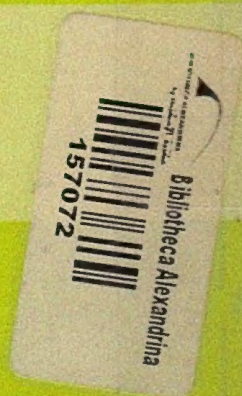


# سماصرة الأفكار

تأليف  
جيمس الان سميث

ترجمة  
مجدى عبدالكريم

مكتبة مدبولي  
القاهرة





# سماسرة الآفكار

# حقوق الطبع محفوظة لمكتبة مندوبولي

طبعة أولى ١٤١٥ هـ - ١٩٩٤ م

الناشر

**مكتبة مندوبولي**

ميدان طلعت حرب بالقاهرة - ج ٢ ع

تليفون ٥٧٥٦٤٢١

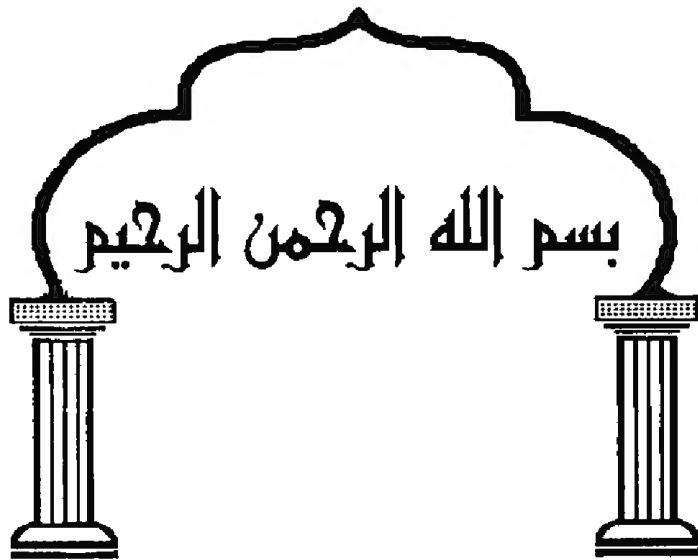


# سما سرة الأفكار

تأليف  
جيمس الان سميث

ترجمة  
هجدى عبدالكريم

مكتبة مدبولي  
القاهرة



## الشكر

بدأت بحثي لعمل هذا الكتاب عندما كنت ضمن فريق عمل «صندوق القرن العشرين»، وهو واحد من أقدم وأعرق مؤسسات الدولة الخاصة بالأبحاث السياسية. ومنذ الوقت الذي وصلت فيه إلى هناك سنة ١٩٧٩، كنت شغوفاً ببدايات عمل الصندوق في الحقبه المتقدمة ودوره خلال النظام الجديد، ومع انتشار مؤسسات جديدة في واشنطن.

في بداية الثمانينيات، أصبحت ظاهرة «مراكز الأبحاث»<sup>(١)</sup> الأمريكية ظاهرة تستحق مزيداً من الدراسة. وقد قدم مدير الصندوق الراحل م.ج. روسانت تشجيعاً وتدعياً مبدئياً، وقد أجريت لقاءات مع رؤساء ومديري وأعضاء ٢٤ من مؤسسة الأبحاث والمؤسسات الإنسانية، تحدثوا معي من خلال تسجيلات وبدون تسجيلات، وتحاورت مع ما يقرب من ١٥٠ شخص، وهي قائمة طويلة يصعب حصرها هنا، على الرغم من أن العديد من أسماء هؤلاء الناس تظهر في النتائج النهائية لهذا العمل وثبت أن بصائرهم وبعد نظرهم شيء لا يقدر بثمن.

وقد ساعدني في بحثي أيضاً أمناء مكاتب وموظفو أرشيف في عدد من الهيئات وتمتد سجلات أرشيف المؤسسات واحدة من أفضل مستودعات المعلومات الخاصة بالتاريخ الأول لمؤسسات أبحاث السياسة، وكذلك الخاصة بالتطورات في العلوم الاجتماعية والسياسية. وفي مساعدتي للوصول إلى الوثائق الأصلية، أدين بالفضل لكل من أن س. نيوهول، موظفة سابقة بأرشيف مؤسسة فورد؛ وسارة ل.

(١) يشيع استخدام كلمة «خزائن الفكر» كترجمة حرفية لكلمة «THINK TANKS» وتعني مراكز الأبحاث أو بورت الفكر؛ المعنلة بتقديم الدراسات والبحوث.

إنجلهاردت السكرتيره السابقة بشركة كارتيجي، وجوزيف و. لرنست، وداروين ستابلتون، ولأصدقائي وزملائي السابقين في فريق عمل مركز أرشيف روكفلر، حيث عملت كطالب مقيم في ١٩٨٨-٨٩ أثناء استكمال مسودة الكتاب. وكذلك أديق بالفضل لسوزان أ. ماك جراث من أرشيف مؤسسة بروكينجز، وكاميل موتا من المعهد المدني، ونيتي جيردول، أمينة المكتبة وموظفة الأرشيف غير الرسمية والمؤرخ الشفوي لصندوق القرن العشرين.

كما أود أن أعبر عن امتناني اعدد من الأشخاص الذين أمدوني بالمطبوعات والوثائق المتداولة، والذين أجابوا عن أسئلتى وربّوا لقاءتى مع زملائهم - أود أن أشكر بشكل خاص هيرب بيركوتيز من مؤسسة هيرتاج ، وديفيد أبشاير وتوماس بليها من مركز الدراسات الاستراتيجية والعالمية، وديفيد بوز من معهد كاتو، وباتريك فورد من معهد العمل الأمريكي، وروبرت فاهيرنى ومارجريت رودس من مؤسسة بروكينجز، وجولى جوردان وجلوريا ووكر من مؤسسة هوفر، وكارول كاهن من معهد هدسون، وارنست ليفيغر من مركز الأخلاق والسياسة العامة، جون هووارد ومايكل واردر من معهد روكفورد، وبول ويكس من شركة راند كما كانت لورنا أدلر وزملاؤها الأكفاء فى مكتبة لارشمونت عوناً كبيراً حيث أجابوا طلباتى العديدة بشأن القروض كما أدين بالفضل لـ جاريث اسيرسكى وكارول مان، وهما عميلان أديبات قاموا بوضع الكتاب مع دار فرى بريس وقدا تشجيعاً كبيراً على طول الطريق.

وهناك من قاموا بقراءة المسودات اللاحقة بعد المسودة الأولى ومن استمعوا وأفكارى تتشكل، وكان زملائي السابقين فى (صندوق القرن العشرين) متعاونين

بشكل خاص: فقد قدم كل من ماشا زاجر وروبرت ت. فانشر أبحاثاً تحليلية لمختلف المسودات، بينما كانت حواراتي مع كارول باركر وچون ي. بوش ورون شيرنو مفيدة. وقام أصدقاء عديدون، وكلهم مؤرخون، بقراءة مسودات الفصول الفردية (المنفصلة) أو قرأوا الكتاب يكامله وأبدوا تعليقات مفيدة، ومن بينهم و. أندرو أتشينبوم، وادوارد بركوويتز، وستانلي كاتز، وألين ليچمان وكاشلين د. مكارثي، وچيمس ب. بايل. كما ساهم فائر كتابي أدام ييلو ببصيرته الثاقبة في تاريخ المشورة السياسية، فقد عمل كناشر موثوق به، وكزميل وشريك عمل، وهو مستشاري الخبرة في دراسة عن منابع التفكير التي أصبحت أقرب إلى كونها استكشاف موسع لمشروع السياسة وعلم السياسة وذلك تحت إدارته. وقدم ويندي الميليه نسخة شديدة التدقيق للمسودة النهائية. ويجب أن أعترف أنني لم أعمل دائماً بالنصائح التي أسريت إلى.

والى جانب نصائح ولاء الخبراء، اعتمدت طول الوقت على مستشار ممتاز أكثر خصوصية هو زوجتي، فاليري، وكذلك اعتمدت على مساندة والديّ الذين أهدى لهما هذا الكتاب.

المؤلف





## تمهيد

أعتقد جاليفر أن الأساتذة فقدوا صوابهم عندما زار أكاديميين لاجادو الكبرى في جزيرة بالنيباري. لقد دارت رأسه بسبب العديد من (مشاريعهم) بعيدة الاحتمال - استخلاص أشعة الشمس من الخيار، وبناء المنازل من السطح إلى أسفل وتدريب الخنازير على حرث الأرض باستخدام أنوفها، ولكن مهما كانت وقاحة وخيالية المشروعات المختلفة «ومبدعيها»، وبقي شيء يثير القلق في زيارته للأكاديمية بشأن الخبراء وأفكارهم.

وصار جاليفر حزينا بشكل خاص بصحبة الخبراء السياسيين.

«هؤلاء التعماء (هكذا بدأ جاليفر) كانوا يقترحون خططاً لإقناع الملوك باختيار خلصاء (مقررين) تبعاً لمحكمتهم، وقدراتهم وفضائلهم، في تعليم الوزراء أن المشورة من المصلحة العامة في إثابة الفضيلة، والقدرات العظيمة والخدمات السامية، في تعليم الأمراء أن يعرفوا مصالحتهم الحقيقية بأن يضعوها على نفس الأساس مع مصلحة شعبهم ف، في أن يختاروا للوظائف أشخاص مؤهلين لتدريسهم، وبأوهام وآمال باطلة مستحيلة أخرى، لم تقنع أناس من قبل، وأكدوا لي الملاحظة القديمة بأنه ليس هناك شيء متهور ومتطرف لم يلصقه بعض الفلاسفة بالحقيقة»

وكان يفند الخطط الأكثر خيالية التي عرضها علماء لاجادو عملاً سهلاً، إلا أن جاليفر (شخصية جوناثان سويت) لم يستطع تعليل (إيجاد سبب) للحزن الذي شعر به، خاصة بين الخبراء السياسيين الذين لم تكن أفكارهم غير قابلة للتصديق بشكل كامل. هي كان سبب حزنه هو أن مشاريع أساتذة الإصلاح - سواء السخيف منها والصالح - غير واقعية؟ أم أن اليأس بلغ به، لأن المجتمع كان شديد

المراس والحكومات محصنة ضد (الإصلاحات) التي تأتي عن طريق الوسائل العلمية؟ هل كان الخبراء وأفكارهم قاصرين؟ أم أن القادة السياسيين كانوا غير قادرين على وضع الحقيقة الأخلاقية والمعرفة العلمية في حيز التنفيذ؟ بالنسبة لـجوناثان سويقت صاحب اقتراحات، معتدلة ورجل دين خدم كل من الأحرار والمحافظين-- فإن قضية كيفية ربط المعرفة بالسلطة كانت مسألة نظرية وطموحاً سياسياً عملياً كذلك.

وخدم المفكرون وأكاديمياتهم المختلفة، من أصحاب التفكير البيوتوبى (نسبة إلى البيوتوبيا أو المدينة الفاضلة) منذ القدم، وظلت العلاقات بين المستشارين والمتعلمين والحكام اطروحات مركزية في التاريخ السياسى والسير الذاتية وكتابات الإدارة السياسية العملية. وبعد خبراء السياسة المحدثين ومعاهد أبحاثهم الآن- ملمح أساسى فى الحياة السياسية الحديثة- ويحظون باهتمام أقل بكثير. ودورهم فى السياسيات الأمريكية لا يقل غموضاً عن دور أكاديمية لاجادو الكبرى؛ رغم أنهم لم يعودوا كائنات خيالية.

وتبدو الخطط والرؤى التى تنبعث من معاهد أبحاث السياسة المعاصرة غير عملية، وغير واقعية سياسياً، أو غامضة؛ رغم أنها ليست مدعاة للضحك مثل خطط لاجادو. وغالباً ما يتم البحث بمثابرة ونشاط، وتنتج توصيات لها أصولها العلمية؛ إلا أن الفرد يزور مراكز (معاهد) السياسة المعاصرة ويشعر بخيبة أمل أعمق من التى شعر بها جاليفر. فهناك حزن معين لايزال متنافياً لإدراكنا بالفجوة التى لاحظها منذ زمن بعيد بين المعرفة والسياسة. ويزداد الأمر تعقيداً لوعينا المتزايد بأن المصادر المالية والفكرية المخصصة- والتى كانت مخصصة خلال القرن الماضى- لأبحاث العلوم الاجتماعية المنظمة ولإنشاء مؤسسات خبرة استشارية لم

تجعل سياساتنا أكثر عقلانية، أو منظورنا أكثر ذكاء ، أو سياستنا أكثر قدرة على النجاح.

وهذا ليس كتاباً عن المجموعة الصغيرة والاستثنائية نسبياً من المفكرين والخبراء الذين جروا وراء المناصب وأصبحوا عناصر سياسية نشطة أمثال: وودرو، ويلسون، وبول، ودوجلاس، ودانيال، وباتريك، وموينهام، ولا هو عن المفكرين أصحاب الميول الأدبية من الخبراء يعملون داخل الحكومة أو على هامش يقدمون النصيح والمشورة ويخدمون فى مختلف المؤسسات الرسمية ويلقون بلا كلل على القضايا العامة، وتشمل هذه المجموعة هنرى كيسنجر، وبرجينسكى، وجين كيركباتريك، وهم من أشهر المتخصصين فى السياسة الخارجية، وأليس ريفلين، وتشارلز تشلتز، وهيربرت ستين، ومايكل بوسكين من الخبراء الاقتصاديين البارزين. أنها مجموعة هلامية من الناس، ولكنها مؤثرة، ويعمل هؤلاء الناس فى الحكومة وتشكل أفكارهم أحياناً الاختيارات السياسية وهم متدمجون فى البرامج الحكومية التى تتحدد وفق دراساتهم وتقاريرهم وتضخم وسائل الإعلام واسعة الانتشار من تأثيرهم غالباً- ويتضمن تاريخ خبراء السياسة ودورهم فى الحياة الأمريكية ثلاثة خطوط متداخلة، والخط الأطول والمستمر، وهو محاولة بدا أن فى أواسط القرن ١٩ - خلق علم «اجتماعى» وتشبيته كمنهج للبحث ولأداة عملية التطوير الاجتماعى. ويخص الكتاب ذلك التمرس المحترف، وطرق الحياة التى أنتجها هؤلاء الذين استغلوا خبراتهم الأكاديمية للحصول على نفوذ سياسى، والخط الثانى هو المجهود المستمر لدفع معرفة الخبراء (التقنيات) التحليلية، الخدمة العامة عن طريق مجموعة- الآليات التى تتبع المؤسسات؛ بما فى ذلك لجان خاصة، ولجان استشارية تنفيذية ووكالات أبحاث حكومية. إنها قصة الحكومة والمنظمات شبه الحكومية- لجان أبحاث هيربرت هوفر ومجلس المستشارين الاقتصاديين، مكتب

الميزانية التابع للكونجرس، والعديد غيرها- التي جاءت بالخبراء عن طريق علاقة (منظمة) مع صناع القرار السياسى أو جعلت الخبراء مسئولين عن قرارات السياسية. والخط الثالث- وهو الهدف المركزى لهذا الكتاب- هو ظهور مؤسسات التخطيط والاستشارة الأمريكية والمعروفة باسم خزانات الفكر وجماعات البحث الخاصة التى تعمل على هامش العمليات السياسية الرسمية للدولة. ومع وضعها بين العلم الاجتماعى الأكاديمى والتعليم العالى من ناحية والحكومة والسياسات المالية من جهة أخرى، تقدم خزانات الفكر تجسيدا ملموسا لاستكشاف الدور المتغير لخبير السياسة فى الحياة الأمريكية.

وهذا المصطلح العامى نفسه «خزان الفكر» يحمل شيئا من التناقض الذى يشعر به مجتمعنا الديمقراطي تجاه الخبراء. تمت استعارة المصطلح من المفردات العسكرية للحرب العالمية الثانية الحجرات الآمنة التى كان يتم داخلها مناقشة الخطط والاستراتيجيات، وفى بداية استخدامه فى الخمسينات لوصف مؤسسات البحث، مثل شركة راند، التى أنشئت من قبل الجيش بعد الحرب. وعند الستينات، دخل تعبير «خزن الأفكار» إلى اللغة العامة، إلا أنه لفظ غير دقيق يشير إلى كافة أنواع مجموعات البحث الخاصة، ويدل على انعزال هؤلاء الذين يفكرون فى السياسة وحضورهم البارز، مثل بعض المخلوقات النادرة من الأسماك أو الزواحف محجوزة وراء زجاج فى حديقة حيوان، إنه تعبير يشير فضول العامة.

وبالرغم من هذا العنوان الفرعى... فإن مؤسسات أبحاث السياسة فى الولايات المتحدة مجموعة متنوعة. فهى تختلف من مصادر دعمها المالى والزبائن الذين تخدمهم، واتساع القضايا السياسية التى تتناولها، الدرجة الأكاديمية العالية، والخبرة السياسية العملية لهيئات العاملين بها، وأصولهم الأيدولوجية. وكلهم تقريباً، بما فى



ذلك دعاءات المجموعة السياسية في واشنطن، مثل: مؤسسة بروكينجز، ومعهد المشروع الأمريكي، تدين بيقائنها المستمر للمساهمات الإنسانية من المؤسسات والشركات، وتتفاوت ثرواتها بشكل مؤثر مع تغير علاقاتها بالقطاع الإنساني (الخيرى). وبالرغم من أن مؤسسة بروكينجز، وهى واحدة من قلائل وصلت التبرعات لها إلى معدلات كبيرة (حوالى ٩٠ مليون دولار)، استمتعت بعلاقات وثيقة مع المؤسسات، فإنها عانت من أزمت مالية عديدة خلال تاريخها (٧٥ عاماً). ومعهد المشروع الأمريكى (AEI)، بأصول مالية قليلة، كان المستفيد بالجهود الخيرية النشطة للمحافظين فى السبعينيات، إلا أنه رأى أن مساهماته، مع صف العاملين به والميزانية، تنقلص بشكل كبير خلال أوائل الثمانينيات قبل التغلب عليها فى ظل قيادة جديدة. وهناك مؤسسات أخرى، تشمل شركة راند ومعهد اوربان، تساندها بشكل كبير عقود أبحاث الحكومة وقد كرست معظم طاقاتها للمشكلات التى يحددها عملائها فى الوكالات الحكومية. إلا أن هناك آخرون مثل مؤسسة هوفر للحرب، والثورة، والسلام فى جامعة ستانفورد أو معهد أبحاث الفقر فى جامعة ويسكنسون، عملوا داخل الجامعات، باستقلالية معقولة، وتعتمد إلى حد ما على التمويلات الخارجية- المؤسسات أو الشركات أو المتبرعين الأفراد. إلا أن هناك مجموعة أخرى، تشمل مؤسسة هيرتاج ومعهد دراسات السياسة، قام بتأسيسها أصحاب نشاطات حزبية أو أيديولوجية. ويدعم الأفراد والمؤسسات المتعاطفة معها، تخدم أبحاثهم أهدافاً إيجابية (سياسية) أكثر منها أكاديمية. وهناك أكثر من ألف مستودع أفكار يعملون الآن فى الولايات المتحدة، حوالى مائة منها فى واشنطن وحولها، وبروكينجز وهيرتاج وRAND وحوالى عشرة آخرون معروفين جيداً للجماهير. وبالرغم من العناوين الضخمة التى يطلقونها على أنفسهم، فإن معظم مستودعات التفكير صغيرة، وعمليات سريعة الزوال- مزائدة

لأحد الممارسين الجامعيين على مقابلة، أو مشروع بحث ركزه واشتطن، أو وحدة بحث لحملة قصيرة الأجل لأحد المرشحين السياسيين. وقد تستدعى كلمة «مستودع أفكار» صور المنازل الأنيقة والمكاتب التي على أحدث طراز التي يجلس بها مفكرون بدرجات علمية متميزة يتأملون المستقبل. والحقيقة الأقرب للواقع هي مجموعة مكاتب مؤجره حيث يراقب حفنة من الباحثين آخر التطورات السياسية؛ ويعملون في مشروعات أبحاث قصيرة الأجل، ينظمون حلقات بحث ومؤتمرات. وينشرون كتباً في المناسبات أو تقاريراً، ويتلقون مكالمات هاتفية من المراسلين، ويعملون بجهد للحصول على هبات إحدى المؤسسات أو دعم إحدى الشركات للحفاظ على بقاء مشروعاتهم.

لقد تزايدت مستودعات الأفكار من السبعينيات والثمانينيات، إلا أنها ليست اختراعاً جديداً، وهي ليست بالضرورة أكثر تأثيراً عما كانت عليه سابقاً خلال هذا القرن (لقد أدى عددهم الكبير والصخب الملفت النظر بالفعل إلى تضاؤل تأثيرهم). إلا أن (مستودعات التفكير) أكثر الطرق المميزة التي سعى إليها الأمريكيون للربط بين المعرفة والسلطة. ووجودها يعد انعكاساً للحقائق السياسية الأولية مثل الفصل الدستوري للسلطات في نظام الأحزاب الذي قام تاريخياً على الطموحات السياسية الانتخابية، أكثر منه على الأيدولوجية، وتقليد الخدمات المدنية الذي يعطى اتجاه الريح لعدد من السياسيين. لقد تشكلت مستودعات الأفكار أيضاً من العادات الخيرية للأفراد والمؤسسات، والتيارات الفكرية من العلوم الاجتماعية، والأبنية (الهيكل) المتغيرة للتعليم وجهود الملتزمين فكرياً.

والجيل الأول من مؤسسات أبحاث السياسة قام حوالى سنة ١٩١٠، مع تصاعد إصلاح المرحلة التقدمية وحركة «الإدارة العلمية». تأسست ودعمتها

التبرعات الخيرية الخاصة، وقد عملت في فترة تحت قيادة الحكومة مصادر فكرية قليلة وكانت تلقى ترحيباً في القطاع العام الذي كان أصغر كثيراً آنذاك، غالباً كانت تحت الحكومة على الإضطلاع بمسؤوليات اجتماعية جديدة. والجيل الثاني - الذي كان أول من حمل عنوان «مستودع أفكار» نشأ في العشرين سنة بعد الحرب العالمية الثانية، عندما سعت الحكومة لطلب الخبرة التقنية المعقدة لمشروع الحرب الباردة للأمن القومي والحرب الداخلية القصيرة الأجل ضد الفقر. وتم تقديم خدماتها للحكومة على أسس تعاقدية. والجيل الثالث، وكان أكثر عدداً، ولكن أقل الميزانية وعدد العاملين، تم تأسيسه في السبعينيات والثمانينيات، وكانت مستودعات الأفكار هذه تناج الصراع الأيديولوجي وتشوش السياسة في العشرين سنة الماضية والعديد منها يتجه للنشاط السياسي والدعاية السياسية أكثر من الاتجاه للعلم والمعرفة.

إن مستودعات الأفكار اختراع القرن العشرين، إلا أن المستشار الخبير والعمل الفكري في ظل السلطة كان له دوره في الحياة السياسية لأكثر من ألفي سنة. وقد بدأت الاستشارة السياسية في الغرب مع المعلمين المشهورين الذين كانوا يعلمون الأمراء الصغار ويعرفونهم للقيادة. والقائمة متنوعة وتضم أرسطو الذي علم الأسكندر وهو صغير وسينكا الذي علم نيرون؛ وجيربرت (أوريلاك) علم امبراطور الماني هو «أوتو الثالث» وملك لفرنسا «روبرت كابت»؛ ووقف توماس هوبز على تعليم أمير ويلز الصغير الذي أصبح تشارلز الثاني؛ والكاردنيال مازارين كان يأخذ وقتاً مهماً للوقوف على تدريب لويس الرابع عشر. فالعلاقات الاستشارية بين المفكرين والحكام كانت لها بداياتها في مثل هذه الجمعيات الفنية.

واستمر خبراء السياسة في العمل كمعلمين حتى في نهاية القرن العشرين. فقد اعتقد ريكسفوردج توجويل أنه وزملائه أعضاء في "Brains Trust" (كما كانوا يسمونها) حولوا فرانكلين د. روزفلت بسيط التفكير إلى رشح مهيب عليم بالأمور. ويقر وولتر هيلر باستخدام منصبه في مجلس المستشارين الاقتصاديين في تعليم جون ف. كينيدي في الاقتصاد. واستعداداً لخفض الضرائب سنة ١٩٦٤، حضر كيرميت جوردن، مدير ميزانية لبنون ب. جونسون، التدريب المتقدم للرئيس على السياسة المالية. والآن يقوم المنظران السياسيان ويليام كريستول وكارنس لورد، اللذين يعملان في فريق نائب الرئيس دانفورث كويل ويشرفان على تعليمه ويزودان تلميذهما بأعمال التاريخ وسير الرجال العظماء.

ويقوم بعض القادة بتعليم أنفسهم، يلجئون للكتب للأستشارة الفردية. وقبل ظهور تحليلات التكلفة والعائدات ومذكرات القرارات المختصرة، والتقارير الكلامية للجان القومية بوقت طويل، كانت النصيحة السياسية تخرج في أشكال أدبية أكثر فنية. فعلى سبيل المثال، درس إبراهيم لنكولن قصص إسوب ووجد فيها حكمة سياسية مفيدة. وقد وصف الكاتب بأنه ليس راوي لقصص أطفال بل هو «قصص وفيلسوف عظيم» - وهي إشارة ليست فقط لتفكير لنكولن الواسع ولكن للجوءه إلى المصادر التاريخية والأدبية لإرشاده سياسياً، وفي أيامه، كان يلجأ إلى إسوب، رغم أن حياته كانت (مغلقة) بالأساطير، وليس مستشاراً سياسياً. ومن بين رؤساء السياسة في القرن العشرين، يظهر أن هاري س. ترومان فقط طلب المشورة في الكتب، حيث كان يقرأ بشكل موسع في الأعمال التاريخية.

إلا أن الخبراء والمفكرين أكثر من مجرد معلمين خصوصيين لأمير أو رئيس قادم. فمع تعقد الحكومات القديمة وحكومات العصور الوسطى، أعطت هذه

المهارات الأساسية مثل الكتابة والحساب المفكرين مجموعة أدوات ساعدت في تشكيل ظهور طبقة خبراء داخل النظم الحكومية البيروقراطية الناشئة. فقد عمل الخبراء ككتاب وحفظه سجلات ومسئولي محاكم عليا ومسئولي خزانة، يخدمون في المؤسسات الاستشارية ويوفرون المعلومات التي يحتاجها الحكام لاتخاذ قرارات ذكية. مثل هذه الخبرة العملية أعطتهم أفضلية تعكس طبيعة المعرفة والسلطة.

وأستخدم نيقولا ميكيافيللي، وفرانيسكو جوشياردينى، خبراتهم في حكومة فلورنسا لكتابة كتب عملت كأدوات عملية لأجيال عديدة من السياسيين المتطلعين. وبالفعل، فإن الكتابات المبكرة عن فن إدارة السياسة- مع الإشارات المتكررة للسعى لطلب المشورة الحكيمة (ولا شك أن العديد من الكتاب كتبوا وفي أذهانهم قدراتهم الخاصة)- توجد في ما أطلق عليه (مرايا الأمراء) الذى أعطى صوراً يحكم من خلالها على الحاكم. إلا أن كتاب (الأمير)، أشهر مثال لهذه النوعية من الكتابة (وأسوأها سمعة)، صمم لاتباع طريق ماكيافيللي عن طريق جذب اهتمام نصير جديد. فبالرغم فشل مسعاه فى تودده إلى لورنيزو دى ميوتش، فإن حديثه عن الفضيلة والضرورة قلب موازين النظرية السياسية والممارسة السياسية، حيث أظهرت بوضوح أن المعرفة قادرة ومستعدة لخدمة السلطة، بدلاً من خدمة الأهداف الأخلاقية السامية (وبالفعل أنكر ميكيافيللي وجود أى أهداف أخلاقية سامية). مثل هذه الكتب التى عمدت بوضوح إلى التربية أو التعليم تداخلت طويلاً مع طموحات مؤلفيها. ومازالت مجاورة السلطة أو الطموح إلى السلطة تلهم لكتابة كتب- وتثير شكوك العامة فى بعض من يكتبها.

وهناك دائماً شيئاً مدعاة للقلق فى الرجل الحكيم الذى يسعى لنصح الملك. فالمعرفة- والخبرة محل شك عندما تصبحان أساساً لمزاعم النفوذ السياسى.



وأحياناً تكون قوة (سلطة) الخير تحدياً للسلطة التقليدية. وهي عادة نوع من السلطة يبدو وكأنه يفوض الاختيار الديمقراطي الشعبى. ومع التمسك بمعاداة الفكر، يتحدى العديد من الأمريكيين فى شكوكهم فى الخبراء، خاصة هؤلاء الذين يطمحون لنصح أصحاب النفوذ (الأقوياء)

وفى النظم الديمقراطية، تتحول هذه الشكوك بسهولة إلى سخرة. وسقراط، ربما هو أول من أستلهم فكرة مستودع الأفكار، وكان أرسطوفانيس يسخر منه بشكل كوميدى حيث صوره يهبط من السماء فى سلة وسخر الكاتب المسرحى من النيلسوف الأثينى وتفكيره أو «مستوديو الأرواح الحكيمة» فى مسرحيته الكوميدية «السحب». فى الواقع، فإن حياة وموت سقراط يمثلان مأساة التوترات المستمرة بين الفكر التأملى والفعل السياسى. حتى فى الديمقراطية الأثينية، حيث كان البحث الحر متوافراً على مستوى عال، كان هناك الخوف من المفكر، وكذلك كان هناك الاحترام له. ويوضح تصوير أفلاطون لسقراط هذه المعضلة: إما أن يعمل المفكرون الخبراء على الهامش، ويتحدون الرأى المفروض والسلطة السياسية (ويعانون من العواقب) أو يمكنهم خدمة أصحاب النفوذ، وتقديم التبرير والمساندة لنظام معين.

ويستطيع الفيلسوف والمفكر العاكف، المتحرر من طموح خدمة قائد بشكل مباشر، وأن يتحدث دون أن يحتاج إلى لوى الحقائق لتبرير الأهداف سياسية أو الطموحات الشخصية. وبالنسبة للفيلسوف أو العالم، فإن البحث عن الحقيقة شئ جوهري: أما السلطة السياسية فهى عرضية. إذا أراد الخير أو المستشار السياسى أن يكون ذو فائدة، ينبغى أن يتحدث للسلطة فى إطار سياسى وبيروقراطى: ويجب أن يقول حقيقة مفيدة. وينظر إلى الحقيقة دائماً فى ضوء علاقاتها بالسلطة. رغم

سيطرة أصحاب السلطة على بصيرة الأساتذة وجرتهم إلى المناقشات السياسية، فإن الصفوة السياسية تشمل هؤلاء الذين يخاطبون السياسات بمصطلحات واضحة والذين ينوون إستخدام معرفتهم فى ساحة السياسة.

لاحظ فرانسيس بيكون منذ ٤٠٠ سنة وهو فيلسوف له طموحات سياسية، «الأرتباط غير القابل للانفصام بين المستشارين والملوك»، ومثله مثل من جاء بعده من الخبراء، كان واحداً من أوائل من تراءت لهم فكرة «معهد أبحاث حديث» المسمى سالومون هلوس الموصوف فى مؤلفة غير المكتمل «أطلانطا الجديدة». ومن الواقع غرفة فى فنون إدارة السياسة فى جامعة كمبريدج وحانة جراى، عرف ببيكون، مثل العديد ممن يعملون فى مستودعات أفكار واشنطن الآن، الأحياطات التى يعانىها انسان له عقل متفوق يجب أن يتودد لصاحب الرفعة والقدرة لكى يحصل على مكانة (وظيفة).

وعندما عاد إلى حدود التفوذ خلال الملكة اليزابيث، تم تعيينه مستشاراً سنة ١٦١٨ على يد جيمس الأول، فقط لكى يتم اتهامه بتقاضى الرشوة بعدها بثلاث سنوات فى مقاله عن «الاستشارة» وهو واحد من من أذكى الكتابات عن العلاقة الاستشارية وخلص فيها إلى أن أفضل المستشارين هم الموتى، حيث أن الكتب «تحدث بوضوح فى الوقت الذى يلتوى فيه المستشارون».

والكتب التى يقصدها ببيكون- التاريخ، والقصص، والأمثال، والمدن الفاضلة التى ينشرها المستشارون- ليست بالطبع المرجع الأول لصناع القرار المعاصرين. فالاستشارة الحديثة ليست متأصلة فى التعليم المبكر، ولا قائمة على الانعكاس التاريخى، أو المواعظ الأخلاقية أو المبادئ الواسعة لفن إدارة السياسة. فالاستشارة الآن هى عمل كوادر من المتخصصين، وتشمل مساعدة المسؤولين على صياغة

اختيارات سياسة، لاتخاذ قرارات معينة، وللتفكير فى أسباب اختياراتهم وبالفعل، الأمر الآن وظيفة مؤسسية بالكامل، داخل الحكومة، وفى هيئات البحث التى تعمل خارج الحكومة. والمؤسسات الاستشارية- ليست المخترعات الخيالية لأدب المدن الفاضلة وإنما عالم حقيقى من النشاط قامت لسبب وجيه، فالقرارات التى يتخذها المسؤولون المنتخبون- وكذلك الاختيارات التى يتخذها المواطنون عند الاقتراع- تستدعى معرفة أكثر من أى وقت مضى. والطرق التى ينظم بها المجتمع المعرفة ويضعها فى خدمة الجماهير هى اهتمام سياسى حيوى.

وتستدعى علاقات الاستشارة المعاصرة نوعاً مختلفاً من المستشارين، يقدمون نصيحة أكثر تخصصاً، وكذلك نوعاً مختلفاً من القادة السياسيين، يعتمدون على المستشارين ويضع الخبراء الأهداف السياسية ويحددون الاتجاهات، ويراقبون النتائج، (وبعد قياس المشاعر العامة) يصوغون الكلمات التى ستحرك القادة. وبالرغم من أن الرؤساء المحدثين متعلمين لم يكن الملوك القدامى فى العصور الوسطى متعلمين فإنهم ما يزالون يعتمدون على الخبراء فى صياغة الكلمات التى يتحدثون بها وفى دراسة وتحديد الاختيارات السياسية التى يواجهونها. وملوك العصور الوسطى الذين كانوا يعتمدون على خبرائهم كانوا أحياناً مرفوضين باعتبارهم «مخلوقات ضعيفة». بينما الرؤساء المحدثين- وغيرهم من المسؤولين السياسيين- يعتبرون أضعف، حيث أصبحت الحكومة أكثر تعقيداً بكثير ويعتمد القادة بشكل أكبر على مستشاريهم المباشرين وكذلك على الخبراء المتتشرين فى المعاهد البحثية. وقد عمل نيلسون روكفيلير، لوقت قصير فى الخمسينيات كمساعد خاص للسياسة الخارجية للرئيس أيزنهاور، اجتمع ذات مرة بمجموعة من الأكاديمية لبحث أهداف الدولة العالمية على المدى الطويل ومن بين الخبراء الذين ساعدوه فى ذلك وبعد ذلك فى مراجعة السياسات. كان هنرى كيسنجر، وهو وقتذاك أستاذ شاب فى

جامعة هارفارد. وفي الجزء الأول من مذكراته، «سنوات البيت الأبيض»، وصف كينسنجر اللقاء الأول بين الخبراء المتحمسين وروكفيلر خفيف الروح، الذي كان يربت على ظهورهم ويحيى كل أستاذ باسمه على نحو لطيف.

وجلس روكفيلر رابط الجأش خلال الجلسة بينما كل أستاذ عرض أو قدم نصيحة عملية لدخول المناورات البيروقراطية، والمناورات السياسية، والعلاقات الشخصية المخادعة وعندما تم استدعائهم إلى واشنطن، افترضوا أن المناسبة تتطلب نصيحة شديدة المراس وبعد الاستماع إلى الجميع قال روكفيلر «لم احضركم هنا أيها السادة لكي تخبروني كيف أناور في واشنطن. هذه وظيفتي. أما وظيفتكم فهي أن تخبروني ما هي الصواب» وبالفعل، خلص كينسنجر، الذي خصص هذا الجزء لروكفيلر - وهي إشارة تذكرنا بمستشاري عصر النهضة الذين خصصوا أجزاء سياسية عن الأمراء - إلى أن «من كل الشخصيات العامة التي عرفتها حافظ هو على الإيمان المطلق، والمؤثر، في قوة الأفكار».

والأفكار بالفعل أدوات سياسية قوية. فالجموع يمكن تحريكها وتضليلها أو حشدها بواسطة الأفكار. ويمكن للقادة السياسيين استخدام الأفكار للتحرير، أو للتضليل، أو لخدمة طموحات شخصية ويمكن للمستشارين والخبراء استخدام الخبرة لتحدى السلطة، أو نيل الخطوة أو لتحسين فهمنا للسياسة والشئون الإنسانية وقصة كل واحد من المفكرين القدامى والخبراء المحدثين هي غالباً قصة البحث عن الطموح وقليل من المفكرين والخبراء هؤلاء المحتررين من كبرياء فاوست بحيث لا يعتقدون سراً أنهم أكثر تأهيلاً لتنفيذ السياسة من المسؤولين المنتخبين أو المعنيين الذين ينصحونهم لذلك، ليس من المدهش أن العلاقة بين الخبير والقائد كانت دائماً إشكالية تثير الأسئلة حول من يحكم من؟ وكما قال يوماً

سوفيت عن إيرل أوف أوكسفورد الذى كان ينصحه «إذا تركنا هؤلاء الوزراء العظام (يدعون) كثيراً، فلن يكون هناك من يحكمهم». إن العلاقة بين الخبير وممثل المواطنين الذى يحكم فى نظام ديمقراطى لا تقل غموضاً، وفى عصرنا، يجب أن نسأل عما إذا كان الخبراء كطبقة يستخدمون مفردات صوفية الأمثلة المُنغرة والأدوات المتخصصة لكى ينصبون أنفسهم بين المواطنين وقادتهم المنتخبين.

وأى دراسة عن الطرق التى ربطت بين المعرفة والسياسة فى الولايات المتحدة - وهى بلد خصصت فيه موارد لا نظير لها لأبحاث العلوم الاجتماعية ولخلق جهاز ضخم من مؤسسات الاستشارة الخاصة - ستكون مجرد تجربة. ويمكن أن تكون رحلية ليست نهائية أو محددة مثل رحلة جاليفر؛ فالمسافر الوحيد لا يمكن أن يزور كل جزيرة فى البحر أو أن يبقى طويلاً فى أى منها. وخلال استكشاف بعض مستودعات الأفكار فى أمريكا، لم أحاول أن أروى تاريخها بالتفصيل وإنما ركزت على تأسيسها ولحظاتها ذات التأثير الكبير، حيث أن هذه اللحظات تكشف الكثير من الطبيعة المتغيرة والاستخدامات المتغيرة لخبرة السياسة وقد وجدت أيضاً أنه من المفيد رؤية الخبرة من زاوية أخرى، وهى الرئاسة الأمريكية، حيث أن استخدامات الرؤساء المختلفة للخبراء تقدم طريقة لقياس تغير وجهات نظر قادتنا بالنسبة للمعرفة السياسية وكذلك لحصر تطور آليات الاستشارة العملية.

وبينما وصف جاليفر وفند العديد من الأفكار فى وصف (انهيار) بالنيابى، لم يكن هدف أن أقدم جرداً كاملاً لأفكار الخبراء عن السياسية أو مدحهم أو لومهم. وبالرغم من أن الخبراء أصبحوا جزءاً مكتملاً للحكومة الأمريكية، فإننى، عكس سوفيت، لا أعتقد أن خبراءنا المحدثين يقودوننا للدمار إلا أن هناك شيئاً ما



# الفصل الأول

«صفوة السياسة»



## الفصل الأول

### ‘صفوة السياسة’

طيلة الصباح، كانت السحب المشثومة والأمطار المتقطعة تهدد بإفساد احتفالات عيد العمل في بوفالو، نيويورك. كان العام ١٩١٢، وكما هو الحال كل أربعة أعوام، أجازة نهاية الصيف التي تشير إلى بدء حملة انتخابات رئاسية أخرى. وقد احتشد جمع صغير من أعضاء الحزب الديمقراطي، وأسر الطبقة العاملة للاجتماع السياسى والاحتفالات فى ساحة بروان، بالرغم من الوعد بأن المتحدث اليوم لن يكون سوى مرشح الرئاسة الديمقراطي. وودرو ويلسون من نيوجيرسى. وكانت المقدمات محلة، وعندما اعتلى الرئيس السابق لجامعة برينستون المنصة أخيراً فى بداية فترة ما بعد الظهيرة، أشرفت الشمس، وكان هناك، حسب تقدير بعض الصحف حوالى عشرة آلاف شخص. وعندما تحدث ويلسون بشكل ارتجالى بالرغم من وجود نص مُعد أمامه، وكانت واحدة من أفضل وأمهر الخطب التي ألقاها خلال حملته الانتخابية.

وقرب نهاية حديثه عن تعقيدات الاحتكارات والمنافسة الاقتصادية، وجه ويلسون، الذى كان يوماً استاذاً فى القانون تحذيراً طريفاً لجمهوره من العمال ورجال التجارة؛ قائلاً:

‘ولذلك، فإن ما أخشاه، هو تولى حكومة من الخبراء. ففى بلد ديمقراطى، يأبى الله أن نتنازل عن المهمة التي وهبنا إياها وأن نعطي الحكومة للخبراء. فما هى فائدتنا إذا كان سيتولى رعايتنا عدد صغير من السادة الذين هم الوحيدون

القادرون على فهم هذه الوظيفة؟ لأننا إذا لم نفهم الوظيفة، فلن نكون شعباً حراً. ويجب أن نطلق مؤسساتنا الحرة ونذهب للمدرسة ونعرف ما هو الأمر الذى نحن مقدمون عليه.

ولو أن هذه الكلمات جاءت من أى شخص آخر على الساحة السياسية الأمريكية، لما بدت غريبة. فعبر السنين، ساهم عدد لا يحصى من السياسيين، وقليل منهم قرءوا لـجوناثان سويفت، فى الميراث القومى القائم على تسفيه الخبراء والمفكرين وفى ذات الوقت تمجيد الذكاء العملى والحكمة فى المواطن العادى. وكان الخطباء السياسيون يهجون بشكل منتظم العقلية غير العملية للمفكرين. وقد سُمع ويلسون نفسه وهو يشكو من «فصاحة» الخبراء الضبابية وعدم قدرتهم على التحدث بشكل مستقيم عن «الحقائق» مثل الأشخاص وكان يمكن رفض تحذير ويلسون من الخبراء بسهولة باعتباره محاولة مأكرة من أستاذ جامعى سابق لوضع نفسه إلى جانب جمهوره من الطبقة العاملة. «أريد أن أقول أنتى أستمع إلى نقاش ثاقب للقضايا العامة مثل الذى أتيج لى أن اسمعه أحياناً فى نوادى العمال» هذا هو ما قاله الرجل، الذى بصفته خريجاً من جامعة جونز هوبكنز، كان يحضر حلقات البحث للمؤرخ هيربرت باكستر أدامز والاقتصادى ريتشارد ت. إلى. وبالفعل، بالنسبة لمن عرفوا شيئاً عن تاريخه، بدت كلمات ويلسون مناقضة لكثير مما عمل من أجله كمدرس وطالب علم حين تولى الحكومة الأمريكية.

وأثناء وجوده فى برنستون، كان ويلسون يدفع بعض طلابه للعمل فى الحكومة، موضحاً الحاجة إلى مزيد من الموظفين المدنيين الأكثر ذكاء والأفضل تدريباً، وفى الثمانينيات من القرن الماضى، تنبأ بالدور الواسع فى الحياة العامة

للخبير. إلا أنه وضع خطأ فاصلاً بين الاهتمامات الإدارية والاهتمامات السياسية وفي مقالة معروفة كتبها قبل التفكير في المستقبل السياسى بوقت طويل، ذكر ويلسون «أن السياسة والإدارة (طريقان) متباينان. كتب في ١٨٨٧ أن «مجال الإدارة هو مجال عمل. وهو بعيد عن الصراع السياسى بل إنه على أقصى تقدير يقف بعيداً حتى عن ساحة الدراسة القانونية التى هى محل النزاع. وهو جزء من الحياة السياسية. فقط مثل مكتب الإدارة المالية جزء من حياة المجتمع؛ فقط مثل أن الميكنة جزء من المنتج المصنّع». ومثل العديد من معاصريه خلال الفترة التقدمية، أراد ويلسون أن يكون صنع السياسة الأمريكية أكثر فاعلية وأشبه بالأعمال التجارية فى العقود الأخيرة من القرن التاسع عشر، اتخذ الخبير خريج الجامعة لنفسه مكاناً أكثر بروزاً فى الحياة العامة الأمريكية - حتى أنه مع عام ١٩١٢، كان تصريح ويلسون بعدم الثقة العميق فى الخبراء أقرب إلى كونه اعترافاً قلقاً بالدور السياسى الذى بدأ يلعبه الخبراء بالفعل من كونه تحذيراً تكهنياً. ومع نهاية القرن، كانت العديد من الآليات الأمريكية المعتادة الآن فى تشغيل الخبراء والمتخصصين فى طور التشكيل. فقد لجأ العمد والمحافظون وكذلك خلفاء ويلسون فى البيت الأبيض إلى الخبراء طلباً للنصيحة بشكل رسمى. وتم تعيين أساتذة الاقتصاد والقانون فى لجان الاستقصاء وفى الوكالات التنظيمية والإدارية على مستويات الحكومة. وتم فتح مكاتب وأبحاث وخدمات الاستشارات القانونية (التشريعية) فى عشرات المدن، ومن ضمنها عواصم ولايات مختلفة. وكان الخبراء يلعبون دوراً عاماً قيادياً فى العديد من حملات الإصلاح مع نهاية القرن. وبالفعل شعر رجال السياسة العاجزون والفسادون بوخزات سياسية بسبب تقارير ودراسات الخبراء التى كشفت المشكلات الاجتماعية المهمة وطالبت بإجراء إصلاحات فى المنازل

## والمصانع والسجون.

إلا أنه بوصفه دارساً جاداً ، رأى ويلسون الصعود المتزايد للخبراء على أنه تهديد طويل المدى للمؤسسات الديمقراطية وأنه قد يمثل عائقاً أمام وجود مساجلة سياسية كاملة ومفتوحة. فمن طريق جعل القضايا العامة أكثر تعقيداً من اللازم، قد يحول الخبراء المواطنين العاديين إلى فاقدى الاهتمام وعاجزين على الحكم بأنفسهم. وقد تقوض اللجان والوكالات التنظيمية أخيراً الحكومة ودور المسؤولين المنتخبين والمؤسسات التي خدموا بها. وبالرغم من أننا تعلمنا أن نكون أكثر شكاً بشأن الاتساع المحتمل لنفوذ الخبراء، فإن تحذيرات ويلسون تذكرنا كيف كان ممثلونا المنتخبون يحلون القضايا الصعبة والمشيرة للنزاعات للجان الخبراء.

ورغم احتقارنا الديمقراطية المعلن للخبراء، تسلطت على الأمريكيين فكرة الخبرة والتخصص. واستشعرنا حافزاً جوهرياً لأن نتحمل العلوم الاجتماعية والمهارات التكنيكية عملية صنع السياسة، وتم تشكيل سياسياتنا وإعادة تشكيلها من خلال رغبتنا لأن نحكم أنفسنا بشكل أكثر ذكاء - حتى لو كان ذلك يعنى إنقلاط العملية السياسية. وأصبحت الخبرة فى الاحصائيات والاقتصاد ومجالات العلوم الاجتماعية الأخرى، كذلك الإدارة العامة والتخصصات العلمية والقانونية المختلفة، أداة ضرورية للحكومة الحديثة، خاصة وأن الحكومات على كافة المستويات وسعت مجالات مسؤوليتها.

ولم يثق ويلسون بالخبراء وحذر من أن الممارسات الديمقراطية يمكن أن تنهار بالاعتماد الشديد عليهم، ومع هذا لم يستطع تفادى الحاجة للتشاور معهم. حتى نص خطابته الذى القاه فى عيد العمال، تم صياغته بمساعدة أستاذ قانون من

جامعة هارفارد وهو لويس د. برانديز، والذي وضع فيما بعد بصمه لا تمحى على سياسة ويلسون هي «وثيقة الاحتياطي الفيدرالي». إلا أن ويلسون كان يعنى ما قاله عن الخبراء والخطر الذى يشكلونه على المؤسسات الديمقراطية.

ومع أنه خريج جامعى، ويعرف المهارات التى يجب أن يمتلكها الإداريون والقادة السياسيون، فإن ويلسون قام بتعيين عدد قليل من المتخصصين الجامعيين فى وزارته. وكان بطبيعته غير قادر على التعامل مع المستشارين، باستثناء شهود تكسان، والكولونيل إدوارد م. هاوس. وكان هاوس مراقباً مجتهداً للشئون العامة والعلاقات الإنسانية، إلا أنه كان مريضاً بدرجة تجعله لا يسمى وراء المنصب السياسى أو المهام الرسمية بشكل كامل، ولذلك كان قانعاً بالخدمة بالطرق غير الرسمية. ومن الغريب، أنه وويلسون التقيا قبل أقل من عام من الانتخابات وتوطدت علاقتهما. وكان هاوس ناقد النظرية مثل فرانسيس بيكون فى إدراكه للدور الاستشارى بين الخبراء والقادة حتى. أنه كتب فى رواية مثالية مغمورة له بعنوان [فيليب درو: الوزير] (التي كتبت على عجل سنة ١٩١١ ونشرت بلا اسم سنة ١٩١٢) عن خريج من وست بوينت يقود ثورة ضد سياسى بلاده الفاسدين ومؤيديهم الأثرياء ويقوم بشكل مؤقت ديكتاتورية إدارية تهدف للخير لبناء إطار جديد للديمقراطية. ومهما كانت ضالة ميزته كروائى، إلا أنه قدم نصيحة غالية لكل من سيكون مستشاراً: «إذا كنا نريد أن نقنع ونغير، يجب أن نحجب أفكارنا وأن نحجم حماسنا، حتى يظن من نريد التأثير عليهم أننا عاقلون» لقد خلب الكولونيل لب ويلسون من أول لقاء إلا أن هاوس كان بارداً فى ملاحظاته فيما بعد عن علاقات ويلسون الشخصية بغيره من المستشارين فقد أعتقد أن ويلسون كان مستهجنًا فى عزل نفسه عن أعضاء مجلس الوزراء وخلّص إلى أن ويلسون ببساطة لم يكن قادراً

على الاستماع إلى وجهات النظر المتصارعة أو وزن آراء الآخرين قبل الوصول لقرار. ولم يكن في استطاعة ويلسون، وهو رجل قليل الصداقات مع الآخرين ان يتداول مع أناس لا يحبهم أو لا يحترمهم بشكل كامل.

واعتقد هاوس أن الرئيس يملك عقلاً منظماً وتحليلاً ومع هذا كان يتخذ قراراته دون تأمل . وحسب رأيه، «لم يبدو ويلسون قادراً على حمل أكثر من فكرة واحدة في ذات الوقت. وفي إحدى المناسبات، علق ويلسون بشكل يخلو من الحياء لهاوس بأنه أحد نقاط قوته العظيمة كرئيس، والتي تعلمها من الحياة الأكاديمية، أنه كان يسعى لأفضل نصيحة في أى أمر. وقد اعترف الكولونيل أنه «ضحك من هذه العبارة». فالتصائح والمعلومات التي كان يحصل عليها الرئيس ويلسون كانت تأتي له «مجاناً ودون أن يطلبها».

إلا أن مجال الخبرة والاستشارة السياسية كان منظماً بشكل مختلف في اوائل القرن العشرين عن الآن. فالعضو الوحيد في مجلس وزارة ويلسون الذي كان له اعتمادات أكاديمية كان هو ديفيد ف. هوستون، وهو اقتصادي خريج هارفارد ورئيس كلية سابق. وفي الوزارات التالية، تقدم عدد يقرب من ثلاثة أو أربعة من أعضاء الوزارة في وقت ما من المؤسسات الأكاديمية والبحثية إلى أعلى المناصب. وفي وقت أو آخر رأس آخرون من أساتذة الجامعة والعمداء والرؤساء السابقون جميع الأقسام الفيدرالية الكبرى وعملوا كسفراء للولايات المتحدة. إلا أن المعرفة التخصصية لم تلعب دوراً في اختيار أعضاء مجلس الوزراء في السنوات الأولى من هذا القرن؛ حيث لم يكن هناك بعد وظائف البيت الأبيض أو مجلس المستشارين الاقتصاديين أو مجلس الأمن القومي، التي يتم تعيين المستشارين



الخبراء بها حالياً وعندما اختار ولسون المستر هاوستون لكى يكون وزيراً للزراعة. لم يكن ذلك بسبب خبرة هاوستون فى الاقتصاديات الزراعية - وهو مجال لم يكن هاوستون يعرف جيداً- وإنما لأنه صديق لهاوس. وفى الحقيقة، لعب هاوس دوراً حاسماً فى اختيار العديد من أعضاء مجلس وزراء ولسون. حيث أن الرئيس المنتخب لم يهتم كثيراً بالمؤهلات الفكرية وشخصية الأشخاص الذين يقوم بتعيينهم. كما أن ولسون انتحى جانباً عندما قرغ وزير الخارجية ويليام جينينج بريان الوزارة من أقدر الدبلوماسيين لكى يحل محل العديد منهم الأصدقاء القدامى.

وقد أشار وولتر ليبمان، ضمن آخرين، إلى المفارقة الغريبة فى موقف الرئيس خريج الجامعة من المتخصصين. فالبرغم من خلفيته الأكاديمية واستعداداته لتبنى عدد من القضايا التى يفضلها المصلحون، بدا أن ولسون ورث عداء حزبه للمفكرين والخبراء. وكما قال ليبان «فإن جذور هذه العداءة تكمن فى معارضة الحزب الديمقراطى لوجود حكومة مركزية قوية»، وعلى مستوى أوسع، للمشاريع القومية. حيث كان ولسون. الذى يتحدث عن الحاجة إلى أن حكومة يسيطر عليها الشعب ووجد استجابة سياسية فى هجماته على الصفوة الثرية المتميزة، كان ينتمى لحزب «يتصل بالحقوق المحلية، والوطنية والمشاريع الصغيرة الطموحة». وكما قال ليبان «كان مزاج الحزب دائماً عدائياً للتخصص والمعرفة والخبرة، وذلك لأنه يفضل الديمقراطية البدائية جداً».

## «رجل لرجل» :

وبعد حملة ولسون الانتخابية بحوالى ٦٠ عاماً، نظم مرشح رئاسى آخر، وان كان مرشحاً جمهورياً محافظاً هو رونالد ولسون ريجان، ثلاث حملات متتالية

للرئاسة، بدأت بجهد عقيم سنة ١٩٧٦. وبدت أفكار ريجان السياسية تنتسب إلى نفس الرؤية لأمريكا الزراعية في نهاية القرن التاسع عشر التي عرفها ويلسون أولاً: لم يكن ريجان أقل إخلاصاً للحقوق المحلية، والمشاريع الحرة والوطنية والديمقراطية «البدائية» ولا مجال للمقارنة بين سنوات ريجان الأربعة في كلية يوركي ومستقبله بعد ذلك في (هوليود) وما تعلمه ويلسون في جامعة فريجينيا وجون هويكنز وخدمته الأكاديمية الطويلة في برنستون. إلا أنه بالرغم من الهفوات في المقولات التي تهاجم الخبراء، التي كانت جزءاً من إدارة حملة أنتخابية في السبعينيات ضد بيروقراطي واشنطن، فإن الممثل اللطيف الذي تحول إلى سياسى أعجب المفكرين والخبراء من أصحاب (الاتجاه) المحافظ على الأقل. والشئ المدهش هو المقارنة في الطريق الذي سلكته الرئاسة وخلفيات من قاموا بالعمل.

ومع أوجه التشابه الأساسية في وجهتى نظريهما بشأن المجتمع الأمريكى، فإن الرئيس الدارس والرئيس الممثل إعتمدوا على شبكات استشارية مختلفة. ويلسون كان وحده أفضل مستشار لنفسه؛ ريجان، الذي كان منفصلاً بشكل واضح عن تفاصيل صنع السياسة، اعتمد بشكل ضرورى على العقول والأكاديميين المحافظين، بينما كان بدوره، الأكثر أقتاعاً وتعبيراً عن أفكار (حركة المحافظين) فيما بعد الحرب العالمية الثانية. كانت الشبكة الاستشارية لريجان متسعة. فقد كان يتداول مع مفكرين محافظين بشكل منتظم فى الأعوام السابقة على حملته للرئاسة، وبدأ معتاداً على العمل الجارى فى مخازن الأفكار المحافظة وقد أخذ وقتاً لكى يظهر فى الحفلات والولائم التي كانت تحتفل بانجازات خزانات الأفكار هذه وقبل حصوله على اللقب الشرفى «الزميل المرموق» من مؤسسة هوفر. وقامت الجمعيات السياسية فى كاليفورنيا بتكوين «مركز أبحاث» -معهد سان فرانسيسكو للدراسات

المعاصرة- عندما ترك ريجان منصبه كحاكم وكان فى حاجة للمشورة فى الوقت الذى فكر فيه فى إدارة حملة الرئاسة. والأهم من ذلك أن ريجان وجد أماكن لأعضاء من الشبكات الأكاديمية المحافظة، ضمن مستشارى حملته وداخل وزارته. ويظهر اتساع شبكة الرئيس المحافظ الحديثة من الخبراء مدى تغير عمليات الاستشارة السياسية فى البلاد منذ اعتماد ويلسون الاحتياطي والمتردد غالباً على الخبراء.

كما يظهر هذا الأمر كم أصبحت دائرة الخبراء الخارجيين واسعة ومنظمة بشكل جيد. وكان منسق سياسة ريجان فى الحملات الرئاسية) سنة ١٩٧٦، سنة ١٩٨٠ هو مارتن أندرسون- وهو اقتصادى تمارس فى معهد ماساشوسيتس للتكنولوجيا، وأستاذ إدارة أعمال سابق فى جامعة كولومبيا. وزميل بارز فى مؤسسة هوفر وقد أدرك أندرسون نهضته السياسية المحافظة. مبكراً حتى أنه اشترك فى الحملة الرئاسية لبارى جولد وووتر سنة ١٩٦٤. وشأنه مثل العديد من المحافظين الشبان فى أواخر الخمسينيات وأوائل الستينيات، أدرك نفوذ إين راند، وكذلك نفوذ اقتصاديين مثل فريدريك هايك، ولودفيك فون ميسز، ويلتون فريدمان بالرغم من أنه مازال يعبر عن دهشته من أن خريجاً دارساً اقتصاد فى أواخر الخمسينيات لم يكن يحمل أن يواجه أعمال هؤلاء الاقتصاديين فى البرنامج الدراسى الرسمى.

فى سنة ١٩٨٠، حيث عمل مع ريتشارد نيكسون سنة ١٩٦٨، مع ريجان سنة ١٩٨٦، كَوّن أندرسون فريق استشارى للحملة لمساعدة ريجان على استيعاب قضايا عديدة التى قد يضطر إلى عرضها على الأقل بدرجة مقبولة ومفهومة وأشرف على ٢٥١ فريق مهمات خاصة بالسياسة الداخلية والاقتصادية، وتم حشد ٢٣ فريق

آخر خاصة بالسياسة الخارجية والأمن القومي. وقد اشترك في الحملة أكثر من ٤٥٠ عقل وخبير سياسى. وهناك عشرات من مستشارى الحملة، من ضمنهم أندرسون الذى عمل كمستشاراً للسياسة الداخلية أثناء العام الأول لرئاسة ريجان، وكذلك ريتشارد ف. ألين، الذى كان مستشاراً لريجان فى السياسة الخارجية خلال الحملة والذى عمل حيثئذ لفترة وجيزة عاصفة كمستشار للأمن القومي، اتخذوا موقفاً فى الحكومة بعد الانتخاب.

وتم إعلان هزيمة ريجان الحاسمة لجميى كارتير سنة ١٩٨٠ على أنها ثورة- فكرية رعاها المفكرون المحافظون- وبالفعل، كانت «ثورة ريجان» كسراً بلاغياً وأيدولوجياً ليس فقط للنظام الجديد. وميراثها فى خمسين عاماً، وإنما أكثر ضرراً باللفظ إلى الماضى، نجد أن ميراث سياسة وزارة ريجان أثبتت أنه أقل ثورية مما تم اعلانه فى البداية. إلا أن هذه الثورة قدمت كواثر جديدة من خبراء السياسة اقتصاديين ليبراليين كلاسيكيين ومحافظين تقليديين وفلاسفة سياسيين شتراوسيين و «المحافظين الجدد». وفى الحقيقة، وصل إلى واشنطن فجأة عدد كبير من المفكرين المحافظين مع بداية الثمانينيات حتى أن الصحفيين السياسيين المحنكين بدأوا يتحدثون عن «صناعة أفكار» جديدة وبدءوا يقدررون دور مستودعات الأفكار المحافظة، مثل مؤسسة هوفر ومعهد انتربرايز الأمريكى ومؤسسة هيرتياج الذى لعبته فى فوز ريجان.

وكما أثار وجود [أصحاب العقول الكبيرة] فى عهد فرانكلين روزفلت وسكان الحدود الجدد فى عهد جون كينيدي الجدل حول العقدة المفكرة والخبراء فى واشنطن، فإن الصعود المفاجئ لمئات المفكرين المحافظين- الذين يصفون

أنفسهم بـ «الثورين» يبدو أنه يشير إلى الدور المتغير للخبراء والعقول المفكرة والأفكار ذاتها في الحياة السياسية الأمريكية. وبين تباهي مستودعات الأفكار الفردية، والتي يؤكد كل منها أن أفكارهم كانت القوة الدافعة وراء نجاح ريجان، وحيرة المراقبين السياسيين، والذين ظنوا أنهم قد يكونوا مفتقدين الأساس لفهم ظهور (حركة المحافظين)، سمعنا كلاماً في كل مكان عن «سياسة الأفكار» الجديدة. وممارسو هذه السياسة الجديدة كان الخبراء والمتخصصين الذين احتقرهم السياسيون، خاصة اليمينيين منهم، ولكن أصبح قادة القرن العشرين السياسيين في كلا الحزبين يعتمدون عليهم. وقد كان ويلسون يخشى عواقب وجود حكومة خبراء، قد تؤدي تكتيكاتها في الإدارة والتحليل في النهاية إلى تقويض الحيوية السياسية والتزام المواطنين. وهو بلا شك لم يتخيل سياسة خيرة يتنافس فيها الخبراء أنفسهم بقوة وسمو على الساحة السياسية.

### صعود أو ارتقاء الخبراء :

إدعى الخبراء لأنفسهم تاريخاً ودوراً أكبر وأكثر ظهوراً في السياسة الأمريكية، مع أن التناقض، أحياناً العداء السافر، صاحب (صعودهم). فالاحتقار العام الدفين للمفكرين والخبراء كان موجوداً دائماً، في المجتمع الأمريكي حتى أكثر الأبناء المؤمنين احتراماً وتبجيلاً نالهم الأذى من معاصريهم. وكان هنالك هجوماً عنيفاً على توماس وچيرسون بسبب ميوله الفلسفية الزائدة. وقد أُنقذ حكيم منتسليو بسبب جبنه (تهيبه) وسكونه واعتناقه غير العملي للنظريات المجردة. وهناك ناقد آخر، وجد منفذاً لتحامل الديمقراطيين قديم قدم سقراط، ادعى أن چيفرسون «جرفه النظم والحماسة، الدائمة للتعميم، بدلاً من السعي الواثق نحو الحقيقة».

وقد وجهت مثل هذه الكلمات للعقول المفكرة في عهود لاحقة، ظهرت في شكل انتقام في أيام اندرو جاكسون، وكنت تندلع بشكل عارض كلما شعر السياسيون والمعلقون السياسيون بضرورة الضرب على التذمر العام المثار بالفعل ضد «العقول المفكرة» - وهو النعت الشهير لستيوارت السوب في بداية الخمسينيات. وكان السيناتور جوزيف ماكارثي وأتباعه يخلط عادة بين العلوم الاجتماعية والاشتراكية، مضيفاً وقود العداء للشيوعية إلى نيران العداء للمذهب العقلي. ولعل أشهر ما يذكرنا بجورج دالاس، وسبيرو أجينو. هو هجومهم على «المفكرين صغار العقل»، والذين ابتدعوا برامج المجتمع العظيم التي كانا يعاديينها بشدة في ١٩٨٨ لم يكن حتى جورج بوش المرشح الذي تعلم في ييل فوق مستوى السخرية لصلاته مع أساتذة جامعة هارفارد وشبكة مستشاريه المتمركزين في كمبريدج.

بالإضافة إلى هذا الضيق العام، هناك شكوك في العالم والتكنولوجيا والتي ظهرت بعد الحرب العالمية الثانية. والعقول الدفاعية ورجال الاستراتيجية النووية الذين ولدت مهاراتهم في عصر الذرة، هم أكثر من تتم السخرية بهم. فقد لخصت شخصية دكتور سترانجيلوف عند ستانلي كوبريك نموذج العالم المجنون الذي يهرب من المعمل لكي يمارس السلطة مع الجنرالات والرؤساء وبالرغم من أن مثل هذه الشخصية لا تجسد المخططين الاجتماعيين للمجتمع العظيم «بنوك العقول»، فإن المصطلحات التي أطلقت عليهم مصانع الأفكار والأدمغة المفكرة واللفظ الشائع الآن مستودعات الأفكار - كانت غالباً تتضمن السخرية. حتى المصطلحات الأكثر إيضاحاً مثل مهندس اجتماعي Social engineer وخبير فني والتي ظهرت أولاً في الثلاثينات، استمرت في نقل اذراء ما للمخططين في الستينات وبالفعل واجه

صفوة الخبراء الشك العام في مجتمع ديمقراطي يؤمن بالمساواة. ففي العشرة سنوات الماضية تناولت لجان الخبراء التي تعمل خارج نطاق دائرة علم الجماهير مشكلات ذات أهمية قومية؛ الأمن الاجتماعي، السياسة الأمريكية المركزية، الصواريخ النووية، القواعد العسكرية والعجز في الميزانية. ومثل هؤلاء الأشخاص قد ينتزعون أمور السياسة المتنازع عليها من أيدي القادة المنتخبين، ولكنهم نادراً ما يعلمون الجماهير بالقضايا ذات الخطر.

ومنذ أيام وودرو ويلسون، ارتفع عدد الخبراء الذين يعملون في القضايا العامة داخل وخارج الحكومة. فقد دفعت حربان عالميتان وما يقرب من خمسين عاماً من الحرب الباردة بالإضافة إلى الأزمات الاقتصادية المتعاقبة إلى خلق ونمو الصفوة السياسية الأمريكية تشمل خبراء مدرّبين نذروا حياتهم لدراسة السياسة العامة. وبالرغم من أن بعضهم يوصف بالمفكرين، إلا أن هناك بعض الفروق الواضحة. فهناك أنواع عديدة من الخبراء في المجتمع الحديث، إلا أنهم ليسوا جميعاً مهتمين بالسياسة العامة. كما أن معظم الأعمال الفكرية واسعة النطاق من المجتمع والثقافة لا تتصل مباشرة بالقضايا العامة. فخبراء السياسة العامة (وأكثرهم خبراء أكثر منهم مفكرين) أقرب إلى وصف هـ. ستوارت هاجز «فنيين عقليين» منه إلى الفلاسفة أو النقاد ذوي العقول المتميزة والمتحررة فالخبير، كما يقول هاجز، يهتم بالوسائل الفنية أكثر من القيم أو الغايات.

وأحد الخصائص الواضحة في الحياة الفكرية الحديثة هي أنها منظمة بشكل كبير فالمفكر المستقل عن الجامعات ومراكز البحث ومنح المؤسسات نادر في مجتمعنا والخبير غير المنتسب لمكان غير موجود على الإطلاق. فالخبرة تستوجب

التدريب والحرفية ومطالب أخرى تعتمد على وجود هيئة معرفة منظمة وخبراء السياسة يتصلون بالجامعات ومستودعات الأفكار ووحدات البحث الحكومية والهيئات الاستشارية أو المؤسسات؛ ومؤخراً أقامت شركات الأعمال أقسام لتحليل السياسة. وبناء عليه، فإن قصة صفوة السياسة هي قصة هذه المؤسسات، ونمو هذه المؤسسات مثل نمو الأفراد. ولم يظهر خبراء السياسة فجأة.

وقد تشكل نظام برامج الخريجين في العلوم الاجتماعية والإدارة العامة الذي يمدهم الآن بهذه الوفرة في النصف الأخير من القرن التاسع عشر والجزء الأول من القرن العشرين وهي فترة شهدت أيضاً ظهور الجمعيات القومية المنظمة للعلماء الاجتماعيين. كما تشكلت أيضاً هيئات البحث الخاصة، وجميعات الإصلاح، والوكالات الحكومية والجامعات - خلال عشرات من السنين. وجاءت امكانية تطور ويلسون من خريج ثم استاذ جامعي إلى محافظ ثم رئيس دولة فقط عن طريق النظام الفكري الجديد لأمريكا في نهاية القرن التاسع عشر. وبالرغم من أن احداً لم يصل إلى مثل هذا المنصب العالي، فإن عدداً لا يحصى ظهر على ساحة صناعة السياسة وتنظيمات المؤسسات التي تربط خبراء السياسة بهياكل صنع القرار تشكلت أيضاً بشكل متقطع. فقد بدأت بشكل غير رسمي، بإستدعاءات خاصة من الرئاسة وقابلة للإلغاء بسهولة. ولجأ ويلسون إلى الخبراء أثناء الحرب العالمية الأولى عندما واجهت الأمة الحاجة إلى التعبئة العامة. فقد عمل الاقتصاديون والاحصائيون مع أعضاء لجنة صناعات الحرب. ووكالاتها، فقام علماء الاجتماع وعلماء النفس بتقييم وتدريب وتنظيم القوات أو مساعدة المؤرخون والجغرافيون وعلماء اللغة في تنظيم حملات دعاية لرفع الروح المعنوية في الجبهة الداخلية وخفض الروح



المعنوية للعدو. كما عمل ما يقرب من مائة وخمسين من علماء الاجتماع بهدوء في نيويورك استعداداً لمؤتمر السلام بعد الحرب. وقد أبحر العديد من الخبراء مع ويلسون إلى فرنسا، بالرغم من أنه سرّح وكالات الحرب بمجرد أنتهاء الحرب، وأعادهم إلى جامعاتهم، ومعاهد أبحاثهم ومكاتبهم.

وكان اتجاه هيربرت هوفر مختلفاً بشكل واضح عن اتجاه ويلسون. فعندما كان وزيراً للتجارة ثم رئيساً بعد ذلك، ندب هوفر مئات الخبراء للعمل في لجان خاصة. وباعتباره تقدماً معتدلاً، كان له اهتمام المصلح المتعقل بأخطار العاطفة السياسية الزائدة. أعتقد هوفر أن البحث والتحليل الاجتماعي يمكن أن يضع صنع السياسة على قاعدة أكثر ايجابية وموضوعية. وتبعاً لذلك، في بداية فترة رئاسته، ومع أكثر من نصف مليون دولار من مؤسسة روكفيلير، نظم دراسة مكثفة للاتجاهات الاجتماعية على رأسها اثنين من أبرز علماء العلوم الاجتماعية في أمريكا هما ويسلى س. ميتشيل، وهو اقتصادي من جامعة كولومبيا، وتشارلز ميريام عالم سياسي من جامعة شيكاغو. وكان أمل هوفر أن تقود أكوام البيانات والمعلومات التي انتجتها هذه اللجنة مبادراته السياسية خلال فترة رئاسته الثانية، إلا أن هذا الأمل أصبح بلا طائل بعد أن ظهرت نتائج الانتخابات سنة ١٩٣٢. إلا أن هذه الدراسة التي كانت في جزئين (الاتجاهات الاجتماعية الأخيرة في الولايات المتحدة) لم تساعد هوفر ولا د. روزفيلت خلفية فرانكلين الذي لم يتوافق روزفلت مع الكساد الكبير.

وأجتمع روزفلت مع العقول الثقة في بداية حملته للرئاسة (وهذا المصطلح أطلقه صحفي من نيويورك ثم تغير منذ ذلك الحين إلى «العقول الثقة». وبالاعتماد

الرئيسى على ثلاثى من جامعة كولموبيا هم ريموند مولى، أولف أ. بيرل، ركسفوردج توجويل، جعلهم بالمهام الموكلة الآن بشكل اعتيادى للخبراء صياغة الخطب، تحضير مذكرات السياسة، وتتبع الحقائق التى يحتاج إليها بشكل سريع. وبمساعدهتهم، تغلب روزفلت بشكل تدريجى على الانطباع الذى أخذ عنه بشكل واسع وهو أنه خامل فكرياً وليس لديه اتجاه سياسى واضح، وهى صورة صورها وولتر ليبمان الذى وصفه بأنه «رجل لطيف، يريد بشدة أن يكون رئيساً دون أن يكون لديه أى مؤهلات ضرورية لهذا المنصب». ومن المقرر أنه حتى مستشارى روزفلت كانت لديهم شكوك أولية فى عمقه الفكرى، ويتساءلون إلى أى مدى يفهم حقاً ما يقولونه له وفى الأزمة الاقتصادية، رغم ذلك اعتمد عليهم حيث عرضوا أفكارهم المتناقضة غالباً كل منهم ضد الآخر، وامتدحوا النتائج السياسية لاقتراحاتهم بشكل أكبر مما أدركوا.

قام روزفيلت، الذى كانت مقولته السائدة «التجربة» بتكوين العديد من وكالات الاستشارية والتخطيط، التى وصلت إلى أوجها فى لجنة تخطيط الموارد القومية التى كانت قصيرة العمر. وكانت إعادة تنظيمية للمكتب التنفيذى فى أواخر الثلاثينيات هى بداية العملية التى أعطت لخلفائه سيطرة على مصادر فكرية واسعة كما وجد الخبراء طريقهم إلى الوكالات الحكومية الجديدة التى وجدت أثناء النظام الجديد وكان من بينها إدارة الأمن الاجتماعى ولجنة التأمينات والتبادل، ولجنة علاقات العمل القومية. وقد ساعدوا فى تصميم وإدارة برامج، ومراقبة نجاح أو فشل البرامج، وجمع البيانات والمعلومات التى لا غنى عنها لإدارتهم.

ومنذ الحرب العالمية الثانية، أصبح المستشار والخبير والمحلل الخارجى من

الثوابت فى واشنطن. ففى كل منطقة من مناطق السياسة، استمر الخبراء يعملون فى إطار برنامج أو قضية معينة. فهناك ويلور كوهين والأمن الاجتماعى، وچوزيف بيتشمان وسياسة الضرائب، هيربرت ستين أو تشارلز شولتز والسياسة الاقتصادية، جيمس ر. شليسنجر وسياسة الدفاع، وغيرهم. فالخبرة تقدم العلاج لمستقبل أطول وأكثر تنوعاً يمكن ونجد الآن أن المستشارين الخبراء يعرفون مع الرؤساء وسياساتهم أكثر من نواب الرؤساء، أو أعضاء الوزارة والمشرعين - مثلما كان ماك جورج باندى وأرثر م. شليسنجر، و ج. مع الرئيس كينيدي، وهينرى كيسنجر مع الرئيس نيكسون، وسيتوارت ايزنساتات وزيجينيو بريزنسكى مع الرئيس كارتر.

وبالرغم من أن العلاقات الشخصية دائماً تشكل العلاقة التى تربط المعرفة بصنع القرار السياسى، فإن الروابط غير الرسمية تزداد بقوة عن طريق مؤسسات البحث والاستشارة الرسمية. وقد أنشأ هارى س. ترومان عدد من آليات الاستشارة للرئاسة، تشمل مجلس المستشارين الاقتصاديين ومجلس الأمن القومى. كما أقامت أقسام مجلس الوزراء قدراتها فى التخطيط والاستشارة ووسعتها تدريجياً مع سيرة القرن العشرين. وقد بدأ التوسع فى الفترة ما بعد الحرب والتحول الاجمالى فى الخبرة العالمية للدولة سنة ١٩٤٧ مع فريق تخطيط سياسة وزارة الخارجية وإعادة تنظيم وكالات مخابرات الدولة. واستمرت فرق التخطيط والبحث فى التكاثر خاصة فى الستينات عندما تكونت وحدات الأبحاث الداخلية والتخطيط والتقييم فى الوزارات، وغالباً كان يرأسها مساعد وزير، وهى إشارة إلى الوضع الذى تمتع به الخبراء آنذاك.

ويعتمد الرؤساء الآن على ما يقرب من ستمائة من خبراء السياسة والمتخصصين فى الميزانية فى مكتب الإدارة والميزانية. وهناك عادة عشرين أو ثلاثين اقتصادى فى فريق عمل مجلس المستشارين الاقتصاديين وما يقرب من خمسين أو ستين خبير فى فريق الأمن القومى، وكذلك متخصصين مثلهم يعملون فى السياسة البيئية أو العلمية سواء فى البيت الأبيض. أو لحسابه. وبالرغم من اقتراحات المحافظين بإلغاء مجلس المستشارين الاقتصاديين وتقليل وحدات البحث والتقييم فى بعض الوزارات الحكومية، وخفض ميزانية أبحاث العلوم الاقتصادية والاجتماعية بشكل كبير فى مؤسسة العلوم القومية، فإن الفرع التنفيذى ما زال يعتمد بكثافة على الخبراء.

وخلال الأربعين عاماً الماضية، زاد الكونجرس أيضاً من مصادره الفكرية. وقد حشد فرق من أعضائه ولجانه بغرض إعادة تنظيم تشريعى كبير سنة ١٩٤٧. حيث ساندت أبحاث السياسة فى مكتب المحاسبة العام، ووسعت خدمة البحث فى مكتبة الكونجرس، والتي بها الآن فريق مكون من ١٩٠٠ وفى السبعينيات، كونت عمليات بحث، مثل مكتب الميزانية الخاص بالكونجرس وبه فريق من ٢٠٠ شخص ومكتب تقدير التكنولوجيا وبه فريق من ما يقرب من ١٤٠ شخصاً. وقد استغل كل من الكونجرس والوكالات التنفيذية علاقاتهم لحشد عدد أكبر من الخبراء فى أروقة الجامعات وفى معاهد الأبحاث الحرة مثل مؤسسه راند Rand والمعهد الحضرى.

وبذلك فإن هياكل «استشارة الخبراء» داخل الحكومة ترتبط ارتباطاً وثيقاً بهذه الشبكة الأوسع بكثير من معاهد الخبرة على حدود القطاع العام وبالرغم من

أن الدرجات الأكاديمية ليست الضرورة معياراً للخبرة، فإنه في السبعينيات كان ما يقرب من ثلث الموظفين المدنيين وكبار السياسيين حاصلين على درجات علمية في العلوم الاجتماعية، وفي بداية الثمانينيات كشفت دراسة للمسؤولين في كالات تنسيق السياسة أن أكثر من النصف لديهم درجات في العلوم الاجتماعية. وأحصت دراسة للعلماء والمهندسين قام بها مؤسسة العلوم القومية ٢٨١٠٠ عالم اجتماعي عينتهم الحكومة الفيدرالية في سنة ١٩٨٨. فلن يعد الأمر استثنائياً أو يستحق الاعتبار، كما كان أيام ويلسون أو حتى فرانكلين روزفيلت، أن يكون أعضاء الوزارة لديهم درجات دكتوراة وقضوا جزءاً كبيراً من حياتهم في الجامعات ومستودعات التفكير. وبالنسبة لبعض المواقع الاستشارية- داخل مجلس المستشارين الاقتصاديين ومجلس الأمن القومي مثلاً- فإن تدريب الخريجين ضرورة.

وفي هذه الأثناء، تم اختيار كبار المستشارين السياسيين للوكالات التنفيذية، وكذلك أعضاء الوزارة في الوزارات الديمقراطية والجمهورية (سواء ليبرالية، أو معتدلة، أو محافظة) بشكل متزايد من صفوف مستودعات الأفكار والجامعات. وبالرغم من أنه لم تتم إزاحة المحامين كطبقة، فإن تدريب الخريجين في مجالات مثل الإدارة العامة والدراسات الاقتصادية والدولية أو تحليل السياسة العامة أصبح مقبولاً لتحقيق مستقبل أفضل في القطاع العام. أما شركات القانون وبيوت الاستثمارات البنكية التي كانت يوماً قاعدة خارجية ثابتة. لمن أتوا إلى الحكومة ومن خرجوا منها، فإنها لم تعد تقدم الطرق الأكثر وضوحاً والتي تؤدي إلى مناصب سياسية هامة.

وأصبحت الخبرة الآن وسيلة التقدم بالنسبة لنسبة كبيرة من الأفراد المشاركين فى صناعة السياسة العامة. إلا أن القوى التى يمتلكها هؤلاء الخبراء والسلطة التى يمارسونها غير ملموسة . وتبقى قوة الخبير قوة متأصلة فى الأفكار (أمهما يكن تعريف الكلمة). فهى سلطة- أساسها فى المزاعم الغامضة والمثكوك فيها للعلم والتخصص.

### أمثلة البحث (الاستقصاء) :

تكمن الأصول الفكرية لصفوة السياسة الأمريكية -وإدعاءاتها للسلطة- فى البحث الطويل لاستنباط علم تجريبى للمجتمع والسياسة. وتزايد هذا البحث فى الولايات المتحدة فى النصف الثانى من القرن ١٩ حيث حاول ممارسو العلوم الاجتماعية والجيل الأول من الخريجين من الاقتصاديين وعلماء الاجتماع وعلماء السياسة ان يفهموا التغيرات التى أحدثها التصنيع والهجرة الجماعية ونمو التمدن. وبينما يتم إعادة تشكيل دور الخبير بشكل مستمر بسبب أهواء القيادة السياسية وتغيير أهداف السياسة (كذلك بسبب الديناميكيات التأسيسية طويلة المدى التى غيرت تدريجياً العلاقة بين الخبراء وصانعى السياسة)، فإن نفوذ الخبراء مرتبطة أيضاً بالانجازات والمواقف من طبيعة المعرفة العلمية واستخداماتها العامة وبالفعل، فإن بحث العلوم الاجتماعية، وهى دائماً غير آمنة على وضعها العلمى، يوجهه تاريخياً ميراث (الاستعارات) مأخوذ عن العلوم الجافة. وقد شكلت هذه الأمثلة مناهج الاستقصاء وقاومت الوعد المتنازع عليه (المختلف عليه) بأن تزداد الفوائد العملية من البحث الاجتماعى. وسواء رأى العلماء الاجتماعيين أنفسهم

بمقارنة مع الباحثين فى الطب وأطباء الصحة العامة أو مع الفيزيائيين والمهندسين، فإنهم لجأوا إلى العلوم الطبيعية والفيزيائية لاستعارة أمثلة لعملهم.

وتدعمت المحاولة المستمرة لتطبيق نتائج أبحاث العلوم الاجتماعية من خلال الطبيعة البراجماتية أصلاً للحياة الفكرية الأمريكية فى القرن العشرين. وكلمة «البراجماتية» تعبر عن الطابع السياسى وكذلك عن النظام الفلسفى وغمرت العلم الاجتماعى الأمريكى من البداية الروح البراجماتية. وقد تم تدعيم أساس علم الاجتماع العملى الذى اتخذ شكله مع نهاية القرن عن طريق نظريات المعرفة والعمل التى قال بها ويليام جيمس وجون ديوى وتعنى الكلمة اليونانية Praxis عمل أو تمرين، والتى هى أساس «البراجماتية» وتتضمن معنى كل من العمل والسلوك، وتقدم بعض التبريرات لتعليق بيرتراند راسل لأن البراجماتية «هى تعبير فلسفى عن التجارية النفعية وتحدى جيمس، المتحدث العام اللامع والشهير الذى كان الركن الركين لقسم الفلسفة فى جامعة هارفارد حتى وفاته سنة ١٩١٠، مفهوم أن الحقيقة- غير قابلة للتغير، وأنها قيمة مطلقة موروثه فى فكرة فقد قال أن «الحقيقة تحدث لفكرة... إن الشئ يصبح حقيقياً، أى أنه يصير حقيقياً بفعل الأحداث».

وقد وضع جيمس تمييزاً شهيراً بين الفيلسوف «متحجر العقل» الذى اعتنق المعرفة الخاصة بالعالم المادى والمشتقة بشكل تجريبى والفيلسوف «المفكر» «لين العقل» الذى اشتق المعرفة عن طريق التفكير المطلق من مجال الأفكار. وهذا التمييز أوضح جوهر العلوم الاجتماعية الأمريكية الناشئة، بمذهبها التجريبى ذو

العقلية العملية الذى رفض الميراث القديم للتنظيم السياسى والتعقل الاقتصادى. قدم المذهب التجريى (الراڤيكالى) لجيمس سندا لمنهج المصلحين التقدميين فى نقضى الحقائق، وكذلك للواقعية الشرعية لأوليفر ويندل هومز وتلاميذه.

وقد وصل جيمس وديوى إلى مفهومهم عن البراجمائية عن طريقتين مختلفتين، وقد أكد ديوى على الاختلافات التابعة، وهو الذى استمر فى الكتابة لمدة أربعين عاماً بعد موت جيمس. وباعتباره الرابط الفكرى الذى أنتج تياراً غير منقطع من الأعمال الأكاديمية (الجامعية) والمقالات العامة (عادة فى جريدة نيو ريليك)، فقد تحدث ديوى فى كل القضايا العامة بدءاً من المشكلات الصناعية حتى قضايا الحرب والسلام. لأنه ناقد للرأسمالية، فقد اعتنق فكرة مشاركة العمال بشكل أوسع فى الحياة الصناعية ووافق على أهمية التخطيط الاقتصادى والدراسات الاقتصادية لمزيد من السيطرة الاجتماعية. وبالنسبة لديوى، لم تكن البراجمائية فقط وسيلة (منهج) فلسفى وإنما أيضاً منهجاً سياسياً. وكان يعتقد أن التعليم والمعرفة عاملاً إيجابياً وفعالاً، وأنه يمكن تغيير العالم فى فى غمار عملية المعرفة بهذا العالم.

وقد كتب ديوى بحماس عن التطورات التى حدثت فى العلوم الاجتماعية وما تعد به من خلق «تكنولوجيات سياسية» جديدة. وقد اعتنق وجهة نظره عن العلم كوسيلة للحكومة العديد، ومنهم والتر ليمان الذى وصف التفكير العلمى بأنه «الأخ التوأم» للديمقراطية السياسية. وبالنسبة لليمان - فإن البراجمائية والطبيعة العلمية هى الأدوات الأساسية للحكم، وهى «نظام الديمقراطية» الحقيقى.



وسيكولوجية الشعوب تقوم على الحقائق والتحمس والتطلع للممكن وقدمت البراجماتية وعداً بقيادة الديمقراطية نحو «حلم مُعذب وحلال»، وقد تم تشويه أفكار ديوى والسخرية منها، أساساً لأن ديوى سعى إلى وضع أفكار متناقضة في ميزان مزعزع. فأفكاره عبارة عن مفاهيم لا مفر من أن تتجاذب ضد بعضها البعض عندما ضمن التفكير في الدور الفعلى للمعرفة في الحياة السياسية المطالبة بالتثبيت العلمى في مقابل التطبيقات السياسية، تأكيد الحقائق في مقابل اكتشاف وإعلان القيم، اختراع الوسائل في مقابل تفسير النتائج، والمزاعم المتصارعة (المتنافسة) للمعرفة المشتقة من العقل النقدى في مقابل المعرفة التى تنتج من التجريب.

لقد أدرك ديوى أن خلافاتنا السياسية واتجاهاتنا فى السياسة العامة تكمن أصولها العميقة فى وسائلنا فى معرفة العالم. وليس مدهشاً أن التوترات المتجسدة فى التفكير البراجماتى تتحدد فى خطوط الخطأ التى مزقت الحرية الأمريكية فى أوقات عدة- ففي بعض الأحيان فرقت هذه التوترات بين التكنوقراطيين (خبراء السياسة) والذين يركزون على وسائل وأدوات الحكومة واليساريين الجاديين التى كانت اختراعاتهم الاجتماعية وسائلأ لإعادة تحديد (تعريف) القيم، وفى أوقات أخرى، كما هو الأمر مع ثورة المحافظين الجدد فى الأواخر الستينيات- التى شملت الليبراليين الذين «حصروا أنفسهم بالحقيقة» على حد تعبير إرفينج كروستول الشهير وأدت أوجه القصور الواضحة فى وسائل أدوات السياسة الخالية من القيم المنطوقة عند بعض الليبراليين (البراجماتيين) إلى اليمين وتشارلز موارى، صاحب أحد أكثر مؤلفات السياسة مبيعاً فى الثمانينيات، «الأرض الضائعة»، اتبع نفس

الطريق، كما فعل العديد من علماء العلوم الاجتماعية الذين ساهموا في جريدة كريستول الخاصة بالسياسة (جريدة الصالح العام) في السبعينيات. وكان الخبراء الذين حددوا العواقب غير المتعمدة لقرارات السياسة عاملاً في تكوين أقوى انتقاد ذاتي للبراجماتية. فهذه المناظرات (الخلافات) داخل الجدران تصور أيضاً صراع البراجماتية المستمر للوصول إلى العلاقة بين الوسائل والنتائج، حيث تحرك البعض، مثل كريستول نفسه، أكثر إلى اليمين، معتقن سياسة محافظة أكثر تقليدية تكمن جذورها في المثالية الفلسفية.

ومن البداية، حاربت البراجماتية المطلقات السياسية، خاصة المثاليات التي استمرت فقط لأن سلطة العادات أو التقاليد أو الدين لم يتم اختبارها. وكان بحث البراجماتيين عن القيم في هذا العالم ووصولهم إلى أن القيم ليست خارج الزمن وليست مطلقة - كان دعوة مستمرة للمحافظين الأمريكيين لمهاجمة الليبرالية لأنها بلا قيم، تفتقد بشكل واضح إلى الاتجاهات الأخلاقية. ولولا جيمس وديوي الذين صاغوا جوهر الليبرالية، لما كان الدفاع عن أو تعريف الفلسفة البراجماتية التي دعمت الأساس للعلوم الاجتماع والليبرالية الحديثة. وهذا الافتقاد إلى القوة (الشدة) ليس مدهشاً مع العلم بميل البراجماتيين إلى التخصص والاهتمام بوسائل السياسية، أكثر من النتائج.

وسمياً إلى تطبيق العلوم الاجتماعية في القضايا العامة، فإن خبراء السياسة ومؤيديهم في المؤسسات والحكومة سعوا ووجدوا براهين (أفكار) عقلية واضحة بعيدة بشكل عام عن نظريات المعرفة المطلقة أو المفاهيم المثالية عن

الديمقراطية. وكما أشير سابقاً، ناقشوا جهودهم فيما يتعلق بالأمثلة المستعارة من العلوم الطبيعية. وهذه أمثلة حكمت كل من البحث والتطبيق. وقد ساعدت خطبهم على تشكيل الدور العام للخبراء وكذلك دور المؤسسات التي يتبعون لها.

فى أواخر القرن ١٩ على سبيل المثال، بنى العلماء الاجتماعيون مثلاً طبياً مقنعاً، ووصفوا أنفسهم بالأطباء وممارسى الصحة العامة الذين يحاولون فهم الأمراض الاجتماعية واكتشاف أدوية لها ووسائل علاج. وقد بنيت مؤسسة راسيل سيج، وهى مستودع أفكار من الطراز الأول، هذا المثال عندما تم تأسيسها. ولكن فى العشر سنوات الأولى من القرن العشرين، بدأ هذا المثال للتشخيص والعلاج يتنافس مع مثال آخر مشتق من العلوم الطبيعية ويقوم على مفهوم الفاعلية، فالعلماء الاجتماعيون، مثل علماء الطبيعة والمهندسين المهتمين بفاعلية الآلات والمصانع، بدأوا يرون أمثلة موازية فى مشروعات التشغيل بكفاءة (بفاعلية) والمكاتب (البيروقراطيات) الحكومية. وقد انساقَت مؤسسة بروكينجز، ومؤسسة القرن العشرين والمكتب القومى للبحوث الاجتماع إلى هذا المثال الجدى، وبالفعل أصبح البحث عن «الفاعلية» أو الكفاءة أحد أهم الطرق المشاورة لتبرير الاستثمار المستمر الضخم للعلوم الاجتماعية.

وفى العشرينيات، كانت العلوم الاجتماعية مجموعة متنوعة ومتخصصة بشكل متزايد. وعملت أكثرها فى الجامعات وكان القليل مهتماً بشكل واضح بقضايا السياسة العامة إلا أنها بالتدريج بنيت مثلاً آخر لتبرير وقيادة البحث التطبيقى، مرددين لغة علم النفس، قاموا بتبنى مفاهيم «الضبط» أو «التنظيم».

وبعيداً عن سلبيتهم السابقة باعتبارهم مراقبين مبعدين - خاصة بعد الكساد الكبير ادعوا لأنفسهم دوراً نشطاً بشكل متزايد. فنظروا لأنفسهم على أنهم متخصصون يراقبون ويضبطون النظام السياسى أو الاجتماعى لمساعدته فى تحمل الصدمات الصعبة التغير.

وخلقت الحرب العالمية الثانية أدوات جيدة قوية للتحليل الكمي، ومع نهاية الأربعينيات بدأ علماء الاجتماعيات ينظرون لأنفسهم على أنهم مهندسون، يصممون ويقيمون النظم المتعقدة، والخبراء فى شركة راند، وبعد ذلك خبراء المعهد الحضرى وغيرهما مشروعات البحث الجديدة، قاموا بالعمل بهذا المثال إلى أن حدث التحرر العام من الوهن مع برامج المجتمع الكبير وأنهيار فيتنام الذى أضفى شكوكاً جديدة على مزاعمهم العلمية فى الخبرة. وفجأة بدت اقتراحاتهم غير قادرة على الوقوف أمام إختبار النتائج العلمية، وبدت تحليلاتهم غير مدققة، مثل تحليلات غيرهم من المشتغلين بالعلم. وحتى محاولاتهم لإجراء التجارب الاجتماعية التى ستختبر فروض الرخاء ونظم الرعاية الصحية كشفت صعوبة الحصول على معلومات علمية دقيقة عن ظاهرة اجتماعية ما.

فى الواقع، فإن علم الاجتماع الذى طال انتظاره بدأ بشكل متزايد ممارسة برهانية (بيانية) شكل من أشكال الحجة السياسية المختفية وراء البحث العلمى

والمحاضرات الأكاديمية. مع الانحلال الكامل للمزاعم العلمية في أواخر  
 الستينيات والسبعينيات، وجد علماء العلوم الاجتماعية فوراً أن عملهم يوصف بأنه  
 دعاية إيديولوجية، أو تجارة في السوق أو أسلحة فكرية. ولذلك فإن مفردات الأسلحة  
 والسوق تخرق الآن لغة من يعملون في مستودعات التفكير بواشنطن وذهب فشل  
 العلم الاجتماعي أبعد من مجرد الاحباط بسبب برامج معينة وأصبحت له عواقب  
 تتجاوز حواط (جدران) مستودعات التفكير وأروقة الجامعات. فقد كان فقد الإيمان  
 في محاولات علماء العلوم الاجتماعية سبباً ونتيجة لأنكسار الليبرالية. فالوسائل  
 الليبرالية- التي أساسها في العلوم الاجتماعية التكنوقراطية- إما أنه أسئ  
 استخدامها أو أنها لم تستخدم كما كان مرجواً، وبدا أن المعرفة نفسها شلت.  
 وكانت النتائج السياسية فادحة حيث هبط المحافظون الذين لهم أفكار مختلفة عن  
 المعرفة واستخداماتها إلى السلطة ومع رفض إطلاق المثل السياسية المجردة، فقد  
 سمي علماء الاجتماعيات البراجمائيين والذين كانوا متهمين بالسياسة إلى إيجاد  
 معايير للحقيقة السياسية والعلمية في مجال العمل. وقد اعتبرت السياسات نظريات  
 (فرضيات) قابلة للاختبار والتحسين - وهو مفهوم يليق بأمة تعتبر تجربة سياسية. إلا  
 أن هذه الروح البراجمائية المطبوعة على تقصى الحقائق والشك في التنظير  
 السياسى والاعتقاد في إمكانية الوصول إلى اتفاق (تسوية) مستنيرة - شجعت الخبير  
 على التركيز فقط على الوسائل العملية و الإصرار على الفصل بين الحقيقة والقيم  
 وبناء عليه، أصبح العلم الاجتماعي البراجماتي بشكل متزايد مشغولاً بالوسائل  
 والتكنيك. وفي سنة ١٩١٧، تنبأ الناقد المتطرف (الراييكالى) راندولف بورن بأن  
 المفكرين الذين تدربوا في «الإدارة البراجماتية» وجرتهم الحرب إلى الخدمات  
 الحكومية سيكرسون أنفسهم «للتنظيم التنفيذى للأحداث» ولكنهم سيظلون «غير

مستعدين للتفسير الفكرى أو التركيز المثالى على النتائج، ومع أواخر الستينيات، بدأت البراجماتية -التي أثبتت أنها أقل قدرة على مخاطبة قضايا القيم مما توقعه بورن، فى تسليم نفوذها للمحافظين. وبعد ذلك بقليل، استسلم المركز الليبرالى للسياسات الأمريكية.

## حرب الأفكار فى واشنطن

فى إبريل سنة ١٩٨٦، بعد ١٥ شهراً من الفترة الثانية لرونالد ريجان، اجتمع هو وآخرون من المحافظين البارزين للاحتفال بآخر انجازات مؤسسة هيريتاج - وهى مؤسسة حصلت على أفضلية بين هيئات البحث المحافظة العديدة التى كانت تعمل فى ذلك الوقت فى واشنطن. وقد اجتمعوا بشكل خاص لتهنئة أنفسهم على حصيلة حملة رفع الاعتمادات التى بلغت ٣٠ مليون دولار. وشعر الرئيس ريجان بأنه بين أصدقائه القدامى عندما اعتلى المنصة، وتبادل الدعابات الظرفية مع كلار بوش ليوس وجوزيف كورس، وهما اثنين من قدامى محركى المؤسسة.

وفى خطابه فى حجرة مليئة بالمخضرمين فى حركة المحافظين، مدح الرئيس رقى أفكار المؤسسة عن طريق حلقات البحث والمؤتمرات والمطبوعات، وارتباطها برجال الكونجرس لأغراض المعلومات فقط، طبعاً (ارتفع الضحك فى الحجرة عندما حدد ريجان الخط الفاصل بين البحث والمحاماة فى الساحة السياسية اليوم). أشاد الرئيس بجهودهم كنتيجة «لثورة الأفكار التى تحدث فى أنحاء العالم» إلا أن تأكيد الرئيس على التناقض الخاص بالخبراء ظهر فى النهاية، حتى فى هذه الصيغة، المميزة المتمثلة فكرياً. فقد اشتكى ريجان من أن الخبراء والعلماء كانوا مخطئين غالباً فى الماضى. فأحياناً كانوا قريبين جداً من الحقائق، مركزين بشدة على الموجات الخفيفة السطحية حتى أنهم فقدوا الأمواج العالية وحركات المد. قال الرئيس «القرب الشديد من البيانات والمعلومات قد يعنى أحياناً فقدان أهميتها، وفقد الفرصة لتغييرها للأحسن».

وعندما وصل الرئيس إلى نهاية خطابه أشار إلى الولاء للمحافظ القديم ريتشارد ويفر الذى كان مع راسل كيرك، وفريدريك أ. هاييك ولودفيك فون ميزس، عمود الحركة المحافظة فى فترة ما بعد الحرب. ويفر، الجنوى وخريج الأدب الذى تعلم فى جامعة شيكاغو، نشر كتاباً سنة ١٩٤٨ بعنوان - «أفكار لها عواقب» أصبح بعد ذلك من كلاسيكيات المحافظين. وريجان يعرف تماماً أن مؤسسة هيرتاچ اتخذت عنوان الكتاب شعاراً لها. «انه يعود إلى ما ذكره ريتشارد وفر وهو كل ما تقوم به هيرتاچ» هذا ما ذكرهم به الرئيس «فالأفكار لها نتائج، والخطب سياسة، والكلمات فعل».

ولم يكن ريجان ومعجبيه المحافظون وحيدين فى الاعتقاد بأن الأفكار أصبح لها مؤخراً دوراً جديداً فى السياسات الأمريكية. فقد سأل عدد من الديمقراطيين المهزومين أنفسهم لماذا فشل حزبهم فشلاً ذريعاً فى انتخابات سنة ١٩٨٠. وقد قبلوا بشكل ما فرض المحافظين بأن فشل الليبراليين كان فشلاً فكرياً بقدر ما هو فشل سياسى وخلّص العديد من الليبراليين إلى أنهم يفتقرون إلى الأفكار أو أنهم غير قادرين على صياغتها بنفس الحدة واقتناعاً بأن مستودعات التفكير التابعة للمحافظين قد لعبت دوراً كبيراً فى فوز الجمهوريين، أقام الليبراليون العديد من هيئات ومنظمات البحث الجديدة فى أوائل الثمانينيات. وإحدى الجماعات التقدمية (كلمة تقدمى تم احياءها حيث أنه حتى فى اليسار، كلمة ليبرالى مشوبه بسؤ السمعة) وهى مركز السياسة القومية تم تأسيسها بعد شهرين فقط من الانتخابات. وكان منظموها ديمقراطيين كانوا مازالوا مشدوهين من نجاح اليمين الجمهورى. ومثل العديدين، لم يكادوا يكونون على علم (مطلعين) بالحركة الفكرية المحافظة،



ولكنهم شعروا حيثئذ بالحاجة الماسة لإعادة حيوية الليبرالية. ومع البطء في تصور جدول أعمال، ومع عدم وجود صف دائم من الباحثين، كان المركز آلية لجمع الأكاديميين وكبار الديمقراطيين معاً لبحث القضايا والبرامج على أمل إلى اتفاق بين أعضاء الحزب الليبرالي المعتدلين.

في سنة ١٩٨٦، عبّر رئيس مركز السياسة القومية آنذاك، كيرك أودونيل، الذي درس التاريخ في جامعة براون ولكن درس السياسة العملية في سيتي هول في بوسطن والذي كان ضمن صف المتحدث باسم البيت الأبيض تيب أونيل، عن رأيه بأن مركزه يعكس تغيراً كبيراً وأساسياً في مسيرة السياسة الأمريكية. فقد لاحظ أن الأفكار أصبحت بشكل متزايد «سيولة نقدية سياسية» هامة. وبدأ أحياناً أنها أصبحت أكثر أهمية من المصالح الإقليمية أو الطبقية أو الاقتصادية في تشكيل الانضمامات السياسية. إلا أن التحليل الليبرالي، على الأقل في أوائل الثمانينيات، فشل في فهم كل من مصادر قبول المحافظين وطبيعة ضعف الليبرالية.

وخلال الكثير من تاريخنا، ظهر السياسيون الأمريكيون لكل العالم خلو من القضايا (المجادلات) الأيديولوجية. وقد لخص توكوفيل ذلك بقوله بأنه «في أمريكا، اختلافات الرأي هي مجرد اختلافات هشة. فأحزابنا الكبيرة عملية، تحالفات انتخابية وبالرغم من أن مناظراتنا غالباً ساخنة ومستمرة، فإن البراجماتية هي العلامة المميزة في عمليات صنع سياسيتنا. وبالرغم من أن حركات إبطال الرق والحريات المدنية، مثل الحركات المعادية للشيوعية، اعطتنا السياسة الأمريكية بعداً أخلاقياً حماسياً في وقت ما - كما فعلت قضية الإجهاض مؤخراً - فإن مناقشاتنا السياسية، ومداولات السياسة تحدث داخل إطار مقبول عموماً من القيم.

وهذا الاتفاق، وهو من أكثر الأشياء استمراراً من سياسات ما بعد الحرب- انحل خلال العشرين عاماً مما أدى إلى انتخاب ريجان. وقد نظر بعض الممارسين السياسيين وخبراء السياسة وإداريو المؤسسات والشركات إلى أنفسهم على أنهم مشتبكين بوعى فى حرب أفكار، واشنطن هى ساحة الحرب الرئيسية. وبالفعل، فإن الأمثلة العلمية القديمة التى صورت دور الخبراء فى الحياة العامة تم استبدالها بشكل كبير بالأمثلة العدائية للحرب. وبدا أحياناً أن «حرب الأفكار» لجديدة تصاعدت قليلاً إلى أكثر من التطبيق العدائى للتكنيكات فى العلاقات العامة والتسويق والبحوث إلى مناقشة القضايا العامة. إلا أن هذه مجرد ظهور سطحي لحرب عالية النبرة جاءت بالخبراء والمؤسسات التى يعملون بها إلى خضم حياتنا المياسية- معركة على العلاقة بين المعرفة والسياسة حفرت طرقاً مختلفة لمعرفة العالم ضد بعضها البعض.

وهناك أشياء قليلة حيرت خصوم رونالد ريجان أكثر من معالجته للحقائق- خاصة، ندرة أن يكون قد دفع ثمناً سياسياً لتقاريره غيرالحقيقية الموثقة تماماً. فقد أدهشت أخطاء ريجان الصحفيين، الذين سجلوها من واقع واجبههم، بينما لم يسجل خصومه الديمقراطيين أى نقاط سياسية فى إعادة إحصائها. ليس الأمر أن الحقائق لم تهم ريجان. فحكاية النوادر واختيار التفاصيل جعل العديد من خطبه قابل للتذكر، إلا أن ما تذكره جمهوره- وما وجده صحيحاً عن الحقائق التى يتلوها كان قوتها الإيضاحية (التصورية). فالحقائق كانت صحيحة بالنسبة لريجان إذا تناغمت مع المثل السياسية الواسعة وإذا عملت، ليس على تكوين وصف دقيق للعالم، وإنما إذا عملت على قيادة وتشكيل التصورات السياسية. لقد أدرك بحدسه أن ما

يفتقده التكنوقراطي الليبرالى هو اللجوء إلى القيم. (فى محاولة لإظهار انتخابات سنة ١٩٨٨ على أنها اختيار بين «المنافسة» و «الأيدلوجية»، استشر مايكل دوكاكيس القضية وسعى لإعادة التركيز على الأرض التى يشعر عليها الليبراليون والمعتدلون بالراحة أكثر).

والشئ المركزى للنجاح السياسى طويل المدى لحركة المحافظين كان اتجاهها الثورى نحو الأفكار. فعلى المستوى الشعبى، استجابت إلى حنين الأمة البسيط للوضوح (النقاء) الأخلاقى بعد عشرين عاماً غير مستقرة من التغير الاجتماعى، وفشل السياسة الخارجية، وعدم الاستقرار الاقتصادى، ولعل الأقل ملاحظة هو الطبيعة الدائرية لهذه الثورة. ففى جوهرها، هى بالأحرى «عودة» تسعى إلى إحياء المثالية الفلسفية التى رفضها البراجماتيون مع نهاية القرن الماضى. لذلك، بينما تعتبر ثورة ريجان بشكل عام هجوماً على النظام الجديد، فإن الهدف فى الواقع أقدم وأكثر جلالاً. فالثورة المحافظة كانت حقيقة هجوماً أمامياً على الفرضيات الفلسفية البراجماتية التى كانت فى قلب السياسة الأمريكية- وليس من قبيل المصادفة أنها كانت قلب خبراء العلوم الاجتماعية- منذ انقضاء القرن. وقد رفض المحافظون الجدد الأساس الفكرى لصنع السياسة الأمريكية، بما فى ذلك الانجازات التى تقدم بها المصلحون التقدميون، وتكنوقراطى وهوفر ورجال روزفيلت وليبرالى وترومان أثناء الحرب الباردة، والجمهوريون «المحدثين» أيام أيزنهاور وكذلك رجال الحدود الجديدة أيام كينيدي ومهندسو المجتمع الكبير (العظيم) أيام چونسون.

وكان انتصار ريجان تنويعاً لحركة المحافظين التى بدأت فى الأربعينيات

وأوائل الخمسينيات. وكان نتاجها الفكرى مختلفاً، وبالفعل، اختلافها قابلية للتطير. ويظهر هذا فى كتابات التقليديين أمثال ريتشارد ويغر وراسل كيرك، والليبراليين الكلاسيكيين أمثال فريدريك أ. هيك ولودفيج فون مايزس، والمعادين للشيوعية أمثال ويتاكر شامبرس وفرانك ميير والفلاسفة السياسيين أمثال ليو شتراوس وإيريك فويجيلن. هؤلاء المعلمون الكبار وأتباعهم قاموا ببناء شبكة من المؤسسات المحافظة وأمدوا صفوف الخبراء الذين دعتهم الوزارة الجديدة.

ولكن مع اختلاف مصادر الحركة المحافظة الأمريكية الحديثة. فإنهم يشتركون فى الإيمان والاعتقاد فى أسبقية الأفكار وحقيقتها التاريخية. فالأفكار سابقة على الحديث عن السياسة، وتقوم بتشكيل (الاستجابات) لحيز الحقائق، بل أنها تعيد تشكيل الحقائق ذاتها، كما ذكر الرئيس ريجان فى خطابه لمؤسسة هيرتياج وسواء كانت الأفكار والقيم، «الأشياء الدائمة» فى عبارة راسل كيرك، يعتقدون أنها منظمة إلهياً أو مشتقة من التجربة، التاريخية، فإنها موجودة خارج وعينا وغالباً تستلزم تفسيراً يقدمه نوع آخر من الصفوة تعلموا من النصوص الأصلية. والعبارة التى نسمع غالباً فى دوائر المحافظين. «الأفكار لها عواقب (نتائج)» ليست مجرد حقيقة ثابتة بسيطة، وإنما استحضار واستدعاء للتراث المحافظين المثالى الذى انتقد بشدة العلوم الاجتماعية التجريبية وأسسها البراجماتية.

إن قصة الخبرة السياسية الأمريكية وصفوة السياسة ومؤسسات السياسة التى تتنافس مع بعضها البعض، تفهم الآن بشكل واسع على أنها مباراة بين طريقتين فى فهم العالم. بداياتها قد يتم تحديدها فى أواخر القرن ١٩. والبراجماتية - وهى ميل

سياسى كما أنها ميراث فلسفى وكانت نقطة الزوال لكل من العلم الاجتماعى التجريبي وحركة الإصلاح التقدمية اللتين تشكلتا فى نهاية القرن ١٩٠٠ وكان المصلحون والعلماء الاجتماعيون مقتنعين بأن المناهج العلمية فى التحليل سوف تنتج نسقاً من السلوك العلمى سيوافق عليه العقلاء من الناس وأكثر السياسات حكمة تنتج من التقصى الدقيق، وليس من القتال السياسى أو كما خشوا فى أعقاب صراعات العمال العنيفة، من النشاط السياسى المتطرف، والتهميج الشعبى، والإضطرابات الاجتماعية. وعبر مسيرة هذا القرن، تأرجحنا للأمام وللخلف بين قطبى الإيمان الساذج والتحرر من الوهم بشكل مبالغ فيه فى موقفنا من الخبرة واستخداماتها السياسية ونحن الآن فى وضع آخر. إن قصة صفوة السياسة الأمريكية والمؤسسات التى أنشأوها، بدأت فى اللحظة التى إنعقدت فيها الآمال على العلم..



# الفصل الثاني

مختبرات للإصلاح





## الفصل الثانى

### مختبرات الإصلاح

#### علم الاجتماع للهواة:

رغم انتشار خزانات الفكر بدرجة كبيرة فى العشرين سنة الماضية، فأنها لم تنمو بسرعة بين عشية وضحاها. ومن ثم فإن عددها المطلق ودورها جعلتها تبدو كأنها ظاهرة جديدة، إلا أن هذا النمط من مراكز الأفكار بدأ يُعرف منذ أواخر القرن التاسع عشر. وفى الحقيقة، فإن الديناميكية التى شكلت دور الخبراء - والموافقة تجاه العلوم الاجتماعية، والبيئة الأساسية لتدريب الخريجين وأصحاب المهن المحترفين، والخيرية المنظمة تنظيماً جيداً على مجال كبير، والمفهوم غير المخطط للدولة وأعمالها- كانت مميزة بشكل واضح فى العقود التى تلت الحرب الأهلية. حتى أنماط الوظيفة الفردية - والمألوفة عن طيب خاطر أفراد الصفوة السياسية المعاصرة- كانت محل دراسة الجيل الأول لعلماء الاجتماع الأمريكيين أمثال ريتشارد تى. أيللى، وليستر ووارد، وجون آر. وكموز. وأكثر من هذا فى محيط المناقشات حول علوم الاجتماع والخبرة فى أواخر القرن التاسع عشر، ومن ثم يمكن لأى شخص أن يسمع عن الاهتمام المستمر عن الاستخدامات الملائمة للمعرفة فى صناعة السياسة.

وكانت التجارب التثقيفية الأولى فى ايدى الهواة. وفى شهر أكتوبر عام ١٨٦٥، اجتمع ما يقرب من مائة شخص فى مجلس النواب فى ماستشوسيتش فى

بوسطن. وقد تضمن الحشد مصلحين من كل نوع من جميع أنحاء البلاد، من المؤيدين لابطال الألغاء في بحث القضايا الجديدة لأحلال ذلك الذي تم التوصل إلى حله منذ وقت قريب في أبوماتكس Appomatox، الدفاع عن الصحة العامة ومنع تفشى الأمراض ممن كان فخورين بمبررات وقت بنجاحات الحرب للجنة الصحة الأمريكية، في الحرب أناس كانوا يهتمون بإصلاح السجون، ومصحات الأمراض العقلية، والملاجئ، والمدارس، وعدد من النساء اللائي أدين أعمالاً خيرية خلال الحرب الأهلية وبحثن خلال ذلك الحين عن الحقوق السياسية لأنفسهم. وجذب هذا الاجتماع الكتاب والصحفيين والمربين من أقدم كليات الأمن، وكذلك من معاهدها العلمية والفنية الحرفية، ومستولى الحكومة المهتمين بعملية التطوير الاقتصادي والاجتماعي.

وكان اجتماع بوسطن عملاً سياسياً للصفوة والذين حضروا الاجتماع كانوا من الخبراء، رغم أن الكلمة بدت غريبة على الأذان. ورغم أنهم لم يكونوا مثقلين بأعباء سنين التدريب أو مسلحين بالدكتوراة في العلوم الاجتماعية، فقد شعروا بأرتياح لإنشغالهم فكرياً بالإصلاح الاجتماعي على نحو علمي وكانوا من أوائل المتشبعين الأمريكيين لما اسموه بحماس «علم الاجتماع» [والذي كان في ذلك الحين نظاماً واحداً، بدلاً من الأنظمة العديدة المنفصلة والتي تشكل علوم الاجتماع هذه الأيام]. ولقد كان خطاب الدعوة لفرانكلين بى. سانيورن محدداً بخصوص هذا العلم ومجالاته. وقد قال، ينبغي على علم الاجتماع أن يستكشف أغاثة الفقراء، والبطالة والصحة العامة، ومنع الجريمة والسجون، و «تلك المواضيع العديدة للأهتمامات الاحصائية والخيرية والتي يشتمل عليها العنوان العام لـ «علم

الاجتماع، (١) ورغم أنهم لم يشكلوا المجموعة الأولى أو المجموعة ذات البصيرة للتفكير بشأن العلاقة بين العلم والسياسة، إلا أنهم أدخلوا الفكرة العامة بخصوص الجهد المتواصل لربط البحث المنتظم لمجال الإصلاح الاجتماعى وهكذا تفتى المؤسسات المهنية، مثل الجمعية الأمريكية الاقتصادية والجمعية العلمية الأمريكية، وكذلك تلك الجماعات الإصلاح القومية مثل المؤتمر القومى الخاص بالمؤسسات الخيرية والإصلاح، خطى اجتماع بوسطن..

هؤلاء الذين حضروا اجتماع بوسطن التحولات الاجتماعية والسياسية الكاسحة التى شاهدها فولدت من التطورات العملية والتكنولوجية، قوة البخار والسكك الحديدية، والتلغراف والابتكارات فى الصناعة، والاكتشافات فى علوم الصحة والأمراض. واقتنع الكثير من المصلحين بأن الوسائل العملية التى أسهمت كثيراً للمعرفة، تسمح بدرجة غير متوازنة من السيطرة على العالم الطبيعى والفيزيائى، يمكن تطبيقها بشكل مثمر للمشكلات الاجتماعية والاقتصادية.

وتزايدت تلك المشكلات فى المدن الأمريكية، حيث كان الكثير من التحولات السريعة على أيدى المهاجرين الوافدين من الخارج وبواسطة حركة الانتقال من الزراعة إلى الأعمال الصناعية وكما أوضحت الحرب الأهلية على المشكلات الحادة التى نحت جانباً ولفترة مؤقتة خلال المرض المفاجئ الذى استمر فترة طويلة داخل الأمة بسبب الرق والانفصال. وقد كشف تيار الشغب فى مدينة نيويورك عام ١٨٦٣ عن ظروف خطيرة فى الأحياء الفقيرة التى يسكنها الأيرلنديون فى المدينة. وأول من علم بظروف الطبقات العاملة والأوضاع البائسة لألاف الأرملة واليتامى هم المتطوعون، وعلى الأخص النساء اللاتى قمن بتمريض

الجنود الجرحى وساعدن أسر الجنود.

وانضم المؤيدون لمبدأ إلغاء الرق لفترة طويلة بجهودهم لمساعدة الرجال الأحرار، وأقامة البرامج الخيرية للتعامل مع معظم الاحتياجات الملحة للرقائق السابقين ومحاولة توفير نوع التدريب والتعليم والذي ربما يساعدهم ليصبحوا ذوى اكتفاء ذاتى.

وهكذا أضفى اجتماع بوسطن على نفسه اسما مشير للعاطفة، الجمعية الأمريكية لتشجيع العلوم الاجتماعية (وفيما بعدما تم، اختصاره إلى جمعية العلوم الاجتماعية الأمريكية، (ASSA). وكانت العضوية بها متنوعة. وعلى خلاف عهدنا، فان التمييز بين «الخبير» المهنى و «الهاوى» اللبيب لم يكن قد أصبح صلداً بعد وفى الواقع، فان كلمة خبير - تنقل أدق فكرة عامة معاصرة للخبرة كالتدريب ونفاذ البصيرة النظرية عن المعرفة التى تم الحصول عليها عملياً. وعلى غرار نموذج احدى المجموعات البريطانية التى تكونت عام ١٨٥٧ للتحرى، والنصح، ومحاولة كسب التأثير للإصلاح الاجتماعى، فقد وعدت جمعية العلوم الاجتماعية الأمريكية ببرنامج إصلاح طموح عريض، إلا أنه سيتم تنفيذه أولاً فى المجتمعات والولايات التى يعيش فيها الأعضاء، بدلاً من المستوى القومى.

بجانب هذا فقد قدمت الحرب الأهلية اشارات خفيفة لما يمكن للحكومية الفيدرالية أن تنفذه فى الميادين الاجتماعية والاقتصادية. إلا أن الأمريكين كانوا يفتقدون على وجه الخصوص، ما وصفه اتش. جى. ويلز بعد ذلك لعدة عقود باعتباره «احساس الروح». وبينما كان يتحدث الجيل الجديد من المصلحين

العلميين عن الأمة والجمهورية ككيان غيبي وأوجدوا أول جمعيات قومية من المثقفين والمصلحين، كانوا منهمكين في الأمساك بمضمون الدولة والسيادة. وفي الواقع، فإن المحاولات الأيدولوجية المشوشة والمريرة حول إعادة البناء تركت المصلحين متحررين من الوهم ومختلفين حول استخدام السلطة الفيدرالية.

ومع هذا، وبالتدرج، وأعطى علماء الاجتماع الهواة للمهنيين في أوائل القرن العشرين، مفهوماً جديداً للحكومة ومجالات مسئوليتها. وكانت المعتقدات المتغيرة ثمرة جهود علماء الاجتماع الهواة المحترفين لاستنباط فنوناً جديدة للبحث وتعزيز وعي جديد بالمشكلات الاجتماعية، وإيجاد مساحة قانونية لمناقشة المشكلات الاجتماعية والاقتصادية.

لقد تم إنشاء جميع العلوم الاجتماعية الأمريكية لتعمل كمؤسسة شاملة يستظل بها المصلحون، واساتذة الجامعة، والمسؤولون والحكوميون، وقد أراد أعضاؤها أن تنسق مناقشاتهم مع الآراء المتعارضة بين تلك الجماعات ولتقطن «العناصر الحقيقية للحقيقة»<sup>(١)</sup>. هذا ولم يجد المؤسسون حرجاً في القيام بأهدافهم العلمية أو أغراضهم الدعائية. وكانت العلوم الاجتماعية، والإصلاح والأفكار العامة للألتزامات الخيرية المسيحية مرادفاً للواقعية. وقد اعتبروا ظروف المجتمع المسيرة، وقد افترضوا أن العلم يحمل مفتاح العلاج الاجتماعي. وكانت هذه الثقة الساذجة كانت تستند إلى التفاؤل وبأنهم سيعملون على جمع كل الحقائق، نشر كل المعرفة وتحت على البحث بما يؤثر على الرفاهية الاجتماعية<sup>(٢)</sup>.

وسادت أيضاً الروح العلمية غير المتطورة، الوكالات الفيدرالية، والتي

أوجدت المزيد من الجهود المتماسكة بعد الحرب الأهلية لتحسين جمع البيانات الاجتماعية والاقتصادية، عن طريق مثل تلك الوحدات مكتب وزارة الخزانة للأحصائيات والمكتب الأمريكي المهني للاتفاق الجماعي، واتباع نموذج الولايات المتقدمة مثل ماستشوتيس، والتي أوجدت مكنياً لاحصائيات العمالة عام ١٨٦٩، كما كونت الحكومة الفيدرالية مكتبها الخاص في الثمانينيات من القرن الماضي.

ولقد تحول جزء كبير من الدعوة لعلم الاجتماع غير المتطور، وعلى الأخص بعد المواجهات العمالية الأكثر عنفاً في الثمانينيات من القرن الماضي، حيث كان يعد بحل الصراع الاجتماعي. وبتشجيع مؤسسات البحث العلمي وحركة المؤسسات الخيرية القوية والتي اندفعت بقوة على طول المدن الأمريكية في أواخر السبعينيات من القرن الماضي وقد عززت أيضاً الانفصال بين الطبقة المتوسطة أو المتطوعين الأغنياء والفقراء. وكان شعارهم الذي غالباً ما كرروه، ليست صداقات بل صداقة، رغم أن نقاد الحركة الذين يرونها متزمتة وتتصرف بما يظهر الشعور بالتفوق بقوة، اعتقدوا أنه «لا صداقات ولا صديق» وذلك لتلخيص أهدافها بصورة أكثر دقة. ولقد لخص جون يوبلي أو يल्ली، وهو من بوسطن، وفي إحدى منظوماته، وجهة نظر النقاد. «لقد اقتصدت المؤسسة الخيرية المنظمة وتجمدت باسم المسيح»<sup>(١)</sup>.

ومع هذا وبالنسبة للمشايخين لها من الطبقة المتوسطة، فقد احتفظ علم الاجتماع الجديد بالكثير من الجاذبية. ومن المحتمل أن يساعد المعاهد لكي تعمل بكفاءة أكثر. وعهد الطريق لتناسق اجتماعي أكبر، مع معرفة حقيقة تساعد

على تسوية خلافات الأيديولوجية السياسية والمصالح الاقتصادية. وفي النهاية فإنها ستوفر وسيلة مؤكدة لتحسين الاجتماعي بدلاً من الاعتماد على عمليات الفساد والتشيع السياسي، والبحث عن الحقائق الاجتماعية والبيانات الثقيفية، ولقد ترفع مصلحو القرن التاسع عشر عن الأفكار التجريدية والنظرية. والبحث عن حقائق معينة وجادة معبرة عن الأمل بأن الناس ذوي الآراء المختلفة ينبغي لهم أن يجدوا بتلك الوسيلة أرضاً راسخة للأنفاق والعمل. وكان هناك خشية أن يضاعف التأكيد على النظرية عدم الأنفاق ويصعب المراكز السياسية.

وأفسحت الأبحاث البسيطة التي قام بها الهواة المجال لمزيد من التقارب المهني. وهكذا فإن برامج التخرج في العلوم الاجتماعية - وعلى الأخص في معرض جون هوبكنز، وكولومبيا، وشيكاغو، وويسكنسون - وكذلك الفرص الموسعة للخدمة العامة في الولاية والحكومة المحلية كانت اطار عمل مبشراً بالمستقبل لأصحاب الأعمال المهنية. وقد أوجدت الأجيال الأولى من علماء الاجتماع المديرين (والذين بعدئذ قاموا بتدريب المزيد من الباحثين) نمطاً ترابط فيه الخدمة العامة مع التعليم.

وساعد أعضاء الصفوة الناشئة للخبراء ذوي التدريب الجامعي لبناء علاقات أكثر قرباً بين الخبراء والحكومة كما أن ريتشارد تى. ايلى، مؤسس الحرية الاقتصادية الأمريكية وجون آر. كوفنز، والذي قضى فترة طويلة من عمله في جامعة ويسكنسون، استخدم كلاهما مهارتهما كرجال اقتصاد في قدرات استشارية متنوعة كما قضى ليستر وارد، وهو من أوائل علماء الاجتماع، جزءاً من عمله في وكالات الحكومة الفيدرالية العلمية قبل الانضمام إلى كلية جامعة براون. وأخذ

الأعضاء الثلاثة من الطراز الأول للصفوة السياسية، طريقهم في الحياة الأكاديمية بينما كانوا مسبقون لتطبيق خبرتهم في المجال السياسي. وقد عززت أوراق اعتمادهم المهنية ادعائهم بالمعرفة العلمية، بينما ساعدت مهنتهم العامة على تشكيل المعاهد التي عن طريقها أمكن للحكومات أن تستفيد من الخبرة الخارجية. وفي نفس الوقت، فقد عمل مفهومهم للعلم واستخداماته السياسية بالتدريج لإعادة تحديد وتوسيع المسؤوليات التي أخذتها الحكومة على عاتقها.

### الخبراء الأول :

لو كان قَدْرَ له أن يعيش في جيل سابق، كان من المؤكد تقريباً أن يصبح ريتشارد تي. ايللى، المولود عام ١٨٥٤ في اسرة من جماعة المصلحين المتمزتين والصارمين. لكن كغيره من ذلك الجيل الذي بلغ سن الرشد في العقود التي تلت الحرب الأهلية، اتجه عمله إلى ذلك الاتجاه الذي من المحتمل أن يكون غير مُصدّق في أمريكا، قبل الحرب. وبعد أن حصل على درجة طالب لم يتخرج بعد من كلية كولومبيا عام ١٨٨٦، درس ايللى في جامعات هاني وهيدلبرج وكان، كمثله من الأمريكيين الآخرين في المانيا، مفتوناً بتعاليم ما يُسمون بالاقتصاديين التاريخيين.

لقد كان الاقتصاديون الالمان ينتقدون بقوة مبدأ سياسة عدم التدخل التي كانت منتشرة في بريطانيا والولايات المتحدة. وقد هاجموا بعنف ما اسماه ايللى فيما بعد النظرية الاستبدادية والتي كانت دائماً تعم وتنتشر في الاقتصاد السياسي التقليدي. وقد اعتقد الالمان أن الحقائق المطلقة للاقتصاديين التقليديين كانت



مبنية على معتقد زائف، وهو أن القوانين الاقتصادية مبنية على افتراضات مفرطة في التبسيط بشأن امكانية أن يتماسك المسلك الأنساني في جميع الأوقات وفي جميع الأماكن.

ولم يكن ايللى أو اساتذته الألمان مقتنعين بوجود قوانين، أو اقتصادية طبيعية سرمدية، والذي يعتمد في كل مجتمع وفي كل الأوقات. وقد رأى ايللى فيما له تلك القوى التي كانت تعيد تنظيم العلاقات الاجتماعية والاقتصادية، وقد كتب فيما بعد «لقد تعلمنا فكرة التطور وعدم توقف التغيير كشرط للحياة». «لقد اعتقدنا بالدخول في هذه الحياة ودراستها بعناية، وسنكون قادرين أن نعمل شيئاً ما تجاه توجيه القوى الكبرى التي تشكل حياتنا، للوصول إلى التجسدية»<sup>(٥)</sup>. وبهذا المفهوم للمعرفة الاقتصادية ونفعها كأداة لإعادة تشكيل العلاقات الانسانية واندفع إلى الحياة العامة».

ولقد تأثر ايللى وغيره من الأمريكيين الذين شاهدوا خلق الرعاية الاجتماعية الألمانية، إلى حد كبير بالمنزلة الرفيعة للاساتذة الألمان. وكان لهؤلاء الاساتذة علاقات وثيقة بالزعماء السياسيين والموظفين العموميين وقاموا بادوار استشارية في المجالات السياسية والمتنوعة كالزراعة، والتجارة، والرفاهية الاجتماعية، والعمل. ولم يستطيع الطلبة الأمريكيون تجنب ثمة مقارنات مثيرة للحد بين الحياة المنظمة للحدن الألمانية والمدينة العشوائية، والفاسدة والتي تعوزها الخبرة وحكومات الولايات في بلدهم.

وكانت عودة ايللى إلى الولايات المتحدة بعد ثلاث سنوات من الغياب

بمثابة تجربة أصيبت بخيبة الأمل واستمرت لعقود فيما بعد وذلك عندما بدأ في اعداد ذاكرته. وبعد وصوله إلى نيويورك، رأى مدينة جعلته يشعر بالكأبة بمقارنتها ببرلين الفخمة وكانت نيويورك على نحو غير ملائم إلى حد كبير بالقياس إلى ليفربول الميناء البحري الخشن والذي نزل فيه لتوه من السفينة. لقد كان «قدرا وسىء الصيانة، والأرصفة جدية بالأزدراء، وكان هنالك دلائل على الكسب غير المشروع والعجز فى كل يد. هل تلك هى أمريكا؟ لقد سألت نفسى». وهكذا توهج حماس ايللى للأصلاح.

استمر ايللى فى دراساته وبدأ فى التدريس فى جامعة جون هوبكنز التى تأسست عام ١٨٧٦ وكانت على طراز الجامعة الألمانية. وفى ثرواته وكتابته العلمية، كان الأستاذ الشاب يعمل ضد الهيمنة المعترف بها فى الاقتصاد الأنجلو أمريكى وانتقد السياسات التى أصبحت بالضرورة تعاليمهم. وقبل كل شىء فلم يكن يقبل القيود الحادة على دور الحكومة والتى كانت أساسية بالنسبة للاقتصاد الليبرالى التقليدى.

وفى عام ١٨٨٥ شرع ايللى فى تنظيم جمعية من شباب الاقتصاديين الذين شاركوه معتقده بأنه يجب أن تكون الحكومة عاملا نشطا فى التغيير الاجتماعى. وحيث أن عدد الخبراء المدربين أكاديميا قد زاد ، بدأ علماء الاجتماع فى العديد من المجالات فى تأسيس المؤسسات القومية بهدف مزدوج لرفع مستويات المهنيين وزيادة نفوذهم خارج حجرات الدراسة، وقد نشرت الجمعية الاقتصادية الأمريكية [الوريث المباشر لجمعية العلوم الاجتماعية الأمريكية]، والتى تضمنت فى وقت مبكر عددا كبيرا من رجال الدين بين الاقتصاديين، بأهداف الأصلاح إلا

أنها كانت تحت رئاسة علماء الاجتماع الذين حصلوا على تدريب أكاديمي رسمي وكانوا مشغولين بتتبع المشتغلين بالجامعة. كما وفرت الجمعيات المهنية مثل الجمعية الاقتصادية الأمريكية [نظم العلماء السياسيون جمعيتهم عام ١٩٠٣، والمتخصصون في العلوم الاجتماعية جمعيتهم عام ١٩٠٥] منبراً منتظماً، يمكن من خلاله لعلماء الاجتماع أن يعرضوا على الملأ وجهات نظرهم بشأن المشكلات السياسية. وفي أول تجسيد لها، بدلا من اهتمامها على وجه الحصر بالمشكلات النظرية والالتزام بقواعد انضباط السلوك، أوجدت الجمعية الاقتصادية الأمريكية لجاناً لفحص مثل تلك المشكلات المعاصرة كسياسات التجارة والتعويض وظروف العمل.

وقد حملت وجهة نظر ايللى للعلوم الاجتماعية معها مفهوماً صريحاً للدولة. وقد كتب في مسودة النشرة التمهيدية للجمعية الاقتصادية والأمريكية، «أننا نعتبر الدولة كوكالة تربية وأخلاقية حيث تعتبر مساعدتها الايجابية شرطاً أساسياً لا غنى عنه للتقدم البشرى». فضلاً عن هذا فقد كان وغيره ممن ساعدوا في تأسيس الجمعية الاقتصادية الأمريكية شكاكين\* بشأن قرار عدم التدخل، من قبل مؤسسة للاستفسار العلمى فى العلاقات الاقتصادية تعمل كمرشد فى السياسة والنسبة له، فأنها توحى «بتفسير غير ملائم للعلاقة بين الدولة ومواطنيها»<sup>(٧)</sup>. وقد أراد ايللى احلال الأفكار التجريدية العاملة وللإقتصاد التقليدى عن الطبيعة البشرية يبحث تجريبى للعادات، التقاليد البشرية والمعاهد. وبالنسبة له، فإن الهدف الرئيسى لعلومه

\* منحت ثلاث جامعات أمريكية ثلاث درجات فى الدكتوراة فى الفلسفة فى الإقتصاد والسياسة فى السبعينيات من القرن الماضى، ومنحت خمس معاهد احدى عشرة درجة دكتوراة فى الإقتصاد فى الثمانينيات من القرن الماضى، وأثنى عشر منحت خمس وسبعين درجة دكتوراة فى التسعينيات من القرن الماضى.

كان لمساعدة التقدم الاجتماعى. ومن ثم فإن العامل لهذا التقدم سيكون الدولة،  
والتي تستخدم علوم الاجتماع الناشئة، والتي يمكنها أن تعمل كمعلم كريم خبير  
وكمشرد اخلاقى. وهكذا ولدت الفكرة العامة الحديثة لخبير علم الاجتماع باعتباره  
مستشاراً سياسياً وناصح مخلص عام.

كان ليستمر وارد هو المهاجم الآخر للسلبية الاجتماعية والسياسية لمبدأ  
عدم التدخل، لقد ولد هنا فى جوليب، بولاية الينوى عام ١٨٤١، لأب ميكانيكى،  
وقد عمل فى عدة وظائف بالمصانع والزراعة وفيما بعد خدم بشجاعة واضحة فى  
صفوف المجندين بالجيش الأتحادى. وحيث كان بين أواخر القرن التاسع عشر  
بالتعليم الذاتى، فقد علم نفسه اللاتينية، واليونانية، والعديد من اللغات الحديثة،  
ومبادئ العلوم وقت أن يشتغل بالوظائف الفكرية. وقد حصل على شهادة فى  
التدريس. وبعد الحرب كان الكاتب الأول بوزارة الخزانة وبعدئذ عمل فى عدة  
وكالات احصائية وعلمية فى واشنطن، دى. سى. وعند تقدمه لوظيفة العالم  
البيوتنولوجى الأول فى مصلحة المساحة الجيولوجية الأمريكية، أنضم إلى قسم  
ريادة الأبحاث بمعهد جون ويسلى پاول. لم يعرف وارد أى حدود للإنضباط وتفتق  
ذهنه الرحب عن فقد آخر لمبدأ عدم التدخل والداراونية الاجتماعية.

وكان من بين الداروانيين الاجتماعيين هيربرت سبنسر وتلميذه الأمريكى  
الأستاذ بجامعة بيل وليام جراهام سامز، يميل لأن ينظر إلى كل من الطبيعة  
والمجتمع كأنظمة لتلك التعقيدات والتي لا يمكن لصانعى القانون أن يوجهوها  
بنجاح على الإطلاق أو يجعلوا مسار التقدم. ورغم أن علم الاجتماع السبنسرى  
كان تفاؤليا بشأن التقدم على المدى الطويل، فقد ظل جامدا فى مواجهة المحنة

الاجتماعية المباشرة والشك في الادعاءات العلمية للأصلاح الاجتماعي. وقد اعتبر مبنسر وأتباعه أنفسهم ممارسين لعلم يهدف ليس فحسب للأرشاد إلى التغيير الاجتماعي بل أيضاً لعرض حدود السيطرة البشرية على العمليات الطبيعية وليس بخلاف شكاوى غير المحافظين الذين جاءوا فيما بعد لزاء النتائج غير المقصودة للتدخل الاجتماعي. ووفقاً لما قاله سامتر، فقد كانت «الحماقة الكبرى والتي يمكن لأي رجل أن يجلس مع الواح الإردواز والأقلام ليخطط عالماً اشتراكياً جديداً»<sup>(٨)</sup>.

هذا وقد أثار نقد لستروارد لسبنسر واقتصادي مبدأ عدم التدخل عند البعض مسألة أن الدروانيين الاجتماعيين قد تقدموا تدريجياً فيما بين عمليات العالم الطبيعي والمجتمع البشري. واستشهداً بأسراف العمليات الطبيعية - تلك البذور التي لا تتكاثر، والشباب الذين لا يعيشون حتى ينضجوا - أثبت وارد أن قوانين المنافسة والبقاء للأفضل التي وصفت الطبيعة المهيمن كانت غير جديرة بالبشرية المتحضرة. وبالنسبة لوارد، فقد كان التقدم البشري هو منصة أنتصار العقل على البيئة، وليس نضالاً أعمى أو التراكم التدريجي للأحداث، كما اعتقد الدروانيون الاجتماعيون، لقد كان التقدم ثمرة التطبيق المحكم للذكاء المنظم والجماعي<sup>(٩)</sup>.

ولقد كان لدى وارد كذلك اجابة على مقاومة الدروانيين الاجتماعيين لتخفيف الصعوبات الاجتماعية والاقتصادية. وفي كتابه علم الاجتماع الديناميكي وصف الدور الارشادي للبحث المنظم في الشؤون البشرية. وقد كتب «يعتبر الذكاء، حتى الآن نمواً، ولذا فهو مقدر له أن يصبح صناعة. والمنشأ والتوزيع للمعرفة لم يعد بالإمكان تركها للمصادفة الطبيعية». وقد دافع وارد عن

الاحصائيات فيما اسماء «الصناعة العلمية للقانون» وتوقع حدوث طرقاً صناعية وعلمية فى الحكومة ويتميز لاستمرت إلى مدى أكبر، تخيل الهيئات التشريعية التى يمكنها تعمل كمختبرات، حيث يمكن من القوانين باعتبارها «سلسلة من التجارب الشاملة»<sup>(١)</sup> وقد دعى إلى إيجاد أكاديمية قومية مكرسه لدراسة المشكلات الاجتماعية والتدريب العملى للموظفين العموميين. كما تحدث عن «الموسيوكراتية» (Souiocracy) والتى تنضمّن حكومة نشطة تكون قوانينها مبنية على اساس ظهور علم الاجتماع المنضبط.

ورغم تلك المعاهد اليوتويه التى تخيلها وارد فى الثمانينات من القرن الماضى كانت بعيدة عن التحقيق، فمع بداية عام ١٩٠٠ كان علم الاجتماع غير المتطور الذى مارسه المصلحون منذ الحرب الأهلية قد وصل إلى درجة كبيرة من النضج. وقد انجذب الخبير إلى الخدمة السياسية، والمساعدة على جمع البيانات والعمل فى لجان تنظيمية جديدة، وكذلك الاساتذة والخريجين من الطلبة كان يتم توظيفهم فى وكالات الخبراء وفى اللجان المتخصصة على كافة المستويات الحكومية، وفى الوقت الذى كان لم يزل يعمل فيه ريتشارد تى. ايللى، كأستاذ ومساعد فى معهد چون هوبكنز، كان يعمل فى لجان الضرائب فى مارى لاند وبالتيمور، وكان آرثر توينج هادلى، وهو اقتصادى من المحافظين المتميزين فى جامعة ييل، عضواً فى لجنة الاحصائيات العمالية بولية كونيتيكت، وكان هنرى كارتر آدم يعمل كخبير فى الأحصاء بلجنة التجارة فيما بين الولاية فى الوقت الذى كان يقوم فيه بالتدريس فى جامعة ميتشيجان، ووليتير ليكوس، وهو رجل اقتصادى وخبير احصاء فى جامعة كونل، كان يعمل على تحسين عمليات تشغيل

المكتب الأمريكي للرأى العام، وقد كبرت سلسلة أعضاء الكلية الأمريكية من ٥,٥٠٠ تقريباً فى عام ١٨٧٠ إلى ما يقرب من ٢٤,٠٠٠ فى عام ١٩٠٠، وزاد عدد درجات الدكتوراه التى تم منحها فى الولايات المتحدة من ١ فى عام ١٨٧٠ إلى ما يقرب من ٤٠٠ فى عام ١٨٩٠<sup>(١١)</sup> بجانب هذا فقد وجد العديد من الأكاديميين دوراً اجتماعياً لأنفسهم خارج فصول الدراسة.

وكان خطاب آرثر توينج هادلى للرئاسة أمام الجمعية الاقتصادية الأمريكية عام ١٨٩٨ بمثابة دعوى للمشاركة السياسية الكبرى من جانب الاقتصاديين. واعتقد أن الفرصة الكبرى فى المستقبل لا توجد فى النظريات، لكن فى الممارسة، وليست مع الطلب بل مع رجال الدولة، وليست فى تعليم المواطنين الأفراد مهما كان مدى انتشارها وفائدتها صحياً، لكن فى زعامة جهاز سياسى منظم<sup>(١٢)</sup>. غير أن هادلى كان حذراً، وقد أصر على ضرورة قصر نصائح علماء الاجتماع على مجالات محددة من الخبرة وأنه يجب عليهم أن يقدموها فى هدوء لانتخاب المسؤولين بدلاً من استخدامها لإثارة مشاعر الجمهور. وقد اعتقد أنه يجب على الخبير أن يعمل وراء الكواليس، ويقدم المشورة عند الطلب ولكن لا يتجرأ لصناعة قرارات ساسية ولا يحاول أن يغير أحزاب المسؤولين المنتخبين ليروقوا للجماهير الديمقراطية.

ورغم أن عدد من العلماء الاجتماعيين قد انجذب إلى الخدمة المؤقتة فى المدينة وحكومات الولاية وأحياناً عملوا فى الحكومات الفيدرالية، لم يكن هناك طرماً للوظائف ذات الأهمية والمكافآت الثقافية خارج الجامعة لعلماء الاجتماع ذوى الاتجاهات السياسية. كما كانت جاذبية الوظائف الاستشارية أو الإدارية فى واشنطن فى منطف القرن محدودة بصورة رديئة ولذا كان من المحتمل أن يتوجه

علماء الاجتماع الأذكياء الحاصلين على درجات الدكتوراه الجديدة إلى واشنطن لمدة عام أو عامين، للعمل مع مكتب الأحصاء الرسمي أو مجلس الوزراء، إلا أن القليل منهم كانوا سعداء.

وعند الاختيار بين الفرصة في الوظيفة الحكومية والعودة إلى الجامعة، فقد اختار الغالبية ترك واشنطن عندما عرض عليهم وظائف أكاديمية.

وقد كان جو الوكالات الحكومية على وجه الخصوص خائفاً بالنسبة لويسلي متى. ميلتشيل الذي ذهب إلى واشنطن بعد حصوله على درجة علمية في الاقتصاد ومن جامعة شيكاغو عام ١٨٩٩. وبعد بضع سنوات اعاد إلى الأذهان، إن حالات استسلام الموظفين أصابتي بالغيثان، كما أن ضعف الممثلين الرسميين للاقتصاد في العديد من المكاتب التي تعرفت عليها أفزعني. ومن ثم لا يمكنني أن أعيش في مثل هذا المجتمع دون أن أدخل في معركة مع نفسي كل يوم من أجل ضبط النفس، وكانت شكاوى ميشيل نموذجية مع زمته وكان الآخرون الذين لديهم خبرات مشابهة يردودنها.

### تنظيم الخبراء :

على طول معظم تاريخ أمتنا، لم تقدم واشنطن مناخاً ملائماً أو مكافآت مهنية مناسبة للعمل الثقافي الجاد. وفي الواقع منذ أن سعت الحكومة الفيدرالية ولأول مرة إلى توظيف الخبراء بسبب مهارتهم الفنية وبصيرتهم السياسية، كان من الضروري اختراع ميكانيكية خاصة للحصول على خدمات معظم علماء الاجتماع الموهوبين، مع استثناءات ملحوظة لوزارة الزراعة ومجلس إدارة الاحتياط الفيدرالي



حيث يتم تقييم البحث بحكم حقه الشخصي. وبالنسبة للعمل في اللجان، مثل لجنة الصناعة الأمريكية ولجنة روزفلت بشأن «القيود على الحياة» في الريف عام ١٩١٨، أو مع مؤتمرات البيت الأبيض، فقد تم جذب الخبراء للخدمة على الاسس المتعلقة بهذا الموضوع لكن في أغلب الأحيان، حيث كان أصحاب الوظائف القادرين ممن لديهم تدريب احصائي مؤهلين للاستمرار بالعمل الروتيني في الوكالات الفيدرالية، فان حاجة الحكومة الفيدرالية إلى علماء الجامعة كانت محدودة وفي أوائل التسمينيات<sup>(١١)</sup>.

هذا وقد تواجدت اطارات عمل ثقافى أكثر أمناً للمستشارين الخبراء على المستويات المحلية ومستوى الدولة، ومعظم المجالات الممتازة للنشاط السياسى فى منطف القرن. وفي عام ١٨٩٠ وضع ميلفيل ديوى مرجعاً بدائياً للخدمة لمساعدة مشرعى القوانين فى ولاية نيويورك. والخطة الأكثر شهرة والتي يُشار إليها بأنها «فكرة ويسكنسون» جاءت بالأساتذة من جامعة ويسكنسون إلى العملية السياسية كباحثين ومخططين تشريعيين عن طريق تنظيم خدمات المرجع بواسطة تشارلز مكارثى فى عام ١٩٠١. وكان مختبر ماديسون، بجامعة الولاية والكابيتول على بعد ميل من بعضها، ملائماً لتلك التجربة لربط المعرفة والسلطة.

وقد أشار جون آر. كومنز، الذى قام بتدريس الاقتصاد مما يقرب من ثلاثين عاماً فى جامعة ويسكنسون، باعزاز إلى مكتبه المراجع القانونية باعتبارها «مكتب تشارلز مكارثى من الطراز الأول» وقد عرف كومنز قيمتها لأول مرة عندما حاكم الولاية روبرت لا فوليت بقانون اصلاح الخدمة المدنية إلى الامام عام ١٩٠٥، وقد

كتب كومتز، «لقد وجدت هنا نوعاً جديداً من المكتبات تماماً». لقد كانت جملة شديدة الأيجاز أشبه بالبرقية. ولذا ايرق ماكاركس إلى مؤسسات الخدمة المدنية، وحكومات الولاية، والأفراد القائمين بالتشريع، ومشروعات القوانين أمام المشرعين والقصاصات والتعليقات. وخلال يوم أو اثنين بعد أن طلب لا فوليت مساعدتي بشأن مشروع القانون، أمدني ماكرثي بكل شيء يمكن يحتاجه الانسان في عمل مسودة مشروع القانون... ولم أكن أعرف من قبل مثل هذا العمل المكتبي السريع<sup>(١٥)</sup>.

ورغم التقليد الذي حدث في أماكن أخرى، كان مرجع الخدمات التشريعية دويسكنسون يحظى بنجاح فريد في تلك الولاية التقدمية كما اكتسب موقعاً خاصاً في احد الأضحية الأربعة في مبنى الكايبول الجديد للولاية، وفي نفس الدور الذي به مجلس شيوخ الولاية، والجمعية التشريعية، والمحكمة العليا. إلا أنه رغم امتداح الأساتذة والتشريعيون المكتبة لمرعتها في تجميع المواد على كافة جوانب القضايا الهامة، فإن اللوييين والمحامين، الذين كانوا يشعرون بالغيظ من التدخل الأكاديمي في العملية السياسية، نددوا بها باعتبارها «مصنعاً لمشروع قانون»

ومع هذا، رغم شكاوى بعض الجهات، نزعّت خدمات المكتب لأن تكون فنية أكثر من كونها سياسية. وفي أحيان كثيرة بدلاً كلمة لا، فإن الخبراء كانوا يُسألونك وبكل بساطة. لتجميع وتحليل الإحصائيات أو لفحص الاقتراحات التشريعية من الولايات الأخرى. لقد كان عملاً هاماً ومفيداً، لكنه لم يجعل الاساتذة يتحولون ليكونوا سياسيين، كما أن الجامعة لم تغتصب العمل التشريعي.

وقد رأى كومنز دور الأساتذة والذي كان بلا ريب ثانوياً، وأشار «لم أستهل ابداً أى شئ. لقد جئت فقط بناء على طلب المشرعين أو المدراء، أو «اللجان التشريعية»»<sup>(١٦)</sup>.

وبالضبط، فقد كان كومنز شخصية رئيسية فى التجارب السياسية لوسيكنسون، ولقد أثر فى قانون المنفعة العامة لعام ١٩٠٧ وقانون تعويض العمال لعام ١٩١١، كما اشار على الحكام بشأن سياسة تنظيم الطرق والضريبة. كما ساعد أيضاً فى إنشاء لجنة وسيكنسون الصناعية، وهى مجموعة من الخبراء والعمال وزعماء التجارة الذين سعوا لحل النزاعات الصناعية فى ذلك المجال المحايد وفى السنوات التى تلت ذلك، كان يذهب أحياناً إلى واشنطن كمستشار للجنة مجلس النواب بشأن البنوك والعملة. إلا أن تركيزه الأساسى لحل لحكومة الولاية. ولم يكن حتى صدور الصفقة الجديدة، عندما كان يطلب من طلبته المساعدة فى الأمن الاجتماعى والتشريع العمالى، هناك ميكانيكية حكومية أفضل ودائمة لجذب الأكاديمية إلى العملية السياسية الفيدرالية.

وفى مراحل مختلفة من وظيفته، عمل كومنز، الذى درس تحت اشراف ايللى دون أنهاء درجة الدكتوراه فى الفلسفة، فى جميع الأماكن المفتوحة فى الجامعة أمام الخبراء المدرسين جاميعاً فى منعطف التاريخ. ومع رجل اقتصاد آخر، فى. ديلو. ييمليس، وتمويل من جورج الن. شيللى، الذى كون ثروة من بيع الموسوعات القانونية وتخيل فى نفسه أنه رجل اقتصاد، حاول كومنز إنشاء مكتب ريادى للأبحاث الاقتصادية عام ١٨٩٩. ولقد استمر هذه المكتب عامين باحثاً فى مثل

تلك المواضيع باعتبارها احتكارات لها علاقة بالبلدية ورسوم شحن كما طرحها كومنز، وفي الواقع، فإن شيبلى كان أقل اهتماماً فى العلم عن رؤية استخدام الديمقراطية لعمل المكتب للهجوم على سياسات الرئيس ويليام ماكنيلى.

ولكى يستبق تنفيذ أعمال المكتب القومى للأبحاث الاقتصادية خلال عقدين، حاول كومنز أن يوجد قاعدة احصائية أكثر دقة لتحليل النزعات الاقتصادية. ولكن عندما أصبح شيبلى غير سعيد من عمل الاقتصاديين بالنسبة لدلالات الاسعار، مكتشف أنها أقل فائدة سياسية عما كان يتوقع، الغى مساعدته المالية وتوقفت التجربة. وتحرك كومنز، كاتباً تقريراً عن الهجرة إلى اللجنة الأمريكية الصناعية، والتي وصفها فيما بعد على أنها «بنك العقول الأصلى»، وبعد ذلك أنضم إلى هيئة العاملين بالأبحاث فى الاتحاد القومى المدنى، تجربة تثقيفية أخرى<sup>(١٧)</sup>. ولقد تأسس هذا الاتحاد عام ١٩٠٠ وحظى بتأييد مجموعة عريضة من رجال الأعمال ذوى العقول المتفتحة للإصلاح، ومن بينهم أندرو كارنيج، فى آيه. فلين، جيرارد سووب، فى. افيريت ماسى، وجورج بيركنز، كما كان الاتحاد مؤسسة للأبحاث التجارية والسياسية من الطراز البدئى. ورغم أنها أصبحت اداة للمقاتلين المعادين للاشتراكية الذين يقومون بالدعاية ضدها «رائف ايسلى»، بعد الحرب العالمية، وكان هدفها الأول تشجيع سن القوانين وتحقيق تسوية تجارية وعمالية عن طريق اتخاذ طريق متوسطاً بين الاشتراكيين فى الحركة العمالية ورجال الأعمال المتمسكين بعناد بمبدأ عدم التدخل.

فضلاً عن هذا فقد كانت هناك محاولات لربط البحث الأكاديمى بصناعة

السياسة في العقد الأول من القرن العشرين. وفي عام ١٩٠٤ بدأ إيللي وكومنز مشروعاً مشتركاً، بإنشاء المكتب الأمريكي للأبحاث الصناعية. وتأييد من رجال الأعمال وفي النهاية من مؤسسة كارتيج، انتج كومنز والمشاركون معه أعمالاً ذات أحجام متعددة بشأن العمل والصناعة، ومن بينها تاريخ وثائقي للمجتمع الصناعي الأمريكي وكان جديراً بالملاحظة في أيامه. وفي عام ١٩٠٦ انضم إيللي إلى أفراد من ذوى العقول الاصلاحية، ويساندهم رجال الأعمال الليبراليون، لإنشاء الجمعية الأمريكية للتشريع العمالي، والتي سعت إلى إيجاد سلسلة من القوانين المحلية للولاية، وفي النهاية تشريعاً فيدرالياً بخصوص تعويض العمال، وأدنى أجر، ومقترحات التدريب الوظيفي.

وتوجد هذه الأيام أنماط مألوفة للمقاولات وبناء المعهد في صناعة السياسة وهي ليست بجديدة. وفي أوائل القرن العشرين، كما هو الحال الآن، برزت معاهد ومكاتب للأبحاث نتيجة لطموح وحماس فردى وانتهت بسرعة عندما فشلت الطاقة والتمويل. وكان وجودهم كجسور بين الابحاث التي تقسم بالامبالاة والدفاع السياسى. ومع هذا، فقد استنتج كومنز دروساً مبكرة وفنية من تجاربة المختلفة في مؤسسات البحث الخاصة، واللجان الحكومية، والجامعات (لقد طُرد من وظيفته في جامعة سيراكوز، في أوائل حياته العملية، بسبب ما قيل عن نزعاته الراديكالية). ولقد كتب فيما بعد، «لقد تعلمت مع إيللي، كما سبق وبدأت أن أتعلم مع شيبلى وفيما بعد مع لافوليت، أن مكان علماء الاقتصاد وهو مكان المستشار للزعماء، إذا رغبوا فيه، ولى مكان رجل الدعاية للجماهير» كما اعتقد كومنز أن

الدرجة العملية الوحيدة التي يمكنها أن تعلم السياسيين كيف يمكن تصفية نصيحة المستشار وطبقاً لذلك فقد كان السياسيون احراراً في استخدام أو رفض تلك المشورة إذا ما رأوها ملائمة. وقد استنتج، «إنهم قادة، وأنا مثقف».<sup>(١٨)</sup>

وفي الثلاثينيات كتب عن طمس الذات إزاء أحداث منعطف القرن، وقد بدا أن كومنز قد قبل دوراً ثانوياً وإلى حد كبير فنياً في عملية صناعة السياسة. إلا أن التمييز المعتدل بين «قادة» و «مثقفين» أعطى فكرة خاطئة عن انجازاته في ويسكنسون والتأثير الحقيقي والمتزايد لعلماء الاجتماع الذين سرعان ما احتلوا مراكز استشارية بارزة في واشنطن. وفي الحقيقة، كرجل متقدم في السن، نظر كومنز في كبرياء إلى تلاميذه الثلاثين السابقين أو ما يزيد عن ذلك، وفقاً لتقديره، والذين توجهوا إلى واشنطن خلال الصفقة الجديدة.

وما لم يتوقع كومنز في السنوات الأولى من القرن العشرين كان ابتكار معهد أمريكي جديد، المؤسسة الخيرية، والتي وفرت المزيد من الأمن ورابطة دائمة بين الصفوة القومية الناشئة من الخبراء والدوائر الحكومية. وفوق هذا فإن المؤسسات الجديدة ومعاهد البحث المتعددة والتي مولوها من المحتمل أن تضيف وزناً إلى أصوات علماء الاجتماع المدرجين جامعياً وتوفر لمصادر للمعاهد الخاصة المستقرة نسبياً والتي تعمل على هامش الحكومة. ونتيجة لذلك فإن صورة الخبراء في القرن العشرين باعتبارها جامع حقائق وخبير في الاحصاء - نشب في كثير الأسلوب الذي صورة كومنز لدورة السياسي - سرعان ما أفسحت المجال للدكتور المثقف والذي يعمل خارج مختبر الأبحاث. أضف إلى هذا فإن هؤلاء الدكاترة الاجتماعيين

والسياسيين كان لهم بصيره نافذة خاصة فى منع وعلاج الأمراض الاجتماعية، وكذلك قاعدة أمنية والتي يمكن من خلالها التشخيص ووصف الرواد.

### خبراء وعلم الوقاية :

بدون ميراث الاكتشافات العلمية والانجازات العملية والتي يمكن أن تشير إليها العلوم الطبيعية، فقد ظن أن ما تعد العلوم الاجتماعية بتقديمه أمر بعيد للغاية فى أغلب الأحيان .. وفى الواقع، فإن نفس الفكرة العامة لعلم «الاجتماع» غامضة، حيث أن علم الاجتماع لا يتعامل مع علاقات ثابتة ومتوقعة بين العناصر الكيماوية أو الخاصيات الفيزيكية التي يمكن قياسها، لكن مع وجود معاهد أنسانية طبيعة ومسلك بشرى شاذ. وفى النهاية، فإن نفس المفهوم لعلم الاجتماع من الجائز أن يصبح نفسه أكثر من استعارة عن هدف ممكن تحقيقه. فبينما يتحسن مفهومنا للمجتمع - وحتى يمكن مناقشة ذلك - فإن الأهداف «العلمية» للتوقع والسيطرة التي كانت ملفوظة عند نشأتها تبدو غير ممكنة الإنجاز كما كان عليه الحال منذ قرن.

وعند منعطف القرن، فإن الاستعارات والتي جذبت فى معظمها المؤيدين لعلم الاجتماع من ذوى العقول التي تهدف إلى الإصلاح، كانت مأخوذة من الطب والمجال المتعلق به فى الصحة العامة. وقد راقى مثاليات الوقاية والعلاج إلى حد كبير لهؤلاء الذين أرادوا مخاطبة الاهتمامات الاجتماعية والاقتصادية عن طريق الوسائل العلمية، ومن حيث أن الاستعارة التشخيصية قد انتشرت، فقد وفرت

أساساً منطقياً الزامياً للتدخل العام فى كثير من المجالات، ومن بينها تحسين أحوال العمل، المساكن للفقراء والتعليم، ووسائل الاستجمام. وكانت الاستعارة على وجه الخصوص هامة لعدد من محبى الخير الأثرياء ومستشاريهم الذين بدأوا ممارسة ما قالوا عنه «علم الخيرية الوقائية» الجديد.

وقد عبر فريدريك فى. چينس، والذي كان يعمل فى أحد الأوقات ككاهن معمدانى ومستشار لجون دى. روكفلر، الكبير، عن هذا الرأى السائد عندما حاول أن يبرهن أن ذلك «المرض وشروبه المرافقه هو بدون شك المصدر الوحيد الرئيسى لليؤس البشرى»، وجذر كل المحن الاقتصادية، والاجتماعية والاخلاقية<sup>(١١)</sup>. وبعد أن كرس معظم اجازته الصيفية عام ١٨٩٧ فى قراءة كتاب سير وليام أوسلر «مبادئ وممارسة الطب»، والذي وصف معوقات تطوير البحث الطبى، عاد چينيس إلى نيويورك رسم مشروعاً لما أصبح معهد روكفلر للبحث الطبى فيما بعد، وتم افتتاح معهد روكفلر عام ١٩٠١، وكان على نمط معهدى كوخ وباستير فى برلين وباريس، وجمع الباحثين فى العلوم الطبية الذين كرسوا طاقاتهم للبحث طوال فترة الدوام. وهكذا أوحى النجاح السريع للباحثين فى تحديد اسباب العديد من الأمراض واقتراح العلاج المناسب، أوحى لروكفلر بأن الخيرية ذاتها يجب، أن تكون «بحث السبب، محاولة علاج الشرور عند مصدرها به»<sup>(١٢)</sup> حسب كلامه،

وهكذا أثرت وجهة النظر تلك بعمق فى طرق الفهم المعاصرة للمشكلات الاجتماعية والاقتصادية فضلاً عن هذا فقد أقر وتبنى المحققون، والباحثون والمصلحون باتساق استمارات علم الطب، عند الحديث عن الأمراض الاجتماعية،



والتعبير باستياء فقط لمجرد تخفيف الأعراض والرغبة في استكشاف جذور الأسباب وإيجاد العلاج والمداواة. وقد أدى الاكتشاف المتوازي بأن جرائم محددة تسبب أمراضاً معينة- والاحتمالية الناتجة للوقاية والعلاج -أدى بالباحثين الاجتماعيين إلى التفكير في أساليب بسيطة متشابهة عن الأسباب والآثار في المجال الاجتماعي.

وهذا التحول من الأعراض إلى الاسباب، ومن الراحة إلى الوقاية، من الأعمال الحية. إلى البحث الاجتماعي العريض كان يمثل تحولاً أساسياً في الاستشراف. وقل تفكير المصلحين بشأن تخفيف المشقة عن طريقة الصدقة الفردية ذات الأسلوب القديم وفكروا في التخلص من الأمراض الجماعية عن طريق البحث الاجتماعي المدعم. وقد شمل فهمهم للمواضيع مناقشة ضمنية للأساليب الجديدة لتنظيم البحث الاجتماعي وأنواعاً جديدة مرجعاً هو البحث التي ليس فقط من المحتمل أن تبحث في المشكلات الإدارية لوكالات البر والاحسان أو الملائمة الأخلاقية والاحتياجات الاقتصادية للناس الذي يبحثون عن المساعدة. وبدلاً من ذلك، فقد كانت هناك حاجة إلى توجيه الانتباه إلى اسباب بنيوية وبيئية لتلك المشكلات.

ولقد بدأت الترتيبات الثقافية الجديدة لجلب مجموعات أكبر من الباحثين للابحاث طويلة المدى، وقد تشكلت مع تأييد مؤسسات الأحداث ذات الأغراض العامة الخيرية. فضلاً عن هذا فقد جلبت مؤسسة كارنيج (تأسست عام ١٩١١) ومؤسسة روكفيلر (تأسست عام ١٩١٣) مصادر لا نظير لها للبحث الاجتماعي، إلا أنه مؤسسة راسل ساچ (انشأت عام ١٩٠٧) البحث إلى الطريق. لقد كانت

مؤسسة راسل ساچ معهداً جديداً مبتكراً بطرق شتى ولكن أيضاً له جذوره في الماضي. لقد كان همزة وصل بين العالم القديم للباحث الاجتماعي الهاوى وظهور علماء الاجتماع المحترفين، يعمل براحة في الجو التقليدي للولاية والسياسة المحلية بينما تساعد على خلق صفوة سياسية قومية يمكنها أن تساعد على نحو متزايد من الحكومة الفيدرالية في إيجاد حلول للمشكلات الاجتماعية للأمة.

## مؤسسة من أجل "التطوير الدائم"

عند وفاة زوجها عام ١٩٠٦، أصبحت مارجريت أوليفيا، والتي كانت تقريباً في الثمانين من عمرها في ذلك الحين، أغني امرأة في البلاد - ربما في العالم. ولقد كرست الكثير من حياتها للعمل الخيري والتعليم، والتدريس في إحدى المدارس بعد تخرجها من معهد «ثرو» العالي للبنات، عملت مع لجنة الصحة الأمريكية، وخدمت كواحدة من المدراء الثلاث الرئيسيون، رغم كونها متطوعة، في مستشفى النساء بنيويورك. وبسرعة انتهزت الفرصة لاستخراج ثروتها الكبيرة التي تبلغ من ٧٠ إلى ٩٠ مليون دولار لإنفاقها على القضايا الاجتماعية التي أثارت اهتمامها. وقد وزعت ما يقرب من ٣٥ مليون دولار خلال الاثنى عشر سنة قبل وفاتها. كما أنها أيضاً بحثت حولها عن آلية لتنظيم هباتها على الرعاية الاجتماعية.

ولقد رأى نظرائها، ومن بينهم محامين روبرت دى فورست، أحد أفراد أسرة قديمة في نيويورك والذي ترأس جمعية المؤسسة الخيرية بنيويورك، الحاجة إلى منظمة قومية يتم تمويلها جيداً وتكرست لنفسها عن طريق البحث والكتابة لما أطلق عليه ميثاق مؤسسة ساچ «التحسين الدائم للأحوال الاجتماعية». وفي عام ١٩٠٧، وهبت مسز ساچ مبلغ ١٠ مليون دولار للمؤسسة تكريماً لاسم زوجها، [والبعض يعتقد أن للسخرية وليس للعاطفة] وهو الرجل الذي لم يشهد بحماسة للاحسان.

هذا وقد ساعدت مؤسسة راسل ساچ على تشكيل البحث الاجتماعي، ووضع القاعدة السياسية، والمناقشة العامة في سنوات ضعف عهد التقدم، وتشكيل مجال

قومي جديد للمناقشات السياسية<sup>(١١)</sup>. وفي الحقيقة فإن كل مجال، فالمؤسسة، التي مازالت تقرر برنامج بحث ونشر علم الاجتماع، كانت المنظمة من الطراز الأول للبحث في الدفاع عن السياسات الاجتماعية. ولم يكن هدفها المعرفة من أجل المعرفة، أو البحث في علم الاجتماع السياسي، بل تطبيق البحث كل أمراض المجتمع. وكما قال أحد مستشاري المؤسسة، «أننى قليل الاهتمام بالحصول على نتائج من الحقائق المتاحة وفي متناول اليد، وللحصول على المزيد من الحقائق، فربما نحصل على المزيد من النتائج»<sup>(١٢)</sup>.

وبعد جهود غير ناجحة لتعيين الباحثين المتواجدين في الجامعة من أجل المشروع [ووفقا لترتيب الأحداث التاريخية فقد كانوا متأخرين في عملهم] استطاعت المؤسسة تجميع كادر من الباحثين في أحد الأبنية الرائعة ذات المكاتب من «وحى النهضة» في مدينة نيويورك. وهناك باشر الباحثون البحث عن طريق الإدارات ذات الاسماء التنافسية الخيرية في ذلك العهد. مساعدة العقل، صحة الطفل، الاستجمام، عمل النساء، ومؤسسة البر والأحسان. وعند البداية، كانت اتصالاتهم أقرب إلى مؤسسات البر والاحسان العاملة في المدن على طول البلاد، كما كانت توصياتهم الأولية تهدف أساسا إلى تحسين عمل تلك المؤسسات. كما يمكن جعل وكالات البر والاحسان الخاصة أن تعمل بكفاءة أكثر، ويمكن لعمال المؤسسات الخيرية أن يستفيدوا من التدريب الأفضل، والكتب، والكتيبات، والصحف التي يمكن توزيعها على مجال أكبر بين جماعات الاصلاح، وكان هنالك الكثير لتعليم الجمهور كل شيء عن الفقر والمرض والوقاية من كليهما.

واكتسب معظم الخبراء الذين جمعتهم مؤسسة راسل ساج، مهاراتهم البحثية عن طريق التجربة العملية، بدلاً من تدريب الخريج المتقدم - المتلهفين لنشر اكتشافاتهم عمل الجمهور. وقد تطلبت استعارة الوقاية والتي شكلت مفهومهم الذاتى حملات تثقيفية جماهيرية قوية. كما تضمنت مئات الكتيبات، والبحوث الموجزة، والمقالات التى تدفقت من المؤسسة نصيحة عملية بشأن تغذية الأطفال، ايجاد وظائف للأمهات اللاتى ينتظرن مواليدا، تنظيم مستوصفات الأطفال، بناء أروقه صحية للنوم فى الهواء الطلق، تدريس الالعب للأطفال، وأماكن خضيرة ذات طابع ريفى.

فضلاً عن هذا فقد اضطلعت المؤسسة ببعض الأدوار الهامة من أكثر المؤسسات الصاعدة فى تلك الأيام، ومن بينها رعاية الطفولة، أمراض الصدر، وظروف المرأة العاملة. كما انتهزت كل فرصة لربط البحث الاجتماعى بحملات الاصلاح العام، وعلى خلاف الجماعات الأقدم، وعملت بمنظور قومى. وقام باحثوها بجمع البيانات وجعلوا البيانات متاحة للمصلحين عبر الأمم. وحتى الثلاثينيات، قامت المؤسسة أيضا بالعمل كدار لعرض تشريعات الولاية بجانب وضعها لنماذج مشروعات القوانين للموضوعات المختلفة كمثل الأنظمة المثلى للقروض وميادين عمل للشباب<sup>(٢٣)</sup>.

ولقد تم شحن أكثر العناصر الواعدة للمؤسسة فى أول مشروع فى بطسبرج. ومن آن لآخر، أشرفت جمعية مؤسسة البر والاحسان فى نيويورك على الكتاب الذين أرادوا استكشاف المشكلات الاجتماعية خارج نيويورك. كما استخدمت الجمعية كاتباً ومحرراً شاباً، بول يو، كيلوج، لعمل مسح للظروف الصناعية فى

بطسبرج. هذا وقد استمر المشروع، الذي مولته مؤسسة راسل ساج، لثمانية عشر شهراً وأخرجت دراسة من ستة مجلدات عن الاسكان، التعزيز الصحي، وظروف العمل فى بطسبرج. وقد أراد كيلوج وزملاؤه «مقياساً انسانياً» للظروف الاجتماعية والتي من المحتمل أن تحت حكومة بسطبرج لحل مشكلات المدينة. وهكذا، مزج المسح بيانات كمية بدراسات الحالة مزوداً تقرير بحث أولى بسررد صحفى مقروء، موضحاً بالصور بواسطة لويس هاين ورسومات تخطيطية بواسطة جوزيف ستيل.

والمنظمون للأبحاث فى العشرينات والعشرينيات، وعلى الأخص هؤلاء الذين شاركوا فى المسح العام للمدن مثل ذلك المسح الذى تم فى بطسبرج، كانت لديهم فكرة واضحة عن الدور الجماهيرى الذى سيلعبه بحثهم. وكانت تلك الابحاث تعتبر كمشاركة بين الباحثين المحترفين وزعماء المجتمع. وكما كانت تتم عادة تحت إشراف لجان المواطنين، اتحادات الكنائس، الغرف التجارية، أو جمعيات تحسين المدينة. وبعد ذلك نقلت تلك الجماعات اكتشافات الخبراء الفنيين إلى الجمهور الذى نوره الحقائق، على مراحل، كما كان متوقفاً أن تعين رأى العام وتضبط من أجل الإصلاحات الملائمة.

ومع هذا، فنادراً ما جاءت النتائج السياسية الحقيقية وفقاً لتوقعات المنظمين. واعترف كيلوج بتقييم التأثير المباشر لبحثه على بطسبرج. أنه كان الأكثر تواضعاً، ومقصوراً على عدد قليل من التحسينات للإسكان العمالى. إلا أنه بصورة غير مباشرة فقد تم البحث على العديد من حملات الولاء المتعددة لإقرار قوانين تعويض العمال.

ومع ذلك، فإن الأبحاث التي سادت على نمط بحث كيولج لتكون الأكثر استخداماً وصلت إلى نطاق واسع كأداة للبحث الاجتماعي خلال العقود الثلاث الأولى من القرن، وأداة ربطت البحث الاجتماعي والتعليم الشعبي في محاولة لإحداث تغيير سياسي وبعد نشر الطبعة المحلية. الأخيرة من تقرير بطسبرج عام ١٩١٤، غمرت المؤسسة طلبات عدة لتمويل أبحاث مشابهة. ترغب في تعضيد البراعة الفنية للبحث، ولكن لعدم قدرتها على تمويل المزيد من المشروعات، أقامت المؤسسة إدارة لتوفير المشورة الفنية، وعلى وجه العموم، لـ «تعزيز روح الاستعلام حول الظروف المحلية من جانب العاملين بالمحليات». ومن عام ١٩٠٠ إلى عام ١٩٢٨، تم مباشرة ما يقرب من ٢,٧٠٠ من تلك الأبحاث في الولايات المتحدة، تتراوح من أبحاث عامة باتساع المدينة إلى دراسات تعليمية مركزة، واستجمام، والصحة العامة والجريمة<sup>(٢٤)</sup>. باختلاف كبير عن سياسة البحث هذه الأيام، فقد جمع هذا المشروع البحثي المبكر الخبراء الفنيين مع المدنيين غير المتولين للمناصب العامة ومسؤولي الحكومات المحلية عبر البلاد.

ومثل الجيل الأول من الباحثين الاجتماعيين الهواة، فقد اهتم علماء الاجتماع المحترفون أساساً بجمع الدلائل الواقعية. غير أنهم بدأوا في استنباط معايير ووحدات للقياس والتي أشارت على أقل تقدير لتفسيرات وعلاج الأمراض الاجتماعية. ولقد حدد القدم المكعب من الهواء لكل شخص لكل شقة مقياساً للظروف الصحية أو غير الصحية في كل مسكن. وقد أشارت نسب طلبة مدارس المعلمين إلى حد ما عن مستويات المدارس، كما أنه نسبة التقديمية المربعة للنوافذ على منطقة أرضية أحد المصانع كانت إحدى الظروف للحكم على ظروف

العمل. ومن خلال تلك المقاييس وغيرها الذى لا يحصى، افترض المحترفون أن هنالك علاقات عارضة، وهكذا تتضمن علاجاً للمشكلات الاجتماعية. ورغم هذا فإن الأبحاث عادة ما شرحت الأقل بكثير عما يواجه العديد. وفى الواقع، فقد كانت أقل من كونها جهاز الاختبار للفرضيات الظنية وتحديد الاصلاحات عن طريق اثاره ضمير المجتمع وتنشيط قوى المجتمع، إلى الاصلاح، كما قال أحد العاملين فى المؤسسة.

هذا وقد تم نشر حقائق معظم الابحاث فى تلك الفترة فى كتب أو تم تلخيصها فى كتيبات، واعلن عنها على نطاق واسع فى مقالات الصحف والمجلات، وضُمّت فى مسرحيات فى عروض عامة، والتي كانت من الوساطيات فى الحملات التعليمية المحلية. بجانب هذا فقد وفرت مؤسسة راسل ساج المساعدة الفنية وأنفقت مبالغ مالية كبيرة إلى حد ما لتقيم معارض متنقلة قامت بجولات فى الولاية ومعارضة البلاد أو وزعت على المكاتب العامة والمدارس، وكذلك انضم المتخصصون فى التصميمات التخطيطية و «التعليم المرئى» إلى إدارة البحث لكى يتأكدوا من النتائج التى من المحتمل أن يفهمها جمهور عريض. وكان من المتوقع أن يخاطب الباحثون مجموعات الكتب وتجمعات الناس ذوى العقول المدنية. ورغم نشر الكتب، فقد ثبت أن الكتيبات هى اسهل وسيلة لنشر المعلومات العملية، وقد قامت المؤسسة بتوزيع ٢٥٠ إلى ٣٠٠ كتيباً من عام ١٩٠٧ إلى ١٩١٧.

ومع هذا، وكما هى العادة، فقد كانت الفوائد المباشرة قليلة وكان من الممكن أن يدعى المنظمون وقادة المجتمع فقط أن الابحاث لها تأثير لحظى،



لتنبيه الجمهور إلى المشكلات المحلية. ووفقاً لما كتبه أحد رؤساء التحرير في تونيكاء، وكانت إحدى الجماعات المدنية تقوم بما يسمى بحث تحسين، فقد عمل المشروع على إيقاظ أكبر وأكثر ثقة شعبية متعاطفة في الوسائل النظامية والمنظمة لعمل الرعاية الاجتماعية، وكذلك وعياً أعمق في المسؤوليات والقدرات البلدية، وشعور أعمق بوحدة المدينة. وفي سرتجفيلد، البرنويس، قرر أحد القساوسة ان «المجموعة المغالاة في التحفظ إلى حد ما» فان قيمة البحث لا توجد «إلى حد كبير فيما تم عمله، لكن في الروح التي ولدتها» في النهضة الاجتماعية التي حدثت. ولقد أسر البحث لب شاعر البرنويس كاشيل لند ساي لدرجة أنه تطوع لقراءة الحقائق بصوت عالٍ في اجتماعات المدينة. وبعد ذلك، كتب ليند ساي الكتاب الذهبي لسرتجفيلد كتعليق درامي على بيانات البحث<sup>(٢٦)</sup>.

ومع هذا وبالتزامهم بالعمل التعليمي والدعائي - اعتقد العديد من علماء الاجتماع أن بحثهم الاحصائي كان وسيلة للتعليم واثارة وعي المجتمعات الراغبة في التعليم - من خلال تلك المؤسسة واعتقد الباحثون أنهم في قرارة أنفسهم باحثين علميين. وكما قال أحد المراقبين، فلقد كانوا «كلية من الخبراء، بالمقارنة بأى كلية في أى جامعة كبيرة، لكنها تضمنت نوعاً مختلفاً من المعاهد، وهو المعهد الذى «من المحتمل أن يفيد ٥٩٪ ممن لا يتلقون تعليماً في كلية ما<sup>(٢٧)</sup> وفي الواقع فان المؤسسة كانت من أنواع المعاهد الجديدة كياناً يلقي الهبات بشكل جيد ولها وجهة نظر قومية وجهاز دائماً من الباحثين - وثبت أنه من أكثر معاهد البحث السياسى الناجحة في ربع القرن قبل فترة الركود الكبرى.

لقد كانت ماري فان كليك واحدة من أعضاء «كلية» المؤسسة الأكثر

شهرة. وبعد تخرجها من كلية سميث عام ١٩٠٤، بدأت وظيفتها بالعمل بأحدى مؤسسات الانعاش فى نيويورك حيث قامت بعمل مسح لظروف المرأة العاملة. وانضمت إلى هيئة العاملين بالمؤسسة وفى عام ١٩٠٩ أصبحت رئيساً لإدارة الدراسات الصناعية بالمؤسسة. وقد أخرجت بالتعاون مع زملائها مجلدات ببيانات عن الأجور، والساعات، وظروف عمل النساء اللاتى كن يعملن فى تجارة تجليد الكتب وقبعات النساء وفى صناعة الزهور الاصطناعية. وقد فتح عملها فى المؤسسة الطريق لمشاركتها فى مشاريع البحث الحكومية فى وزارة العمل خلال وبعد الحرب العالمية الأولى، وادت تلك المشروعات فى النهاية لأقامة مكتب النساء الأمريكى. ورغم أنها قضت كل أيام علمها فى المؤسسة مكان عملها، مثل عمل الأعضاء الآخرين من الصفوة السياسية، قد شمل مجالات كل من البحث العام والخاص. وقد حثت المنفعة المستفادة من عملها فى المؤسسة الحكومية، وليس فقط فى آخر وقف، للبدء فى جهود بحث مطابقة.

ومن الناحية الأكثر روتينية، فإن الخطوات كان يتم اتخاذها لكى تكون نتائج البحث مفيدة لصانعى السياسة فى الولاية والحكومات المحلية ولقد اعتمدت لجنة أبحاث المصنع بتيويورك على تقارير بحث مارى فان كليك وبياناته، لتشجيع الموافقة على تشريع عام ١٩١٣ لمنع النساء من المشاركة فى أعمال المصنع ليلاً، وفى عام ١٩١٤، عندما درست اللجنة ادخال قانون تشريع الأجور، رجعت مرة أخرى إلى المؤسسة، وفى هذه المرة كانت البيانات خاصة مبيعات صناعة النساء لكن بينما كان هدفهم المطلق هو تحسين الأحوال الاجتماعية، فلم ينظر الباحثون فى تلك الفترة إلى اعتبار أنفسهم بأنهم من مؤيدوى طبقة، أو متشيعيين

لأصحاب نفوذ فى مشروع ما. وبدلاً من هذا، فقد رأوا أنفسهم أن يسهلون العمليات الديمقراطية عن طريق البحث المختص. وطبقاً لغاية كليك، فقد تم تنفيذ البحث بالمعتقد أن «المجتمع نفسه لا بد وأن يكتشف برامجه الخاصة بالعمل». وقد رأت فان كليك وزملائها فى أنفسهم أنهم خبراء محايدين يبحثون عن الحقائق التى من المحتمل أن تثير الجمهور للعمل العقلانى<sup>(٢٨)</sup>.

وفى الحقيقة، فإن علم الاجتماع فى منطف القرن سلم جدلاً يقيم المجتمع وكان أقل اهتماماً بالنظريات. وكانت الحقائق التى يسعى إليها هى ما توجد فى التطبيق. وقد كتبت مارى ريتشموند، رئيس إدارة المؤسسة الخيرية للمؤسسة ومؤلفة التشخيص الاجتماعى، البحث الرائد للعلم الاجتماعى<sup>(٢٩)</sup>، «إن مشكلاتنا لا بد وأن تأتى من الاتصال بالحياة كما نعيشها اليوم، من احتياجات وتنافر تلك الحياة» لكن بينما كان ذلك العلم الأول للمجتمع مقصوراً على الأبحاث الهادئة والنزهة للظاهرة الاجتماعية، فقد بدأ مع ذلك بمهارة فى تغيير البيئة السياسية التى كان يعمل من خلالها بجانب تغيير افتراضاتها.

وبالتدريج، فإن الابحاث الاجتماعية المتراكمة للمصلحين - نُفذت عن طريق جمعيات المؤسسة الخيرية، مجالس إدارة مؤسسات البر والاحسان بالولاية، اللجان الحكومية، جمعيات الاصلاح، بيوت الانعاش، معاهد البحث الجامعية، والأجدر بالملاحظة، مؤسسة راسل ساچ - كشفت عن ضعف الأنشطة فى القطاع الخاص. وعلى نحو متزايد عرف الباحثون القضايا الأساسية للمحن فى أى بيئة اجتماعية ولم تكن دائماً سريعة التأثير بالمساعدة الخيرية أو بالمجهودات الفردية الكبرى. وفى النهاية، فى تحول هام وبعيد المدى، بدأت التفسيرات للفقر،

والبطالة، وسوء الصحة تركز ليس فقط على العيوب الاخلاقية ومسئوليات الفقراء ولا على عجز المعاهد الخاصة التي سعت إلى مساعدتهم، بل على اللعبة المتداخلة المريضة للظاهرة الاجتماعية.

وأكثر من هذا، ورغم أن علماء الاجتماع الأوائل كانوا ومازالوا ملتزمين أساساً بفكرة تعليم الجمهور، فإن عملهم أوجد بيئة ثقافية تتطلب المزيد من الأبحاث النظامية بواسطة باحثين مدربين محترفين. وسرعان ما غير عددهم المتزايد وتخصصهم المتزايد من وسائل تفاعل الخبراء كل منهم مع الآخر - ومع الجمهور. وعندما اتجه علماء الاجتماع إلى الجامعات أو العمل في لجان منتظمة وبحثة، تحولت العلاقة بين الخبير والجمهور، وما أن أصبحت تعقيدات الظاهرة الاجتماعية والاقتصادية ظاهرة، حتى أصبح بحث العلوم الاجتماعية أكثر تركيزاً ودقة وأقل سهولة في الاتصال بالمواطن العادي. وفي النهاية، وحيث فقدت استعارة الوقاية قبضتها على علماء الاجتماع، فقد ظهر أن الخبراء أقل رغبة في محاولة الاتصال بالجمهور العام. وبدلاً من ذلك، فقد سعوا لايجاد دور جماهيري لأنفسهم، وليس كالأطباء الذين يسمعون للوقاية من وعلاج أمراض المجتمع، بل كعلماء للتأثير، وخبراء في البراعة الفنية للإدارة الثقافية.

# الفصل الثامن

خبراء الكفاية



## الفصل الثالث

### خبراء الكفاية

#### حقيقة الكفاية:

«المدينة مشروع تجاري كبير وأصحاب الأسهم فيه هم الناس».

لخص جون باترسون، مؤسس الشركة القومية لتسجيل النقد، بهذه الملاحظة الموجزة رأى كثير من المصلحين من الطبقة الوسطى الذين أرادوا جعل السلطات المسؤولة بالمدينة أكثر فاعلية. وقد قاد رجال أعمال مثل باترسون جهود إصلاح مدني في الفترة من ١٨٨٠ - ١٨٩٠ مدركين أن المنافع الاقتصادية الملموسة تنتج عندما تعمل سلطات المدينة ببراعة وكانت الشوارع الممهدة، النقل الحضري، الإضاءة الكهربائية، الموانئ، أرصفة المرفأ، وسائل راحة جديدة ومكلفة إلا أنها ضرورية للنجاح الاقتصادي للمدينة. بعد أن وسعت المدن مجال خدماتها العامة في نهاية القرن التاسع عشر وبعد أن تم القبول بشرعية تلك الوظائف ووجد المصلحون الاجتماعيون ورجال الأعمال أساساً مشتركاً في مطالبتهم بإدارة محلية فعالة بدرجة أكبر. وتم مكافأة جهودهم في الفترة ١٩١٠ عندما أقرت مدن كثيرة تشكيلين للحكم وهما لجنة ومدير المجلس.

وتبارى وسط المصلحين اجتماعيين في أوائل الفترة ١٩٠٠ تعبير مجازي علمي جديد مع تعبير مجازي للوقاية: هدف الكفاية. وهي فكرة مستمدة من

الفيزياء أمدت أساساً منطقياً جديداً بقدر كاف لأجل استخدام الخبراء وتحديد ثانية مشاركتهم فى الحكومة كمنار لإعادة توجيه مطالب الخبرة فى صنع السياسة.

إن الشغف بالكفاية الذى استحوذ على هذا البلد فى الحقتين الأوليين من القرن العشرين قد شابه «صحوة علمانية كبيرة» وأثرت فى الأعمال التجارية والمصانع والمستشفيات والمدارس والكنائس والمنازل وكل مستوى حكومى. جاءت المفردات الجديدة فى تداول سياسى عريض فى فترة ١٩١٠ وبدأت تحل محل التعبير المجازى «للطب الوقائى» ولكن بدون التخلص منها، كمرشد للسياسة. إن المطالبه بالكفاية حثت مؤسسى المدارس التجارية والإدارة العامة والعمل الاجتماعى. وآلهمت أيضاً المؤيدين الأوائل الهيئات البحث السياسى المعمرة طويلاً بما فى ذلك معهد بروكنجز، وصندوق القرن العشرين، والمكتب الوطنى للبحث الاقتصادى. وسرعان ما دخل الخبراء من مؤيدى الكفاية ، فى علاقة جديدة مع السلطات الحكومية والمواطنين. تم توظيفهم فى أول الأمر كمستشارين للأعمال ثم كمديرين مشاركين كان من المتوقع أن يذعن المواطنون كمشاركين للقرارات الجوهرية للخبراء، ويصدرون حكمهم بصفة دورية فقط على أداء الخبراء. إن هدف الكفاية دائماً يحتل مكاناً مرموقاً فى الحياة الأمريكية. كان هذا بالطبع نمط قديم، وفضيلة أخلاقية فرانكلينية. تحدث عمال المؤسسة الخيرية والمصلحون الاجتماعيون عن مشاكل الكفاية التنظيمية عندما واجههم كساد الفترة ١٨٧٠ - ١٨٩٠. إلا أن المصطلح تطلب معنى دقيق جداً فى نهاية القرن التاسع عشر عندما تم استخدام قوانين الديناميكا الحرارية المكتشفة



حديثاً لتحليل تزويد الآلة التجارية بالطاقة وخروجها منها. نتيجة للحسابات الرياضية والفنية للمهندسين الميكانيكيين وصلت الكفاية إلى دقة كمية وبدأ تطبيقها على الموقع الصناعي وأماكن أخرى.

إن فريدريك ونسلو تايلر، الذى كدّ منذ ١٨٨٠ ليكشف عن المبادئ العلمية للكفاية الإدارية، كان أشهر مبشر بالحقيقة الجديدة. بينما وقف يدون الملاحظات ويحمل ساعة لمراقبة العمال فى أداء الأعمال اليومية إمكانيات القيام بعملهم عقلياً وعملياً بطريقة أفضل وكتب عن «قانون العمل الشاق»، إيماناً بإمكانية تقليل العمل استناداً إلى قاعدة عمل ميكانيكية وجعله فعالاً بمقدار أكبر وترسخت مبادئه للإدارة العلمية فى الملاحظة والتجربة وكان الباعث هو البحث عن قوانين عامة مماثلة مع قوانين الطبيعة. وسوف تزيد حسابه لجهد الإنسان من ناتج المصنع أو العمل التجارى بأقل قدر من العمل. ويمكن للعلم أن يدعم الانسجام والتعاون فى مكان العمل وخلال المجتمع، واعتقد تايلر أن تبنى المناهج العلمية للإدارة سوف (ينهى) قضايا النزاع بين العمال وأصحاب الأعمال. وكان ذلك رداً على كارل ماركس وقادة الصراع الطبقي الآخرين أو دعاة قوانين التطور التاريخي والتغييرات الهيكلية الأساسية للنظام الاقتصادى وإن الحل فى قوانين الفيزياء المطبقة على كل عامل أمريكى، بداية من أصغر الحمالين إلى أمهر الميكانيكيين والعمال المكتبيين وحسب تايلر فإن كل علاقات العمل من الممكن تنظيمها بطريقة أفضل لكى تصبح مصالح العمال والملاك متطابقة عن طريق الاستفادة المشتركة من ناتج العمل..

ورغم المواجهات العنيفة للعمل فى شوارع لويل وماساتشوستس وفى مخيمات التعدين فى لادلو وكولورادو، وهى من بين أماكن أخرى، راقى رؤية تايلر للعلاقات المنسجمة لكثير من مصلحي الطبقة المتوسطة. إلا أن نظامه تطلب تخطيطاً طول الوقت والملاحظة، وتجارب العمل المتواصلة، وحفظ سجل شامل، وتدريب شاق لجماعة العمال، ونصائح مستمرة للحفاظ على تقدم العمل. ويستطيع الخبراء كمخططين وخبراء- دائماً أن يكونوا مسيطرين فى مشروع تايلر حيث يجب على العامل أن يترك معظم المسئولية للخبير ليقرر كيف يتسنى إنجاز عمل محدود. إن الإدراك الكامل «الكفاية» يستطيع تحريك العامل إلى حدود التحمل الجسدى، مثلما صورها كومبدياً سباق تشارلى شابلن ليظل على مستوى واحد مع الآخرين عند خط التجميع فى «العصور الحديثة». لكن تايلر تنبأ أن الإذعان لحكم الخبراء سوف يعطى تلك الحصص من الإنتاجية حيث كان الانسجام الكبير مؤكداً بين المديرين والعمال. لكن كيفية توزيع هذه الحصص بدقة لم تكن واضحة لو أمكن تطبيق مفاهيم الكفاية على الرجال والآلات والمال فى محيط الأعمال فلن يكون أمام المصلحين السياسيين وقت طويل لأن يفكروا فى تهيئة المفهوم للمجتمع والحكومة واستنتج المصلحون أن الحكومة الديمقراطية ربما يتم تحسينها إذا تبنت المزيد من الخصائص الأساسية، للشركة أعمال حديثة وإذا تولى مهماتها الإدارية مديرون مدربون تدريباً أفضل. وستتخذ الإداريون الخبراء قرارات ليس على أساس المحسوبة وإنما وفقاً لمعايير المنافسة والكفاية، محددين أن الإهتمام العام بالكيفيات التى تم بها انتخاب المسؤولين، من خلال عمليات التعصية لاتفاقات الكواليس لن يكون ممكناً. إن التوتر بين مناهج الخبراء لتحديد الإهتمام العام

والإجراءات المرهقة سياسياً لتأكيده كانت واضحة.

كان الخبراء ينتحون تلقائياً مكاناً دائماً لأنفسهم داخل السيطرة البيروقراطية في الحكومة رغم التحقيقات المريضة الجارية لأجل زيادة وقيادة تنوير المواطنين تجاه الإصلاح. أقام المواطنون ذو العقليّة- الإصلاحية في كثير من المدن، بعضهم رجال الأعمال البارزون، مكاتب للأبحاث البلدية لأجل إنجاز قضية الحكومة الفعالة. هذه المكاتب- أحياناً خصوصية وبراها المسئولون المنتخبون أنها محل شك وأحياناً أخرى تكون. شبه عامة وتعمل بالتعاون مع السلطات المحلية - وظهرت في أربعين أو خمسين مدينة أمريكية. كانت المكاتب تعمل محلياً إلا أن معظمها حاول أن يقدم علماً عاماً صالحاً للتطبيق في كل مكان.

وساعد هنري بروير، ووليام هـ. ألن في تنظيم أشهر الوكالات الجديدة، مكتب نيويورك للبحوث المحلية (البلدية، الذي تأسس عام ١٩٠٧. وبروير- هو تلميذ ثورشتاين قبلن في جامعة شيكاغو الذي درس أيضاً العلوم السياسية في جامعة كولومبيا ونال درجة في القانون من هارفارد - وكان أحد القلائل الجدد المتخصصين في العلوم الاجتماعية بدأ عمله في إدارة الأفراد بمؤسسة ماكورنيك هارفرستر ثم انتقل إلى مواقع البحث في مؤسسات إصلاحية خاصة والتقى بروير مع ألن في جمعية نيويورك لتحسين حال الفقراء وهي جمعية تنتهج الخط القديم للبحث الخيري والإصلاح التي أنشئت قبل الحرب الأهلية أما ألن، الذي يحمل درجة الدكتوراه من جامعة بنسلفانيا (حيث درس مع الاقتصادي اللامع سيمون باتن، الذي وصفه طالب آخر مثل «الذي يلوى ذراع الكون» [لأوى ذراع العالم]،

كان أحد المحترفين المتخرجين المدربين الجدد. بدأ بروير وألن، بعد التعيين في جمعية تحسين حال الفقراء، في ابتكار بحث مكتبي لاستغلال مهارات المحترفين الذين تدرّبوا على علم الاجتماع، والمحاسبة والإدارة والقانون مما يعزلهم عن السياسات وحركات الإصلاح الوهمية.

وتم سحق بروير نفسياً عندما فشل العملة سيث لو، الذي حشد عناصر الإصلاح في المدينة على ١٩٠٢، في محاولة إعادة انتخابية في ١٩٠٤ وترك منصبه بعد دورة واحدة عقيمة. إنه بالتفكير ملياً في تجربة هزيمته السياسية والبحث الفاشل بالنسبة «للإداري الكبير، بالفطرة والشخصية»، أعرب بروير عن الوهم الذي شعر به المصلحون عندما استنتج أن «الإداري النموذجي» لم يوجد لأنه غير موجود. «أفصح ألين عن شكاوى مماثلة عندما لاحظ أنه بدون استثناء تقريباً، السلطات التي يزعم أنها إصلاحية أكدت على الخير بطريقة أكبر من الكفاية». كما رآها ألن، يجب أن يعتمد البحث السياسي المكتبي «لا على السياسات ولا على متوسط ذكاء العامة... إن الحاجة الأولى هي الحاجة إلى مركز مخابرات من شأنه أن يستبدل الحقائق بالكارثة والفضيحة. إن بعض أبرز رجال الأعمال في المدينة فازوا عن طريق مناقشاتهم، من بينهم جون دي. روكفلر، أندرو كارنيجي، جيه. بي. مورجان، إيه. هـ. هاريمان ورجل البنوك ر. فالتسون كاتنج.

تكون مكتب بلدية نيويورك في عام ١٩١٠ من هيئة تضم ستة وأربعين شخصاً وميزانية سنوية آنذاك تقارب تقارب مائة ألف دولار أمريكي (مساهمة ٦٤ فرد). ربما تم ملاحظة باحثيه واقفين على إفريز جانبي يدنون ملاحظات بينما

يملاً موظفو البلدية حضرات الطريق ربما تجدهم فى مكاتب المدينة يفحصون دفاتر أو يعد استمارات جديدة بشأن المصروفات. وسرعان ما مآلقه ساسة تامانى هول «بمكتب بلدية بسميرك»، لكن رؤساء إدارات المدينة يدعونه مكتباً للنصيحة..

ويركز أساساً على (الميزانية) وطرق المحاسبة وحاز المكتب على القبول بين بيروقراطى المدينة، وفى عام ١٩١١ أدار المكتب مدرسة التدريب للخدمة العامة، الأولى فى الولايات المتحدة التى تخصصت فى الإدارة العامة، والههم هذا الكثيرين بإنشاء مكاتب بحث مماثلة عبر البلد، حتى الإشتراكين الذين سيطروا على الإدارة الحكومية فى مدينة ميلووكى فى الفترة ١٩١٠ أقاموا مكتب كفاية وطلبوا من جون آر. وكومونز أن يتراسه. وقام بدور وطنى بارز خلال الفترة ١٩١٠ - ١٩٢٠ وأعيدت تسمية المكتب «بالمعهد الوطنى للإدارة العامة عام ١٩٢٨».

وأبى الخبراء العاملون مكاتب البحث البلدى بطرق المحاسبة، واختبارات نفقة المزية الأولية، والتقارير الدقيق عن أداء الوكالات لسلطات المدينة وكانت الكفاية أكثر من مجرد تقديم موظفين مدنيين بنظارات طبية وأقلام رصاص (مبيرة)، استمارات وإيصالات نموذجية ودفاتر أستاذ. بل كانت تعنى أيضاً تغييراً أساسياً فى فكرة المواطنة. واصدر مكتب نيويورك الكتيبات والتقارير بعناوين بسيطة للموضوعات المعقدة البغيضة وكانت أولى الموضوعات - «كيف يتم حكم مانهاتن». لكن مطبوعاته الأساسية بين ١٩٠٧ - ١٩١٣ جاءت تحمل عنوانين غير مناسبة وهو المواطنة الفعالة.

رأت هيئة المكتب الكفاية بمثابة شرط أساسى للمساءلة السياسية. فبدون معيار للحكم على الأداء الحكومى فلا يستطيع المواطنون اتخاذ قرارات ذكية فى غرف صنع القرار ولا تفرق أى وكالة مستقلة غير منحازة مملوءة بالخبراء الإداريين بين البيروقراطيات السياسية فمن الواضح أن لهم مكاناً فى أى نظام سياسى إن الخبرة العلمية، كما ناقشتها وولتر ليبمان فى الانتقال التدريجى والتفوق، تتطلب إقامة النظم الديمقراطية. والمعايير الموضوعية، وإسداء النصح للوكالات حيال التقنيات الإدارية الجديدة، وتحدى ما إذا كانت معايير الكفاية ستتم الموافقة عليها أم غير ذلك.

ويؤكد الخبراء فى مكاتب الأبحاث البلدية على أن أبحاثهم (خبراتهم)، علمية وليست سياسية، وهى محاولات تسعى إلى الحقائق وتأكيداتها لكن الجهود لإعلام العامة والحكم على أداء السلطات قامت بتسوية تلك المطالب. إن التقارير بشأن الفاقد والإحتيال فى الإدارة المالية أو الأشغال العامة لها عواقب سياسية. الحملات لأجل إنشاء وكالات جديدة مثل مكتب صحة الطفل المقترح لنيويورك سببى؛ كانت قد اتخذت لتوجيه الاتهامات لنظام «عمدَى معين». وتتجاوز الخبرة السلطة السياسية. خبراء الكفاية فى نفس الوقت يخونون بعض بعض الأحيان حقيقة أنهم كانوا مهتمين بالغايات السياسية حيثما كانت بالمعنى الإدارى وظن برور فى أن الأهداف التقدمية لا يمكن بلوغها حتى تعمل السلطات بمزيد من الفعالية بينما (أوضح) ألن أن الحركة لأجل الكفاية فى الحكومة لا يجب أن ترى بمثابة «إدخار سنت أو مسألة عجز سنت»، وإنما بمثابة «حركة لجعل الديمقراطية

شيء حي وحيوى، لأنها أوضحت كيف يستطيع الناس أن يفعلوا طوال الوقت ما يريدونه حقيقة ولكنهم لا يعرفون كيف يقومون به». اعتقد ألن إعتقاداً واضحاً أن الخير له نظرة عميقة كافية لتفسير وترجمة الإرادة الشعبية فى العمل السياسى.

وشكل الخبراء على كل المستويات الحكومية تحالفاً مع الفرع التنفيذى، متفافرين بناية الإدارة الفعالة المنطقية عن الفوضى وتشوش العملية التشريعية. وأعلن الخبراء الجدد أن المواطن «الفعال» سيكون عليه ببساطة أن يقبل أن تعقيد الحكومة الحديثة يتطلب تدريباً خاصاً وتقنيات، وأن يعترف أن هناك «حاجة إلى الخدمة المحترفة لأجل مصالح المواطن»، مثلما وضعها بروبر صراحة حسب صورته النموذجية عن المجتمع الديمقراطى الفعال الذى فيه يساعد الخبراء المستقلون المسئولين العموميين ليعلموا بمنطقية، ويرشد الشعب ليختار بحكمة، ويقترح جمهورية أفلاطونية حديثة تكون فيها طبقة خاصة من الأوصياء متخرجين من معاهد المحاسبة وعلم الاقتصاد، والإدارة العامة. وتحول الخبراء فى نفس الوقت إلى واشنطن حيث فاقت الميزانية الفيدرالية المليار دولار وبلغ الدين الفيدرالى عقب أزمة ١٩٠٧ أعلى معدل له.. هذا رغم كل الجهود المبذولة لتحقيق أداء اقتصادى كفاء.

## أول مراقبة على واشنطن

أقلقت الميزانيات المصلحين. ما من عملية كانت أكثر متاهة من الميزانية الفيدرالية، فهناك أكثر من أربع وعشرين لجنة من الكونجرس، دعت عملياً إلى مقاومة التبديد والفساد. وبالتعرف على المشكلة وحسن الاطلاع على عمل المصلحين المدنيين (الحضريين)، أقام الرئيس وليام هيوارد تافت لجنة خاصة بالاقتصاد والكفاية عام ١٩١٠ وحصلت على تخصيص من الكونجرس لتمويلها بمائة ألف دولار. عرف تافت ما أراده من اللجنة. وعين فريدريك كلايف قائد رئيس مكتب نيويورك للأبحاث البلدية ليتولى رئاسة اللجنة، وملاً اللجنة بمؤيدين آخرين لعملية الميزانية المسيطر عليها سيطرة تنفيذية.

أصدرت اللجنة عشرين تقريراً عن الممارسات المالية والمحاسبة للهيئات الفيدرالية، بما في ذلك مجلد من ستمائة صفحة في عام ١٩١٢ بعنوان الحاجة إلى «ميزانية وطنية». عكس التقرير الاهتمامات المالية آنذاك بينما تراجع عن الاهتمامات الاجتماعية التقدمية التي حركت بروير. ودعى إلى إدخال حكومية أكبر وإلى مكتب ميزانية تنفيذي جديد من شأنه يركز على التخطيط ويسمح للرئيس أن يقدم ميزانية شاملة إلى الكونجرس.

ولم يكن لدى تافت، الذي رحل عن منصبه عام ١٩١٣، أى وقت لأن يعمل وفق الاقتراح، ولم يكن وود ولسن مؤيداً متحمساً لهذا الاجراء الذى بدأه الجمهوريون، والذي كان على أية حال يواجه المعارضة فى كونجرس يحكمه حزبه. إن مؤيدى إصلاح الميزانية العائدين إلى مكتب الأبحاث البلدية فى نيويورك



سعدوا إلى الاحتفاظ بأفكارهم حية في واشنطن بإنشاء معهد خاص للأبحاث الحكومية سنة ١٩١٦، والذي اتسع فيما بعد، وأعيد تسميته بمعهد بروكينجز سنة ١٩٢٧.

انتعش معهد الأبحاث الحكومية بفضل المؤسسات الخيرية المنشأة حديثاً، هذا على عكس المكاتب البلدية التي اعتمدت على الهبات من رجال الأعمال المحليين. إن أوصياء مؤسسة روكفلر يلتقون من أجل مشروعات جديدة في السنوات الأولى بعد إنشائه عام ١٩١٣، ودرسوا باختصار إنشاء معهد للبحث الاجتماعي والاقتصادي على غرار معهد البحث الطبي الذي تموله مؤسسة روكفلر في نيويورك أو معهد كارثيجي في واشنطن. لكن مساهمة المؤسسة ونشاطها الخيري كانت تحت تدقيق مكثف لعدد من السنين واقتربت المؤسسة من ساحة السياسة العامة بحذر.

وأدت سلسلة من المعارك المشروعة إلى تفتيت شركة بترول ستاندرد أوليل ترست وتم تسويتها عن طريق المحكمة فقط عام ١٩١١، وكشفت الأعمال من الباطن لمصالح روكفلر. إن المؤسسة، التي حاول جون دي روكفلر ومساعديه تنظيمها منذ ١٩١٠، لم تزل تترنح بسبب الخلاف الحاد الذي يحيط بجهودها للحصول على امتياز فيدرالي. كان آل روكفلر عام ١٩١٣ محل إنتقاد مرير نتيجة للإضرابات والعنف في كولورادو الجنوبية مما وُطد شركة فيها تمتلك الأسرة أسهما مالية هامة. واستمعت لجنة وولشي الخاصة بالعلاقات الصناعية شهادة من جون دي. روكفلر، جيه آر.، وأقارب روكفلر آخرين حيث وُطد زيادة العائلة. في نزاعات علنية. إن معهد الأبحاث الحكومية رآه البعض أولاً بمثابة خطه من جانب

آل روكفلر لقلب الظروف ضد الحكومة الفيدرالية - للتحقيق مع الهيئات الحكومية ولمواجهة تحقيقات لجنة وولش. وتراءى كجزء من مؤامرة شريرة ذات تأثير سياسى واقتصادى نسجتها أموال روكفلر. إن چيروم دى. جرين، سكرتير المؤسسة، كان قلقاً لأنه وضع مسودة النشرة التمهيدية لمكتب الأبحاث الجديد فى واشنطن. كان العديد من أقارب روكفلر مشتركين فى إقامة المكتب، لكن جرين عرف أنه يعمل بهوية منفصلة. ووجه جرين الدعوة، بناء على نصيحة السكرتير الخاص السابق للرئيس تافت وهو «تشارلز دى. نورتون»، إلى رجال الأعمال الأمريكيين المتميزين ليعملوا كأوصياء، واثقاً أن ذلك المجلس الموقر سوف يحمى المؤسسة من الشعبين المتحمسين إلى أن يتشمعوا مؤامرة روكفلرية أخرى.

وسعى المتكفلين لمعهد البحث الحكومى إلى مجلس يمثل توازناً بين الليبراليين والمحافظين، وبين رجال الأعمال والأكاديميين، وحتى بين الشرق والغرب. وكان الأوصياء من بين هؤلاء المتميزين أمثال آر. فالتون كاتنج من نيويورك؛ تشارلز ر. إليوت الرئيس السابق لجامعة هارفارد؛ خليفة إليوت وهو أ. لورانس لويل؛ نيكلى فرانكفورتير مدرس القانون بهارفارد؛ آرثر تويننج هيدلى رئيس جامعة بيل؛ اليدا إ. هـ. هاريمان وعضو لجنة وولش للعلاقات الصناعية؛ المدير التنفيذي للسكة الحديد جيمس چيه. هيل؛ فريدريك شتراوس البنكى بنيويورك؛ تيودور فيل رئيس البرق والهاتف الأمريكى، تشارلز آر. فان هيس رئيس جامعة ويسكونسن. هناك الأقل شهرة لكنهم سرعان ما اضطلع بدور هام وهو روبرت س. بروكنجز رجل أعمال تقاعد من سانت لويس الذى بعد ذلك صار رئيس مجلس الأوصياء (الأمناء) فى جامعة واشنطن كان رئيس المعهد فرانك چودناو دارس

متميزاً في الإدارة العامة (أدى من حصل على الكرس الأمريكى فى هذا المجال فى جامعة كولومبيا) ورئيس جامعة جونز هوبكنز.

ولم تكن هذه المجموعة فوق الهجوم من جانب بعض السياسيين والصحفيين الذين وصفوهم بأنهم لجنة «تحقيق روكفلر». لكن (الادعاءات) نفتت سريعاً عندما بدأ المعهد مهامه الخاصة بتنحية الهيئات الحكومية المهمة بالروتينيات الإدارية. لم يكن ذلك العمل قد جذب الإنتباه العام. رغم أن أقارب روكفلر مثل نورتون وجوين ظلوا مهتمين بالمعهد، سعوا ومجلس الإدارة إلى عزل برنامج البحث الخاص به عن السيطرة الخارجية للمؤسسات أو الممولين الأفراد. ساعد مجلس الإدارة أيضاً فى حماية مؤسسة روكفلر من الهجوم العلنى. إن العلاقة الوثيقة بين مؤسسة روكفلر ومعهد الأبحاث الحكومية أعدوا نموذجاً تحتذى به المؤسسات الأخرى. ظلت هيئة وأوصياء المؤسسات الأمريكية حذرة من النزاع السياسى، إلا أنه عندما تتطلب القضايا الاجتماعية الدراسة والتوصيات، غالباً، كانوا يفضلون العمل خلال هيئات وسيطة. ثم إقامت مؤسسات مثل راسل ساج، «صندوق القرن العشرين» بتولى البرامج البحثية. إن كبار ممولى البحث السياسى وعوا المجموعات الوسيطة مستخدمين منح لإنشاء مراكز بحث جديدة ومئات اللجان الخاصة وفرق العمل الذين قاموا بمهام متنوعة فى البحث السياسى.

كان تشارلز إليوت بجامعة هارفارد مهتماً بالعلاقة الأولية بين مؤسسة روكفلر ومعهد الأبحاث الحكومية الجديد، الذى تراءى له بمثابة ذريعة المقصود بها إعطاء غطاء لعمل المؤسسة. حيث أن المؤسسة مشتركة فى تنظيم معهد أبحاث الحكومة الجديد والمساندة المالية، وفكر إليوت أنه ربما يضطلع بالمسئولية عن

المعهد بجعله إدارة من المؤسسة. وكتب «إن المؤسسة يجب أن تواجه أى هجوم ربما يتم عليها، فهي ذاتها فعلت خيراً وستحصل عليه فى وقت ما كنتيجة لذلك».

وبعيداً عن النظر إليها كمحاولة مرفوضة بها من جانب الاهتمامات الخاصة لممارسة النفوذ، سعت الهيئات الفيدرالية إلى مساعدة المعهد منذ أن تحركت إلى مقرها المؤقت فى شارع كونيكتيكت. ناشدت كثير من الطلبات المساعدة فى تنظيم أنظمة حفظ الملفات، والمكاتب اليدوية أو تحسين طرق المحاسبة. متطلبات أخرى للمساعدة فى دراسات عامة فى الإدارة. ركز المعهد فى سنواته الأولى على المشاكل الصغيرة على الكفاية الوظيفية الفعالة للهيئات الفيدرالية أكثر من تركيزها على السياسات والأهداف التى تفتقها الهيئات.

إن الفكرة الضيقة للمعهد عن الكفاية دعمها ثانية الافتراض القديم الذى افترضه ويلسون بأن السياسات والإدارة منفصلتان. إن اختيار علماء من الجامعة لهم ميل سياسى بدلاً من الذين لهم نشاط طويل فى سلك هيئة حكومية جيدة قد حقق مطلب المعهد وهو أن خبراءه الحياديين يمكن أن يخدموا أى إدارة تدريجياً. ربطت الشبكة الرسمية وغير الرسمية بالنسبة للعلاقات هيئة المعهد والمسؤولين فى الهيئات التنفيذية، وهو نموذج تم الإبقاء عليه لمدة خمسة وخمسين عاماً.

كان أول مدير، وليام ويلافباى، باحثاً حكومياً نموذجياً. جاء من جامعة برينستون، حيث كان أستاذاً حكومياً، لكن خبرته العملية فى الحكومة جعلته واحد من أوائل رجال «واشنطن» فى «الداخل والخارج». عمل بإدارة العمل كإخصائى بعد تخرجه من جونز هوبكنز عام ١٨٨٤ وتقلد مناصب متنوعة فى مستعمرة

بيروتوريكو، وعمل لمكتب الولايات المتحدة للإحصاء وفي لجنة نافث للاقتصاد والكفاية.

اشتكى ويلفباى من الطمع والفساد اللذين كانا أمراً عادياً. وظن أن غالبية الحكومة «أفضل قليلاً من حكم الفوغاء» وأكد أن الخبر الكفو ملائم للإدارة والمهام التشريعية. ويلفباى غير الجيل الأول من العلماء الاجتماع فاعتقد قليلاً فى المواطن المستنير والصفوة المتظمة تعليماً عريضاً. ينبغى أن تكون الحكومة المحافظة قاصرة على المتخصصين المدربين، وظن أن الأقل عدداً والأكثر تخصصاً هم الأفضل. وزميله فى برنستون وودرو ويلسون هلل للاعتماد المتزايد على لجان الخبراء فى تنظيم السكك الحديدية والبثوك والعناية بالصحة ورحب بمكاتب البحث كمصادر للمقترحات التشريعية الذكية.

رغم أنه فضل الحلول الإدارية على التشريعية فلم يخجل ويلفباى وزملاؤه من الفرصة المتاحة لوضع مسودة التشريع خاصة عند ابتداع مكتب الميزانية الذى طال الأمل فيه. ساعد ويلفباى عام ١٩١٩ فى تنظيم الإدلاء بوجهات النظر للكونجرس عن إصلاح الميزانية، ووضع مسودة مذكرة بالنسبة للجنة المخصصات وحاول جاهداً لتمرير المذكرة. وعندما اعترض ويلسون على أن الرئيس ليس لديه سلطة كافية لإقصاء المراقب العام، عاد ويلفباى إلى خليفة ويلسان وهو وارين ج. هاردنج وتشاور معه، وبعد ذلك تولى هاردنج المنصب. عندما تحرك إلى ساحة رأى العام اتخذ أيضاً خطوة خطيرة وغير عادية وهى استئجار رجل علاقات عامة ليغذى الصحف بقصص ومقالات افتتاحية.

وقع هاردنج عام ١٩٢١ على الميزانية ومذكرة المحاسبة، واحتفل معهد الأبحاث الحكومية بأحد انتصاراته الكبيرة. رغم أنه ظل بمأمن عن الممارك السياسية المحيطة بإصلاح الميزانية، أقسم المعهد مع ذلك بالتزامه بالحيادية وفصل المجالات الإدارية والسياسية يمكن اعتبار لإصلاح الميزانية إصلاحاً إدارياً. رأت الهيئة نفسها بمثابة مؤيدى التغيير فى إطار يتم فيه اتخاذ القرارات السياسية، وليسوا كحزبيين، واعتقدوا أنهم يسعون إلى تحسين الإجراءات الإدارية والمحاسبة ولكن ليس تشكيل نتائج السياسات. إن اعتقادهم الصادق فى التمييز الوبلسونى بين السياسات والإدارة سمح لهم بالمحاولة حيال الإصلاح الإدارى دون الشعور بأنهم تخطوا حدود قيد اشتراك الخبراء فى العملية التشريعية.

### السيد بروكينجز يذهب إلى واشنطن .

أعطت الحرب العالمية الأولى أول اختبار وطنى لما يمكن للخبراء أن يحققوه، واستكون لدروس من خدمتهم زمن الحرب بمثابة نماذج طوال الثلاثين سنة التالية. إن الأعمال التى تتم فى مكاتب الطوارئ المتنوعة فى واشنطن، من لجنة نشاطات معسكر التدريب إلى مكتب الإحصاء المركزى، جذبت آلاف الدولارات سنوياً من تنفيذات الأعمال، كالمحامين وموظفى الخدمة الاجتماعية وأسائذة من نشاطهم العادى إلى المجهود الحربى. إن موظفى الخدمة الاجتماعية من مؤسسة راسل ساج والفسانيين التابعيين للجامعة تعاملوا مع التعليم والاختبار وتدريب المجندين. درس الباحثون بنى النساء لأدوارهن الجديدة فى فريق العمل جمع الاقتصاديون والإحصائيون البيانات عن الإنتاج الصناعى بالنسبة لمجلس

حرب الصناعات، وعن التجارة لأجل لجنة تاريف، وعن أحوال العمل لأجل مجلس العمل الحربى. عمل النفسانيون والمؤرخون مع الصحفيين ومديرين الإعلان فى لجنة الإعلام الجماهيرى لحث الحماسة الجماهيرية على الحرب. مؤيدو الكفاية الإدارية من مكاتب الأبحاث البلدية ومدارس الإدارة العامة والأعمال حاولوا دمج المجالس المبتكرة واللجان والمكاتب.

كانت تجربة تنظيم الحرب مختصرة لكنها مكثفة. قام الخبراء بما كان تتطلبه الطوارئ. أقاموا خطوط الشحن وجداول المواعيد، وحاولوا إنشاء الطرق الحديدية، واخترعوا إنتاج جلد الأحذية والنسيج والأسلحة؛ ونظموا مهرجانات الأغنية ومباريات البيسبول، والمحاضرات عن الصحة فى معسكرات التدريب، ومراقبة الأسعار وملاحظة المطلب بالنسبة لعمال المصانع. إن مساهمات علماء الاجتماع أثناء الحرب العالمية الأولى كانت لها صلة (علاقة) بالنظرية والمنهج وتركت القليل فى طريق التراث التقليدى فى واشنطن. لكن عملهم ترك إنطبعا عاما حتى أن العلوم الاجتماعية ممكن جعلها أكثر نفعاً. دلت الحرب عن ضعف البيروقراطية الفيدرالية وأوضحت الطريق نحو إصلاح ذلك الضعف خلال الإعتمادا الأكبر على مديرى الأعمال وعلماء الاجتماع الأكاديميين. كان أحد مهامهم هو تقريب رجال الأعمال والدارسين إلى بعض.

كان روبرت إس. بروكنجز من بين رجال الأعمال الذين ذهبوا إلى العمل فى الوكالات التى تم إنشاؤها بسرعة وقت الحرب. ترأس بروكنجز فى أواخر الستينيات من عمره مجلس الصناعات الحربية وشارك فى لجنته الخاصة بتثبيت الأسعار. ولد فى بريتلاند عام ١٨٥٠ وكون ثروته فى سانت لويس وانتقل إلى هناك فى عام

١٨٦٦ لينضم إلى شقيقه ككاتب في مؤسسة كابلز ومارستون. أصبح بسرعة نجم كوكيل متجول وصار شريك في المؤسسة تعمل كوكيل مصنعين للأدوات المنزلية الأساسية، بداية من الآنية الخشبية والدبابيس والسلال الخشبية إلى شط الورق والخيط وورق التغليف. كان هناك الكثير من الادوات المنزلية لإمداد غرب المسيسيبي، وسافر بروكنجز إلى رحاب شاسعة في الفترة ١٨٦٠ - ١٨٧٠ حينما كان في الثلاثين من عمره وقد جمع المليون دولار. ثم قال مؤخرًا إنني طاردت الثروة وتغلبت على المنافسين لي. اليوم يضعوننا في أجواء الأشياء التي كنا قد فعلناها آنذاك.

قام بروكنجز بإجازة لمدة عام من الأعمال وسافر ودرس الكمان في أوروبا، وذلك للتغلب على التعب والإرهاق العقلي الذي عانى منه في أوائل الأربعينيات من العمر. وقد علم بسرعة أن مواهبه الموسيقية لم ترق إلى مستوى الاحتراف. بعد ما عاد إلى سانت لويس، وعاد إلى معركته مع منافسيه من رجال الأعمال القدامى، واعتزل عام ١٨٩٥ في سن الخامسة والأربعين للسعى إلى اهتمامات أوسع في التعليم وأعمال الخير. ساعد في بناء جامعة واشنطن في سانت لويس وانضم مع أندرو كارنيجي كأمين (وصى) للعديد من الهبات بما فيها منحة كارنيجي للسلام الدولي، التي تأسست عام ١٩١٠. عمل في لجنة تافت للاقتصاد والكفاية وتم تعيينه للمجلس الأساس للمعهد الأبحاث الحكومي، ولم يتم اهتمامه بتطور حكومي حقيقي حتى تعيينه لمجلس الصناعات الحربية.

إن مدة خدمة بروكنجز زكته بمزيد من انتفضوه عن المعجبين به. رفض برنارد باروتش، عضو زميل، تشييه بأنه «أعزب عجوز يشبه السيدة». وكتب مراقب آخر: «السيد بروكنجز شخص رائع، بذكاء مرتفع، لكن تنقصه... السرعة». إن



أكثر الشكاوى المترددة للذين عرفوا بروكينجز هي أنه كان يتحدث كثيراً جداً، ووصفوه بأنه «صعب الارضاء ومتعب» بملاحظات مستمرة «لا معنى لها ومبتذله».

عندما قرر البقاء في واشنطن بعد الحرب أصبح بروكينجز رئيس مجلس معهد البحث الحكومي عام ١٩١٩. وجه طاقاته ثانية في سن السبعين إلى بناء معهد يحمل الآن اسمه الذي أصبح نموذجاً للخبرة الخاصة لأجل الأهداف العامة. كانت أول مهمة له هي أن ينمي المال بصورة كافية ليؤمن المستقبل المباشر، مقنعا معارفه بأن الطريق الوحيد لخفض الضرائب وتقليل العجز هو جعل الحكومة فعالة بطريق أكبر. وقال صديق «إنه يحدث أى أحد بصراحة بالنسبة للمال، وإذا كنت واحداً منهم فلم يكتب عن ذلك، ومن المحتمل أن يفعلها بروكينجز... ولم يكن حيال أى رجل، ويهوق الناس».

اقترب بروكينجز عام ١٩٢٢ من صديقه هنرى بريثشت، الذي أصبح آنذاك رئيس مؤسسة كارنيجي، ومعه فكرة معهد اقتصاديات جديد. علم بروكينجز من مجلس الصناعات الحربية مدى قلة البيانات الاقتصادية التي لدى الإداريين الحكوميين عندما يصنعون القرارات. دائماً يسعى رجل الأعمال إلى كفاية أكبر، اشتكى بروكينجز من المصادر الكثيرة للفاقد والخلاف في الاقتصاد. يقدم معهده الجديد بتجميع وتفسير البيانات الاقتصادية، ودراسة أسباب الفاقد، ومحاولة التخلص منها. أظهر رأياً جديداً عن الكفاية، ليس بمثابة معايير يتم تطبيقها على مؤسسة الفرد أو هيئة حكومية وإنما بمثابة مستوى عام كان من الممكن تطبيقه على التشغيل الشامل للاقتصاد.

إن مؤسسة كارنيجي ساهمت بمليون دولار وخمسة وستين ألف دولار أكثر من عشر سنوات لجعل المعهد الجديد يعمل. وإنه بالافتناع بأن النظرية الاقتصادية

كانت كافية (وأن المعاهد الأخرى كانت مشغولة بجمل البحث النظرى متقدم)، أرادت مؤسسة كارنيجى ببساطة أن يطبق معرفة الاقتصاديات على المسائل السياسية، والتأكيد على الحقائق وجعلها واضحة لصانعى القرار وللعمامة. إن معهد البحث الحكومى ومعهد الاقتصاديات (الاقتصاد) يشاركان أعضاء الهيئة والمجلس الذين يحتلون مناصب عديدة منها من البيت الأبيض. بحث بروكينجز عن «محافظين أو رأسماليين» ليعملوا فى مجلس الإدارة، وكان رجال البنوك بصفة خاصة ممثلين فيه تماما. اختار مجلس الإدارة هارولد ج. مولتون ليرأس المعهد الجديد، وهو اقتصادى من جامعة شيكاغو. كان مولتون يبلغ التاسعة والثلاثين من عمره، حيث أخرج كتباً عن العمل المصرفى والعمال استقبلت إستقبالا جيدا، وأكمل مؤخرا دراسة عن تعديل ديون الحرب. وعندما تقابل بروكينجز معه لمناقشة المعهد الجديد، كان مولتون مترددا قلقاً من علاقات مجلس الإدارة فى الأعمال التجارية ومؤيدى المعهد الخيرين. لم يكن يريد أن يترأس هيئة تردد فقط حماسات مؤسسيها والأمناء أو ما قد يتشابه مع مجلس إدارة المؤتمر الاقتصادى الوطنى، وهو مجموعة أعمال يتم تمويلها عن طريق مصنعين كباحثين رفض مولتون أبحاثها كتحزبية ومتنبئ بها. اراد مولتون تأكيدات مكتوبة بأن الهيئة تكون مستقلة تماماً، والقوانين الداخلية بناء عليه تنص على أن واجب الأمناء الأساس جعل العمل العلمى من الممكن القيام به، ليس للتعبير عن آرائهم عن البحث الذى سيضطلع به المعهد. وتمسك بروكينجز بالميثاق، على خلاف من مولتون والاقتصاديين المحترفين الآخرين من المعهد.

إن المعاهد التى يتولى بروكينجز رئاستها واجهت أسئلة لا مفر منها بشأن الدور الاستشارى المناسب لمعاهد البحث الحيادية المفترضة العاملة بالقرب من الحكومة. كان عليها أن تواجه أيضا أسئلة متواترة عن تدريب وتعليم أولئك الذين

يتطلعون إلى السيطرة وإسداء النصيح.

كان بروكنجز مقتنعاً أن الحكومة فى حاجة إلى موظفين مدنيين مدربين بطريقة أفضل - «عمال فعالين»، فى لفته هو- لكنه لم يكن متأكداً من أن تدريب العمال يجب ارتباطه بالنظم الأكاديمية أو غير ذلك. رغم هذا وفى سنة ١٩٢٣ تم منحة إدارة لعلم السياسة والاقتصاد فى جامعة واشنطن، سانت لويس حيث عكس منهجها العلمى إفتتانه بمشاكل الحكومة الفعلية. كان الطلاب مطالبين بقضاء وقت فى معهد واشنطن للبحوث تحت إشراف أعضاء الهيئة. إنه بسبب المشاكل مع قوانين ميسورى للضرائب عام ١٩٢٤ كان يتوجب على برنامج التخرج أن يتم دمجاً مرة ثانية كهوية منفصلة فى مقاطعة كولومبيا. وكان هذا هو ثالث معهد فى واشنطن يتأسسه ويحوله جهود روبرت بروكنجز.

وخلال حياته القصيرة، تم تصفيته عام ١٩٢٧، استمر فى منح الدرجات للطلاب المدربين بالمعهد حتى فترة الثلاثينات (١٩٣٠) - كانت مدرسة بروكنجز بدعة عالية من التجربة التعليمية التى ركزت أكثر على القضايا الاجتماعية والسياسية من التركيز على التدريب الأكاديمى فى فروع المعرفة. لم تكن هناك مقررات تعليمية أو وحدات برنامج دراسى أو موضوعات تخصص. إنه بدلا من ذلك، اشترك الطلاب فى حلقات دراسية وكان من المتوقع أن يعملوا مع هيئات المعهد فى مشروعات عملية، تتفق مع هدف بروكنجز لتعليم الطلاب لحل المشاكل المعاصرة، مفضلاً ذلك على نقل المعرفة التى تم تجميعها.

لكن المراقبين والنقاد بما فيهم وليام ويلفباى وبعض زملائه فى معهد البحث الحكومى لم تؤثر فيهم المناهج المشتركة. يبدو أن الطلاب لم يكونوا مهتمين بالتجارة الشخصية ودراسة طرق المحاسبة أو كتابة التواريخ الإدارية للهيئات

الفيدرالية. كانوا متحمسين قليلا إلى العمل مع اقتصادى المعهد. فكانوا مندفعين لسماع المحاضرات أو يأخذون حلقات دراسية من الزائرين مثل تشارلز بيرد، جوهان هويزنجا، وهارولد لاسكى.

زاد الاحتكاك فى وقت ما بين المتخصصين فى الإدارة العامة والاقتصاديين وبين المدرسين فى برامج التخرج. رغم أن القضايا غالباً ما بدت مثل معارك خفيفة حيال المسباق الأكاديمى وأوضحوا عدم الموافقة حيال دور الخبير فى الحكومة والأدوات الثقافية التى تؤثر فى السياسة. إن الخبراء فى الإدارة العامة، ووارثى «الدراسة السطحية» والترفع عن المضى فى السياسة الحزبية، أرادوا من الطلبة أن ييرعوا فى المحاسبة والمال العام معبرين عن الاعتقاد المستمر فى الطرق العلمية والخبرة غير الحزبية. كان الاقتصاديون يستكشفون أعرض مجال من القضايا بما فيها التخلص من ديون الحرب عالمياً، والتعريف والسياسات التجارية، والسياسة الزراعية، وكانوا يصدرون كتباً لإرشاد صناعات السياسة من خلال موضوعاتها المعقدة.

إن أفكار الكفاية «غير الحزبية»، التى وحدث ذات مرة التقدميين، بدأت تدريجياً تعنى بالناس المختلفين فى معهدى البحث. علماء الإدارة العامة وركز علماء السياسة فى معهد الأبحاث الحكومى ركزوا على وسائل الكفاية الوظيفية متجنبين أى اهتمام بالغايات التى تعمل من أجلها الهيئات الحكومية. تعاملوا مع السياسة الفيدرالية للتقاعد، وتصنيف النظم، والهيكل الإدارية وامتحانات الخدمة المدنية. تجنب ويلقبأى التصريحات عن السياسات، تلك الأمور كانت الاهتمام المناسب للمسؤولين المنتخبين، هذا ما كان يظنه. «عدم الحزبية» تعنى مساعدة أى إدارة منتخبة تتبع بتعالية اهدافها المختارة. لكن الاقتصاديين رأوا طرق

تطبيق المستويات للكفاية على السياسات وتقييم البدائل فيما يتعلق بمصادر ونفقات الفرصة. ربما يتم تشكيل السياسة ذاتها عن طريق التقديرات الفنية للخبراء التي تعد من طرق تقديم معيار لصنع القرار. رغم أن الخطأ الذي يقع بين تلك المجموعتين ربما ظهر في منتصف فترة العشرينات (١٩٢٠)، ولم تتسع الشقاكات حتى فيما بعد.

وطلب بروكينجز وفي عام ١٩٢٦ من هارولد مولتون رئاسة لجنة لدراسة الدمج الممكن لمدرية الدراسات العليا، ومعهد الاقتصاد ومعهد البحث الحكومي في العملية، وظهرت أسئلة عن دور الخبراء ومعاهد الاستشارة الخاصة. انتقد الباحثون الإداريون المدرسة العليا لتركيزها على التاريخ والنظرية وإهمالها السياسة المطبقة. اشتكى بروكينجز من أن منح الدكتوراه جاء «بطلبة أقل نضجاً»، أراد معظمهم التدريس أفضل من الخدمة في الحكومة. كانت المدرسة العليا «طريقاً طويلاً في نتائجها من الخدمة المباشرة التي كانت دائماً في ذهني». إنه بدون مساندة بروكينجز لم تكن مدرسة الدراسات العليا قد عمرت طويلاً.

كان لدى عميد المدرسة، والتون هاميلتون «أفكاراً عن تدريب الخريجين للخدمة العامة واعتقد أن الخبراء والعامة كان عليهم أولاً السؤال عما ينبغي تنفيذه قبل التحول إلى الأسئلة الإدارية. عرف أن السياسات تعتمد على افتراضات سياسية واختيارات أخلاقية. دافع هاميلتون عن مدرسة الدراسات العليا «كمشروع متميز» في التعليم العالي، واهتم «باتجاه الحياة الوطنية». وزاد من نقد معهد ويلفباي للبحث الحكومي والتقليد القديم للتمييز بين السياسات والإدارة. وتم وضع أسئلة عن الكفاية بدقة. السياسة والسياسات بالنسبة لها ميلتون، كذلك الإدارة كانت متشابهة. تحدى هاميلتون رأى وولستون والآخرين أن الخبراء غير المتحيزين

يمكنهم تحديد الاهتمام العام. جادل في أن الخيارات غير الذكية بين القيم دائماً تكمن تحت السطح وإن صانع السياسة احتاج تدريباً عريضاً في الفنون العقلية لتعلم ما هي القيم موضوع البحث وكيفية ترتيبها.

إن رأى هاميلتون عن التدريب المناسب للخدمة العامة على أساس التاريخ والنظرية السياسية والفلسفة ثبت أنه متضارب مع الخبرة «المحايدة» التي قدرها ويلفباى ومولتون. وتم اغلاق المدرسة العليا، وقد سعى الطلاب إلى الاستشارة من اوليفر ويندل هولمز ولويس د. برانديز. تم دمج مركز البحث وأعيدت تسميته بروكينجز في ديسمبر ١٩٢٧ وأصبح مولتسون اول رئيس له حتى أوائل الخمسينيات ١٩٥٠.

تصور بروكينجز وأقاربه مركزاً للبحث العلمى لم يكن بجامعة أو هيئة إصلاح وإنما مجموعة من خبراء يتسمون بالنزاهة يخدمون الخير العام. ووعد المعهد بملأ الفراغ فى واشنطن ورغم أنه لن يصبح جامعة وطنية لها مكائتها قادرة على تدريب الموظفين العموميين، مثلما كان مأمولاً وخدم طوال تاريخه كمركز وطنى بالنسبة للبحث التطبيقى فى العلوم الاجتماعية.

ربما كان مؤيدو معهد بروكينجز ذات بصيرة أو ربما تمر بهم التطورات فى الحياة الأكاديمية الأمريكية. لكنهم رأوا معهدهم كعلاج متطلب للنماذج البازغة «للتخصص التعليمى» الذى كان يتبع بالفعل للجامعات، ويعالج علم الاجتماع «العاجز فى خدمة المجتمع بطريقة متزايدة». إن طرق البحث الأكاديمى والسياسة المطبقة بدأت تتباعد جداً. بينما قام المعهد بمساهمات قوية لفهم القضايا العامة فى أواخر العشرينات (١٩٢٠)، التطورات الفكرية فى العلوم الاجتماعية تركزت فى الجامعات بطريقة متزايدة.

بدأ معهد بروكينجز كمجهود لجعل الهيئات الفيدرالية فعالة أكثر. راقب بمدى التنين الميزانية وسياسات الضرائب، والقضايا الاقتصادية والتجارة الدولية، وهيئات التعاون الدولي، وأحوال الموظفين الفيدراليين. واستمر المعهد في وضع الاسئلة عن كفاية الحكومة والاقتصاد. إن لغة الكفاية لا تزال في الحقيقة تثير المناقشات حول السياسة، وصياغة الاسئلة عن المعاهد السياسية وتخصيص المصادر، ونجاح أو فشل البرامج الحكومية. إن السياسة العامة الأمريكية هي مجرد رد على المفهوم المتغير للكفاية. لكن التعريفات المتنقلة (المتحولة) للخبرة تعكس المهارات التحليلية المتغيرة مما يعطى «الكفاية» معانيها، وما نظام فعل الكثير عبر الستين سنة الماضية لتحديد وإعادة تحديد فكرة «الكفاية» سوى تجاه الاقتصاد.

### معمل الاقتصاديين

كان ويزلى سى. ميتشيل أحد هؤلاء الذين دخلوا الخدمة الحكومية أثناء الحرب العالمية الأولى تقلد منصباً - إضافياً براتب ثلاثمائة دولار شهرياً، وقد ذكره فى يومياته فى بداية ١٩١٨. ميتشيل، فى سن الرابعة والاربعين وبالفعل أحد أكثر الاقتصاديين المؤثرين لدى الأمة، أصدر كتباً على النظرية النقدية والأسعار ومجموعة الأعمال. ووصفه زميل فيما بعد بأنه «أكبر نموذج اقتصادى للنصف الأول من القرن العشرين وقال إنه كان رمزاً للمبشر فى عصر البحث فى العلوم الاجتماعية». إذا كان أى معهد هو ظل مطول لرجل، فإن المكتب الوطنى للبحث الاقتصاديين الذين أقيم فى ١٩٢٠ كان مكتب ويزلى ميتشيل. تطوره يمثل النضج والاستخدام الصعب لخبرة علم الاجتماع عن طريق أولئك الموجودين فى الحكومة ووضوح الشقاق المتزايد بين الباحثين الذين أكدوا النظرية والطريقة وأولئك الذين أرادوا نتائج متصلة بالسياسة.

ميتشيل كان عند بداية دخوله الفصل الدراسي في جامعة شيكاغو في عام ١٨٩٢، موزعا بين الاقتصاد والفلسفة حيث درس مع ثوريشتاين فيبلن، چيه. لورانس لافلين، چون دبوى، وجورج هيرت ميد. إنه في أربعين سنه من التدريس والكتابة بجامعة كاليفورنيا في بيركللى، والمدرسة الجديدة للبحث الاجتماعى (التي ساعد فى تأسيسها) وجامعة كولومبيا، سعى ميتشيل إلى جعل الاقتصاد موضوعا للعمل الاحصائى ولجلب الصرامة النظرية إلى دراسة سلاسل الاعمال.

كان هذا هو جمع الحقائق التى دفعت عمله.

أثناء الحرب العالمية الأولى فى واشنطن خدم ميتشيل داخل فلك مجلس الصناعات الحربية كرئيس قسم الأسعار وتحرير المذكرات عن الموضوعات مثل إمكانية اللحوم المعلبة، المنجنيز، وجلود الحملان النيوزيلاندية. أحبطه النقص فى البيانات الاحصائية، التى وصلت إلى درجة «تخمين مطول»، عمل وقريبه عادوين إف. جاي، من مدرسة الأعمال فى هارفارد، على إنشاء وكالة إحصاء شاملة. إنه فى أوائل صيف ١٩١٨، المكتب المركزى للتخطيط والإحصاء الذى تم انشاؤه حديثا، تحت توجيهه جاء، اصبح مصلحة دائمة للتخطيط الاقتصادى والتنسيق، ولكنه وجاى لم يكونا قادرين على منع الرئيس ويلسون من الغائه، مع الهيئات الأخرى المؤقتة زمن الحرب.

تجربة الحرب بالنسبة لميتشيل واقتصاديين آخرين كشفت عن كيف كان اتساع القدرات الانتاجية للاقتصاد الأمريكى. ولكنه رغم تدخلات الحكومة وقت الحرب فى الاقتصاد وفى حرارة الازمة، فقد كشفوا عن عدم كفاية المعرفة للاقتصاد الوطنى وعن مدى ضرورة بيانات إحصائية أفضل لتخطيط صحيح وإدارة اقتصادية فعالة إن تجربة الحرب اقتعت ميتشيل وآخرين أن الاحصائيات الاقتصادية



من الممكن أن تؤدي إلى «إرشاد السياسة العامة عن طريق معرفة كمية من الحقيقة الاجتماعية». إنه بمواجهة الثورات في أوروبا و «الرعب الأحمر» داخليا، بدأ علم الاجتماع يقدم إطارا للإصلاح التدريجي والسلام الاجتماعي. حتى أنه أعرب قبل الحرب عن مضايقات معتدلة مع الهواة، والمهيمنين على الجمعيات الخيرية وموظفي الشؤون الاجتماعية «الذين يعشون بالاحسان والعابثين بالإصلاح»، ويتصرفون دون فهم للروابط المتقطعة بين الظواهر الاجتماعية.

بينما كان يراقب عددة المحاربين وعودة الانتاج وقت السلم كان قلقا من أن التغير الاجتماعي ربما ينقطع نتيجة للصراع الطبقي والإثارة السياسية. والتعاون الهش وقت الحرب وتساءل ميتشيل: «ألسنا أذكاء لتقرير الطريقة الموثوق بها والمؤكد للتعلم؟» وتنبأ ميتشيل بأن الاقتصاديين لن يتعاملوا مع مجرد إصلاح مؤسسي وإنما يتعاملون مع تخطيط اجتماعي واقتصادي أعرض.

رغم اقتناعهم بأنه ربما يكون الأمر خدمة للمجتمع، لم يعتقد ميتشيل واقتصاديون آخرون بأن علم الاجتماع يمكن أن يقدم حلا فورية لأمراض اجتماعية معينة. إن الخدمة وقت الحرب كشفت مدى ضيق أدواتهم الفكرية. تبدو علوم الاجتماع الآن أنها تعد بشيء أقل من العلاج الفوري والإصلاح الفوري، بل شيء أكثر من مجرد كفاية. لو أن علماء الاجتماع عاشوا لوعدهم كعلماء لكانوا قاموا بتحسين طرقهم. يوم ما، ربما يستطيع علم الاجتماع أن يرشد التقدم الإنساني، ويعمل التغير الاجتماعي كموضوع فني أفضل من الرد على المعاناة - لكنه ليس الآن.

عرف ميتشيل وعلماء اجتماع آخرون مدى حداثة نظمهم ومدى فهمهم القليل للعمليات الاجتماعية والاقتصادية. كان أفضلهم حذراً من مطالبهم العلمية،

وكان ميتشيل قلقاً من أن علم الاجتماع ربما يتحول إلى أن يكون أقرب إلى الغيبيات أو اللاهوت من الميكانيكا أو الكيمياء. عندما انتهت الحرب اندهش وتساءل عما إذا كان الاقتصاد بإمكانه أن يصبح علماً حقيقياً، وتأمل جأى في أنه ربما يستغرق «خمس عشرة أو عشرين جيلاً» من العمل الشاق وربما يستغرق خمسمائة سنة من الدراسات الإحصائية «قبل أن يكون الخط الأساسى امتد امتداداً كافياً لعمل استنتاجات إحصائية من المقاييس الاجتماعية».

لكن علماء الاجتماع لو تطلّعوا إلى الدقة والصرامة الرياضية للعلوم الفيزيائية، فماذا بإمكانهم تقديمه إلى هؤلاء الذين كانوا يواجهون أسئلة عملية؟ أى نوع من مستشارى السياسة يمكن أن يكونوا؟ تراجع ميتشيل بوضوح عن التعبير المجازى «بالمالج»، قائلاً إن علماء الاجتماع لم يؤدوا بطريقة كافية العمل المعملى ليتساوى مع عمل الباحثين فى الطب. لكنه استمر يعتقد أن البحث الأولى يمكن أن يكون نافعاً. إن حكمته بناءً على أنه بدون فهم كل العلاقات المتداخلة التى توضح أداء الاقتصاد أو السلوك الاجتماعى، اعتقد أن علماء الاجتماع يمكنهم قياس التغييرات مثل ملاحظة الأحداث بدقة كافية ليبدأوا فى فهم العلاقات. الملاحظة المنتظمة والتقرير حتى ولو لم يستطيعوا الوعد بحل مباشر فإنهم بإمكانهم تحسين قرارات المسؤولين الحكوميين. دعت جهود ميتشيل إلى نوع جديد - لمعهد الأبحاث، معهد يقوم بتجميع البيانات التى ليست لدى الحكومة وتعطى تحقيقاتها التجريبية تبصر نظرى ونفاذ بصيرة داخل الاقتصاد، ولرشادات عملية لأجل صناعة السياسة.

إن فكرة مكتب أبحاث اقتصادية تمت دراستها فى الدوائر الأكاديمية والأعمال والخيرية لعدد من السنين. إن مالكولم رورنى، وهو مهندس وإحصائى

عمل فى البرق والهاتف الأمريكى حيث أعد شهرياً دراسات عن أحوال العمل، تحدث مع عدد من الناس منهم ميتشيل عن ذلك المكتب الوطنى أثناء الحرب العالمية الأولى. كان رورتى، مثل مراقبى الاتجاهات الاقتصادية الأخرى، قلقاً بشأن التوزيع غير المتكافئ للدخل فى الولايات المتحدة. لم يكن حل النزاع الاقتصادى وإنقاذ درجة من التناغم حتى يتم جمع بيانات موثوق بها عن دخل الأمة وتوزيعه. ناقش عام ١٩١٦ مشكلة توزيع الدخل مع صديقة ناهوم أ. ستون «ها نحن ندرس سؤالاً غاية فى الأهمية يؤثر بعمق فى حياة كل رجل وامرأة وطفل فى هذا البلد، لاحظ هذا رورتى، ورغم حجم كبير من البيانات الإحصائية لم يكن هناك إتفاق بشأن المسألة الرياضية (الحسابية) البحثية وهى بشأن أى جزء من الدخل الوطنى يذهب إلى كل عنصر من عناصر المجتمع ألن تكون هذه خطوة كبيرة إلى الأمام لو كان لدينا هيئة تكرر نفسها لتقصى الحقائق عن الموضوعات الاقتصادية المثيرة للجدل ذات الاهتمام العام الكبير؟ «اتفق رورتى وستون على أن منظمة كذلك ستمثل كل مدارس الفكر الاقتصادى»، من أقصى المحافظ إلى أقصى الراديكالى، وتتضمن ممثلين عن كل الاهتمامات الكبيرة المنظمة للبلد. إن مؤسس المكتب الوطنى للبحث الاقتصادى أدرج فى قائمته ممثلين من مختلف الجماهير المؤيدين، وتجنبوا منذ البداية عمل توصيات معينة على السياسة. كان هدفهم ببساطة إقامة أساس موضوعى عليه يستطيع ناس عقلاء البدء فى مناقشة السبل البديلة للعمل. ولن يتخذ المكتب الخطوة التالية من التوصية بما يجب أن يكون عليه العمل.

لم يعتقد مؤسس المكتب أنه حتى الباحثين الأكثر أمانة ونقد الذات يستطيعون السمو فوق نزعاتهم لأنه لا يوجد ذلك المخلوق الذى بمثابة رجل كامل تماماً. لذلك، أقاموا جهاز الرأى الجماعى. تم تقديم المخطوطات للتعليق عليها،

وإن لم يكن يتسنى تسوية الآراء الناقدة في المراجعة فإنه يمكن السماح للمديرين المعارضين بنشر آرائهم. كان الهدف هو معهد ينتج بحثاً نزيهاً ويبدأ في دعم الإحصاء للسياسات. سعى المكتب، وفقاً لميتشيل، إلى إجراء مناقشة السياسة ورفعها إلى أعلى مستوى، مع استبدال الإنطباعات الموضوعية بحقائق هادفة، وتعليم أولئك بآراء متنوعة حتى يمكن أن يتفوقوا ومن ثم يشاركوا «الطرق الناجحة لديمقراطية ذكية».

إن حلقة الأعمال كانت موضوعاً ذات اهتمام عاجل في أعقاب فترة الركود التي بدأت عام ١٩٢٠. كان هذا أيضاً هو المجال الذي اكتسب فيه ميتشيل سمعته الدارسية مع عمله الرائد عام ١٩١٣، «حلقات الأعمال». تصور ميتشيل الآن دراسة إحصائية لتلك العمليات التي تخطط (ترسم) تقلبات إنتاج المصنع، طلبات البضائع، التعمين والفصل، طلب الاعتمادات، النفقات الرأسمالية، رد القروض، وكل التداخلات المعقدة التي ترتب الارتفاع والانخفاض في العرض وخشى ميتشيل وزملاؤه رسم استنتاجات نظرية أو عملية من أعمالهم، وعدت البيانات التي جمعوها بإعطاء إطار فكري، سيجده الآخرون نافعا في مهام الإدارة الاقتصادية.

كان بشير النجاح العلمي للإقتصاد كبيراً. بدأ بعض الراقبين رؤية «عهد جديد» حيث أن حقبة العشرينات (١٩٢٠) قد انتهت. الإدارة الاقتصادية كانت في قلب العهد الجديد- واعتمدت على التحقيقات التجريبية للاقتصاديين، سرعة اتصال البيانات، والاستجابة التعاونية لمدراء الأعمال والمسؤولين العموميين. إن الاعتقاد بأنه يمكن استغلال الإقتصاد أفضل من تركة للعمليات للقوانين الاقتصادية الثانية، دعم التجريبية النشطة فعلاً لعلم الاجتماع الأمريكي. الحقائق

فى صيغة إحصائيات إقتصادية، يمكن أن تساعد التنفيذين تحديد استثماراتهم الرأسمالية أو مشتريات المخزون، وجدول نفقات المسؤولين الحكوميين بالنسبة للأشغال العامة. قادة الأعمال والسياسة يتوجب عملهم معاً لإصلاح حلقة الأعمال. إلا أن الروابط القوية بين البحث التجريبي والعمل حيال السياسات الاقتصادية مازال يجب توضيحها.

### هيربرت هوفر والإرتباط السياسى:

ايجاد طريقة لتحويل البيانات الاقتصادية إلى سياسة لم يكن الاهتمام المركزى لويسلى س. ميتشيل فى تنظيم المكتب الوطنى للبحث الاقتصادى.

ولكن عندما بدأ هيربرت هوفر، الذى أصبح وزير للاقتصاد عام ١٩٢١، تجربة طويلة لعمل ارتباط بين البحث والسياسة، ومن خلال منصبه فى وزارة التجارة ثم رئيساً فيما بعد أكد دائماً على أن الأمة فى حاجة ماسة إلى بيانات أفضل وفهم عميق للحلقة الاقتصادية. عكست آراء هوفر إحصاءً أساسياً بين قادة الأعمال المستترين، والاقتصاديين، والمحسنين. بدأ هؤلاء الناس أن يفهموا (دورة الأعمال) والتوظيف غير المنتظم ليس بمثابة ملامح حتمية للرأسمالية - أحد الملامح نتيجة العمليات الطبيعية لوفرة الانتاج والآخر يعطى مجموعة ضرورية من وفرة العمل - ولكن بمثابة انحرافات. كانت علامات للتبديد الاقتصادى وعدم الفعالية.

تجمعت الأفكار الآن فى ميادين عديدة لعلم الاجتماع. التخلص من الفاقد وتحسين الانتاج كانت أهدافاً يمكن أن يتفق عليها موظفو الشؤون الاجتماعية والمعلمون ومديرو الأعمال والمهندسون والأكاديميون والباحثون الحكوميون. إن

مارى فانكليك وزملائها فى مؤسسة راسل ساج أوضحوا فى دراسات عن صناعات خاصة أن الفقر والظروف (أحوال) العمل الرديئة كانت نتيجة التوظيف غير المنتظم وغير الثابت (المستقر) وإن الاقتصاديين مثل ميتشيل الذين درسوا «دورة الأعمال» فهموا ارتفاع وانخفاض الاقتصاد كنتيجة لأسباب ربما يتم التنبؤ بها ويتم استقرارها عن طريق تعديلات ذات توقيت جيد.

إلا أن علماء الاجتماع كانوا أقل تأكيداً حيال أى الأدوات (الأجهزة) يمكنها أن تجعل الاقتصادى القومى ناجحاً بفاعلية أكبر. لم تترك الحرب العالمية الأولى دروساً واضحة عن دور الحكومة فى هذا الصدد. إن برنارد باروتش رئيس هيئة الصناعات الحربية الكيس ورجل بمالية مرتفعة، اعتقد أن الحرب قد أجدت تعليق تقاليد وتيدة بعدم التدخل الحكومى. لم يكن معظم رجال الأعمال راغبين فى أن يتوجهه مؤخراً فى تعبئة القدرات الانتاجية للأمة. إذا أمكن رسم أى درس من تجربة التخطيط المختصرة وقت الحرب فإنه سيخدم تعزيز الاعتماد بأن التعاون التطوعى بين الأعمال والحكومة والعمل - المبنى على الاقتناع - يمكن أن يجعل أداء الاقتصاد سهلاً. يصف المؤرخ إيليس هوولى هذا النموذج من التعاون بمشابة «دولة ترابطية» [حالة ترابطية]، مع المجموعات الخاصة، وليس مع حكومة فيدرالية، فى مركز نشاطات صناعة السياسة.

قدمت تجربة الحرب التنبؤ بإقامة طريقة أمريكية فريدة لإدارة الاقتصاد ومواجهة المشاكل الاجتماعية. إن طريقة للفهم مبنية على أساس التعاون التطوعى لن تكون بمشابة تنافسية دون تدخل حكومى ولا بمشابة تقييد الحريات الفردية كجماعية وكمركزية الدولة، الاتجاهات الأوروبية الغادرة التى أقلق كثير من الأمريكيين. إن قليلاً من الأمريكيين استوعبوا دروس تخطيط قت الحرب والتعاون

التطوعى أكثر مما فعله هيربرت هوفر. عمل هوفر كوزير للتجارة من ١٩٢١ إلى ١٩٢٨ بصورة نظامية، ثم كرئيس، وذلك لإقامة كومنتولث تعاونى على أساس علم الاجتماع.

فعل ذلك بأستدعاء الخبراء للمشاركة فى اللجان والمؤتمرات. إفتتح هوفر مؤتمر البطالة، فى الشهور الأولى فى وزارة التجارة خلال دورة ١٩٢١، وفى نهاية رئاسته أفرج عن التقرير المكثف للجنة للبحوث على الاتجاهات الاجتماعية. جمع ثلاثين مؤتمراً ولجنة أثناء رئاسته، خاصة بالموضوعات الرئيسية كالتهليم والاسكان والأراضى العامة والإبقاء على البترول وقوة القانون والفاقد. كثير من المؤتمرات كانت جهوداً بحث تعاونية ضخمة. مؤتمر البيت الأبيض للصحة وحماية الأطفال تضمن لوحده ألفين وخمسمائة مندوب وأصدر خمسة وثلاثين مجلداً للبحث.

أعتقد هوفر أن الفردية المستنيرة، الأقل أنانية، والواعية أكثر للأهداف التعاونية بعيدة المدى ربما توقظ من خلال التهليم والإعلان والاقناع. إن المجموعة العمل الاكاديمى كانت أداة أساسية لرؤيته عن النظام الرأسمالى الجارى بسهولة وانسجام- وتصل إلى اتفاق على كيفية حل مشاكل معينة والتحلل من ضغط الجمهور. إن تقارير اللجان سيتم اتخاذها لتحديد شكل الرأى العام وجمع التأثير للسياسات التى ستظهر من التفكير الهادئ النزيه. إن المؤسسات الخيرية الخاصة تدفع المال للمشروعات (وكان هوفر حاد الذكاء فى تنمية المال)، وأن معظم الخبراء أجروا أبحاثهم من خلال معاهد البحث الخاصة والجامعات.

كان هوفر أكثر من متفائل حيال استخدامات الخبرة بدرجة أكبر من كثير من الخبراء. عندما جمع مؤتمره عن البطالة، واجهت الأمة المشاكل المباشرة للإغاثة الطارئة وإيجاد الأعمال (الوظائف)، إلا أن هدف هوفر الحقيقى كان تطور سبل

تفادى التمزق الاقتصادى الحلقى. عندما أنشأ المؤتمر أول لجنة بحث له طالب المكتب الوطنى للبحث الاقتصادى لدراسة كساد ١٩٢١ ولتقييم الاقتراحات المتنوعة لتخفيض البطالة. استكمل المكتب الوطنى للبحث الاقتصادى تقريره خلال الستة شهور المحددة له. إلا أن ويزلى (ويسلى، ميتشيل) وهيئته أقلقتهم السرعة المطلوبة منهم. اشتكى ميتشيل من أن هيئته أوقفت عملها بسبب التاريخ النهائى قد جاء، وليس بسبب استكمال التحقيقات. كان خدعه العلمى الداخلى فى جده مع الأحصائية السياسية وفى رأى ميتشيل أن مستويات علم الاجتماع الناشئ الذى قد هدده تأكيد غير حكيم على التوقيت.

إن الأمال فى علم الاجتماع كأداة لصناعة السياسية «المبنية على الحقيقة» بقيت طوال الوقت فى العشرينات. اعتمد هوفر على لجانه لحشد ذكاء الخبراء ونشر نتائج اللجان بأمل أن التعاون التطوعى يمكن الحصول عليه لأن الحكومة لم تشرع الحلول. طالما أن الخبراء يمكنهم إجراء احصائية اعتقد أن الاقتصاد الأمريكى سوف ينظم نفسه وإن مجال النشاط الحكومى لن يتسع.

إنه فى وسط الكساد الكبير فى ١٩٢٧ اقترب من مؤسسات نيويورك بخطط لدراسة الاقتصاد. اللجنة الخاصة بالتغييرات الاقتصادية الأخيرة جمعت مجموعة كبيرة مثل المؤتمر السابق الخاص بالبطالة واعتمد ثانية على التمويل من المؤسسات الخاصة وعمل مجموعات البحث الخاصة. لعب المكتب الوطنى للبحث الاقتصادى دوراً قيادياً مرة أخرى، لكن عشرات الجامعات ساعدت مع الهيئات الحكومية والأعمال وهيئات العمل المحترفة.

أصدرت تقريرها فى أوائل ١٩٢٩، وهلمت اللجنة ما ظهر للكل كحقبة من



التقدم فى الإدارة الاقتصادية. رجال الأعمال بدو قادرين على تسهيل التقلبات الاقتصادية الصغيرة الأخرى والموسمية، وكان هناك سبب بسيط للشك فى أن المعرفة الاحصائية والتعاون الذكى بدأ فى إعطاء الأمة سيطرة هائلة على حياتها الاقتصادية. انهارت البورصة الكبيرة فى الخريف، والكماد خفض من التقرير التفاؤلى إلى تعليق تهكمى حىال الثقة فى العشرينات. إلا أن إيمان هوثر بعلم الاجتماع لم يهتز.

قام هوثر كرئيس بتوسيع تقنيات البحث وصياغة السياسة التى استخدمها ككوزير للتجارة، وفى أواخرى صيف ١٩٢٩ خصص أحد أعضاء هيئته، فرنش ستروثر، لينظم دراسة ضخمة للاتجاهات الوطنية. بدأ الرئيس الفكرة وقابل بصفة خاصة كثيراً من الناس الذى أراد إدراجهم فى القائمة بما فيهم التنفيذيين لمؤسسة روكفيلر الذى طلب منهم تمويل المشروع. أيا كانت التحفظات التى كانت لدى ميتشيل وعلماء الاجتماع الآخرين بشأن مشاركة إحدى لجان هوثر، ولم يتركوا الفرصة لدفع موقفهم كمستشارى السياسة. رأى هوثر عمل اللجنة بمثابة «أول تصريح كامل عن الحقيقة الاجتماعية ثم تقديمها على الاطلاق كإرشاد للسياسة العامة»، وتوقع تماماً أن التقرير يحدد شكل سياسات فترة منصبه الثانية. هوثر وهو متحمس للبحث لم يتوقع أن الحكومة الفيدرالية عليها أن تدفع بالنسبة له. حصل فى النهاية على أكثر من نصف مليون دولار من مؤسسة روكفيلر لدعم دراسته.

كتقدمى من المدرسة القديمة والذى كان ملتزماً التزاماً عميقاً بالتغيير الاجتماعى أكثر مما كان عليه معظم خبراءه، رأى هوثر للعمل كترىاق للزيادات غير المستقرة للسياسات الديمقراطية. ورغم أنه كان مصيباً فى التعبير عن اعتقاده

بأن العلم من الممكن أن يلفظ من الانفعالات الشعبية التي لم يحسب حسابها وكانت الحق ومشقات الكساد الكبير، والسياسات المعقدة لبحث علم لاجتماع إن الحرفية الجديدة للبحث الجامعي والاهتمام المتزايد مع التقنية والطريقة في العشرينيات وضعوا وتداً فكرياً بين كثير من علماء الاجتماع الأكاديميين وهؤلاء مثل هوفر الذي لا يزال يرى العلم بمثابة علاج للسياسات المخربة وأداة نافعة للحكومة. إن علماء الاجتماع الذين جمعوا وقدموا الحقائق للجنة هوفر للأبحاث الخاصة بالانجاعات الاجتماعية، قاموا بهذا باهتمام أكبر في المشكلات التجديدية لمجموعة البيانات وبناء النظرية- مما في تلك الحقائق التي كشفت عن المشاكل الاجتماعية والاقتصادية.

إن تقرير اللجنة ذات الألف وخمسمائة صفحة كان أخبار الصفحات الأولى عند نشره يناير ١٩٣٣. بينما كان العمل الأساسي لتقصي الحقائق قد امتدحه الكثير كان عداء هائل تم توجيهه نحو التقنيين (الفنيين) والمخططين. إن محرري الافتتاحية في ريتشموند تايمز ريسياتش عن التقرير بالنسبة لهم مرشداً لتجنب ثورة اجتماعية واقتصادية. اعتقدت كليفلاند پلين ديلر «أن التقرير سوف يصحح» الطريق العشوائي «ويعطي» الحقائق للإرشاد العملي الفوري.

أما بالنسبة «لواشنطن بوست»، لم يقترح التقرير شيئاً أقل من الاشتراكية كعلاج للأزمة الاقتصادية، رأى آخرون أيضاً النغمات الأيدولوجية المرغوبة فيما وصف بمثابة «أقوال عن التقنية» ممزوجة «بالعقيدة الشيوعية»... وحدثت مناحات الشتائم... «وكانت أليس في أرض العجائب» بالنسبة للصحفيين والمحبرين الآخرين، أو حتى «عمل ضد المسيح». هي التضمينات المشابهة للتقرير وإن

كانت مقيدة الى حد كبير، كان التقرير تتم رؤيته كشامل وتحليل وغير متميز، لكنه ربما لم يكن له تأثير.

كان أدولت أ. بيرل، أستاذ القانون في جامعة كولمبيا ومؤلف دراسة مؤثرة عن الثروة والقوة التعاونية في أمريكا، «التعاون الحديث والملكية الخاصة». أصبح بيرل، الذى قاد الحملة الاستشارية لفرانليكن. روزفيلت. فى ربيع ١٩٣٢، شخصية مركزية فيما يسمى بالثقة فى العقول من قبل روزفيلت. لاحظ أن التقرير كان يتسم بـ «عقم النظرية الكمية والمقياس والاحصائي». وصف ما كان يحدث فى المجتمع إلا أنه لم يحاول الاجابة على سؤال ما إذا كان الكساد مستمراً من عدمه. استنتج بيرل أن المجموعة الاقتصادية فشلت فى رسم نتائج البيانات وأن الرغبة فى الموضوعية سارت نحو الإفراط. إن الذين أجروا التقرير لم يستخدموا بحثهم إلى نقطة المخرج من الكساد.

يتطلب التقرير فى الجانب الآخر إلى «بارع [ليحوله إلى] أداة خادمة».

والمح تعليق برلى على مشروع هوفر للبحث الأكاديمي إلى دور جديد أكثر نشاطاً للخبير، وكان الكساد خطأ فاصلاً لعلماء الاجتماع. إن مؤتمر العشرينات- والافتراضات بشأن إطار صناعة السياسة - أفسحت الطريق للارتباك حيال السياسات التى تؤدي بالبلد إلى مخرج من الكساد، ومخرج للدور العام للخبراء.

لم يستطع الخبراء الاتفاق على التشخيصات بالنسبة للفشل، حتى أولئك الذين قد اشتركوا فى دراسة هوفر للاتجاهات الاجتماعية. ادواراً يا. هانت، السكرتير التنفيذى للجنة، ظن أن التقرير قد قام بغزو التراجيديا الكاملة للكساد،

واشتكى من أنه كان عليه الخوض في خمسين صفحة قبل تعريف الكساد. «إذا كان النظام الاقتصادي والاجتماعي صحيحاً، فرع اللجنة تقول ذلك في أول جملة. وإذا كان غير مستقر فرع اللجنة تقول ذلك... دع اللجنة تدعم مطلبها في الفقرة الأولى وتقول: أنت المريض هنا وهنا».

إن عدم نفع التقرير كشف مدى اتساع الفجوة القائمة بين المعرفة وتطبيقاتها على السياسة، حقاً فجوة متسعة كلما المشاكل الاقتصادية ساءت. إن النظم الاجتماعية والاقتصادية كانت متأثرة بشئ خطير أكثر من كونه مجرد عدم كفاية وتجميعيات الخبراء من بيانات لم تقدم علاجات واضحة أو إطاراً لمناقشة عما إذا النظام بحاجة إلى الإصلاح أو يُعاد هيكله أساساً. عندما كشفت الانسيابات المنتظمة في فترات الأزمة، عن ذلك كان من الحتمى الكشف عن تفسيرات الخبراء كجمعية. إن قيمة معرفتهم موضع تساؤل. وجد الخبراء وقت الأزمة أيضاً الفرص لاختبار بصائر جديدة وفرضيات. ربما يتحرك (المفكرون) لمنتصف المسرح، ويجرس النقاش بين خبراء أشداء. حيث أنه في كل أزمة تتسع فرص الخدمة العامة عندمل يلجأ القادة السياسيون إلى دوائر أعرض بحثاً عن النصيحة، وكانوا معتمدين على تحليلات الخبراء. وتأييد روزفيلت عام ١٩٣٢، ومع تحفظات عميقة حول «الرجل المؤثر والمحبوب»، قلق وولتر ليمان من أن «كل شئ تقريباً يعتمد على سمة مستشاريه». وحقاً، وضع الخبراء علامتهم بسرعة على النظام الجديد.

## الفصل الرابع

الخبراء الناصحون

الثقة في العقول



## الفصل الرابع

### الخبراء الناصحون

#### الثقة فى العقول

غالبا ما فند فرانكلين د. روزفيلت آراء الخبراء الذين نصحوه. كان متناقضاً فكريا واعتنق أفكارا متناقضة، ومؤمنا بفلسفة «حاول أى شىء» التى أحبطت من لهم آراء سياسية محددة وكان يفضل الحديث والجدل عن التقارير والمذكرات ويبلغ عدد الذين لهم حرية الوصول إليه حوالى مائة شخص يمكنهم الدخول إلى مكتبه مما لاشك فيه تسبب فى بعض الإثارة الفكرية التى شعر بها الكثير فى واشنطن. كما لاحظ هـ.ج. ويلز فى سنة ١٩٣٤، كان مركز نشاط للاستقبال والتعبير والنقل والتوافقية والإدراك، التى أعتبرها بالضبط ماينبغى أن تكون عليه الحكومة الحديثة.

كان روزفيلت مسرورا بوضوح فى القيام بمعالجة المستشارين تجاه بعضهما البعض مستخدما نزاعاتهم كوسيلة لمرض وتطوير أفكار سياسية على الرغم من الإنباء على السيطرة على ما هو موضوع خلاف - تقرره القوة السياسية. أظهر بوضوح الولاء الكبير وجهد الناس الذين يستشيرونه وذلك لوفرة سحر شخصيته على هؤلاء الناس. إلا أنه جذب جماعات جديدة من الخبراء والمفكرين إلى واشنطن وشغلهم بطرق جديدة داخل الحكومة، وابتعد بهم دائما عن المقارنة.

ووصف ريكسفورد ج. تاجويل مقابلة مع روزفيلت أثناء المراحل الأولى من

الحملة الانتخابية عام ١٩٣٢. حيث أنه بدأ شاباً صغيراً رغم أنه أستاذ اقتصاد يبلغ الأربعين سنة من العمر، قال تاجويل: «لقد خرجت من ذاتي. وكانت مقابلته شيئاً يشبه الاتصال بالقدر نفسه. كانت تجربة مثيرة للأعصاب بصورة رهيبة، تأخذ وقتاً طويلاً لإدراكها واستيعابها. أصبح تاجويل مع أرولف أ. بيرل وريموند مولى أعضاء في مؤسسة العقول.. وهي مجموعة تم تأسيسها عندما أدرك صمويل روزنمان مع السياسي القديم لويس هاو الحاجة إلى المساعدة الفكرية لأجل الحملة (كان صمويل محامياً وقاضياً ألعياً يقدم المشورة إلى روزفيلت عندما كان محافظاً نيويورك).

طلب روزنمان من مولى أن يتولى تدريب المرشح حيال القضايا، وكان مولى في منتصف الأربعينيات أخصائياً في القانون الجنائي بجامعة كولومبيا وخدم في لجنة الدولة بنيويورك الخاصة بإدارة العدل. تم جذب مولى إلى السياسة كتابع لهنرى جورج والعمدة طوم جونسون، واعتقدا أنه يمكن أن ينتهج طريق ويلسون من الأكاديمية إلى السياسة. أصبح مديراً لمؤسسة كليفلاند بعد التدريس في أوهايو، ثم تحرك بعد فترة إلى كولومبيا.

أحضر مولى معه زملاء له من كولومبيا تاجويل خبير في السياسة الزراعية وبييرل أخصائى في القانون والمال. تحول روزنمان إلى هؤلاء الأساتذة كملجأ أخير بعد ما وصل إلى نتيجة مؤداها «أن جماعة رجال الأعمال والقادة الوطنيين الآخرين لم يأتوا بمقترحات واعدة للتعامل مع الكساد» وأن الاساتذة لا يخشون ارياد سبل جديدة..



وتجمعت نواة مجموعة العقول خلال الشهور الأولى من الحملة، وامتألت بسرعة بمجموعة من المستشارين السياسيين ذى الخبرة.

يجد الناس الذين لديهم أفكار عن السياسات متفلساً بصفة عامة فى الفترات الأولى من الحملة: فمثلاً آرثر لافر وبرز فى حملة ريجان ١٩٨٠، حتى أن وودرو ويلسون ساعد أثناء حملته. أن المرشحين عادة مثل تلاميذ متلهفين على الامتحانات النهائية. يجب عليهم تطوير المقترحات القوية للسياسات فى مجالات ربما لم يفكروا فيها، وأعطى المستشارون أثناء الحملة مانتطوى عليه الأفكار ولم يكن هؤلاء بحاجة إلى تقييم المصالح البيروقراطية أو التنبؤات الفورية للتسوية التشريعية.

قدمت الأزمة الاقتصادية فى أوائل الثلاثينات فرصة فريدة للخبراء لتقديم الحلول. ولمست مناقشات روزفيلت فى ربيع وصيف ١٩٣٢ مع مستشاريه الأكاديميين الكثير من البرامج التى يتناها فى المائة يوم الأولى لإدارته. كانت هناك منافسة هائلة لكسب أذن المرشح مع مولى الذى يتولى حراسة المدخل إليه. إن الاقتراحات للرد على الكساد - برنامج الإغاثة، مشروعات الأشغال العامة، الضرائب الفردية العالية والمشاركة، وتنظيم المنافع العامة، والبنوك، تأمينات الصناعة- كانت مفسرة بإسهاب من قبل الأساتذة. يؤكد لازال تاجويل على كل الأفكار الهامة التى قد تم مناقشتها بصورة مطولة أثناء الحملة. المستشار المحترف، حقيقة، رأى دوره بمثابة بيجماليون، تحويل «الهاوى المطلع جيداً»، الذى فكر فى السياسة بطرق «مبسطة جداً»، إلى مرشح هائل «للمنافسة الكاملة» فى القضايا. كان مولى مسروراً من تأثير الخبراء على تفكير الرئيس، ومقتنعاً أن الإطار العام للإغاثة

وبرامج العلاج لعام ١٩٣٣، كذلك بالنسبة للتشريع الأخير بما فى ذلك قانون الضمان الاجتماعى لعام ١٩٣٥ وقانون مستويات العمل لعام ١٩٣٧، يتم الاستشارة فى دورات التخطيط فى مبنى المحافظ خلال الفترة الانتقالية.

كان روزفيلت تلميذا غريبا للأساتذة، وعندما وصلت حملة ١٩٣٢ ذروتها، رأى تاجويل بعض مظاهر الاستشارة فى الحملة. لم يكن روزفيلت مهتما بالأفكار التجريدية الفكرية وىدى أنه يحقت إدخال الاقتصاد فى نظريات. تذكر تاجويل أن المستشارين كانوا قلقين حيال تضاربات سياسة روزفيلت رغم أفضل جهود خبرائه. وعد المرشح فى أواخر الحملة بنسبة ٢٥ بالمائة تخفيض فى النفقات الحكومية بينما بقى ملتزما ببرنامج التخفيف المكلف بالنسبة للبطالة. «كان هذا بمثابة التعارض الممكن». لم تكن المرة الأخيرة التى صلم فيها روزفيلت الحساسيات الأكاديمية، وأنبأت بالطريقة التى يستخدم بها نصيحهم، ولم يأخذ بإرشاد مستشاريه مثل ما يأخذه بفرائزه السياسية. عندما قدم خيارين مختلفين جوهريين ولم يختار روزفيلت بينهما وأصدر روزفيلت إليه ببساطة تعليمات بأن يمزج الخيارين معاً.

وكتب مولى أن روزفيلت «يجب إثارة الأفكار غير التقليدية». بىء أنه كان مشدودا بصفة خاصة إلى تاجويل الذى كان خبيرا فى تفسير القضايا الاقتصادية للرئيس خاصة الأفكار المعقدة بشأن السياسة الزراعية. إن «نطاق اهتمام تاجويل أعطى نوعا من الكوكتيل الفكرى». وعلق روزفيلت بنفسه ببلاغة على مستشارية وأبىء ملحوظة إلى برلى أنه «ليس لديه عقول ثقه وإنما بالاحرى هى الثقة فى العقول».

عمرت مجموعة الخبراء الثقة قليلا، لكن المصطلح لازال عالقا كرمز على استقبال روزفيلت للأفكار الجديدة. كان فى ذلك شئ عن الرئيس وإعجابه غير العادى بالمعالجات السياسية والاكاديميين والمفكرين الجادين. ويتضمن المصطلح أيضاً الموقف العام المتشكك تجاه الأساتذة، وبمثابة «ثقة» مع إمكانية حشد الأفكار، والسيطرة على الرئيس كذلك. حقيقة، مولى وهو أول عضو يكتب عن دوره كعضو فى جماعة الثقة، فعل الكثير ليرسم صورة لروزفيلت كمنخلق مثل مستشارية.

إن ما أحس به روزفيلت عام ١٩٣٢ كان رغبة وطنية للأفكار الجديدة، غير مبالى باستمراريتها، وإنما بنجاحها فقط. وكما قال فى خطابه الشهير فى جامعة أوجليشورب فى أطلنطا: «إن البلد يحتاج، وإن لم أخطئ فهذا مزاجها ويريد تجربة جريئة وصارمة، وإذا فشلت، يتم الاعتراف بهذا صراحة ومحاولة أخرى. لكن حاول تجربة شئ». إنه بالضرورة وصل إلى الخبراء لأجل شئ يتم تجربته. لكن الدافع التجريبي لروزفيلت لديه القليل مع العلم، وكل شئ متصل بمقتضيات التعرف فى لحظة الأزمة الوطنية التى لم تحدث من قبل. كان التناقض مع هوفر واضحا. كان هوفر ملتزما التزاما عمقيا بالطرق العلمية لتقصى الحقيقة والتصميم على أنه لم يستطع التصرف حتى يكون الدليل فى يده. لم يختبر روزفيلت الطرق ولكنه يجاهد إلى النتائج.

إن ميل روزفيلت للتصرف كان واضحا مباشرة لجمهور واشنطن وكان له تأثير عميق حتى على أولئك الذين خارج دائرته المباشرة. «عشت فى عالم ظهر بأنه غير حكومى، يتم فيه ضعف معنويات الناس الذين كان لديهم شعور بأنه ما من

أحد هناك يستطيعون الرجوع إليه، هذا ما ذكره ميلتون كاتز، الذى كان آنذاك محاميا فى مؤسسة تمويل التعمير ثم بعد ذلك فى كلية جامعة هارفارد. قال عند مجئ روزفيلت «إن التغيير كان» حقيقة مجسدة.

اعتقد فى الحقيقة فيلكى فرانكفورتر أن أهم الإنجازات الأولى لإدارة روزفيلت كان «إثارة خيال الشباب للمغامرة، والرضا المستمر الذى ينتج من الخدمة العامة. إن من بين طلاب فرانكفورتر الملهمين فى هارفارد: بنيامين كوهين وطوماس كوركوران اللذان شرعا الضمانات المنظمة، والبورصة وإنشاء شركات.

ودعى بصوت مرتفع إلى «العمل والعمل الآن» و «التجربة الجريئة الصامدة» بالنسبة للخبراء. لكنه من الأمر المضلل هو النظر إلى العقول أو طلاب فرانكفورتر ورؤية الخبراء فى الثلاثينات كمنظمى الأفكار أو مستشارى الرئيس المحجرين كان عدد منهم فى الحقيقة مشاركين سياسيين يأتون بالاستراتيجيات السياسية والبرامج وكتابة الخطب. وكان من بين الآلاف من الخبراء الذين أتوا إلى واشنطن فى الثلاثينيات، من جاءوا كإداريين للبرامج أكثر من كونهم مطورين للسياسات المبتكرة كان هناك فى ١٩٣٣ شئ غير مضمون بشأن دور الخبراء، لا أحد يعرف أين يتم وضعهم.

### دكائرة الاتفاق الجديد

رغم كيرا من الخبراء خدموا روزفيلت أثناء الحملة، لم يكن واضحا عما إذا كان لديه أى منفعة بعد الانتخاب من عدمه. حتى أن أقرب مستشارى حملته لم يعرفوا أين سيكون موقعهم. تطلع لويس هاو وتوقع أنهم سينهون دورتهم السياسية

ويعودون إلى جامعاتهم بعد عملية الانتقال. أخبر ريموند مولى روزفيلت في أكثر من مناسبة أنه لا يريد وظيفة في الإدارة. قائلا إنه يفضل حياة الجامعة. عاد أدولف أبييرل إلى نيويورك حتى إنه لم يجد وقتا للمساعدة في التشريع أثناء المائة يوم ثم نال بعد ذلك مناصب سياسية أخرى. تقلد تاجويل منصب مساعد وزير الزراعة واستمر أربع سنوات صعبة في تلك الوزارة. إن «ثقة العقول» بالنسبة لروزفيلت باختصار كانت رمزية تماما- رمزية فقط- للتغيرات التي أعادت شكل الدور العام لخبير السياسة.

كان سبب واحد لحل ثقة العقول وبساطة في عام ١٩٣٣ أنه لم تكن هناك أماكن واضحة بالنسبة لهم ليقدموا فيها. لم يكن موجودا شكل رسمي للمستشار داخل البيت الأبيض ولم يوجد جهاز إداري لمساعد الرئيس. حقا، قد تسبب هربرت هوغر في إحساس صغير بازدواجية هيئته الإدارية من اثنين إلى أربعة، مستخدما اثنين من المساعدين العسكريين وأربعين من من التايست والكتابة تقلد روزفيلت منصبه بسلطة تعيين مساعد إداري وثلاثة سكرتاريين. كانت المناصب محفوظة للاحتياجات اليومية للبيت الأبيض وليس لتخطيط السياسات.

كان لدى روزفيلت الاختيار القليل إلا أنه وجد مناصبا لخبرائه في الوزارات. مولى مع أنه مستشاره السياسى الوثيق ولم يجعله مساعدا إداريا خشية إغضاب هال قبل مولى في النهاية مركزا كمساعد وزير الخارجية مع الفهم الواضح أنه يعمل مباشرة مع الرئيس في تطوير السياسات. استمر مولى ستة أشهر فقط في العمل كان خلالها شخصية مرقوفة في كل اقتراح تشريعى تقريبا. كان «رجل لجنة الاستقبال الوحيد» تمر خلاله كل الأفكار السياسية، وفقا لمقال نيوزويك. عمل كضابط

اتصال مع الكونجرس ورجال سن التشريعات المجندين الذين أعدوا برنامج الإغاثة والعلاج.

إن خدمته كمساعد وزير الخارجية وكمساعد في البيت الأبيض سرعان ما حطمت آمال مولى. وكانت نزاعات السياسة الداخلية والمذكورة في المؤتمر الاقتصادي بلندي مميتة سياسيا لأول مستشاري الرئيس. وعندما كان على الرئيس أن يختار بين وزير خارجيته البارز كورديل هال أو الاستاذ المعين مساعده، وقف الرئيس بجانب هال. وعرف مولى المفكر الكبير أنه بدون أساس سياسى وأنه أستهلك. وعندما أتحت الفرصة تحرك ليصدر مجلة إخبارية، «نوداي». أصبح أحد النقاد اللاذعين في نيوديل.

وتحرك معهد بروكنجز إلى مبنى أضخم في ميدان جاكسون وكان هارولد ج. بولتون رئيس بروكنجز متحمسا للمساعدة في الإدارة القادمة. تطوع بروكنجز بخدماته في الفترة الانتقالية. كان لدى العرض فرصة قليلة لان فريدريك ويلانو رئيس مجلس بروكنجز، وشخصية مرموقة في المدينة وفي دوائر التخطيط الإقليمية، كان عم روزفيلت أيضاً. كان روزفيلت مهتما بالأمر الإداري والخزانة، وكان بروكنجز المكان المنطقي لرئيس جديد قد وعد ببرنامج اقتصاد حكومى أثناء الحملة وذلك لأخذ النصيحة منه. تم إدراج هيئة بروكنجز أيضاً لتقديم تشريع للعلاج ولو أنهم اختلفوا مع الإدارة بشأن شروط السعر فى نص قانون العلاج الصناعى الوطنى الذى تمت الموافقة عليه فى النهاية ومن ثم صارت الهيئة من أكثر المراكز المعارضة لهيئة تيوديل.

كان طلب الباحثين واسمى المعرفة، أثناء الاندفاع التشريعى لعام ١٩٣٣، مهماً وكان أعضاء هيئة مؤسسة راسل ساج والمكتب الوطنى للبحث الاقتصادى مفتونين بواشنطن للخدمة فى هيئات الطوارئ، حيث ساعدوا فى إجراءات جمع البيانات والتقاط برامج جديدة. ساعد اقتصاديون من المكتب الوطنى للبحث الاقتصادى فى القيام بإحصاءات اقتصادية لوزارة التجارة بقيادة سيمون كورنيتس فى إقامة نظام فيدرالى لمحاسبة الدخل الوطنى. درس باحثون من راسل ساج برامج إدارة الغوث الفيدرالى الطارئ وفحصوا تقدم العمل الإدارة العلاج الوطنى ثم مجلس إدارة علاقات العمل الوطنى.

رغم أنه كان من الصعب الحصول على مناصب رسمية لكبار مفكرى الرئيس سرعان ما كان هناك تشريع جديد ابتكر آلاف الوظائف لعلماء الاجتماع. وهى تختلف عن المناصب التى شغلها أسلافهم فى بيروقراطية زمن الحرب، وإن الكثير من الذين جاءوا إلى واشنطن فى الثلاثينات رغبوا فى البقاء. إن لجنة الخدمة المدنية ضمت سبعة آلاف وثمانمائة عالم اجتماع فى عام ١٩٣٨ يعملون فى حكومة فيدرالية، وأكثر من خمسة آلاف منهم اقتصاديون. كانت هناك إشارة ورضاء فى انضمام محترفين إلى العمل فى الهيئات الفيدرالية، بداية من (إدارة التعديل الزراعى إلى إدارة تقدم الأعمال (إدارة تطوير الأعمال). رفع الطموح بالشباب الموهوب إلى وول ستريت فى العشرينات، ولكن الأمر أخذهم إلى واشنطن فى الثلاثينات وحيث أن البرامج الفيدرالية اتسعت تم توظيف الخبراء فى جمع البيانات والتقاط البرامج الإدارية. الاهتمام بالبحث سواء فى صحته أو كأداة للتخطيط تنوع من وكالة لأخرى. إن إدارة الضمان الاجتماعى كانت واحدة من

الأماكن الجديدة حيث يمكن العثور على اقتصاديين وإحصائيين وعلماء الديموغرافيا (دراسة الإحصاء). كانت الهيئة هناك قادرة على عمل البحث الذى لا تستطيع الوكالات الخاصة القيام به، يجمعون البيانات الاجتماعية والاقتصادية على نطاق كبير، وتحليل البرامج، والتطلع إلى الاحتياجات بعيدة المدى للكبار والأطفال ومكتب النساء تتطلب دفعة جديدة.

خدم معظم الخبراء فى البيروقراطية لكن الكثيرين كانوا معروفين بصياغة السياسات. عمل خبراء بالقرب جدا من عملية السياسة فى عهد روزفيلت أكثر مما كان ممكنا فى وقت هوفر كان يحتفظ هوفر بخبرائه بعيدين عن صنع القرار، بإقامة العديد من اللجان والمؤتمرات التى من خلالها يتسنى لهم إسداء النصيحة. جذب روزفيلت الخبراء المرمومين مباشرة إلى الحكومة وعملاتها السياسية.

كانت الأدوار أحيانا خطيرة. ربما يتورط الخبراء فى خلافات سياسية. إن تاجويل كمساعد وزير الزراعة ثم وكيل ومدير إدارة التوطن أعطاه ذلك فرصا للعمل فى إعادة التشريع بالنسبة للمزارع وحفظ التربة والتشريع بالنسبة للغذاء والدواء ويدير برنامج فى توطين خمسين ألف عائلة فقيرة فى أراضى مملوكة للدولة، وكان مشهورا بقانون ١٩٣٣ وهو قانون الغذاء والدواء الذى وضع مستويات صارمة بالنسبة لتصنيف الدواء والإعلان عنه. ووصفت الصحافة بأن ذلك ذلك هو قانون تاجويل. شجبت صحف هيرست عام ١٩٣٦ «بلشفيات تاجويل» حول الرئيس، وصورت صحيفة ساترداى إيفينج پوست تاجويل بمثابة المحرك الرئيسى لما وصف بأنه «الكراهية الطبيعية ومعاداة سياسات الأعمال». اضطلع الخبير الحديث بدور آخر، كان يقوم به غالبا المستشارون فى الأوقات الأولى، وهو إعداد



(انحراف) النقد عن القادة السياسيين.

سرعان ما أثر وجود الخبراء في الإطار الفكرى للتروى حيال السياسة. خطوط الخلاف أعقبت الخلافات الأكاديمية في الخلفية الحرفية للمستشارين وتدريبهم. كان هناك الكثير من تلك الشقاكات، لكنه لم يعرف جيدا الذى بين المخططين الاقتصاديين الذى أبدوا ارتياحا بدرجة ما من التركيز التعاونى، وأولئك الذين الذين خشوا من «لعنة الضخامة» وسعوا إلى الحفاظ على مضاربات البورصة. كان تاجويل، الاقتصادى الذى درس مع سيمون باتن وسكوت نيرنج فى جامعة بنسلفانيا وتأثر جدا بأعمال ثورشتاين، أكثر مؤيد للتخطيط. وشارك بيرل، أستاذ القانون كثيرا من أفكار تاجويل. وكان بينامين كوهين، محامى فيلكى فرانكفورتر، وطوماس كوركوران وجيمس لانديس وديفيد ليلينثال وماكس لوينثال وتشارلز ويزانسكى من بين الآخرين فى معسكر آخر حيث كانوا حذرين بشأن التخطيط ومتدرجين فى عملهم بالإجراءات السياسية وأكثر تناغما فى التفاصيل البنيوية.

تحولت النشاطية الفيدرالية فى نهاية الثلاثينات إلى الساحة الشعبية الأكثر رحابة لأجل مناقشات السياسات. التركيز الوطنى على المناقشة تحرك من الولايات والمحليات إلى واشنطن. كان الصحفى جون تشامبرلين من بين أول من وصف التحول فى أواخر الثلاثينات، ولقب الحكومة الفيدرالية «بالدولة الوسيطة» التى كانت مهمتها مراقبة الخلاف بين المجموعات المنظمة وهى تبذل جهودها من أجل الثروة أو ميزة تنافسية. وقد حولت هيئات اجتماعية وخاصة انتباهها إلى واشنطن. ومع أن الفرع التنفيذى قد جمع مصادر فكرية هائلة (وجذب الكثير إلى الخدمة الحكومية فى نهاية الحرب العالمية الثانية)، بدأ اهتمام المجموعات

المنظمة فى إعداد كوادى باحثيهم ومحلليهم وخبراء العلاقات العامة.

إن تلك المجموعة التى فشلت فى إدراج خبراء لعمل كاققتصاديين حكوميين وكمحاميين، لم تتقدم سوى القليل فى واشنطن. إن الجمعية الوطنية لأصحاب الأعمال والغرفة التجارية الأمريكية على سبيل المثال كانت متباطئة فى إضافة اقتصاديين إلى هيئتهم فى واشنطن مما جعلها تنأى إلى هامشيات المناقشة فى منتصف الثلاثينات. واستقال إدوارد أ. فيلين أحد مؤسسى الغرفة التجارية الأمريكية بسبب فشلها فى تحديث بحثها وجهازها الاستشارى.

وتنبأ ج. هـ. ويلتس رئيس قسم بمؤسسة روكفلر، وهو علم الاجتماع، بمشكلات مثل «الجماعة» أصبحت إطار النشاط الفكرى. المفكرون الذين تم جذبهم إلى واشنطن ضحوا باستقلالهم وتحالفوا مع الساسة المتحيزين (سواء مؤيدين أو معارضين لبرامج نيوديل). كانوا مضطرين كمؤيدين ألا يفكروا فى مصطلحات: يخضع للاختبار، فرضيات قابلة للتعديل، ولكن فى مصطلحات مناقشات السياسة مع النتائج السياسية. شجب ويلتس تحزبية مفكرى واشنطن وعملهم كدعائين و «عماهم تجاه الحقائق الغيضة».

وفى هذه البيئة من المستحيل التأكيد على أن الخبير كان محايد من الناحية السياسية فى عملية صنع السياسة أو مراجعة البحث «كتقييم حر» للنهوض بالسياسات وإيضاح الطريق تجاه تعريف موضوعى للإهتمام العام. حتى أن معاهد البحث الخاصة والمستقلة، التى حاولت تقديم مساعدة إدارية للوكالات (الهيئات) القيدالية الجديدة، وجدت نفسها متورطة فى سياسات بيروقراطية، الباحثون فى

راسل ساج أصبحوا ناقدين لسياسات الإغاثة الفيدرالية، والاقتصاديون فى بروكنجز تناولوا على برنامج العلاج. بينما كسب الخبراء أماكن سياسية وإدارية لأنفسهم لكنهم مثلوا ذلك على حساب ادعائهم بأنهم ممارسون علميون وسياسيون محايدون.

### أزمة ثقة:

فاز الخبراء، من قبيل السخرية، بمكانهم فى وقت كانت الثقة العامة فى عملهم تنهار. كان هناك يأس عميق بين أولئك الذين شاركوا فى معظم الأشياء خلال الفترة ١٩١٠ و ١٩٢٠ لإقامة مشروع بحث علم الاجتماع. وأعلن إدموند إ. داي فى ١٩٣١، مدير قسم علم الاجتماع بمؤسسة روكفلر، عن تحرره المتزايد من الوهم: «إننا لانعرف بطريقة كافية التعامل بحكمة مع القوى المدمرة المخربة فى عالمنا نحن. إننا بالضرورة غير مستعدين. ما من موقف لهذا الجيل أوضح تماما إفتقارنا إلى ذكاء اجتماعى جوهري».

استنتج داي أن الإيمان بالعلم كان بالضبط ما هو ناقص. «يجب أن يكون هناك إيمان بوجود طريقة فعالة لكل غاية اجتماعية، وأن الطريق ضرورى لتلك الغاية». من المؤكد أن إيمانه براجماتى، يثق فى الطريقة أكثر من أن ينشد الغايات.

وهذه كانت الطريقة التى أفلقت كثيرا من هؤلاء فى المؤسسات الخيرية وهيئات البحث. أمناء وهيئات المؤسسات تقابلوا فى مؤتمرات مقلقة خلال الثلاثينات يناقشون ما الأفضل للاستجابة للكساد ويتمتعون مما أتت به عشرات

الملايين من الدولارات فى النفقات على البحث خلال العشرينات. إن من بين المؤسسات الضخمة التى ساندت مثل ذلك البحث، كارينج وروكفلر بصفة أساسية، كانت متلهفة مباشرة على التحرك بعيدا عن البحث إلى التجربة بصورة حرة مع المعرفة التى فى حوزتهم بالفعل. بدا الأمناء أن يجدوا الطاقة التى انبعثت من واشنطن هى معدية: وبدقه حقيقة معاناة الإنسان بديهية، تدعو إلى الدراسات فى وقت كهذا كانت مجرد تبرير معطل وغير محمول بها. إن أعضاء مجلس مؤسسة كارينجى استمر فى خفض التمويل للبحث الاقتصادى.

وأخرجهم اشتراك المكتب الوطنى للبحث الاقتصادى فى لجنة هوفر لبحث الاتجاهات الاقتصادية، ونهوا إلى أن المكتب خضع إلى حد ما للضغط السياسية وفشل فى التنبؤ بالكساد. إن أمناء مؤسسة روكفلر مع نفاذ صبرهم مع موهبتهم أقاموا لجنة للتعامل مع «المشاكل الخاصة» للكساد بأمل تحويل عمل المؤسسة من البحث الأساسى إلى التطبيقات التجريبية. وكانت منحة راسل ساچ تأكلت مع البورصة. (الميزانية السنوية انخفضت من سبعمائة ألف دولار إلى خمسمائة ألف دولار)، كانت مقسمة بين الاستمرار للبحث واستخدام مصادرها للتخفيف من الصعوبات الاقتصادية.

كان الشعور بالفشل الفكرى ملموسا. برنامج البحث العلمى، فى راسل ساچ، أفسح الطريق للمساعدة العملية - اسداء النصيحة للمدن والولايات ووكالات الإغاثة الخاصة، وفحص البرامج الفيدرالية الجديدة ودعم النشاطات التقليدية التى تساعد نفسها. شجعت المؤسسة مثل تلك المشروعات مثل وجود الحدائق وعمل الترتيبات للمقايضة. حاولت أن تفهم الديناميكيات الاقتصادية للكساد والتغيير

الأساسى للدور القيدراالى، وهى قد تأسست فى حقبة عندما كانت الهيئات والولايات والمحليات هى بؤرة السياسات.

وجد بروكنجز والمكتب الوطنى للبحث الاقتصادى تحت ضغوط مالية شديدة فى الثلاثينات انخفضت ميزانية المكتب الوطنى للبحث الاقتصادى بنسبة ستين بالمائة فى خمس سنوات، إلى حوالى مائة ألف دولار. تحرك بعض هيئته إلى وزارة التجارة، بينما ورسلى سى. ميتشيل كتب إلى رؤساء مؤسسته: «عندما انتهى الكساد الحالى، نتوقع استكمال فحص مكثف للسلمات الغربية لحلقة الأعمال التى بدأت فى يناير ١٩٢٨. تحول المكتب إلى المزيد من الأسئلة الأكاديمية عن هيكل سوق العمل (فى وقت حسن بحثهم إجراءات الحقبة بالنسبة للبطالة)، والعلاقة بين التكنولوجيا والبطالة (التي من خلالها كان يأمل ميتشيل فى أن يبدو بعض سوء الفهم الشعبى بأن التكنولوجيا تسببت فى الكساد). استمرت المكتب الوطنى أن يتحرك من أعمال الاستشارة حول السياسات وينخرط فى معهد نسق البحث الأكاديمى التعاونى. لم يكن ميتشيل فى النهاية متشائما حيال منافع البحث على المدى الطويل حيث أنه كان على وشك الاستبدال السياسى لنتائج.

إنه فى مؤسسة بروكنجز، منح طويلة الأجل من مؤسسة كارينجى ولورا سيلمان التذكارية لروكفلر قد انتهت صلاحيتها، ومنحة روبرت بروكنجز إجمالها مليون دولار- كل ذلك انتهى فى عام ١٩٣٢. تعهدت مؤسسة روكفلر باثنين مليون دولار من مصادر أخرى إلا أن ذلك انهار حيث لم يكن يتسنى تدبير المبلغ مما يدل على الأوقات الصعبة بين الأثرياء وأزمة الثقة فى علم الاجتماع. إن

الميزانية السنوية لبروكنجز التي تقدر بثلاثمائة ألف دولار سرعان ما انكمشت، واضطرت المؤسسة عمل عقد للقيام بالبحث للهيئات الحكومية وإبداء الاستشارات مع غرفة التجارة الأمريكية واتحاد العمال الأمريكي. وقامت المؤسسة أيضاً بإجراء بحوث بشأن نظام النقل في الأمة لحساب اللجنة الوطنية للنقل وقد تم تمويلها بدرجة كبيرة عن طريق المؤسسات المالية التي قامت بالاستثمار الكثيف في السكك الحديدية. وإنه بمساندة مؤسسة فولك في بيتسبورج بدأت بروكنجز مشروع البحث الهام في الثلاثينات - سلسلة استكشافية «للقدرات الانتاجية» للاقتصاد الأمريكي ثم تناولت قضايا بالكساد.

بينما سبب الكساد المعاناة والشك في إقامة مؤسسات للبحث فإن بيئة السياسة التي تغيرت في الثلاثينات قدمت فرصاً بالنسبة لنوع مختلف لهيئة البحث - صندوق القرن العشرين. تم تعديل الصندوق وفقاً لصناعة السياسة في واشنطن وبسرعة أكبر مما فعله الآخرون. إدوارد أ. فايلين، مؤسس الصندوق كان من بوسطون وكان تقديمياً. كما كان مؤسس صندوق النية الحسنة ومعهد الإدارة الدولية والمحرك الأساس وراء غرفة التجارة الأمريكية والاتحادات الائتمانية والتعاونيات، وقد خصص فايلين نسبة من ثروته عام ١٩١١ لإقامة هيئة بحث مهتمة «بتعاونيات العمال» وتم تسميتها الهيئة التعاونية. أعيد تسمية المنظمة بصندوق القرن العشرين لأنها وسعت مجالها ١٩١٩. كان فايلين أحد مؤيدي فرانكلين د. روزفيلت. «لم يكن الرئيس متأكداً من نيوديل»، كتب لينكولين ستيفس. تم تعديل حساسيات فايلين وفقاً لاحتياجات المستهلكين. ابتكر إدارة المخازن، حيث انخفضت الأسعار كل أسبوع تجاه البضائع غير المباعة حتى أن

الأحذية والقمصان والفساتين تم إعطاؤها للهيئات الخيرية المحلية. بينما قلق أصحاب الأعمال ومهندس الصناعة من تكاليف الإنتاج، ظل فايلين مهتماً بالمستهلكين وتوزيع البضائع. وكان متعاطفاً تجاه العمال أكثر مما كان رجال الأعمال الآخرين.

اعتقد فايلين أن الكساد كان جزءاً من ثورة صناعية، ثانية، جلبها تطبيق تقنيات الإدارة العلمية على هيئة الأعمال مثل الثورة الصناعية الأولى التي أت بافراطها والمعاناة. الثورة الآن لا تهددها أخطار «معينة»، حيث كان من واجب «رجال الأعمال المسؤولين» التعرف عليها والقيام بالحل. وطبقاً لفايلين فإن مهمة البحث الاجتماعي - خاصة لدى صندوق القرن العشرين الذي ترأسه حتى وفاته عام ١٩٣٧ - هي التوقع بمشاكل هذه الثورة الصناعية الجديدة لكي يتجنب المجتمع نجدد «الإثارة الراديكالية» التي كانت «مكلفة» و «عميقة». بدأ علم الاجتماع أنه يعطى توقفاً بالنزاع الاجتماعي الخفيف. لكن البحث الأكاديمي البحث لم يكن هو هدف فايلين عندما أعطى منحة صغيرة للهيئة واستمر في دعمها بالعطايا التي تصل إلى مائة ألف دولار سنوياً. أراد فايلين البحث الذي سيؤدي إلى «عمل ذكي ومؤثر».

أعتقد أن المعرفة المستخدمة يتم اكتسابها من خلال اتحاد البحث المعملية والتجربة العملية. ولاحظ فايلين أن تشخيص الأعمال هو تحدى غريب، ويتم فحص العمل التخميني والرأى الشخصى عن طريق بحث غير متصل. أثار النموذج القديم عام ١٩٣٠ للبحث الطبى الذى ألهم المحسنين الأوائل ولازال يحدد آراء فايلين فى السبعين من عمره. طالب الصندوق بقيادة «حركة فعلية كبيرة فى الاستشفاء

الاجتماعى العلمى، التى مستشخص وتعالج الأمراض المختلفة «لنظام الاجتماعى». صندوق فايلين حول انتباهه تجاه فحص التوصيات بالنسبة للسياسة العامة خاصة تلك التى تحت الدراسة على المستوى الفيدرالى. إختار فايلين الصحفى إيفانز كلارك ليتراس المشروع، واستمر الصحفيون فى توجيه الصندوق سبعين عاماً.

أراد الصندوق معظم دراساته لأجل اقتراح مسار العمل السياسى - حتى أن الباحث الأساسى للصندوق، جيه. فريدريك ديرهيرست، كان اقتصادياً محترماً. إن الجملة «ليس بحث فقط وإنما الخطوات التالية للأمم» استمرت أن تتردد فى مجلس وهيئة الاجتماعات للعلاقات الغربية مع الدارسين الحذرين الذين هم مترددون فى اقتراح الحلول لصناع السياسة. إنه خلافاً لمؤسسة راسل ساج كان الصندوق غير واقع فى شبكة أعمال للهيئات الخاصة. وتناقضاً مع بروكنجز، فلم يكن حذراً من التدخل الفيدرالى فى الحياة الاقتصادية.

كان الصندوق فى الثلاثينات متابعاً للجدول التشريعى لنيوديل، وفاحصاً للتشريع الخاص بالبورصة وضمانات الصناعة وبرامج الضمان الاجتماعى والعلاقات العمالية. كان منهجه هو تجميع لجان كبيرة من العلماء البارزين ورجال الأعمال والمسؤولين العموميين للاشراف على فرق الباحثين والكتاب الذين أنتجوا خلاصات وافية من آراء الخبراء تجاه القضايا السياسية أكثر من البحث الأصلى. يتم عادة نقل التوصيات إلى الرئيس ومسئول فرع التنفيذ، وأحياناً يتم إمداد أعضاء الكونجرس بالمعلومات. بينما أن النسيج العرضى الرابط للبحث بالتحليل، وسياسة المقترحات بالعمل التشريعى هو أمر معقد حيث أن المناقشات فى الصندوق



ساعدت على ظهور اتفاق على الأهداف العامة والطرق أنه في دراساته للبورصة، والعلاقات العمالية، ومشاكل الكبار، والصحة وهيكل الدين الداخلي للولايات المتحدة - خدم الصندوق كوسيط للأفكار وقدم صيغة للمقترحات وعمل كأداة لإقامة إحصاء ممتاز للسياسة.

أصبح فايلين غير صبور ومتشككاً من أن كتب الصندوق هي مجرد «توثيق» بعيدة عن النشاطية التي كانت دائماً جزءاً من حياته، كان الصندوق في نيويورك وكان فايلين في بوسطن، وانتقل العمل من هيئات الولاية والمدينة ومجموعات الإصلاح الخاصة وهيئات البحث عبر البلاد إلى واشنطن ووكالاتها التنفيذية. هناك مؤسسة خاصة وجدت من الصعب الاستمرار مع صناعة السياسة الفيدرالية، حتى أن أحد أعضائها آمن بالعمل الفيدرالي. إن الخبير الذي من خارجها لم يعد يعمل كطبيب يتم استدعاؤه للتشخيص والعلاج، ولا خبير الكفاية من الخارج يمكن أن يقترح إصلاحات إدارية يمكن لها أن توحد الهيئات لتعمل بسهولة أكبر. إن النظام الجديد في واشنطن يطلب أن يدرك الخبراء دورهم بطريقة جديدة.

### التعديل والتخطيط :

غمرت لغة التجربة علم الاجتماع والسياسات في الثلاثينيات ولو أن الخبراء والساسة الذين وصلوا إلى واشنطن أثناء فترة الكساد كانوا علماء تجريبيين. ولم تظهر التجربة الاجتماعية والاقتصادية الحقيقية بضوابط وفرضيات قابلة للاختبار حتى أواخر الستينات. إن لغة التجربة في الثلاثينيات أثارت صور قديمة للأمة كتجربة مستمرة داخل الحكومة ذاتها. عندما لم تقدم المعرفة النظرية للمفكرين

والتجربة العملية للسماسة خطوطاً إرشادية معينة للسياسة فإن لغة التجربة سمحت لصناع السياسة بالتصرف السريع والمتقلب لا يعوقه ثقل الماضى. إن لغة التجربة والمحاولة تعيد الطمأنينة عندما بدا نجاح أى سياسة غير مؤكدة.

بينما كان الخبراء العاملون فى إدارة الضمان الاجتماعى، ومجلس تخطيط المصادر الوطنية، أول لجنة التأمينات وتبادل المعلومات - حقاً جزء من تجارب السياسة الوطنية، فلم يكونوا علماء تجريبين. هناك مصطلحات - التعديل والتخطيط - خدما بصورة أفضل فى تحديد وتبرير وجود الخبراء فى واشنطن. إن جذب أفكار التعديل وسوء التوافق من علم النفس الجديد - وتدعيمها ثانية بالتعديل البيولوجى اللازم - أتضح فى ميادين الاقتصاد والانثروبولوجيا والاجتماع والسياسة. كانت اللغة مقبولة بالفعل فى العشرينات. تذكر هارولد لاسكى العادة القديمة لعلماء الاجتماع لاستعارة مصطلحات ومفاهيم من العلوم - من أسحق نيوتن فى القرن التاسع عشر وتشارلز داروين فى القرن التاسع عشر. لاحظ فى عام ١٩٢٨ أنها صارت بالفعل «عادة أتيقة لطبقها المراقب على العملية الاجتماعية لآخر اكتشافات علم النفس».

نشر التعديل لغة علماء الاجتماع وصناع السياسة وكان مسلماً بها. كان نقص التعديل «هو مصدر يؤس الإنسان غير المحدود»، هذا ما كتبه روبرت كوين رئيس مجلس بحوث علم الاجتماع، وزاد منه سرعة التغيير الاجتماعى والتعقيد المتزايد للمجتمع الحديث. «چيروم د. جرين مراقب آخر لبحوث علم الاجتماع أخير جمهور الحاضرين فى بروكينجز أن «سوء التوافق الحالى للإنتاج والاستهلاك، والمرض والطلب» كان من صميم متطلبات تخطيط أكبر.

عبر روزفيلت المرشح عن موضوعات التعديل والتكيف في خطاب له في سان فرانسيسكو الذي أعده أدولف أ. بيرل. عندما أعلن روزفيلت أن «يوم الحافز الكبير أو الضخامة المالية» قد انتهى، ورأى روزفيلت أن مهمة الحكومة تكون «أقل عمل درامي» لإدارة المصادر القائمة، وفتح أسواق أجنبية (خارجية)، «وتعديل الانتاج للاستهلاك»، وتهيئة الهيئة الاقتصادية الموجودة لخدمة الشعب. «ولو أن المشاكل الاقتصادية فسرت على أنها مجرد أمور تعديل حيث لا تحتاج الأزمة أن تبدو كهيبة جداً. «التعديلات» كانت مقلقة درجة أقل من التشخيصات التي تطلبت تحولات جذرية في الاقتصاد. أخبر روزفيلت الناضجين إن اقتصاد الأمة لم يفسح، كانت الأسواق ببساطة غير متوازنة. وفرة المواد الخام، والقدرة الصناعية، ورغبة القوى العاملة كانت متاحة لكنها ببساطة لم تكن تعمل في علاقات ملائمة. إنه لتخفيف حلقة العمل مطلوب إجراءات لتعديل القدرة الانتاجية والطلب، التجارة الدولية والتعريفات تتطلب التعديل، ومشاكل الزراعة لا بد من تناولها خلال إدارة التعديل الزراعي، وفي نفس الوقت السلوك الباثولوجي للأفراد والجماعات يتم معالجته عن طريق تقنيات التعديل السيكولوجي والاجتماعي.

وتعطي فكرة التعديل تبريراً وافراً لأستدعاء الخبير إلى الحكومة. كان هذا هو السبيل للخبراء الأكاديميين والحكوميين لمراجعة عملهم من الناحية العلمية لكن بدون العيب الثقيل للتكهن والسيطرة. إنه بتطبيق إجراءات يشير التعديل إلى خطوات يمكن أن يستعيدها الذاكرة، وانتقال في الاتجاه المعاكس إن لم تتجح التحركات الأولى هذا يجيب على السؤال عن كيفية مساهمة علم الاجتماع في العلم العام، ويتطلب أيضاً الوجود المستمر للخبراء في الحكومة الالتقاط وتهيئة البرامج

الفيدرالية للأحتياجات الجديدة. إن فكرة التعديل تعطى أساساً منطقياً عندما ينشرب الكونجرس قوى عريضة إلى الهيئات التنفيذية. إن التفويضات التشريعية الكبيرة يمكن أن تنجح؛ يستطيع الإداريون الخبراء العمل وتعديل البيانات (ذلك الوفد بالضبط هو الذى تسبب فى إعلان أن إدارة العلاج الوطنى غير دستورية).

وغمرت أفكار التوازن والتعديل مناقشات السياسة العصرية وظهرت بوضوح فى سياسات نيوديل، خاصة فى كتابات هنرى أجارد والاس، وزير الزراعة وهو من آيوا، وطالب جاد فى علم الوراثة النباتى والاقتصاد الزراعى، ووصفه صحفى بأنه أيضاً مسيحى صوفى ومفتون بمسائل السحر والتنجيم. عندما وصل إلى واشنطن فى ١٩٣٣ نزل بشقة صغيرة وفى نفس المكتب الحكومى الذى كان يشغله والده هنرى كانتشويل والاس عندما كان وزيراً للزراعة تحت رئاسة الرئيسين هاردينج وكوليدج. كان والاس الصغير مجبواً فى الوزارة، وقال أحد الساسة عنه إنه يجعلك تخمن باستمرار.

إن مشكلة الزراعة بالنسبة لولاس تكمن فى عدم التوازن بين المدينة والبلد فى القوة الشرائية للفلاح التى تحبط بشكل أكبر من ساكن المدينة. والعلاج - وفقاً لقانون التعديل الزراعى لسنة ١٩٣٣ - فى وجوه كثرة، تجميع التأمل الفكرى للخبراء عن مشاكل الزراعة. والاس، تجويل، واقتصاديون مثل جون د. بلاك، مودنجاي عزقيل، ويلسون من جامعة مونتانا - أعدوا نظاماً لتخصيص حصص من المحاصيل الزراعية وبيعها للرئيس. شرح ويلسون عام ١٩٣٢ أن الخطة «تطبق على الأفكار الزراعية الأساسية لتعديل الإنتاج للاستهلاك، كما هو ممثل فى الصناعة عن طريق خطة سووب وخطة الغرفة التجارية الأمريكية لاستقرار واستمرار الأعمال.

إن قانون (والاس وعزقيل والمحامي جيروم فرانك) سعى إلى تعديل أسعار الأراضي الزراعية بالنسبة لمستويات الإنتاج وتوازن دور الزراعة في الاقتصاد الواسع. وأنه برفض التخطيط التطوعي الذي قام به هوثر كملاج للتأرجحات الاقتصادية، فإن قانون سعر الأرض التجارية يساند السيطرة على الإنتاج لأجل جعل الأسعار تتناغم مع العرض. إنه بالنسبة لوالاس يسير التعديل الاقتصادي إلى جنب الديمقراطية «استمرار الديمقراطية يمكن أن يكون بدفع التوازن بين كل المجموعات الإنتاجية الهامة، وبهذا فإنه لا يمكن إقامة طبقة ثرية جامحة». «أكد والاس على أنه لا يعتبر القانون وإجراءات العلاج الأخرى أن يستمروا إلا أنه يعتقد أن السوق انهار ويطلب بقواعد جديدة لإقامة علاقات متناغمة بين الأسعار، والهوامش والأرباح وتوزيع الدخل. قال روزفيلت أمام الكونجرس أن الإجراءات تقدم درباً جديداً لم يطأه أحد، لكنه قال: «إن الحالة التي لم يسبق لها مثيل تتطلب تجربة سبل جديدة».

ونفذت فكرة التعديل إلى صميم الجهود لفهم القضايا الكساد والإجراءات المطلوبة للهرب منه لكن لغة التعديل كانت واسعة تماماً لفهم التفسيرات العديدة للكوارث الاقتصادية. إن أولئك الذين اعتقدوا في أول الكساد أن الانخفاضات كانت حتمية وأن ظاهرة إصلاح الذات تجادل بأن الأسواق من الطبيعي ستعمل لتعديل التكاليف والأسعار وأن فكرة التعديل كانت واسعة تماماً التفسيرات العديدة للكوارث الاقتصادية. إن أولئك الذين اعتقدوا في أول الكساد أن الانخفاضات كانت حتمية وأن ظاهرة إصلاح الذات تجادل بأن الأسواق من الطبيعي ستعمل لتعديل التكاليف والأسعار؛ وأن فكرة التعديل الاقتصادي الطبيعي كانت أقل إقناع بعد ١٩٣٢ الآخرون الذين رأوا الكساد بمثابة أزمة عالمية جذورها في الديون

العالمية من جراء الحرب العالمية الأولى وفشل الميكانيكيات الاقتصادية. مع أن آخرين مثل والاس وتاجويل رأوا أن عدم التوازن في الهيكلية الأساسية في الاقتصاد الأمريكي ومتطلباتهم للتعديل تفترض الحاجة إلى تخطيطات هيكلية من جديد.

كان هناك مفهوم آخر غير محدد بالضبط - التخطيط الوطني كانت الأفكار عن التخطيط جزءاً من الإرث الإداري للتقدمية وجذوره ضاربة في الاهتمامات بالتحفظ وإدارة المصادر الطبيعية والمالكية العامة للمنافع. هناك أفكار للتخطيط معينة موجودة في جبهو التخطيط الإقليمي استنبطها اقتصاديون ومهندسون ومخططو الحضر أثناء العشرينات. هناك نماذج للتخطيط أثناء الكساد أعدها كثير المفكرين البارزين منهم هربرت كرولي، نولشتاين فيلبن، تشكرلز بيرد، جون ديوى الذين كانوا قلقين بشأن مصير الليبرالية الأمريكية لكفاحها للتوصل إلى تسوية للكساد.

كان ديوى واضحاً بشأن الصلة بين الليبرالية والتخطيط. إن الصلات التاريخية بين الفردية والبرالية كانت تمر بتحول. تركزت الفردية للقرن العشرين داخل جماعات محلية صغيرة. إلا أنه داخل مجتمع كثيف واقتصاد وطني في القرن العشرين، أُلْمِرَ يطالب بنقطة جديدة من خلال الحكومة، أكثر من معارضتها. وجادل في أن المجتمع لا يمكنه أن يؤدي مهامه إذا اعتمد فقط على أعمال الملايين من الأفراد غير المخطط لها، والأفراد هؤلاء يسعون إلى ميزة خاصة. فالتخطيط سوف يمدنا بالأهداف والهيكل لتوجيه المجتمع نحو غايات ليبرالية.

وتنوعت أفكار التخطيط في الثلاثينيات، بكثرة حيال الطرق طويلة الأمد التي بدت ناجحة جداً في الحرب العالمية الأولى. ولا ننطلق كلها من اليسار. إنه وفقاً

لباحث في صندوق القرن العشرين الذى تم الاستعانة به من أجل تلك الأفكار، فإن ستة مقترحات تشريعية لجهاز التخطيط المركزى انتشرت فى واشنطن بين الفترة ١٩٣٠-١٩٣٣، وتسعة آخرون قامت المجموعة الخاصة بتعزيزها. قام القادة العماليون باقتراح أفكار أيضاً فى تلك الصناعات غير المستقرة مثل التعدين وصناعة الملابس. أراد جون لويس من عمال التعدين المتحدنين وسيدنى هيلمان من عمال الملابس المتدمجة مجلس اقتصادى وطنى سن سياسة للبلد. رجال أعمال مثل جيرارد سووب من الكهرياء العامة وهنرى هاريمان من غرفة التجارة الأمريكية قدما أفكارهم بشأن التخطيط التعاونى الذى يستفيد من النقابات. تحدث تشارلز بيرد المؤرخ عن خطط - الخمس سنوات وحث على إيجاد هيئة تخطيط وطنية. وهناك الصحفى ستيوارت تشيس الذى كان ينشر نموذجية التخطيط، وتساءل: «لماذا لدى الروس كل المرح فى مراقبة أى مجتمع؟».

لا تزال الجمعية الوطنية للتخطيط تعمل إلى اليوم حيث تأسست فى منتصف الثلاثينيات. درست الجمعية مقترحات لميكانيكية التخطيط الوطنى الذى يبدأ من مطالب واضحة لجعل الصناعة وطنية، وأخرى لإقامة مجموعات بحث اقتصادى. إن الأفكار التى حول التخطيط الوطنى تحققت عندما أُنخذت الميكانيكيات والأهداف شكلاً ثابتاً. إن مؤيدى التخطيط الاقتصادى الوطنى لم يتركوا أى إرث مستمر، سواء كان النموذج طريقة نقابة التجارة المتحفظة وهى طريقة إدارة العلاج الوطنية التى شجبتها صحافة هيرست وصفها بأنها «اشتراكية مطلقة» وأنها غير مستورية فى ١٩٣٥، أو تخطيط أكثر شمولاً عن طريق هيئة تخطيط المصادر الوطنية التى ألغاهها الكونجرس عام ١٩٤٣، ورأى المتمسكون بالتخطيط النجاح البسيط لها.

وفشلت إدارة العلاج الوطنى، أول مشروع لنيوديل فى تخطيط الأعمال التجارية الذى سعى إلى السيطرة على الإنتاج الصناعى ومستويات التوظيف، إن رجال الأعمال فى المؤسسات الكبرى الذين كانوا متحمسين لإنها «المنافسة المدمرة» قد تقبلوها فى أول الأمر، وقد رأى المفكرون الليبراليون والقادة العماليون أنها وسائل ممكنة لتحسين أحوال العمل (ظروف العمل) والاجور.

وأنتهت تجربة التخطيط لمدة سنتين الذى لمس خمسمائة صناعة، عندما أعلنت المحكمة العليا أنها غير دستورية. كان من بين أسباب فشلها هو نقص هيئة مدربة وبيانات كافية بخلاف تعقيد الاقتصاد الذى تسعى لتخطيطه. إنه وفقاً لعزقيل أنها تستغرق عشر سنوات بالنسبة بإدارة العلاج الوطنى لتكوين هيئة محترفة تكون قادرة على تنفيذ دورها التخطيطى فى قطاعات مختلفة.

وأعطى نموذج التخطيط شكلاً لطرق نيوديل للسياسات الخاصة بالزراعة والموارد الطبيعية ومشروعات والأشغال العامة. التخطيط أثار استئجار الخبراء. إن الجهد البارز للتأكيد على خبرة المخططين فى الثلاثينات كان إعادة تسمية مجلس تخطيط الموارد الوطنية الذى مر بأربع مرات تغيير مسماء أثناء العشر سنوات من وجوده، حيث بدأ كوكالة تخطيط مشروعات الأشغال العامة إلى المكتب التنفيذى للرئيس، مع حماس الرئيس بجعل المتخصصين يعلمون فى تخطيط الموارد الطبيعية ليصبح جهاز سياسة التخطيط المركزى.

قام الرئيس بتحية وثيقة مجلس تخطيط الموارد الوطنية لسنة ١٩٣٤ بحماس، خطة للتخطيط، ووافق على رأى المستند. «لايشمل التخطيط على إعداد برنامج



عمل شامل لنشاط الإنسان ليكون إطار صلب على الطبيعة البشرية للمجموعة. «إنها بالأحرى تشتمل على إعادة الضبط والمراجعة الحساسة لظهور مواقف جديدة ومشاكل. طالب التقرير المزيد من جهاز تخطيط دائم (مثل كثير من وكالات نيوديل، أول مجلس تخطيط تم تأسيسه بموجب التشريع الطارئ). إن هيئة المجلس الدائم سوف يتخدم بمثابة هيئة عامة للرئيس - تجمع بيانات تنسيق السياسات وتخطيط مبادرات جديدة.

وأصدرت الهيئة، بمساندة قوية من روزفيلت، في منتصف الثلاثينات تقاريراً عن التلوث والموارد الطبيعية، والاشغال العامة، ووسعت تدريجياً نطاق التقرير ليتضمن قضايا اقتصادية، واتجاهات الإحصاء وتأثير التكنولوجيا. أنفقت حوالي عشرة ملايين دولار أثناء اتساع حياتها. تأكدت علاقات قوية مع الرئيس منذ أن فريدريك دي لاند، عم روزفيلت ترأسها مدة، وتشارلز مبريام العالم السياسى من جامعة شيكاغو الذى اكتسب لقب «العم تشارلى» ظل أهم عضو للمجلس خلال التجوال الذى مدته عشر سنوات. إن مجلس تخطيط الموارد الوطنية التى تعمل مع مجلس أبحاث علم الاجتماع والإدارة العامة لدار المقاصة، وعلماء فرادى كذلك.

وتأصلت الشكوك العامة للتخطيط والسلطة الرئاسية بعمق. وطفت على السطح عندما أصدر خبراء هوغر تقريرهم عن الاتجاهات الاجتماعية عام ١٩٣٣ التى لم تحتوى على أفكار سياسية؛ وكانوا أكثر عنف عندما تحالف أحد الرؤساء مع مجموعة من المستشارين الخبراء. وقد اتهمت نيويورك تايمز «جماعة التخطيط». حتى أن أعضاء وزارة روزفيلت أصبحوا ضجرين من تهديد خبراء البيت الأبيض الذين تجاوزوا سباقهم البيروقراطى. كان مجلس تخطيط الموارد الوطنية فى

النهاية غير قادر فى النهاية أن يفلت من الجهود لتقويضه من داخل الإدارة واحتقار الانتقادات العامة الذى وصفه بأنه «قوقعة مزدانه وتصورات حالمة» كوتد للاشتراكية.

رغم أن المجلس اقترب من الرئيس عندما توسع المكتب التنفيذى للرئيس وتم ترتيبه فى عام ١٩٣٩، لم يمكن إنقاذه. كان بعض فشله من عمله هو لم يوضح العلاقة بين البحث وتخطيط السياسة، وظل البحث حبساً داخل الفرع التنفيذى الذى مارس تأثيراً متقطعاً على سياسة الرئاسة. أثبت خبراء مجلس تخطيط الموارد الوطنية أنه مكشوف أمام معارضة الرئيس من الكونجرس.

وإزدادت كراهية المحافظين لمجلس تخطيط الموارد الوطنية عندما قدم خططاً لتوسيع نيوديل. إن تقرير ١٩٤٢، الأمن والعمل وسياسات الإغاثة، غالباً ما كان شابها لتقرير بريطانيا فى دعوته إلى شبكة ضمان اجتماعى شاملة بطريقة أكبر وكان تحدياً لمناوئى برامج نيوديل. أنهى الكونجرس المجلس فى عام ١٩٤٣، وبسرعة وباقتدار، ذلك الذى كان معادياً للقوى النامية للرئيس التنفيذى وعن طريق المعارضة الطويلة من المعادل البيروقراطية كأجهزة مهندس الجيش، وخدمة نورستري ومكتب الإصلاح (الامتصلاح).

ووصلت التجربة مع مجلس التخطيط القومى إلى نهاية غير متوقعة فى منتصف الحرب العالمية الثانية، فى نفس الوقت عندما كان السيطرة الاقتصادية وقت الحرب والتخطيط فى كامل القوة، لكن الأجهزة الممارسة كانت ذات طبيعة مؤقتة تماماً. إن الخبراء فى العلوم الاجتماعية والطبيعية أثبتوا غير ذى جدوى فى

المجهود الحربي وكانت تجري مناقشات وطنية طويلة حيال أبعاد التخطيط ما بعد الحرب. إن فترة الأزمة الاقتصادية وبداية الحرب جذبت الخبراء إلى واشنطن في اعداد لم يسبق لها مثيل. إن المهارات التحليلية للخبراء قد ساعدتهم في إيجاد أماكن نافعة، وبرامج إدارية وتجميع بيانات في وكالات حكومية. إلا أن دور علماء الاجتماع، كمستشاري سياسة وبدور رسمي في الحكومة، لم يكن ناضجاً تماماً حتى أن مجموعة جديدة من العلاقات تشكلت بعد الحرب العالمية الثانية.

### معرفة لأجل ماذا ؟

إن قدوم خبراء إلى إدارة روزفيلت يرمز له بثقة العقول، لكن العمل الحقيقي تم القيام به في مئات المكاتب بعيداً عن الدوائر الاستشارية. إن الخبراء المرموقين خاصة تجويل خلّبوا لبّ الخيال الشعبي والصحفي. لذلك ثقة العقول توقفت عن العمل بمثابة «مجلس استشاري» بعد حملة ١٩٣٢، واستمرت الجملة في الظهور وتفرح الإدراك الشعبي المتزايد لقوتهم. إن «ثقة العقول» ترجحت تماماً على «الوزارة»، هذا ما كُتبه صحفي في شيكاغو تريبيون. «إذا كان الأمر إداري روتيني يمكن الذهاب إلى أحد أعضاء الوزارة، ولكن الأمور الخاصة بالسياسة فإن الاستشارة تكون من هيئة رجال دولة رفيعة المستوى. لكن هذه التقييمات كانت عريضة القيمة وكانت لأجل التشكيك في روزفيلت ومستشاريه كذلك. كان ناجويل قريباً من الحقيقة عندما قال عام ١٩٣٢ أن ثقة العقول أعطت ببساطة «صوت المعرفة» لخطب الرئيس. تعلم الأساتذة «حيلة التحرك مع عقل [روزفيلت] وأمدته باحتياجاته، لكن «زينة السياسة» يرشدها فكر «غير معروف لنا». إن الخبراء الذين كانوا للرئيس عرفوا أنهم لا يمكنهم اغتصاب أو مشاركة القيادة السياسية

لرؤوفيلت.

لكن ماذا قد حدث لمطالب الخبراء بالسلطة الفكرية وهم متحركون بالقرب من مصدر السلطة السياسية والبيروقراطية؟ قبل نيوديل استقرت سلطتهم على تأكيدهم على بعدهم عن التحزب. إن المؤسسات المستقلة التي أنشأوها والنماذج الاستشارية حاولت الحفاظ على هذه المسافة بإظهار الخبراء بمثابة الذين يجدون الحقيقة التي كانوا يبحثون عنها لتسوية الخلافات الأيديولوجية أو «المدلولة».

وأنت الثلاثينات ببعض الخبراء إلى مراكز استشارية سياسية وبالكثيرين في مراكز كمخططين وإداريين لبرامج حكومية. وبناء عليه، بدأت خبرتهم أن تعمل في عملية سياسية بطريقة مختلفة. كانت معرفتهم مستخدمة كعوامل سياسية تبرر السياسات وتمنطق الإيمان الراسخ. مما لا شك فيه أن الخبراء والمفكرين في السلطة كانت تغريهم السلطة باستمرار. إلا أنه مع المطالب الحديثة للخبرة وهي مطالب كثير- خاصة بعد حقبة من الأزمة- كانت المسافة بين المعرفة والسلطة يتم تقصيرها بصفة روتينية، وحيث أن الفجوة بين الخبراء والقادة السياسيين قدم تم إغلاها وتم جذب الخبراء إلى أدوار كإداريين ومخططي سياسة، بدأت المعرفة أن تبدو أقل مثل صيغة مجلس فكري عالي أقل من أداة أخرى للسلطة السياسية.

وحصل العلماء على هبة وأقتراب من السلطة، عبر أحدهم عن الخوف من أنهم يضيقون من ميدان الرؤية في الاندفاع تجاه استخدامها. كان روبرت لين، وهو أستاذ الاجتماع في جامعة كولومبيا، مهتماً بالغايات السياسية ومسائل القيمة في وقت عندما كان علماء الاجتماع الآخرون يناضلون مع مسائل سبل السياسية.

سأل ليند عن السؤال الأساسي، المعرفة لأجل ماذا؟ وذلك في كتاب تم إصداره عام ١٩٣٩.

تخرج ليند وهو ابن أحد رجال البنوك في مبد دسترن، من جامعة برنستون عام ١٩١٤، واستمر عمله في مراحل توازت مع تطور علم الاجتماع في أوائل القرن العشرين. بعدما عمل لمدة أربع سنوات كمدير تحرير د. پابليرززيكلى، التحق ليند بالمعهد اللاهوتى بنيويورك. إن عمله الميدانى الصيفى فى يومنج كشف له عن الأحوال المعيشية للعمال الذين يعملون فى ستاندارد أويل فى إنديانا. قدم شكواه مباشرة إلى جون د. روكفلر، جيه ر. - أبن مؤسس ستاندارد أويل - ثم كتب سلسلة من المقالات إلى سيرفاى آدرهاربر فى ١٩٢٣. إن انتقاد ليند أثار اهتمام بعض مستشارى روكفلر الخبيرين، وقد طلب منه إعداد مشروع بحث لمؤسسة يمولها روكفلر وهى مؤسسة للبحث الاجتماعى والدينى. إن الدراسة، التى بدأت كدراسة عامة لإمكانية العمل الاجتماعى التعاونى فيما بين المؤسسات الدينية والخيرية فى مدينة أمريكية صغيرة، أصبحت ديانة اجتماعية كلاسيكية فى ميدل تاون وهى دراسة عن الحياة فى إنديانا.

تحدث هذه الدراسة هذه الدراسة الافتراضيات البراجماتية السائدة للبحث الاجتماعى عن طريق محاولة الذهاب أبعد من «المستوى المعهدى» لاستكشاف ما أسماه ليند «بالعوامل الاخلاقية والروحانية الحيوية وقضايا وقيم الحياة». أراد الدارسون التعلم عن «التجربة الروحانية والاخلاقية لسكان المجتمع، ولتقييم نشاطاتهم المعتادة من وجهة النظر الأخلاقية» أراد ليند باختصار أن يعرف كم سمت القيم وأى المؤسسات قامت بتغذيتها.

فاتخذ ليند ثقافات الطبقة العاملة والأعمال كعامل أساس للحياة الحضرية. إن الدراسة التقليدية بتأكيدھا على الكفاية الأساسية، أثار ليند أسئلة مثيرة للغضب ومقلقة عن القيم التي توضح البحث في علم الاجتماع. ولم يَسِرْ مقترحي الدراسة الذين ظنوا علمه قد فاق حدود الموضوعية.

عاد ليند إلى تلك الأسئلة المثيرة للقلق في عام ١٩٣٩ بعد فترة من إصدار ميدل تاون، مع نقد قوى للعلوم الاجتماعية. المعرفة لأجل ماذا؟ أثار الشكوك حول المطالب العلمية لعلم الاجتماع، ونفعها للسياسة بالسؤال عن مصالح من يخدمها نظام سعى إلى الاستفسار «بتزاهة» عن الأحوال الاجتماعية.

ماذا كانت المشكلة مع العلوم الاجتماعية؟ «هل الصعوبة، كما تؤكد العلوم الاجتماعية، أنهم لا يملكون «بيانات كافية؟» أو هل لدينا بيانات عن مشاكل خطأ؟» كانت تلك العوامل وغيرها هي التي يقع عليها اللوم جزئياً بسبب التشويش لمشروع علم الاجتماع، لكنه بالنسبة لليند فكان التخصص «المذهب النووي» لعلم الاجتماع الحديث الذي حدد قدرته على فهم المجتمع وأن يتحرى عن القيم الانسانية.

كان ليند لديه أهدافاً معينة في ذهنه متضمنة صديقه ويسلى سي. ميتشيل. كان فاقداً جداً للدراسات التجريبية التي قام بها مكتب البحث الاقتصادي الوطني. أخذ القضية «بافتراضها الضمني» وهو أن مشروعها الخاص والحافز النافع وحدهما يمكن أن يرشد تطبيق المهارات الفنية على مشاكل الانتاج والامداد. لم يسأل مكتب البحث الاقتصادي الوطني أو «يذهب أبعد من لب التفكير الشعبي». لم

يتحد العادات والأعراف أو أعاد فحص القيم الاجتماعية المقبولة. إنتقد ليند أيضاً معهد بروكنجز الذى كانت دراساته عن طاقات الإنتاج والاستهلاك الأمريكى رغم مناقشاتهم المتواضعة لإعادة توزيع السياسات الاقتصادية مما سمحت «للتقاليد المشروع التجارى أن تحدد موقفه بالنسبة لها».

وقبل معظم علماء الاجتماع ضمناً نظام القيمة السائد. إن فكرتهم المتسلطة المعتادة مع الحقائق كانت طريقة واضحة لتجنب تلك الأسئلة. إنه خوفاً من أن الاختلافات فى مجال القيم يكون سبباً للخلاف فإن مؤسسى الجمعية الأمريكية لعلم الاجتماع فى القرن التاسع عشر كذلك مؤسسى المكتب الوطنى للأبحاث الاقتصادية وضعوا ثقتهم فى الحقائق بأمل كتم الخلافات على القيم والحصول على احصاء سياسى. طالب ليند بعلم الاجتماع ويرمى بشبكته إلى نطاق عريض للغاية سعياً وراء تماسك فهم المتخصصين أكثر من إنتاج قطع منفصلة من المعرفة. إذا استقبلوا دراسة الثقافة خاصة فيما يريده ويحتاجه الإنسان فإنه يمكن للعلوم الاجتماعية أن تجد «الإطار العام للمرجع» الذى يفتقده الكثير من الأعمال التجريبية المتخصصة.

ولكن لايزال علم الاجتماع يتطلب مجموعة قيم واضحة للمساعدة فى تحديد مجموعة المشاكل الذى سيقوم بدراستها. حث ليند زملائه علماء الاجتماع أن يوضحوا «معيارهم الضمنى الهام» ونصحهم أن ينظروا فيما بعد ثقافتهم بمثابة «مصدر طبيعى وحتمى» للقيم، لاستكشاف القيم الأساسية المتأصلة فى احتياجات ورغبات شعب ما. إن السؤال الذى يجب أن يوجهه علماء الاجتماع عن بنى البشر هو «كيف يرغبون بشدة فى الحياة؟».

وجه ليند انتقاده إلى علم الاجتماع الذى زاد من بعده عن الاهتمامات الاجتماعية الجوهرية فى المتابعة العلمية المؤكدة، الحرفية، والخدمة إلى السلطة. كانت المشاكل التى أعدتها لنفسها مجرد ألباز التقنية والطريقة التى تشكلت بأهتمامات الحكومة مباشرة والأعمال. «يجب أن يكون لدى علم الاجتماع الشجاعة للكفاح لأجل حرية من جره عن طريق ثقافة مشغولة بتصريحات قصيرة عن مشاكل طويلة الأجل».

أعرب ليند عن عدم الرضاء الأساسى والمبكر عن تطور علم الاجتماع الأمريكى وعن التأكيد الفنى والإدارى للتقليد التقدمى.

إنه رغم قلقه حيال مؤسسات البحث والمكاتب الحكومية التى مكنت العلماء من خدمة النظام السياسى ظل ليند داخل تقليد فكرى ملتزم للمنطقية والتجربة والتخطيط. إن مفهومه عن القيم رغم أنه يعلن عن ملحوظة عن الاهتمام الأخلاقى المتحمس، كان متاصلاً فى المطالب المادية واحياجات المواطن ويكمن فى التقليد البراجماتى الذى رأى التغييرات فى المحيط الطبيعى التى تسبق «التعديل والتكيف» فى مملكة القيم. لا يزال مفهومه هو المفهوم التقدمى للإمان باكمال الرجل وقوة الفكر المنطقى لإرشاد التقدم السياسى.

أثار ليند مع ذلك أسئلة متعبة عن دور الخبير والمفكر، وتسبق القضايا التى ستظهر على السطح ثانية فى فترة ما بعد الحرب. عبر علماء الاجتماع خطأ فى خدمتهم للحكومة والأعمال التى ينهى المزيد من الاستفسار البحثى إلى الاتحاد السائد للسلطة والمنفعة.



حقاً، إن ليند شك فيما إذا كان علماء الاجتماع يسألون أسئلة هامة على الإطلاق أم غير ذلك. إن الاهتمام السائد بالتقنية - سواء من ناحية طرق البحث أو تقنيات الإدارة - جعلت علم الاجتماع لا علاقة له بمناقشات الغايات الاجتماعية والسياسية.



## الفصل الخامس

**معتقدات حكومة الفنيين  
دكتور يكسب الحرب**



## الفصل الخامس

### معتقدات حكومة الفنين

#### دكتور يكسب الحرب:

رأى الكاتب المسرحى روبرت شيروود، والذي عمل كأحد كتاب خطب روزفيلت فى أوائل الأربعينيات، «النظام الجديد» على أنه تكرار لتجربة الذى المحلى للحرب العالمية الثانية. ولقد استخدم فرانكلين روزفيلت وهارى هويكتر، «النظام الجديد» واللذين كانت علاقتهما وقت الحرب محل تركيز شيروود عن ذكريات واشنطن الرائعة، لإعداد نفسيهما والجمهور الأمريكى وجهودهم لحرب عالمية. ولقد كتب، «إن الاستعداد الروحاني مطلوب للوقوف على قدم المساواة مع الشر الكبير، قبل أن يبدأ فى الوقوع أمام الناس ويظهر أن بعض الدبابات وقاذفات القنابل وحاملات الطائرات ربما تكون مساعدة<sup>(١)</sup>». وقد فسرها روزفيلت بأسلوب آخر، ومع اندلاع العدوان، كان على دكتور النظام الجديد أن يتحرك جانباً لى يعمل الدكتور الذى يكسب الحرب.

لقد اشتملت الحرب على كثير من التناقضات لقد كانت مدمرة بصورة كبيرة بينما كانت تعجل بالتغيير الاجتماعى. كما أنها غير منطقية ومشوشة تشويشاً كاملاً بينما تعمل على حفز كافة الجمعيات لتنظيم جهودها بأساليب جديدة أساسية. إنها رجعية وبدائية بينما تدفع الجيش البشرى إلى اختراعات تكنولوجية وعلمية. ومن أكبر السخريات من الحرب العالمية الثانية أن القوة المرعبة والمدمرة للوسائل الحديثة للحرب أعادت المعتقد الجماهيرى فى احتمالات التقدم العلمى.

وبالموافقة على التعجيل بالنهاية- لكسب الحرب- تعلم العلماء والسياسيون ما يمكن للعلم المنظم أن ينجزه- ومن ثم طبقوا الوسائل العلمية التي كانت في متناول اليد عندما بدأت الحرب، ومن خلال البيئة الدفيئة لوكالات أبحاث زمن الحرب، فقد اخترعوا آلات علمية وتكنولوجية جديدة. وفي الوقت الذي انتهت فيه الحرب، فإن هدف هزيمة الفاشية أفسح المجال للأهداف المحلية العاجلة والملحة لما بعد الحرب وذلك عن طريق دعم العمل والإنتاج، وكذلك الأهداف العسكرية والسياسية لمحاربة التقدم الشيوعي، بجانب ذلك فإن الاتفاق العريض لأغراض السياسة قد سمح للخبراء أن يركزوا على الوسائل الفنية لتحقيق تلك الأهداف. وبالنسبة للاقتصاديين- فهم خبراء السياسة الداخلية دون منازع- وتأسس الاتفاق العام سياسة فترة ما بعد الحرب، على نظريات جون ماينارد بروكينجز [الاجتماع الذي بدأ يتحلل في الستينيات] وأظهر مجالاً جديداً لتأثيرهم. وكذلك جاء تأثير الجيل الجديد من الاستراتيجيين في الحرب الباردة، في العقدين التاليين للحرب العالمية الثانية وكانت فترة انتعاش ثقافي ثم تصور أساليب عقلانية، وكمية ونظام للتفكير لإزاء السياسات وكذلك تم تطبيق كل الأنواع من المشكلات. وإذا ما أحس العلماء بوخز غير مريح، فإن ذلك يكمن أساساً في شكهم في الوسائل السياسية والاجتماعية للسيطرة على التكنولوجيات النووية التي أطلقوا لها العنان.

وكانت القنبلة الذرية، أكثر نتائج العصر تمزيقاً لأبحاث الحرب، الإسهام العلمي الأكثر إثارة في الحرب والردار تصميم وتيسير السلاح الجوي، والبصريات، والمواد المنتجة صناعياً، والحاسبات الأليكترونية كانت من بين نتائج الحرب الأخرى التكنولوجية- نتيجة مشروعات البحث المنسق الفيدرالي بواسطة مكتب

الأبحاث والتطورات العلمية ومصروفات الحرب المتزايدة بشكل كبير من أجل الأبحاث وفي عام ١٩٤٠، السنة الأخيرة لفترة ما قبل الحرب بالنسبة للولايات المتحدة، صرفت الحكومة الفيدرالية من ٧٥ مليون دولار إلى ١٠٠ مليون دولار على البحث والتطور، ما يقرب ثلث ما كان مخصصاً للأبحاث الزراعية، وربع الأبحاث العسكرية. وبحلول عام ١٩٤٥ زادت تلك المبالغ لما يقرب من خمسة عشر مرة تقريباً حوالي ١,٥ مليون دولار، معظمها على أبحاث الأسلحة النووية<sup>(١)</sup>.

وتم تخيل المصنع الحديث للصناعات العلمية العسكرية، والذي غالباً ما كان ينتقده اليسار الجديد وأتباعه تشكيكه، خلال الحرب. هذا وقد أوجد نجاح تنظيم الجهود البحثية ومختبرات البحث التي تديرها الحكومة إلى أيجاد نماذج جديدة لتسخير الخبرة العلمية والفنية للاحتياجات السياسية. ورغم أن معظم الممثلين المشهورين في دراما زمن الحرب كانوا علماء الفيزياء والرياضيات العاملون بلوس ألبوس لصنع القنبلة الذرية أو لتحسين الرادار في مختبر الإشعاع في الحرم الجامعي لمعهد ما سوتشو سيتش للتكنولوجيا، لعب علماء الاجتماع أيضاً دوراً مسانداً إلى حد كبير في جهود الحرب.

وأنقل العديد من علماء الاجتماع إلى واشنطن خلال النظام الجديد كمستشارين سياسيين، ومخططي برامج، ووزراء، وفعلوا الكثير جداً لإظهار فوائدهم خلال الحرب. كما كانت الأزمة الاقتصادية، كما كانت ملحة، أقل بكثير من المحاولة السارية لأدائهم زمن الحرب. وفي الشهور الأولى للتعبئة، اندفع علماء الاجتماع في أفواج إلى الوكالات الحكومية التي تم إنشاؤها حديثاً، وكان عددهم مضاعفاً عما كان مقدراً في الشهور الست الأولى من عام ١٩٤٢، إلى أكثر من

خمس عشرة ألفاً. كما خدم المؤرخون، والجغرافيون، واللغويون وعلماء الأجناس، والاقتصاديون، وعلماء الاجتماع، وعلماء النفس، بكل ما أوتوا من قدرة في وزارة الخارجية، مكتب المعلومات الجديدة، مجلس إدارة الإنتاج الحرب، مكتب الخدمات الاستراتيجية، مكتب المعلومات الحربية، وحدة المعلومات والتثقيف التابعة للجيش، وفي العديد من مجالس إدارة الحرب الأخرى والوكالات. وقد تضمن إسهامهم العملي لجهود الحرب تحليلات اقتصادية، ومسح لآراء الجمهور، اختبارات ذكاء، اختبارات لوطأه القتال، واستكشافات للجماعات الدينامكية<sup>(٣)</sup>.

ومع ذلك ونتيجة، لانتشارهم في كثير من الوكالات الحكومية خلال الحرب، لم يتمكن علماء الاجتماع أن يسيروا إلى أى تقدم مفاجئ في المعرفة أو التقنية على خطر القنبلة الذرية، كما أنه لم يظهر أنهم حيويين بالنسبة لجهود زمن الحرب كما كان الفيزيقيون والمهندسون. وكان علماء النفس وعلماء الاجتماع العسكريين محل سخيرة جنود القرعة والجنود العاملون. واستجابة لشكاوى الضباط؛ أصدر وزير الحرب هنرى ستيمون حظراً لأجل قصيراً على إستفتاء الجنود على أساس أن الأبحاث تشوه بوسائل سرية تلاحم الجيش.

ونجح، فإن علماء النفس في مكتب أفراد البحرية، من بين الأمور الأخرى، في ابتكار اختبارات مكثف لأفراد البحرية من تصنيف واختيار بحارة جدد، لم يسبق العمل لمعظمهم في البحر. وعندما يتم اختيار فلاحيين جدد لأحد البوارج البحرية، السفينة الأمريكية نيوجيرسى، عمل علماء النفس بنجاح لاستنباط واجبات محددة للخدمة العسكرية، كان نجاحهم يشير دهشة ضباط البحرية المحنكيين بجانب ذلك فقد أعد فريق الأبحاث العسكري برامج تدريبية، من بينها تلك المهام



الدقيقة كبحث العلاقات الجنسية وإنتاج الأفلام والكتيبات مثل الجندي الأسود وقيادة القوات السوداء، والمصممة لمساعدة الضباط البيض لتولى مسئوليات قيادتهم. كما درس علماء الأجناس داخل إحدى وحدات البحث التي أقامتها هيئة إخلاء المناطق العسكرية أثناء الحرب، مواقف والأوضاع الجسمانية للأسرى اليابانيين، كلا منها كأداة لإدارة المعسكرات خلال الحرب ولنفهم الكيفية التي من المحتمل أن العمل بها المتجمعات المضطربة في اليابان المحتلة. وأكثر من هذا فقد تم جذب العلماء الذين لديهم خبرة في مناطق خاصة من العالم. إلى العمل بالخدمة العسكرية في وقت مبكر في مجلس إدارة الأنثروبولوجي الجغرافية الوصفية، والتي أوجدت معهد سميتسونيان، وفيما بعد في وحدات متعددة من تجمعات وحدات المخابرات العسكرية والدبلوماسية.

لقد عبد علماء الاجتماع الطريق لاستمرارية الخدمة العسكرية بعد الحرب ورغم التخفيض التدريجي لوحدات البحث، إلا أنها بقيت في القوات المسلحة، وأيقنت الانفاقات التعاقدية الحديث، والتي تم التمهيد لها خلال الحرب، علماء الجامعات للعمل في الأبحاث العسكرية. وكذلك تم تكوين أجهزة الاستشارة الحكومية بعد الحرب، ومن بينها مجلس الأمن القومي، هيئة التخطيط السياسي في وزارة الخارجية، ووكالة المخابرات المركزية، وأكثر من هذا فإن وجود المستشارين في واشنطن أصبح كالمعهد واتفاقاً تعكس الشهرة الجديدة التي أحرزها علماء الاجتماع.

كم يزداد أى مجال فردى ليصل إلى منزلة رفيعة خلال الحرب سوى الاقتصاد. ورغم توجيه اللوم إليهم لإنتاج طرق ضيقة، وقيود على الأسعار مرهقة،

وجداول توزيع الجراية، تمكن الاقتصاديون من الحصول على الثقة، كما كانت لهم فى الحرب العالمية الأولى، للنجاح الكبير فى تنظيم الانتاج وانتشار الأفراد العسكريين والمدنيين. وفى وقت مبكر من الحرب، تلمس صانعو السياسة طريقهم بشكل متقطع تجاه البناء التنظيمى لإدارة الاقتصاد. وقد أعقب قيام اللجنة الاستشارية للدفاع القومى فى منتصف عام ١٩٤٠، إنشاء مكتب إدارة الإنتاج فى أوائل ١٩٤١، ومجلس إدارة الإنتاج الحبرى فى عام ١٩٤٢. وسويا مع مكتب إدارة الأسعار ومجلس إدارة أولويات التموين والحصص، عن طريق التغيير العديدة للاسم، والموقع، والبناء، كانت تلك، الوكالات من من أكثر وكالات التخطيط أهمية.

ولم تظهر القوى الإنتاجية للنظام الرأسمالى الأمريكى، أنها تماثل اقتصاديات الحرب الفاشية الأكثر كفاءة فى الثلاثينات، سرعان ما تفوقت عليهم. ولقد زاد عدد الدبابات وقاذفات القنابل فى خطوط التجميع بأعداد لم يسبق لها مثيل وبحلول عام ١٩٤٤ وصل مستوى الإنتاج القومى الإجمالى عام ١٩٢٩. وبنهاية الحرب، وصل الإنتاج الصناعى ٢,٥ مرة لمستوى ما قبل الحرب وقضى على البطالة بنسبة ١٪ وقد أعتقد بول صامويلسن، وهو واحد من العديد من شباب الاقتصاديين من مؤسسة كينجز الذين جاءوا إلى واشنطن فى أواخر الثلاثينيات، تماماً كما أعتقد البعض فى الحرب العالمية الأولى باعتبارها «حرباً كيمياوية»، فإن الحرب العالمية الثالثة يمكن اعتبارها، دون مزيد من المغالاة، «حرب الاقتصاديين»<sup>(١)</sup>.

وتحت الضغط المتواصل لمواجهة التاريخ المحدد للمتطلبات العسكرية،

وضع مخططو الاقتصاد أولويات للإنتاج ووضعوا جداول للسيطرة على الأسعار وتوزيع الجارية. وبيانات غير دقيقة رغم التقدم الذى قام به على الاحصاء الحكوميون فى الثلاثينات بوقت قصير بالنسبة للتحاليل المدعمة، أشرف علماء الاقتصاد الحكوميون على اتساع الإنتاج العسكرى بينما كانوا يناضلون من أجل الإبقاء على الأسعار وتوفير السلع المدنية تحت السيطرة.

لقد أفرخت السرعة والضرورة براعات فنية جديدة، فى الوقت المناسب، نفاذ بصيرة جديدة لتشغيل الاقتصاد. ولقد اضطر كل من مكتب احصائيات العمل والمكتب الأمريكى للأحصاء الرسمى أن يقوموا بتنفيذ أبحاث إحصائية كثيرة بصورة متكررة، واستنباط براعات فنية جديدة مختارة والاعتماد على أجهزة الحسابات وفق أحدث طراز. وفى الغالب كان لابد من التعامل مع المواقف الجماهيرية سريعة التأثير تجاه توزيع الجارية والأسعار. هذا وقد أشرف مكتب إدارة الأسعار على أبحاث وجدان العميل والرأى العام. ومع زملائهم فى مثل تلك الوكالات قام علماء الاجتماع بمكتب معلومات الحرب ومجلس إدارة العمل الحربى، حيث كان لابد من قياس المواقف الجماهيرية فى تنظيم حملات سنوات الحرب، وحصن العمال على الإنتاج، ودعم المعنويات المدنية، بعمل تقدم حقيقى فى أبحاث المساحة لفهم الكيفية التى يسلكها الاقتصاد.

بجانب هذا فإن الجهود لوضع قاعدة للتسعير وابتكار جداول توزيع عادلة، حتى إذا لم تنتج، علمت الاقتصاديين كثيراً. وبعد ما يقرب من أربعين عاماً علق جون كينيت جاليرت، «إن التجربة كون الإنسان خاطئاً بشكل مدمر تكون مفيدة، وهو هنا كان يعكس تعليمه الخاص الذى اقتنع به خلال الحرب. وبعد أن كتب

بحثاً تم توزيعه حول السيطرة على الأسعار، قام ليون هندرسون، رئيس مكتب إدارة الأسعار، في ابريل ١٩٤١ اختبار جالرت، ليشرف على سياسات التسعر بالمكتب. وخلال عام واحد، اضطر جالبرت أن يقرر «إن النموذج المنطقي غير العادى لإدارة الاقتصاد زمن الحرب الذى وهبى قوتى الجديدة بالاعتبار والمختفى بها ثبت فى حد ذاته أنه كان كارثة»<sup>(١)</sup>. ولقد كان هناك وبكل بساطة العديد من المنتجات والأسعار بدرجة أنه لم يكن بالإمكان السيطرة عليها فردياً. وبعد ابريل ١٩٤٢، رغم هذا، عندما أصبح القانون العام لتنظيم الحد الأقصى للأجور (أو كما كان يسمى الحد الأقصى العام) سارى المفعول، تم تثبيت الأسعار وفى النهاية توقف التضخم. ولم يكن حتى ومع السيطرة على الأسعار بنهاية الحرب حتى وثبت الأسعار فجأة لتندفع. وربما كان أكثر إسهامات الاقتصاديين دعماً للحرب هو التخلص من شبح تضخم الحرب العالمية الأولى العنيف وآثاره الحادة، والتى لم تزل فى الذاكرة بصورة مخيفة.

ورغم مناقشة الثقة واللوم لإدارة الاقتصاد خلال الحرب التى لا تنتهى، يمكن للاقتصاديين أن يشاروا إلى قدرات الأمة الإنتاجية الضخمة. والموسعة ولدورهم فى رؤية أن مستودع الديمقراطية كان مملوءاً بالكامل. وهكذا خرج علماء الاجتماع الحرب بثقة كبرى ودعمت سحقهم - إلى حد كبير لأنهم أظهروا شيئاً ما خلال خدمتهم العسكرية زمن الحرب وهو الشيء الذى لم يستطيعوا أن يفعلوه خلال الثلاثينات. وقد أثبت علماء الاجتماع أن قيمتهم ليست بسيطة لأنهم، كأفراد، يمتلكون معرفة جوهرية كموضوع (أو عرفوا كيف يتعلمون الأشياء بسرعة) بل لأنهم، كأعضاء فى نظام فردى، فإن لديهم مهارات قيمة وطرق

تحليلية يمكن تطبيقها على الأمثلة بالسياسة<sup>٢٦</sup>.

وعلى الأخص فإن أعتناق أفكار معهد كينسيان لمتطلبات الإدارة، فمن المحتمل أن تبدأ أدوات التحليل الاقتصادي أن يكون لها حمل مباشر على صناعة السياسة الاقتصادية بعد الحرب. وقد بدأ الاقتصاد، وليس الاقتصاديون فحسب، بذل تأثير ملموس على تفكير المسؤولين الحكوميين ورجال الأعمال، بإيجاد دفعة لمؤسسات البحث الجديدة داخل وخارج الحكومة وتشكيل السياسة بأسلوب لا يمكن أن تفعله العلاقات الاستشارية فحسب، كما تم استخدام علماء الاجتماع وبرعايتهم الفنية بأساليب جعلتهم كجزء متكامل في عملية صناعة السياسة.

## طالع الاقتصاديين

اتسعت القدرة الإنتاجية للأمة بصورة كبيرة خلال الحرب، إلا أن ذكريات الكساد - وهي الأزمة التي تسببت فيها القدرة الصناعية الفائقة وأثرت على كثير من العقول - كانت لم تزل حية حيث كان الأمريكيون يفكرون في العودة إلى إنتاج زمن السلم. وعلى وجه الخصوص فإن خيبة الأمل القاسية كانت نشطة وذلك وقت أن ترنح الاقتصاد عام ١٩٣٧، مجرد أن ظن أن المنعطف تحول تجاه عودة الرخاء من جديد هذا وقد أشعل القلق بشأن دعم مستويات الوظائف زمن الحرب، ما أن توقف الإنتاج الحربي وتم تسريح القوات، جдалاً قومياً حول تشكيل اقتصاد ما بعد الحرب. فضلاً عن هذا فقد كانت المصروفات الفيدرالية تحسب بما يزيد عن نصف اجمالي الإنتاج القومي عام ١٩٤٤. ماذا كان يمكن أن يحدث عندما تُختصر المصروفات العسكرية؟ كيف يمكن إيجاد ٣٠ مليون وظيفة - ١٠ مليون للعسكريين العائدين، ٢٠ مليون للموظفين المدنيين في الصناعات التي لها علاقة بالحرب؟

بجانب ذلك فقد كانت جماعات البحث السياسي القديمة - معهد بروكنجز، مؤسسة صندوق القرن العشرين، والمكتب القومي للأبحاث الاقتصادية - مهمته بالكيفية التي تمكن الأمة من تجنب الانزلاق إلى كساد اقتصادي ورغم أن العلماء الذين كانوا يتبعون تلك المؤسسات قبلوا الفكرة التي تقول بأن مستويات الوظائف والإنتاج يجب الحفاظ عليها مع وجود «اقتصاد مزدوج» فإن تكوين ذلك

المزج كان أبعد من أن تكون واضحة ما هي الأدوات التي يمكن أن تستخدمها الحكومة للتدخل في الشؤون الاقتصادية؟ ما الذي يجب أن تكون عليه حدود مثل ذلك التدخل؟ ومن ثم فإن اختيار أجهزة تلك السياسة الخاصة من المحتمل أن تشكل دور الاقتصاديين الذي سيلعبونه وبقيادة هارولد جى. مولتون، اتخذ معهد بروكينجز موقفاً محافظاً، يضيفون قدرة مع المعارضين للصفقة الجديدة، كل فى الكونجرس والمجتمع التجارى، والمقاومة المريرة لظهور الحكمة الكنجزية. بجانب ذلك فإن صندوق القرن العشرين، والتي أشرفت على سلسلة من الكتب الشعبية التي كتبها ستيوارت لشييس، كانت أقرب تعريفاً بمشاريع التخطيط الرسمية والتفسير لكينجز. ومؤسسة راسل ساچ، والتي خضعت لسيطرة علماء الاجتماع الاكاديميين فى منتصف الأربعينات، من المحتمل أن تقول القليل حول تشكيل سياسة ما بعد الحرب. وما أن تشكلت خطوط المناقشة، حتى ولد معهد أبحاث جديد- لجنة تطوير الاقتصاد<sup>(٧)</sup>.

لقد كانت المداولات تدور قبل الحرب حول دور الحكومة الاقتصادى داخل الدوائر الأكاديميين. وعلى هذا كان آلفين هانزن، وهو عالم اقتصاد من جامعة هارفارد، المفسر الرئيسى لأفكار كينجز للمجمهود الأمريكى. ومن ثم كان هانزل الهدف المفضل للمحافظين، الذين يرتبطون بالحقيقية القديمة للحفاظ على ميزانية متوازنة، كما كان مؤلفاً لكتيبات تم توزيعها على نطاق واسع بنياية عن مجلس إدارة تخطيط المصادر، بعد الحرب، العمل الكامل، نشر عام ١٩٤٢. علاوة على هذا فقد كان مع مجموعة من علماء الاقتصاد عن تجمعوا حول مجلس إدارة تخطيط المصادر، ناقشوا، فى بداية أواخر الثلاثينات، أن اقتصاد الآن قد وصل إلى

حالة من «النضج»، متوقعين جيلاً من المناقشات التي تلى فيما بعد بأن العالم قد وصل إلى «الحدود الكبرى من النمو». وبعد فحص مصادر النمو الاقتصادي في القرن التاسع عشر- التوسع الإقليمي، النمو السكاني، والمبتكرات التكنولوجية- وصل هؤلاء الاقتصاديون إلى قرار في الثلاثينات أن توقعات استمرارية نمو مستقبلي كانت مظلمة. ولم يتوقعوا أى شئ سوى ركوداً طويلاً. ونتيجة لهذا، وخلال الانكماش الاقتصادي ١٩٢٧-٣٨، طالب هازن يدخل يؤكد المصاريف الحكومية لتحريك الاقتصاد إلى الأمام، حتى إذا كان ذلك يعنى ديناً فيدرالياً كبيراً. وبينما كان الاقتصاد يزداد بسرعة، ذكر في أخرى مناقشاته، أن بالإمكان خفض النفقات الحكومية <sup>(٨)</sup>.

ومع دور أن عجلة الحرب إلى نهايتها الحتمية، أدرك رجال الأعمال، كذلك، المناقشات بشأن الاقتصاد القومي. كما كان والصناعيين قلقين بشأن مصير الرأسمالية الأمريكية في حالة عدم احداثها تحولاً سريعاً وناجحاً من الإنتاج العسكري إلى الإنتاج العسكري. ومع هذا، مع ذلك، فكان من الجائز أن ينهى رجال الأعمال سيطرة زمن الحرب، حيث كانت التكلفة مضافة إلى العقود مريحة وقد عرض التحول الاقتصادي شكوكاً هائلة. علاوة على هذا فقد اضافت توقعات إلغاء الحكومية للطائرات، والبنادق، والزى الرسمي، وتحويل المصانع من تصنيع الدبابات إلى تصنيع السيارات، وإنهاء مراقبة الأسعار، وكل الخطوات الأخرى التي من المحتمل أن نحدث لابعاد الحكومة عن التجارة، متطلباً عاجلاً لتزايد الجدل.

وأكثر من هذا فإنه لم تلعب أى مؤسسة أبحاث دور أكثر أهمية في تشكيل الحوار- ودعم الاتفاق العام لماليه الحرب بشأن صناعة السياسة الاقتصادية- عما



فعلته لجنة تطور الاقتصاد، فقد تأسست مجموعة بحث تجارية عام ١٩٤٣. ومن المعروف أن مؤسسى لجنة تطور الاقتصاد كانوا من رجال أعمال، وكان لابد من أن يعرف كل منهم الآخر أثناء الخدمة فى المجلس الاستشارى التجارى بوزارة التجارة، الذى أنشئ عام ١٩٣٣ خلال الأيام العنيفة للمؤسسة التجارية الحكومية تحت اشراف إدارة الطوارئ القومية. وكان لمجلس، وهو مجموعة تكون من خمسين رئيساً تنفيذياً تقريباً لشركات كبيرة، بتعدد دورياً فى وزارة التجارة كما كان تتمتع بوضع استشارى شبه رسمى (لم تكن الحكومة تدفع مصاريف المجلس بل اعطته مكتباً وهيئة من المساعدين). ولقد أعطت العديد من المذكرات والبيانات الخاصة بالسياسة الاقتصادية، وكذلك الاجتماعات الخاصة مع مسئولى الحكومة، للاعمال التجارية الكبرى صوتاً قوياً فى المراحل الأولى للنظام الجديد<sup>(١)</sup>.

فضلاً عن هذا فقد خطط العديد من أعضاء المجلس الاستشارى التجارى لإيجاد مجموعة بحث مستقلة فى أعقاب الحرب. وفى عام ١٩٤٠ التقى بول جى. هوفمان، الاجتماعى ورئيس شركة ستودمبكر، ووليام تبتون، مؤسس وكالة اعلانات وباولز وناشر الموسوعة البريطانية، لهذا الغرض مع روبرت هاتشينز، رئيس جامعة شيكاغو. ولقد شارك هو فحاسبه مجلس أمناء الجامعة، كما قضى عاماً فى جامعة شيكاغو. قبل أن تكون مشكلات آية المالية سبباً فى أن يصبح التعليم عبئاً كبيراً. وكذلك، فإن بتتون الذى هجر الإعلان ليشغل منصب وكيل جامعة شيكاغو، كان صديقاً حميماً لها كشينز.

وما أن أحس بوجود فرصة مشاركة فى الشؤون السياسية القومية، اقترح

هوتمان جمع شمل العلماء ورجال الأعمال البارزين في منتدى عام للبحث والمشورة. ويساعده هاودلد لاسبيل العالم السياسى، حاول الشركاء لتنظيم مجموعة تسمى لجنة السياسة الأمريكية، كان المحتمل أن يجتمع فيها حوالى خمسة عشر أو عشرين من رجال الأعمال «المثقفين» مع هيئة تدريس الإدارة فى الجامعة كل بضعة أشهر من خلال مجهود «لتقريب الهوى بين المعرفة والسياسة»<sup>(١٠)</sup>. وفى عام ١٩٤٠ كان موضوعهم رئيسى التوازن الصحيح بين المشروع ولخاص والحكومة والتجارة إلى حوار بناء رجال الاقتصاد، رجال الأعمال وصانعى السياسة.

وما أن أصبحت الولايات المتحدة وعلى وشك الدخول فى الحرب، توقفت الخطط التى كانت تدار فى الجامعة، فقط لكى تظهر من جديد من خلال المجلس الاستشارى التجارى الذى كان يعمل فيه كنائب للرئيس. ولقد أراد جيسى جونز، وكيل وزارة التجارة، أن يجذب رجال الأعمال إلى التخطيط لغز ما بعد الحرب، أساساً لكى يدروا المزيد من الخطط الليبرالية التى تتخذ شكل مجلس إدارة تخطيط المصادر القومية. وبزيارة أعضاء المجلس الاستشارى التجارى أشرف جونز على تنظيم تلك لجنة التى أقرضت لجنة تطوير الاقتصاد فى سبتمبر ١٩٤٢. ولاسباب سياسية قلل جونز وآخرون من أهمية العلاقة بين المجموعتين، حيث أن الكثير من رجال الأعمال والمحافظين لم يعودوا بعد يعتبرون المجلس على أن صوتهم فى واشنطن. لقد كانت لجنة تطور الاقتصاد جهاز بحث وتخطيط، ثم تقريبها فى وزارة التجارة لكنها كانت مصممة لكى تكون مستقلة عن الحكومة. وكالكثير من جماعات البحث السياسى الأخرى التى تعمل حالياً من خلال القطاع الخاص، كان تكوينها مهجناً. وقد وجد كل من المسؤولين الحكوميين

والأفراد غير المسئولين مناصب عاماً أن من المفيد أن يكون لديهم مؤسسات تكون أشبه بالجسر على القطاعين.

وفي الوقت الذى كانت فيه التشريعات المحافظة والتجارية عرفت بسرعة وبدقة أمناء لكثرة تطوير الاقتصاد كما هو الحال بين العديد من رجال الأعمال الأمريكيين ذوى العقول أكثر ليبرالية، رأت معظم صحافة الأمة لجنة تطوير الاقتصاد على أنها محافظة وانعزالية- وباختصار، كشيء آخر غير ما كانت تدعى به، وربما منافسه لمجلس إدارة الصناعات القومية القديم. وكان يتم التجاوز عن لجنة تطوير الاقتصاد إلى حد كبير لأنها أقيمت فى مبدأ الأمر كجهاز مؤقت لعمل الأبحاث العلمية بالنسبة لمعظم المشكلات الملحة لإعادة الاقتصاد لوضعه السابق- انتهاء عقود، تحويل مصانع طرد واستخدام عمال- وهى موضوعات لا توجد مجموعة بحث أخرى مجهزة جيداً لدراساتها.

تلك كانت مواضيع لها أهميتها العاجلة حيث اقتربت الحرب من النهاية ولقد تحدث بيرسلى رومل، وهو من دعائم كتبه تطوير الاقتصاد والذى ترك عالم الخيرية والأكاديمية ليعمل لدى محلات ماسى التجارية، مع العديد من رجال الأعمال فى تلك اللجان لتطوير الاقتصاد وذلك عندما قال أنه إذا لم يتم تذليل مشكلات البطالة، فإن من المحتمل أن يحل محل المشروعات الخاصة «تنظيمات أخرى» للإنتاج وتوزيع البضائع والخدمات<sup>(١)</sup>. وشعر المحللون بالقلق أن فى حالة هبوط النشاط التجارى لفترة ما بعد الحرب إلى مستوى عام ١٩٤٠، فسيكون هناك ١٥ مليون عامل عاطل بعد الحرب. وكما رأوا، فقد كان الهدف الحفاظ على الانتاج عند ٣٥-٤٠٪ فوق مستويات ١٩٤٠ وتوفير أكثر من ٧-١٠ مليون

وظيفة فى القطاع الخاص. إلا أنه رغم أن باحثى لجنة تطوير الاقتصاد تولت عدداً من الدراسات قصيرة المدى للتحويل الاقتصادى، تحقق بول هوفمان وزملاؤه بسرعة أن تركيزهم على مشكلات مباشرة من يضمن دور طويل المدى للمجتمع التجارى فى تشكيل سياسات اقتصادية العرض.

وقد اعتقد هوفمان، والذي كان دوره القيادى فى لجنة تطور الاقتصاد قد ساعد على دفعه بعد الحرب إلى وظائف إدارة مشروع مارشال ورئاسة مؤسسة فورد وبكل إخلاص إلى قيمة البحث، مبدئاً ملاحظة عام ١٩٤٤ أنه إذا اتفق العمل ٥ مليون دولار على البحث السياسى فى العشرينيات فحذ أن توفر ٥٠ مليون دولار على الإنتاج الضائع على الثلاثينيات وقد اراد ومعه القادة الآخرون للجنة تطوير الاقتصاد- بنتون، رومل، ووالف فلاندرز، رئيس شركة فيرمونت لصناعة الآلات وفيما بعد عضواً فى مجلس الشيوخ- تحويل عملية أبحاثهم قصيرة المدى إلى شئ يمكن أن يرتفع أعلى من وجهات النظر المحدودة لأى من الجمعية القومية للصناع أو غرفة التجارة الأمريكية. لقد كانوا جمعاً غير تقليدى من رجال الأعمال، ولا أحد منهم مثل مشاريع تجارية كبيرة كما كان لهم كلهم علاقات تجارية من نوع أو آخر. وفى شجبه «الضغط الجماعة الاقتصادية» ومشاركة البحث السياسى، ذكر هوفمان أن لجنة تطوير الاقتصاد من المحتمل أن تظهر أن «رجال الأعمال لا يخشون الضوء»<sup>(١٣)</sup>. والضوء الذى بدأوا فى اكتشافه مذهب كنجز وأنه من المحتمل أن يحددوا قوة الانكسار فى الاتجاهات التى كانت مقبولة للأعمال التجارية الأمريكية.

لقد كانت لجنة تطوير الطاقة نوعاً جديداً من مؤسسات البحث السياسى. ورغم أنها لم تكن محل جذب لأى صياغة فردية، فقد كان يديرها رجال أعمال ويتم تمويلها مباشرة من التجارة، بدلاً من الحصول على هبات من مؤسسات خضع فيها صنع القرار إلى حد كبير فى أيدى المدراء ممن كانت خلفياتهم على وجه العموم أكاديمية مثل أولئك العلماء الذين اختاروهم للمساندة. إضافة إلى هذا فإن رجال الأعمال الذين أنشأوا لجنة تطوير الاقتصاد احترمو الخبرة المهنية لرجال الاقتصاد وسعوا لأن يضعوا البحث الأكاديمى فى خدمة صياغة السياسة، وقد تم استخدام هيئة من رجال الاقتصاد المقيمين، من معهد فيودراتيما بجامعة شيكاغو، وكان لدى المؤسسة الرغبة لاستخدام علماء آخرين من الجامعة كلما كانوا فى حاجة إلى خبراتهم. وأكثر من هذا فقد أقامت لجنة تطوير الاقتصاد نموذجاً لنشر الثقافة للأفراد العاملين، بينما تحتفظ لعضوية التجارة بامتياز اصدر البيانات السياسية الثقافية. وفى أول عقد لها، أخرج برنامج النشر خمسة عشر كتاباً وحوالى ثلاثين بياناً سياسياً. كما عرف مدراء لجنة تطوير الاقتصاد أن رجال الأعمال إذا رغبوا أن يؤدوا دوراً جوهرياً فى العملية السياسية، فأنهم سيحتاجون تنظيمات جديدة لإدارة البحث، جمع المعلومات، والتمشى مع النظرية، التشاور مع مجلس الخبراء، وفى النهاية التعبير عن أفكارهم. وقد تحققوا من أن لجنة تطوير الاقتصاد كانت تضع نمطاً جديداً عن طريقه ايجاد منتدى لجلب «مفكرى التجارة» سويما مع ممثلى الوكالات الحكومية، والعلماء الأكثر شهرة من الجامعات الأمريكية<sup>(١٣)</sup>. وهكذا كانت لجنة تطوير الاقتصاد اشبه بالجسر لكل من لصناعة الاقتصاد المهني والحكومى - جسر مبنى عل خيره أكاديمين أكبر من التأكيدات العقائدية على مبدأ

والاهتمامات الاقتصادية المتصورة في أضيق الحدود.

وقد صدرت عقيدة لجنة تطوير الاقتصاد - «اقتصاديات المجتمع الحر» إعلان المياسة الاقتصادية الأمريكية» - وأذعنت عن طيب خاطر، بأن فترة الركود الاقتصادي قد أظهرت بعض مواطن الضعف للنظرية الاقتصادية القلبية. كما أعلنت لجنة تطوير الاقتصاد ان قصور السوق التنافسية الاجابة على كافة احتياجات المجتمع وأعلنت عن رغبتها لقبول الدور الجديد للحكومة من خلال وجود مقايضة جماعية وتأمين السن والبطالة. والأمر الأكثر أهمية، فقد اعترفت لجنة تطوير الاقتصاد ان ذلك كان عمل الحكومة الاتحادية، عن طريق أجهزتها للسياسة المالية والنقدية، لتهدأة الدورة المتزايدة للتجارة<sup>(١٤)</sup>. فضلاً عن هذا فقد طالبت بالتعامل بذكاء إلى حد ما بصورة سريه مع الدين القومي، بمعنى ان اعضاء لجنة تطوير الاقتصاد تحملوا المعجز المالي الفيدرالي في أوقت الكساد كإجراء سياسى ضرورى.

هذا وقد ساعد اعلان المبادئ - وعمل لجنة تطوير الاقتصاد في تنظيف الزعماء التجاريين - تحديد أرضيه متوسطه لسياسة الاقتصاد، ابعاد الكثير من رجال الأعمال عن السياسات السوق الحرة. وفي أواخر الأربعينيات توصلت لجنة تطوير الاقتصاد إلى برنامج سياسى بين المحافظين الماليين المتشردين، الذين اصرروا فى الدعوة الى ميزانية متوازنة سنوية وتدخل حكومى ادنى ، ومفسرى معتقدات بروكينجز والليبراليين الذين قرروا ان الاقتصاد كان عرضة للكساد وان هناك حاجة لاستمراره المصاريف الحكومية وذلك للا بقاء على استوار فيها. فضلاً عن هذا فقد اعتمدت افكار بروكينجز التى تخطت الطوق الأمريكى للسياسة الاقتصادية ما

لا يقل عن العشرين سنة التالية «هربرت شتاين»، اقتصادى فى لجنة تطور الاقتصاد، والذي اصبح فيما بعد رئيساً لمجلس المستشارين الاقتصاديين فى حكومة الرئيس ريتشارد نيكسون واطلق عليهم كينجزيين مع مغزل من شيكاجوه واعتمدوا اساسا على السياسة النقدية وخفض الضرائب وسياسة مالية سلبية نسبياً<sup>(١٥)</sup>. كما ساعدت لجنه تطوير الاقتصاد لترتيب الحوار حول الاجهزة المقبولة لسياسة ما بعد الحرب الاقتصادية، رغم وجود مناقشات عن زمن وكيفية إستخدام اجراءات خاصة.

لقد كانت المثالية القديمة للتخطيط القومى- المتضمن فى اهتمامات مجلس إدارة تخطيط المصادر القومية مع مشاريع الاعمال العامة المدنية، تخطيط المصادر القومية، والتوسع الثابت لإجراء الخدمة الاجتماعية- غير منتظمة كمفهوم ثقافى، ولكثير من الناس، ومشوشة على نحو خطير من الناحية التطبيقية. كما ان جهاز التخطيط زمن الحرب بإنتاجه ومراقبته للأسعار- والتي يبررها الرئيس روزفيلت باعتبارها إجراءات طارئة- سرعان ما حله الرئيس هارى أس. ترومان.

أضف إلى هذا فأن البداعة الفنية الكينسية كان لها جاذبية لم تكن لدى التخطيط. وكان لها أساسها من الناحية النظرية، وقد اقترحوا بعض الحدود للتدخل الحكومى. وبدلاً من التركيز على الأداء الذى تقوم به قطاعات اقتصادية خاصة، مع الفكرة المزعجة بضبط الإنتاج فى كل صناعة كإدارة الطوارئ القومية وإدارة التوافق الزراعى فقد كانت مصممة لأن، ومن المحتمل ان يستخدم صانعو السياسة الاقتصادية لما بعد الحرب الأجهزة العريضة للانفاق الفيدرالى، معدلات الفائدة، (فى بعض الأحيان) سياسة الضرائب، يشيرون أو يضعون قبول على الطلب الاجمالى، وعلى هذا فقد قصرت تلك البراعة الفنية الإدارية مجال التدخل

الحكومي على الاقتصاد ووضعت حدود المناقشات الجادة للسياسات في العقدين التاليين للحرب.

وقد وصل التقارب الكينجزي أيضاً إلى المجالات الرئيسية للخبرة (التدريب في الاقتصاديات واسعة النطاق) وأنواع التحاليل [تحليل اقتصادى كامل] والذي يجب ان يستحوز على أكبر وزن فى مناقشات السياسة العامة. علاوة على ذلك فقد حدد صانعو سياسة ما بعد الحرب دوراً اقتصادياً أضيق بكثير للحكومة الفيدرالية عن اندفاع عن ما شاهده التخطيط القومى فى الثلاثينيات، إلا أن التأثير كان لايجاد مكاناً أكثر أمناً لرجال الاقتصاد فى الحكومة ولتبرير دورهم الدفاعى ليس بمفهوم المعرفة التى تم تعميمها، لكن كنتيجة لمهارات مهنية محددة. وكانت نظرية رجل الاقتصاد والبراعة الفنية التحليلية مرتبطة مباشرة بإجراءات سياسية التى تطلبت استمرار، وجود رجال الاقتصاد فى الحكومة. ولأول مرة، نتج عن الرأى العام الثقافى بشأن نظرية علم الاجتماع عن كيفية عمل الاقتصاد اتفاقاً عريضاً عن مضامين السياسة. وبحلول عام ١٩٤٦، أصبح التبصر النظرى اساساً للقانون- قانون التوظيف- ومن ثم نظرية تم تقريرها حيث يتولى بعض رجال الاقتصاد مناصب المستشارين الحكوميين.

### الوضع المؤسس لصناعة السياسة الداخلية ،

بناء على قانون التوظيف لعام ١٩٤٦ تم إنشاء مجلس المستشارين الاقتصاديين وتتطلب ان يصدر الرئيس تقريراً اقتصادياً سنوياً ويمثابة اعلان حول صناعة السياسة، عكس قانون التوظيف قلق أحد الأجيال الذى شاهد فشل الإدارة



الاقتصادية خلال الثلاثينيات<sup>(١٦)</sup>. وتحقيق تسوية مضطربة بين هؤلاء الذين يريدون تدخلاً حكومياً مقيداً وهؤلاء الذين يخشون عدم الاستقرار في الاسواق المتنافسة، فقد حدد القانون مسئولية الحكومة لضبط العملية التجارية بينما تقل أكثر من الأدوات الكنجزية المحافظة لإيجاد سياسات مالية ونقدية باعتبارها أفضل الوسائل للحفاظ على الاستقرار الاقتصادي. كما أصبح ارون نوبس، والذي كان يعمل بمعهد بروكينجز لمدة ثلاثة وعشرين عاماً، أول رئيس لمجلس المستشارين الاقتصاديين. وقد وصف قانون التوظيف على أنه حدث هام في انشاء اساس «علمي» لصياغة السياسة الاقتصادية القومية<sup>(١٧)</sup>.

هذا وقد اشار قانون التوظيف لعام ١٩٤٦ إلى وصول رجال الاقتصاد إلى مركز الرئاسة الأمريكية لما بعد الحرب. كما أن ايجاد اللجنة الاقتصادية المشتركة (أصلاً اللجنة المشتركة حول التقرير الاقتصادي) والتي تأسست طبقاً للقانون، أعطت رجال الاقتصاد وجوداً مميزاً هاماً في فرع التشريع القانوني. وربما كان لنتيجة التأكيد على تنظيم الخبرة أكثر التطورات الهامة لفترة ما بعد الحرب، رغم أن وجود المعاهد الاستشارية لم يكن ضماناً بأنه سيتم استخدامهم بحكمة أو بشكل جيد. وكما كتب ادوين نورس ساخراً عام ١٩٤٧ من فشل الرئيس ثرومان في استشارة المستشارين في أى موضوع خاص بالسياسة الاقتصادية القومية، بعد الانهيار نفذ أقل بكثير من سنة، لم تكن هناك دلالة واضحة أنه في أى فترة حاسمة كان لدينا تأثير ملموس على تشكيل السياسة أو إقرار أى مسار للعمل أو تخيل لأى برنامج<sup>(١٨)</sup>.

ومع هذا، فقد امتدح الرئيس ثرومان - الأول الذي يتمتع بمثل هذا النفع

الثقافى - مجلس المستشارين الاقتصاديين بأعتبره مجموعة «مؤهلة تأهيلاً بارزاً». ولم يكن هذا المديح مفاجئاً، منذ ان اختار اعضائه بنفسه، ووفقاً لما جاء فى مذكراته، فقد كان المجلس على وجه الخصوص مقيداً، لان الأعضاء الذين اختارهم لم يكونوا من ذوى العقل الواحد<sup>(١)</sup> لكن، فى الواقع، فن ملاحظات نورس كانت أقرب إلى الحقيقة. فلقد استخدم ترومان المجلس بصورة ضئيلة فى السنوات الأولى من رئاسته، وبعد ان خلف ليون كيسرلنج رئاسة المجلس بعد نورماس عام ١٩٥٠، فقط عمل معه يهمة ونشاط. وكيسرلنج هذا، وللسخريه لم يكن لديه أية درجة علمية فى الاقتصاد، دافع عن سياسات النمو الاقتصادى الذى تتلائم مع افضليات ترومان. كما ظن أيضاً ان يفهم احتياجات الرئيس ومستشاريه افضل من سلفه، وقال معلقاً على نورس، «لم يكن بإمكان إطلاقاً ان يفهم ان لرئيس الولايات المتحدة لدية أشياء كثيرة ليفعلها للمشاركة فى جلسات طويلة واخذه فى الصعود بشأن الاقتصاد من ذلك النوع الذى يحدث فى معهد بروكينجز.

ومن حيث ان روزفيلت قد جذب الخبراء والمثقفين إلى الحكومة وظن أنه يجد منعه فى عملية سياسية مضطربة، فقد كان ترومان ومن بعده داويت دى. ايزنهاور غير مرتنا حيث لمثل تلك الخطوط غير الرسمية من النصيحة والنقاش وحيث ان روزفيلت قد ساند الخلاف والمناظرة الشخصية بين خبراءه، فقد اكد كل من ترومان على التنظيم للدور الاستشارية المتعددة، محاولين تقليل الخلاف باينكار طرق أكثر نظامية لاحداث توازن للسياسات البديلة.

ورغم أن ترومان كان يهرب الرجل الذى خلفه، كان ينظر باحترام بسيط إلى روزفيلت كإدارى. وكان تفهمه للمنصب مختلف. كان روزفيلت يشجع الفوضى.

أما ترومان فقد جمع المعلومات التي احتاجها وكان يتخذ قراره فوراً وعلى وجه المصوم. وقد أعاد أفريل هاريمان، وباختصار وزير تجارة ترومان، ومدير الجهود الأردنية المؤقتة وفيما بعد المساعد الخاص للرئيس، إلى الأذهان، «من الممكن أن تدخل مكتبه ولديك سؤال خرج ومعلك قراراً منه بسرعة كبيرة عن أى رجل سبق وأن عرفته»<sup>(٢١)</sup>. لم يكن ترومان أبداً بالرجل الذي يتعامل بالأفكار التجريدية أو المستويات المضاعفة من التعقيد. أنه يقرر ببساطة، أحياناً، كما بدأ لهنرس والاس، مقدماً بتفكير حريص. ومع ذلك فإن ترومان لم يؤكد على تنظيم علاقات الاستشاريين الخبراء بالأساليب التي لم يكن روزفيلت يميل إليها.

حتى عندما كان في مجلس الشيوخ فقد وجه ترومان انتقادات إلى الطبيعة الهشة لتجميع الاستخبارات العسكرية والدبلوماسية. كانت التقارير ترد من الجيش والحرية، وزارة الخارجية، مكتب المباحث الاتحادى، ومكتب الخدمات الاستراتيجية. وعندما أصبح رئيساً، من ثم أنشاء ترومان جهازاً لتنسيق، وأنشأ مجموعة استخبارات مركزية بأمر تنفيذى فى شهر يناير ١٩٤٦. وقد زاد قانون مجلس الأمن القومى لعام ١٩٤٧ وتأسيس جهاز استشارى رئاسى دائم. مجلس الأمن القومى وبلغه ملاحمة لكاتب فى احد المحلات ذات يوم، قال ترومان من مجلس الأمن القومى سيحافظ على توازن متدفق وبيان مفصل دائم واهتمامات السياسة الأمريكية ويعمل به هيئة من المتخصصين لدرجة أن مجلس الأمن القومى لم يكن يقصد منه أن يخدم فحسب بل للتأكيد على استمرارية السياسة من حكومة إلى حكومة تالية<sup>(٢٢)</sup>.

وفى بعض المجالات السياسية كان ترومان أفضل خبير فلقد كانت الميزانية

الفيدرالية إحدى «هواياته الجادة». كما قال، اهتمام تابع من عمله الذى استمر عشر سنوات بلجنة تخصيصاً لمجلس الشيوخ. كما كان ترومان يتقابل على الأقل مرتين فى الأسبوع مع مدير ميزانية، جيمس ئى. دبب، أحياناً فى جلسات طوال اليوم إذا ما تطلبت دورة الميزانية ذلك. ولقد أصبح ربب واحداً من أكثر المستشارين الذين يحظون بثقة الرئيس، يصون المقترحات التشريعية له، وفى بعض الأحيان، يستخدم مكتب الميزانية تقريباً لتوسيع هيئة العاملين بالبيت الأبيض فى أعداد التشريعات. كما أنه كان معتزاً بنفسه لسيطرته على تفاصيل مناسبة، فقد كان ترومان ينتهج فى الاجتماع مع الصحفيين لمدة ساعتين أو ثلاثة فى «ندوات الميزانية» يراجع فيها خطط المصروفات صفحة بصفحة<sup>(١٢)</sup>.

ومع بداية احتلال كثير من الخبراء المناصب فى الأجهزة الاستشارية اعتمد جناح الرئيس على المزيد من هيئة العاملين وإلى نظام لتنسيق عمل الخبراء. ومن بين أصدقائه الحميمين، ظهر رجلان كمنسقين للسياسة: كلارك كيلفورد، والذى عمل كمستشار خاص فيما بين عام ١٩٤٦، ١٩٥٠، جون ستيلمان، والذى كان يحمل لقب المساعد الخاص. وكان هناك آخرون غيرهما أصدقاء ميسورى الحميمين والطفيليين «فتيان ذوى بطون ضخمة، وطبيعة طيبة الذين يعرفون الكثير من النكات القدرة»، وذلك كما جاء فى وصف آى. آف. ستون لهم. وعلى خلاف الكثيرين من ولاية ميسورى فى البيت الأبيض، كان كيلفورد مكتسباً شهرة لنفسه، فقد تدرب كمحام، كما كان أكثر فرد فى هيئة العاملين نطقاً، وذو ذكاء حقيقى، ومن العاملين الجادين، حيث تولى مسؤولية مشكلات الأمن الدولى والقومى.

كان ستيلمان، مرحباً وإلى حدٍ ما منعقاً في كلامه، مولده في أركانسان ومن الاختصاصيين الاقتصاديين حيث درس في فاندربيلت، هارفارد، وجامعة نورث كارولينا وكانت خبراته في الثلاثينات نمطية كالاكاديميين في ذلك الوقت والذين اتجهوا إلى الحكومة. وبعد مقابلاته لوزارة العمل فرانسيس بيركتر في أحد المؤتمرات، ترك منصبه في كلية الاباما للنساء وتولى منصباً في وزارتها، وبسرعة صعد لرئاسة مصلحة التوفيق الفيدرالية. وقد عينه ترومان كمدير لمكتب التعبئة الحربية والعودة للوضع الأسبق وبعد ذلك جاء به إلى البيت الأبيض في أوائل عام ١٩٤٧. وفي البيت الأبيض، ركز ستيلمان على السياسة الداخلية، ورغم أن لم يكن مؤثراً لدى كثير من الناس بموهبته الثقافية.

وبالتدريج عرف الرئيس كيف يدنو من المشورة التنفيذية للثروة. وتاماً كما عرف كيف يستخدم كسبرلنج ومجلس الاستشاريين الاقتصاديين، تخلى ترومان كذلك عن شكوكه المبكرة وتحول إلى هيئة العاملين في مجلس الأمن القومي خلال الحرب الكورية. ومن ثم ظهر مجلس إدارة تخطيط غير متطور لكي يكون بالإمكان عمل هودات بمذكرات السياسة الأمنية في البيت الأبيض، بدلاً من أن تقوم بها الوكالات. ورغم أن الرئيس وجد فائدة لأجهزة الاستشارة القانونية، فقد ظهر أن انتشار الخبرة أيضاً يتطلب أن يكون مدى الرئيس الوسطاء والاختصاصيين الخاصة به مثل كيلفورد (مساعد من خصوصيين كانوا أيضاً في بداية تطوير هيئة العاملين الخاصة بهم)، من يمكنهم تفسير اسهامات الخبراء إلى سياسة.

هذا وقد استمر الرئيس ايزنهاور في هذه الممارسة ووضع كثيراً من إجراء رسمي للتعامل مع كل من الاجهزة الاستشارية ووزارات مجلس الوزراء فضلاً عن

هذا فإن التنظيم الدقيق والخطوط التي ترسم السلطة جيداً كانت من احتمالات الرجلين، إلا أن ايزنهاور كان أكثر مهارة في الاحتفاظ بخطوط حرميه رسمية في البيت الأبيض عن ترومان. وفي معظم المجالات، كان ترومان هو الذى يراس هيئة العاملين معه، كما كان يرأس اجتماعات هيئة العاملين الصيانة ويقدم بعمل المهام اليومية، وحتى الإشراف على ميزانية البيت الأبيض.

وكان بطبيعته غير رسمى ومنفتح لدرجة أن لم يكن يقيم فى مقصور فى وسط تخطيط تنظيمى. وكان يعرف كم المعلومات التى يمنحها كما نظم البيت الأبيض بأسلوب جعله يحصل عليه ويستوعبها. ومن أن لآخر، مع ذلك، فقد كان يصر على ان تجئ القرارات منه، والأجهزة الاستشارية كمجلس الأمن النوحى كانت تستخدم فقط لتجهيز التوصيات. وكما ذكر، إن السياسة ذاتها لابد وأن تأتى من الرئيس حيث أن كل القرارات النهائية يجب أن يتخذها<sup>(٢١)</sup>. وقد ظهر أن لصفة ترومان للمشاركة بنفسه فى القرارات واندفاعه فى سرعة اتخاذ القرارات أحياناً على خلاف مع العبقريّة الاستشارية.

وبحلول نهاية الأربعينات، تمكن الجهاز التنفيذى من الاستفادة من كثير من مصادر الخبرة عن طريق مجلس الاستشارين الاقتصادى والوزارات الفيدرالية الأخرى والتى تجمع فيها خبراء الاقتصاد. وكان بالإمكان أيضاً إيجاد مصادر الخبرة من خلال هيئة العاملين فى مجلس الأمن القومى، وهيئة العاملين للتخطيط السياسى بوزارة الخارجية، ووكالة المخابرات المركزية وهكذا ثبت أن التوكيد الرئاسى على التنظيم أنه نعمة للخبراء. وإذا ما كان قد أوجد فقط وظائف استشارية رسمية لأفراد من ذوى التخصص الأكاديمى، فقد فتح المجال الاتصال أكثر بين المستشارين

الذين كانوا يعملون في الحكومة، مهما كانت تخصصاتهم، والعدد الكبير من الخبراء الذين كانوا يعملون خارجها لزاء الأسلة التى تتضمن قرارات سياسية عامة. وهكذا، فإن ممارسة المشورة التى تؤكد على التنظيم داخل الفرع التنظيمى، أبعد من احلال المستشارين الخارجيين فى الجامعات وبنائى الفكر، نجحت فى اتساع المجال لفرص جديدة بينما كانت تساعد اتفاقاً لتشريع قيمة الاستفسار الأكاديمى إلى المشكلات الاجتماعية، الاقتصادية والدولية.

ومن أحد الإدارات الجديدة الأكثر أهمية لتزايد عدد الخبراء ممن كانوا يهتمون بالمشكلات السياسية كان نظام الاتفاقات التعاقدية والتى عن طريقها أمكن للممثلين الحكوميين الاستفادة من الخبراء من الخارج. بجانب هذا فإن الأعباء العالمية الجديدة للولايات المتحدة، وعلى الاخص الخطر الدائم للحرب فى عصر الذرة، سرعان ما أوجت يعرض للأسباب والمبادئ جديد من أجل ايجاد قنوات للتمويل الفيدرالى فى الأبحاث العلمية. وفى الدافع، بالنسبة للزعماء السياسيين، فقد كانت الحاجة إلى الخبرة أكثر إلحاحاً عن ذى قبل. وقد تم انشاء وكالات فيدرالية جديدة- فى المقام الأول من بينها مؤسسة العلوم القومية ولجنة الطاقة الذرية- لتمويل الأبحاث فى الجماعات ومراكز الأبحاث الخاصة، رغم أن البحث الممض فى علم الاجتماع لن يكون جزءاً هاماً فى مؤسسة العلوم القومية لبضع سنوات. وكذلك أصبحت الخدمة العسكرية. الفردية ووزارة الدفاع من أكبر ممولى الأبحاث. وهكذا استفاد الخبراء من داخل وخارج الحكومة من الهبات السخية الجديدة.

## المشورة عن طريق التعاقد

لقد غير تكوين مؤسسات أبحاث تعاقدية فترة ما بعد الحرب العلاقة الجوهرية بين الخبراء وصناعة السياسة العامة. وهكذا كانت أى وكالة حكومية تقريباً فى تلك الأيام قدرة أن يكون لديها احتياطي دائم من الخبراء من الخارج تحت أمرها. ورغم وجود اتفاقات تعاقدية مشابهة قبل الحرب، فإن الاسهام الملحوظ زمن علماء رمن الحرب أدى إلى اتفاقيات تأكيدية جديدة. وكانت شركة راند هى الطراز الأول نلذى تأسس فى نهاية الحرب العالمية الثانية، وكان اسمها اللفظة الأولى «البحث والتنمية». وقد أوحى نموذج نجاح راند تدفق شركات أبحاث جديدة أخرى والتي كان عملها طوال الخمسينيات الستينيات يؤدى إلى حد كبير طبقاً لأوامر وعقود الم كالات الحكومية (٢٥).

وعندما أقتربت الحرب من نهايتها عام ١٩٤٥، توقع قائد السلاح الجوى الأمريكى. الجنرال هنرى «هارب» ارنولد، باحتمال سرعة انقطاع تمويل الأبحاث العسكرية وان علماء الحكومة، وفقاً لذلك، من المحتمل أن يعودوا إلى أماكنهم اللائقة المريحة فى الجامعات والصناعة الخاصة. وقد اعتقد ارنولد أن من المحتمل أن يكسب أو يخسر علماء الأمة الحرب التالية. وفى عالم أصبح طالباً صغيراً إلى حد كبير بسبب التكنولوجيا، فإن مجال الحرب فى أواخر القرن العشرين من المحتمل أن يكون عالياً، فسرعته الأكبر من الصوت، وقوته المدمرة أكد الاف المرات من تلك التى كانت فى الحرب التى أنتهت. ولن تعد المساحة القديمة للتعيشة الصناعية - عام أو عامين وتزيد سرعة الانتاج الحربى - ملائمة لأمن الأمة. ومن خلال المميزات الضخمة التى يحصل عليها هؤلاء الذين عملوا أو تقدم



مفاجيء في تقنية الأسلحة الهجومية، ومن ثم فإن أبحاث الأمة ومصادر التكنولوجيا لابد وان تكون مستخدمة وفقاً لاحتياجات الأمن القومي.

وقد كتب ارنولد في أوائل عام ١٩٤٤، إلى تيودور فون كارمان، مدير المجموعة الاستشارية العملية للسلاح الجوي، مقترحاً أن يتوقف أعضاء ذلك الجهاز عن مشكلات القورية لكسب الحرب ضد ألمانيا واليابان لكي «يبحثوا كل الامكانيات والمرغوبيات لفترة ما قبل الحرب وتطورات الحرب المستقبلية. ومن بين المشروعات الأخرى، عبر ارنولد عن الاهتمام فيما إذ كان زمن الممكن احلال أجهزة جديدة محل الطائرة أو إذا كان بالإمكان صواريخ يمكن التحكم فيها عن بعد و «بمساعدة التلفزيون» وكذلك الدفع الذرى<sup>(٢٢)</sup>. لم تكن تلك الأسئلة التي تدرب ضباط السلاح الجوي على الأجابة أو حتى أن يسألوها، ومع ذلك فقد كانت نفس الأسئلة والتي من المحتمل أن تعتمد عليها التخصيصات القورية للكونجى من أجل القوات المسلحة- ومن ثم التطور الطويل المدى والبقاء للقوات المسلحة.

وخلال الستين الأخيرتين من الحرب، فقد تساءل آخرون في وزارة الحرب، وعلى الاخص العلماء في مكتب الابحاث العلمية والتنمية، عن الكيفية التي يمكن بها الحفاظ على المشاركة الناجحة بين الجماعات العسكرية والعلمية فضلاً عن هذا فقد كانت العلاقات التعاقدية مع الباحثين روتينية بالنسبة لذلك المكتب خلال الحرب، كوائم اقامة عدد من الاتصالات المباشرة مع مختبرات الجامعة، ومن بينها مختبر الطاقة المشعة لمعهد ماسا تشوستيس للتكنولوجيا، والذي، كان من عمله تطوير جهاز الردار، قد أدى أحد الاسهامات الأكثر مشاهدة

في جهود الحرب.

وقد عمل إدوارد إلى باولز، أحد علماء مخبر الطاقة المشعة، وأثنان من المهندسين مؤسسة دوجلاس لإنتاج الطائرات، آرتراموند وفرانك كوليوم، سويًا على مشاريع باستخدام براعة فنية تحليلية جديدة لأبحاث التشغيل. وبإلقاء نظره على الاستخدام التي تم وضع B-29 على أساسها في المحيط الهادي، على سبيل المثال، وجدوا أنه بإمكان الطائرات أن تعمل بكفاءة إذا ما أزيل بعض صفائحها المعدنية الواقعة وسمح لها بالطيران أعلى وأسرع، وتتفوق على المقاتلات اليابانية، وهكذا تأثرت القيادة العليا للسلاح الجوي، ومن بينهم كيرتس ليماي وهاب أرنولد، من مثل تلك المساهمات التكنيكية. وقد قال أرنولد بفون كارمان «علينا الإبقاء على العلماء على متن الطائرة. وهذا أمر أكثر أهمية يجب علينا أن نفعله»<sup>(١٧)</sup>.

وقد اعتقد باولز أنه يجب أن تبدأ مؤسسة الأبحاث لاستكشاف الحرب الصاروخية والعابرة للقارات. وكانت توصية كولوم لارنون أن تقوم مؤسسة دوجلاس لإنتاج الطائرات بتجميع مجموعة أبحاث مدينة للعمل في السلاح الجوي. وقد قبل أرنولد الفكرة، وبعد يوم من اجتماع مع كوليوم في سبتمبر ١٩٤٥، استعار إحدى طائرات الرئاسة، وطار إلى حفل هاميلنوم بسان فرانسيسكو، حيث اجتمع مع رؤساء مؤسسة دوجلاس. ووافق دوجلاس على الفور لتمويل المشروع بمبلغ ١٠ مليون دولار في تمويل لم يكن أقسام مصنع سانتا مونيكا بمؤسسة دوجلاس.

ومع هذا، بينما كبر مشروع البحث، أصبح أكثر مما كانت تريد مؤسسة دوجلاس تديره، وربما كان بمثابة عائق لكسب المزيد من عقود السلاح الجوي

المريحة. هذا وقد حقق العاملون في البحث، والذي كبر من ١٥٠ بداية عام ١٩٤٧، استفادة من التمتع بحرية نسبية من إشرافهم المشترك. وفي عام ١٩٤٨، بمباركة السلاح الجوى وضمانات القروض من مؤسسة فورد للتأكيد على بقائها، تم خدمة مشروع راند من جانب مؤسسة دوجلاس وأصبحت مؤسسة ذات موقف حر غير مريح، شركة راند.

ومن خلال أول عقد للسلاح الجوى كان من المحتمل أن يكون أحد يناييع الفكر غير المريحة وأكبرها وأكثرها شهرة في الأمة، ذات طبيعة مختلفة عن مؤسسة البحث السياسية التي تواجد قبل الحرب. وفي الواقع، فإن مؤسسة راند أحد يناييع الفكر ما هي إلا في الواقع مرادفات، حيث أستخدم هذا المصطلح من اللغة العامة في زمن الحرب وتم تطبيقه بعد الحرب على راند وغيرها من مؤسسات بحث وتطور العسكرية. وهكذا أصبحت راند النموذج الأصلي بطريقة تنظيم وتمويل الأبحاث وتميئتها، والتقييم الفني الذي يمكن تنفيذه وفقاً لأوامر الوكالات الحكومية، ولكنها تنفذ عن طريق مراكز البحث الخاصة غير المريحة. إضافة إلى ذلك فإن الاتفاق التعاقدى وضع الخير في علاقة مع الحكومة لم تكن خاضعة بالكامل أو حرة بالكامل ولكنه متمتعاً بحرية نسبية من قيود وإجراءات البيروقراطية الحكومية، كان على الباحث في ذلك الوقت ان يأخذ في الحسبان احتياجات وأفضليات العميل، وأكثر من هذا فقد كانت حاجة إلى جرأة كبيرة لإصدار تقرير غير سار. ورغم العمل خارج الحكومة، كان الباحث المتعاقد، في جميع المجالات، أكثر اعتماداً على العميل على المدى القصير، حيث أن العقود كانت بشكل دائم يُبحث عنها أو تعرض على بساط البحث للتجديد.

ازدهر نموذج راند في الخمسينيات، وكثر المنافسون مما تسبب معه أن تبحث الأفرع العسكرية الأخرى عن إقامة وحدات مماثلة. وعلى هذا فقد أعطت مثل تلك المجموعات كمؤسسة هيتز مؤسسة تطوير الأنظمة، خدمات التحليل، مركز التحليلات البحرية، مؤسسة الأبحاث التحليلية، ومعهد تحليلات الدفاع، طريقة محددة للمخططين العسكريين واعمت حرية الوصول إلى الباحثين من ذوى المهارات العلمية والفنية المتقدمة. ورغم أن الكثير من العمل كان ولم يزل فنياً بدرجة عالية- ومن بينها تطوير الأسلحة، تحليل المشكلات الهندسية، أو تطوير أنظمة حماية متخصصة- بدأت المؤسسات الاستشارية غير المربحة العمل ووفقاً للتعاقد مع وكالات حكومية محددة وبسرعة لأن تؤدي دوراً كبيراً فى صناعة السياسة، والقيام بدراسات لم يكن لدى الوكالات المصادر للقيام بها وتقديم النصيحة غير الرسمية لنظرائهم من خلال البيروقراطية الحكومية. وفى الواقع، أبعد من احلال باحثين من الخارج، سعى الخبراء فى الحكومة لتوسيع الروابط مع الجامعات والمعاهد، وتوظيف مصادر التمويل لمؤسسات أكبر بدلاً من تلك المؤسسات الميسرة الفردية والخاصة.

ومع بداية نهاية الخمسينيات، بدأ سوق خبرة ضخمة بتمويل حكومى أن يأخذ شكله الذى من المحتمل أن يتحدث من خلاله الخبراء بصورة أكثر تكرارية عن علاقات وكالة العملاء بدلاً من المسؤولية العامة. وقد تجاوزت التقارير والدراسات بشكل نمطى مع الأسئلة التى أثارها صانعو السياسة، والعاملون معهم. ومن أجل البقاء، كان على مؤسسات الأبحاث، التى تعتمد على العلاقات التعاقدية، فى ذلك الحين أن «تسوق» خدماتها إلى الحكومة. كما كانت تباع

«الأفكار» و «منتجات» الأبحاث كان يزود بها المتعاقد وبالنسبة للباحث الفرد الذى كان يعمل فى تلك البيئة، كان لابد من تطوير المهارات والوسائل التى كانت مفيدة، بمعنى «صالحة للعروض فى السوق» وذلك عند عن مشكلات متنوعة.

## أنظمة التفكير

لم تصبح راند فحسب نموذجاً لجيل جديد من ينايع الفكر، بل قامت بدور هام فى تطوير الطرق التحليلية الجديدة. بجانب ذلك فقد اكتشفت الأنماط القديمة لبحث المساحة، والتحليل التأكيد على التنظيم، والدراسة الاحصائية الاجمالية مكاناً مأموناً فى العملية السياسية، بل تحليل أنظمة البراعة الفنية الجديدة التى استخدمت فى مؤسسة راند ومن ثم فقد وعدت بالكثير. واعتماداً على تحليل فائدة التكلفة، البراعة الفنية للبرمجة الخطية، نظرية اللعب، والمزید، كان تحليل الأنظمة مناسباً وبشكل مثالى لاحتياجات الشركات التعاقدية والتى كانت وسائل التحليل العامة لها فائدة أكثر عن الخبرة الأساسية ضيقة الأفق.

ومنذ البداية، فقد تخيل الباحثون فى راند فى أنفسهم وإلى حد ما بأنهم من ذوى العقول الكبيرة كمكرين ممن «يهتمون أساساً ومكرسون أنفسهم فى ولما يمكن ان يطلق عليه على نطاق واسع الحياة العقلانية»<sup>(٢٨)</sup>. هذا وقد شكل الاستنتاج الكمى للمتخصصين فى الرياضيات، والمهندسين، والفيزيقيين وجهة نظرهم، وحيث أن مؤسسة راند توسعت من العمل فى المشكلات التكنولوجية والمحددة بالضبط إلى مجالات تشتمل على سياسة الاستراتيجية النووية والأمن القومى، فقد اعتنق باحثوها أسلوب التحليل العقلانى والذى سيحدد بشكل يصعب إزالته عصرًا للسياسة الأمريكية.

فضلاً عن هذا فإن تحليل الأنظمة، جيل جديد من أبحاث التشغيل، كان أحد المنتجات الثانوية الثقافية الأقل واقعية للحرب العالمية الثانية، كما ينتمى الباحثون فى راند لغتها وطرفها، بغض النظر عن تدريبهم الانضباط الاصلی. ورغم

كونها أقل إثارة من أسلحة وعجائب الحرب الإلكترونية ، لعب بحث التشغيل دوراً هاماً في النصر العسكري عن طريق توفير الإجراءات الكمية لتقرير أفضلية استخدام اسلحة خاصة. وعند أى مستوى من المحتمل أن يكون هجومه الأعماق التفجيري أكثر احتمالاً لتدمير مواضع العدو؟ أين يجب نشر أجهزة الرادار والبطاريات المضادة للطائرات للدفاع عن هدف ما؟ وفى أى تشكيلات يجب أن تطير الطائرات؟ هل من المحتمل أن تكون الطائرات المدرعة الثقيلة أكثر نجاحاً فى مهامها عن تلك الأخف، والأسرع؟

أكثر من هذا فقد ركز باحثو التشغيل المرتبطين فى المراحل الأخيرة من الحرب مع الوحدات القتالية المتعددة بالسلح الجوى، على اعتبارات فنية وتكتيكية محدده والتي تحيط على وجه الخصوص الأسلحة وحدودها. ومع تطوير أسلحة جديدة بعد الحرب، فقد أصبح السؤال أكثر تعقيداً. ومن ثم فقد عرض، ثى. ويليو. باكسون، وهو من المتخصصين فى الرياضيات وقد انضم إلى راند Rand عام ١٩٤٧، والمشكلات التى اجهت المخططين العسكريين لفترة ما بعد الحرب. إذا كان الهدف تدمير خواصة أو مهاجمة هدف خاص، فما هى أنواع الأسلحة التى ستجيز المهمة؟ كم ستحكون التكلفة لتمدر مجموعة من الأهداف؟ ما هى الأسلحة التى تنفذ المهمة بأقل تكلفة؟<sup>(١)</sup> وسرعان ما أطلق رفاق باكسون، الذى كان يعمل خارج اطار عمل البناء الإدارى لراند محاولاً أن يوحد عمل الفيزيقيين والمهندسين، لقب «محلل الأنظمة»، ووفقاً لهذا فقد سُميت وسائله الكمية «تحليلات أنظمة».

وأكثر من هذا فقد كشف السؤال حول الأسلحة الجديدة التى يتم تصنيعها

أكثر من مشكلة معقدة. كما نطلب وجود معالجات رياضية بارعة معقدة من أجل تصميم الأنظمة التكنولوجية التي مازالت تظهر، وكذلك تحليلات الأنظمة، التي لها جذور في المجالات الثلاثة كلها، مما ساعد على سد ثغرة الاهتمامات المختلفة للمهندسين، ورجال الاقتصاد، وأخصائي الرياضيات. وحيث أن راند قد استخدمت باحثين مدربين في عدد كبير منظم وموسع من المعرفة، استمرت تحليلات الأنظمة كونها أقل إثارة من اسلحة وعجائب الحرب التكنولوجية الأخرى، لعب بحث التشغيل دوراً هاماً في النصر العسكري عن طريق توفير الإجراءات الكمية لتقرير لتطوير وتوحيد فرق البحث.

كما تواجدت مجموعة متنوعة من آلات التحليل، المصطفاة لدرجة أنها كانت بدو أنها تأخذ موقفاً أكثر من كونها علم منهج ثابت، وعلى هذا فإن تحليل الأنظمة، في جوهره، يعتبر مجموعة من الإجراءات لتقرير الكيفية التي يتم الاختيار بها من بين الوسائل السياسية- مشكلة لها وزن أكبر حيث أن تكلفة كلا من أنظمة السلاح والبرامج الاجتماعية قد زادت. وحيث أن التركيز على الاختبارات من بين الوسائل، فقد غمرت وسائل تحليل الأنظمة في أغلب الأحيان اعتبارات الغايات. وهكذا فإن تحليل الأنظمة يغير المستشار ليقوم الوسائل لتحقيق الأهداف التي وضعها العميل.

وفي الوقت الذي أظهرت فيه معادلة باكسون الخطة القوة الاحتمالية لفهم الأنظمة لتحليل الأسلحة، صعد عمل جون فون نيومان حول نظرية اللعب إلى مستوى آخر كأداة لتصنيف الاختيارات الاستراتيجية التي من المحتمل أن تواجهها الأمة في العصر النووي. ومن الاهتمامات الأولى لتسير الصاروخ، ولتصميم الطائرة،



ومشكلات ابحاث التشغيل، تطورت راند خلال الخمسينيات لتصبح مركزاً قيادياً للأستراتيجية النووية في البلاد، ولذا جذبت إلى قلتها مفكرين أمثال برونارد يرودى، هيرمان كان، وليام كاوفمان، توماس شيلنج، والبرت وولنستر<sup>(٢٠)</sup>.

وكان فون نيومان، وهى أخصائى رياضيات مولود فى البحر قد وصل إلى الولايات المتحدة فى الثلاثينيات، واحداً من العقول الارشادية فى مشروع ما نهايته خلال الحرب. وفيما بعد، مع صديقة ادوارد تيللر، حاول أن يفهم أسرار السلاح الهيدروجينى الجديد، والقنبلة الهيدروجينية. كما كان من الرواد فى الحاسب الالىكترونى ممن ادى عملهم لزيادة ضخمة فى سرعة الكمبيوتر. وبينما كان يعمل فى الكلية فى جامعة برنستون عمل فون نيومان مستشار لراند ومختبر الأسلحة فى لوس الاموس. إلا أن عملية على نظرية الألعاب كان لها أكبر أثر على التفكير الاستراتيجى. ونظرية اللعب احدى وسائل الحساب الرياضى للاستراتيجيات المنطقية فى مواجهة المجهول بشأن ما سيفعله الخصم. وبافتراض أن كلا اللاعبين فى لعبة يعملان بصورة عقلانية- افتراض كبير من أجل التأكيد- فإن نظرية اللعب تمكن العالم الاستراتيجى لحساب أحسن تحركات الخصم بدقة رياضية ووفقاً لذلك يتم تنفيذ رغبات الخصم.

وقد اشار مجلة فون نيومان الضخمة نظرية اللعب والسلوك الاقتصادى، والذي نشر بالتعاون مع اورسكار مورجنشترن عام ١٩٤٤، إلى تطبيقات ذات حدود بعيدة فى المجالات الاقتصادية والاجتماعية. وقد ظن أنه على وجه الخصوص يناسب تماماً تحليل المجهول الاستراتيجى للصراع الدولى. وفى عالم تعوزه الثقة حيث يواجه الخصوم المسلحون إلى حد خطير كل منهم الآخر عبر تقسيم ايدولوجى،

فقد عرضت نظرية اللعب وسيلة رياضية للتسلية لحساب الاستراتيجية. وللتناغم مع روح الأزمنة، كانت نظرية اللعب تشاؤمية ومفعمة بالأمل. ولقد افترضت ان اللاعبين النوويين كانوا عقلانيين بما فيه الكفاية لاختبار تجنب الدمار، وإذا لم يكونوا جديرين بالثقة، فعلى ذلك، فإن الخصوم كانوا على الأقل قابلين لأن يتنبأوا.

ومع تطورها، فقد جعلت نظرية اللعب تحليل الأنظمة أداة أكثر قوة لوزن الاختيارات الاستراتيجية، وقدمت لرانند وسيلة للتوسع من البحث التكنولوجي البحث إلى التخمين بشأن الاستراتيجية النووية وسياسة الدفاع. وكان من بين أصحاب المهن الأوائل في رانند لاطهار استخداماتها في هذا المجال، هو البرت وولستتر. لقد كان في أحد الأوقات طالباً يدرس الفلسفة ومتخصص في المنطق والرياضيات متحمس، جاء وولستتر للعمل في رانند في أواخر الأربعينات بعد أن عمل في مجلس إدارة الإنتاج الحربي كمتخصص في التحكم في النوعية. ولم يكن متحمساً على وجه الخصوص عندما شالة تشارلز هيتش، رئيس القسم الاقتصادي في رانند، في عام ١٩٥١ للقيام بدراسة لقواعد قاذفات القنابل فيما وراء البحار. لم يبدو ان هذا العمل بالنسبة لولستتر بالعمل المسلى؛ «مملؤ بالصواميل والمسامير والمولولب، من ذلك النوع الذي يشارك قيمة الإنسان عادة مع فن نقل الجنود واياهم وتموينهم»<sup>(٢١)</sup>.

وعندما رأى وولستتر كيف صاغت القوات الجوية المشكلة، اكتشف ورطة استراتيجية لافئة للنظر بوضوح كلما كان وضع القاذفات أقرب إلى الهدف، كلما كانت عرضة لهجمات العدو. وقد ظهر أن القوات الجوية كانت تتخيل حرباً تشمل

ثلث العالم على أنها مشكلة وليست شبيهة بتلك التي تم مواجهتها خلال حملات القصف الاستراتيجي بالقنابل في نهار الحرب العالمية الثانية- وهو موضوع اختيار الأهداف واختيار الطرق. ولم يسألوا ماذا يمكن ان يحدث إذا لم تغادر قاذفات القنابل قواعدها، وإذا ما وجه الاتحاد السوفيتي الضربة الأولى. فضلاً عن هذا فان وولستر، والذين كانت تقوم زوجته روبرتا في ذلك الحين بدراسة من المحتمل أن تصبح سبباً تقليد بالموضوع هجوم مفاجئ على بير لهاربور، لم ينسى كيف بدأت الحرب العالمية الثانية بالنسبة للولايات المتحدة. ورغم ان لم يعمل وفقاً للتكلفتات الرياضية لمثل أولئك الزملاء مثل كينيث آرو في تطويرة لنظرية اللعب، فقد استعاب وولستر المقدمة المنطقية الاساسية للنظرية. أفضل الاستراتيجيات لخصوم الانسان التي لا بد وان تؤخذ في الاعتبار في التخطيط للحرب.

وتعامل مجتهد ومحب للاستطلاع لحوح ومذهل، مشهور عنه البقاء طوال الليل في مكتبه، بدأ وولستر في احتكار الخبراء الآخرين في راند وقد سأل عن أنظمة الدفاع الجوي والقدرات الفنية للطائرة وكذلك عن التكتيك ومشكلات التزويد بوقود إضافي، والصيانة والاصلاح. وقد اكدت استفسارات وولستر شكوكه بأن استراتيجية القواعد المتقدمة تجعل من قاذفات القنابل عرضة للهجوم إلى حد كبير، هجوم نووي سوفيتي، باستخدام بعض القنابل ١٢٠ التي تزن أربعين كيلو طن، يمكنها ان تدمر ما يقرب من ٨٠٪ من قوة قاذفات القنابل بالأمّة ووفقاً لذلك، أوصى وولستر وريقة عام ١٩٥٣ بإمكان تحسين أنظمة الانذار المبكر وتقوية مستودعات التحوين ومناطق تخزين الوقود للصمود أمام التفجيرات النووية، وبعد ذلك يعمل مقترحات راديكالية لكي يتم استخدام المنشآت فيما وراء البحار من

أجل التزويد بالوقود الإضافي والاصلاح، وليست كقواعد ثابتة.

هذا ومازالت دراستهم، المعروفة بين مشاريع راند المعروفة باسم R-266، والتي أصبحت ضرورية، وتحدد جزءا من روح راند التوكيدية على التنظيم، تزود بمعلومات كمثال لما يمكن أن تحققه تحليلات الأنظمة. ويجب على الباحثين في راند أن يقولوا أن خطوتهم الأولى هو التأكد من السؤال الصحيح قد تم توجيهه، حيث اظهرت دراسة وولستتر ان بداية الحكمة تتواجد في الصياغة الصحيحة للمشكلة. إلا أن التحليل، ولا يهم القدرة على الاقتناع، لا يقرر السياسة. واعتماداً على الكيفية التي يتم بها نقل الدراسة إلى حد كبير، وتوقيت عرضها، وإذا ما كانت تتفق أو تتعارض مع جداول أعمال المدراء السياسيين والبيروقراطيين الذين يقررون في النهاية تأثيرها.

وأكثر من هذا فقد نشر وولستتر وفريقه [ثلاثة آخرون شاركوه المهارة التأليفية] تقريراً غاية في غاية السرية في أكثر من أربعمئة صفحة، وتم ايجازه في موجز استغرق خمس وأربعين دقيقة لإمكان تقديمه بالرسومات البيانية، والخرائط والخطوط البيانية. وعندما تدرب وولستر أول الأمر على الفاء موجزة أمام زملائه - وهو تدريب مألوف في راند Rand يقصد اختبار المنتج امام جمهور ناقد- فقد كان من الواضح ان يتضمن تحدياً للقيادة العليا للسلح الجوى وقد أبدى أمر زملائه بملحوظة على الموجز «ان تأثير هذه الدراسة ستكون من أكبر الدراسات التي سبق وعملها راند. وإذا، يا البرت، ظل الجنرال لوماى فى الحجرة بعد أول جملتين تلقيهما» (٢٢).

وفى ختام الموجز الأول عام ١٩٥٣ كبار إلى الضباط فى القيادة الجوية الاستراتيجية فى أوماها، القى نائب لوماي، أكبر ضابط فى الرتبة من الحاضرين، بملاحظة جامعة مهبدة، «شيقة جداً» وخرج بسرعة من الحجرة. ومع ذلك فقد جلس حتى النهاية. وقد تلى ذلك العديد من المواجيز بلغت جملتها ٩٢ موجزًا..

وقد بداء على قيادة الجو الاستراتيجية، وعلى وجه الخصوص الجنرال لوماء أنها غير رغبة فى صرف الأموال على حماية القوات القاذفة للقنابل وكان الرد على قابلية سقوط القاذفات بأيدي الأعداء، من وجهة نظرهم، المزيد من قاذفات القنابل، وفى النهاية قاذفات جديدة عابرة للقارات ذات مدى اطول. فضلاً عن هذا فقد كانت القيادة الجوية الاستراتيجية، والتي كتبت تقريراً مباشراً إلى هيئة الأركان المشتركة، بدلاً من هيئة اركان القوات الجوية، حذرة فى قبول المقترحات الواردة من كوادرن من المستشارين الخارجيين الذين تستخدمهم القوات الجوية.

ومن المحتمل ان تكون توصيات وولستتر قد خذلها بيروقراطية القوات الجوية، إلا أنه واصل بعزم واصرار. ومن ثم قام راند بإعداد موجز لتقديمه إلى القائم بأعمال رئيس اركان حرب القوات الجوية، الذى أخذ التقرير بجديه وسرعان ما بدأ فى استخدام بعض مقترحاته بتقليل الاعتماد على القواعد فيما وراء البحار. ولكن حتى إذا لم يثبت أى موجز وعلى مستوى عالٍ بأنه مقنع إذا لم تكن قد أكدت تفجيرات القنبلة الهيدروجينية السوفيتية فى اغسطس عام ١٩٥٣ - وهى قنبلة أكبر بكثير من الأسلحة التى وضع على اساسها وولستتر اقتراحاته - قابلية تعرض قاذفات القنابل الأمريكية للسقوط بأيدي الأعداء [وهكذا ايضاً، ما احدثه اعصار الترنادو الذى اكتسح القاعدة الجوية فى كارسويل فى طريق ١٩٥٢، ودمر أكثر من ثمانين

قاذفة قنابل واقفه فى المنصة بالمطار.

هذا ولم يكن تأثير الدراسة بالضرورة توصياته الخاصة ولقد ظلت القيادة الجوية مهتمة فى ترحيل طائرتها عن الأرض وتتخذ طريقها بسرعة بدلاً من الاستعداد للصمود امام أى هجوم سوفيتى. ومع هذا فقد ركز التقرير الانتباه على مشكلة احتمال الضعف العسكرى وجعل من استراتيجية التعرض للهجوم موضوعاً لحسابات دقيقة نسبياً. وكان مفهوم التعرض للهجوم، بدلاً من أى توصية محددة، هو الذى أعطى التقرير تأثيره على المدى الطويل للتفكير بشأن السياسة. وأكثر من هذا، فلم يكن التقرير المكتوب، بل المواجهين الاثنين والتسعين التى أوصلت الرسالة إلى الوطن. لقد كان عمل ولستتر الثقافى مؤثراً، لكنه كان فى الحقيقة تأكيد واصرار لتوصيل اكتشافاته التى تتطلب الانتباه.

وفى أواخر الخمسينيات، طور رجال الاقتصاد، والمتخصصون فى الرياضيات والاستراتيجيون مجموعة من الأدوات التحليلية والافتراضات للتفكير بشأن الأسئلة الأساسية التى تواجه صانعى السياسة- النمو الاقتصادى والاستراتيجية النووية. والخوف من الأخطار، فقد كانت تلك الآلات مصدراً للثقة غير العادية فى صنع السياسة. وكان الخبراء على وشك الحصول على أعلى درجات الهيئة والتأثير السياسى الجديد وما ان زادت الثقة فى وسائل علم الاجتماع فى التسعينيات- ازدهرت بسرعة اعمال الخبرة، داخل وخارج الحكومة.

# الفصل السادس

**العمل العقلاني  
البرج العاجي للمنشطين**





## الفصل السادس

### العمل العقلانى

#### البرج العاجى للنشطين

فى عام ١٩٦٠ شرح جون اف. كينيدي لجمهور الناخبين السبب الذى من اجله يسعى للوصول إلى قمة السلطة فى الأمة: «وأريد أن أكون الرئيس الذى يفعل كما يتفاعل - الذى ينشئ البرامج ويدرس الجماعات ويسرع فى فهم المشكلات المعقدة كما لو كانت مذكرات من صفحة واحدة. وقد أقسم أنه سيكون المنفذ الرئيسى بما فى الكلمة من معنى - والذى يستجيب لأى مشكلة، ليس بأمل أن يتصرف حيالها لهيئة مرءوسيه، بل ليوجههم للعمل»<sup>(١)</sup> ولقد ذكرت تلك الصورة الخيالية للعمل نفمة فرانكلين روزفيلت للرئاسة، كما أنها تضمنت بكل وضوح توجيه النقد إلى كل المظاهر السلبية لرئيس ايزنهاور ذلك الرجل الذى فضل نظامه لهيئة من الممستشارين البارعين وكذلك اجتماعات مجلس الوزراء المنظمة بدرجة عالية والتي تمثل العوائق المفروضة فى طريق الرئيس كينيدي.

ولم يشر وعد كينيدي بالفعالية الرئاسية والتخلص الوقت من مجموعات الدراسة والمدولات المنسقة بواسطة هيئة العاملين بأى شئ طيب لهؤلاء الخبراء الذين حصلوا على وظائف استشارية من خلال رئاسات ترومان وايزنهاور التى أكدت على التنظيم باستمرار، كان لدى الخبراء خطوط واضحة من الاتصال ومكانا رسميا فى فتح المناقشات التنفيذية. كجزء من سيطرة البيروقراطية وقد أوحى وعد كينيدي بالاستعداد إلى أيام الانطلاق بحرية لاساتذة روزفيلت. وتشجيع صورة الفعالية التى

تخاطب الفعل لا الوجدان ونجح كينيدي في ان يجذب نوعاً من الخبراء الأكاديميين - «العمل العقلاني»، كما جاء في جملة تيودور وايت الجديرة بالذكر- ممن شكلت وظائفهم في واشنطن الأسطورة العصرية للسياسة العقلانية. وإذا كان الملك الشاب الوسيم قد تواجد في كاميلوت [وكذلك مليكتة الجميلة الأنيفة] وجب أن يكون هناك أيضاً مارلين الساحرة والمائدة المستديرة العقلانية.

لم يكن كينيدي بالاختيار الرئاسي القيادي للجماعة الأكاديمية في الشهر الأولى للحملة الانتخابية. ففي شهر يناير ١٩٦٠، أظهر استفتاء للأكاديميين والكتاب البارزين في مجلة اسكواير مجيء كينيدي بعد أدلاي ستيفنسن، هوبرت همفري، دريتشارد نيكسون. وكان من الواضح أن ستيفنسن المفضل لدى العقلانيين الليبراليين العاطفيين. وبعد حملة عام ١٩٥٢ الفاشلة وغير المتقنة، قام عدد من الديموقراطيين بتشجيع ستيفنسن لكي يجمع شمل مجموعة تخطيط سياسي دائمة للاعداد لحملة ١٩٥٦. وقد كتب جون كينيث جالبريث عام ١٩٥٣، لم يتردد الجمهوريون باعتبارهم «حزب الأغنياء» لاستخدام نفوذهم. وكأفراد ذوى ثقافة رفيعة في الحزب، كان علينا أن نستخدم بكل كبرياء عقولنا وخبرتنا «وطبقاً لتوجيهات توماس اف. فينليتر، وكيل سابق في القوات الجوية، قامت ما يسمى «بجماعة فينليز» وقدمت ابحاثاً والمشورة لستيفنسن. وقد استخدم ستيفنسن عملهم في صياغة خطبه والتقى مع الأكاديميين افراداً وقت أن كان يحوب البلاد، والغريب أنه كان يعاملهم بفتور في اجتماعاتهم. وقد كتب جالبريث في وقت مبكر «اننى مثلهف على تجنب أى انطباع بأن ذلك هو العمل الذى يجوز على الثقة فى ذهن ستيفنسن، وقد عرفت أكثر الاصوات المثقفة فى القرن

العشرين من أجل الرئاسة أنه ليس بإمكانه ان يتحمل المزيد من الوصحات لمؤسسة تقترب جدا من العقلانيين<sup>(٦)</sup>.

ورغم أن لم يكن الاختيار الأول لصغرة العقلانيين في الأمة، فلم يكن كينيدي غير معروف للبعض من هؤلاء الذين خدموا معه فيما بعد وطوال عملة في مجلس الشيوخ الذى يكاد ألا يكون مميزا، كان كينيدي يقوم بزيارات قصيرة لمعارفه الشخصيين وقت الدراسة في هارفارد للمشورة في بعض الأحيان ومن آن لآخر، كان يتحدث تليفونيا مع جالبريث عندما يكون لديه أسئلة بشأن المشكلات الاقتصادية، وعلى الاخص المشكلات الزراعية التى ربما تحير احد الشيوخ من ولاية صناعية شمالية. ويدور ان جالبريث، شأنه فى ذلك شأن العقلانيين الذين عملوا مع ستيفنسن هام خلال حملاته الانتخابية عام ١٩٥٢ وعام ١٩٥٦، قد كسبه كينيدي الذى يفتقر إلى التميز الثقافى كطالب لم يتخرج بعد ومازال بسبب إحباطا لبعض أعضاء كلية الإدارة فى جامعة هارفارد. والكثيرون فى جامعه هارفارد، كما اعترف جالبريث فى مجلة «مع الذكريات» يجدون صعوبة فى الاعتقاد بان الأخوة كينيدي فى نفس الطبقة الأولى يستحقون الإنتساب إلى جامعة هارفارد. لكن باستعادة الذاكره لولائم مساء السبت العارضه فى مطعم لوك- أوبر مع كينيدي وارترشيلبرنجر، الصغير، هدات حدة صوته ويتذكر جالبريث، «لقد كان حديثه عميقاً وكون لدى شكلا من الاحترام وزادت عاطفتى نحوه»<sup>(٧)</sup>.

ورأى جالبريث أيضاً فى كينيدي مسحة من عدم الصبر والفضجر لدرجة أنه كرئيس، فى بعض الأحيان يعزل نفسه عن المناقشات وفى أغلب الأحيان يمنع مستشارية كثيرى الكلام من التعبير الكامل عن وجهات نظرهم وبدون شك فان

عدم الصبر كان علامة على السرعة الذهنية، كما كان أيضاً علامة على لهفته في اتمام العمل ومن الملاحظ عدم كفاءته كمشروع في مجلس الشيوخ، فقد كان يهتم تماماً بالكيفية التي يمكن بها صناعة القرار في الجهاز التنفيذي بما يساعده او يعوقه كرئيس.

وابتليت الصفوة السياسية للامة بشك كبير بشأن الأهداف القومية في نهاية الخمسينيات، بدا ان الكثير من الأمريكيين يعتقدون ان الأمة تسير على غير هدى. فلقد اهتزت الثقة العامة في الطبقة الاجتماعية العلمية والتكنولوجية في البلاد، وعلى الأخص نطاقها التعليمي، بشكل مفاجيء بسبب الفشل المبكر لبرنامج الفضاء الأمريكي والنجاح المفاجيء للاتحاد السوفيتي في اطلاق سبوتنيك عام ١٩٥٧. كما شعر الكثيرون بالقلق بشأن ما يسمى بفجوة الصواريخ، والتي تحولت إلى مشكلة غير منطقية، لكنها استغلت الاهتمامات الحقيقية، وابتعد من تلك الاهتمامات التكنولوجية، فقد لفت أرثر شليزنجر، الصغير، الأنظار بالحديث عن العجز «الكمي» للحياة الأمريكية والتي تحتاج إلى تسريع.

وباقتراب نهاية حدثه، استدعى الرئيس أيزنهاور احدى اللجان القومية لتقييم اداء الأمة وتخطط الأهداف طويلة المدى وبقتراب انتخابات عام ١٩٦٠، ثم تكليف ناشر مجلة التايم، هنري لوس، وقام بتحرير الهدف القومي، وهو مجلد من المقاولات اشترك في وضعه عشرة من الأمريكيين البارزين الذين كانوا يشعرون بالقلق عن امه في حالة ضياع، وفي حالة سكون وتحت رحمة الرياح، وبدون اى تأثير ولقد تطلع العديد من الكتاب إلى نظام جديد من القيادة الرئاسية وقد كتب والتر ليبمان، اننا في انتظار من يرشدنا إلى طريق المستقبل، اننا في انتظار مبتكر

جديد يسير على خط الرئيس روزفيلت وويلسون<sup>(١)</sup>.

واحتكم كيندى وبنهجه العقلانى البارد إلى العقلانيين الليبراليين، رغم قلتهم حول الأهداف المعلقة بوضوح عن سبب البساطة والوعد الذى يتكرر فى أغلب الأحيان «اجعل الدولة تتحرك مرة ثانية». وبالتدريج حصل المرشح الذى يتحدث عن موضوعات القوة، الحركة، ومذهب الفعالية، على جزء من تأييد العقلانيين خلال حملة الرئاسة المحمومة وكان التعاطف المتزايد من جانب العقلانيين لكيندى واضحاً بما فيه الكفاية بالمقارنة لخصمه، ريتشارد نيكسون، تأييدهم، وسعى نيكسون لإثارة العاطفة المعادية للعقلانية لدى جماهير الجنوب بوصف الديوقراطيين بانهم «حزب شليزنجر، جالبريث وباولز».

وخطط كيندى وبعد فوزه فى الانتخابات بفارق ضئيل، للتعيينات السياسية ولمكافأة مؤيديه. ومن ثم تم تعيين سى. درجلاس ديليون، الجمهورى وهو من بنك الإستثمار وزيراً للخزانة وتولى ولورهودجز، حاكم سابق ورجل أعمال. وزارة التجارة ورأس ابرهام ريكوف، حاكم ولاية كوشيكيت المحترم، وزارة الصحة والتعليم والرعاية الاجتماعية. وظن أن هناك منصبين فى مجلس الوزراء يناقضان الأنماط التقليدية أو يشيران إلى ظهور تحالف على مستوى عالٍ مع الصفوة العقلانية للأمة. وقد اختار كيندى، دين راسك، رئيس مؤسسة روكفلر وهو رجل له خدمة سابقة واسعة فى وزارة الخارجية، ليكون وزيراً، وقد فعل، ومع ذلك احاطه بالكثير من وكلاء الوزارة المعروفين جيداً والأكثر قوة سياسية. كما اختار أيضاً روبرت ماكنارا، وهو وزيراً للدفاع سابق للأعمال وتم تعيينه فى وقت لاحق رئيساً لشركة فورد للسيارات.

وفى تاريخه لمرض الأحداث وفقا لتسلسلها الزمنى عن العمل فى البيت الأبيض، ادعى تيودور سى. سورينس، مساعد كينيدي فى الكونجرس لفترة زمنية طويلة، والمستشار الخاص بالبيت الأبيض، أن الرئيس المنتخب سعى لتكوين شىء لا يقل عن «وزارة الموهوبين». وقد لاحظ سورينس ان كينيدي قد عينه أكثر من أكاديمي فى المناصب الهامة وجاء ذلك كرد فعل واحساس بالواجب على ما فعله اسلافه من قبل خمسة عشر عاما.

وكانت العقلانية فى مجلس الوزراء ممثلة فى ماكنمارا وراسك م وكذلك بين كبار هيئة العاملين بالبيت الأبيض (وكان هناك شليزنجر، ماك جورج باندى، وسورينس). وكانوا موزعين على كثير من المناصب فى كل مكان بالحكومة.

ويمكن الاختلاف الحقيقى مع الحكومات السابقة فى الاهتمام بتعيينات الصفوة الثانية والثالثة وفى الأفراد المعينين للخدمة فى الوكالات الاستشارية والتنظيمية المتعددة. ولقد فهم كينيدي وبوضوح، وبعد أن تدعمت خططه للعملية الانتقالية بالدراسات التى كانت محل بحث فى معهد بروكينجز، وكذلك من المذكرات التى اعددها العالم السياسى ريتشارد نيومستات، ان السيطرة على مثل تلك التعيينات من المستوى الأقل ينبغى ان تقدم أعظم قوة لها فعاليتها فى صناعة السياسة. وهكذا القى سارجنت شريفير، الذى تولى منصب رئيس مكتشف المواهب، يشياكه إلى حد بعيد لاستخدام الافراد فى الإدارة<sup>(٤)</sup>.

فضلا عن هذا فقد كانت هيئة العاملين بالبيت الأبيض فترة حكم كينيدي أقل منهجية بكثير - وفقا لما يمليه الضمير - عما كان عليه النظام الهرمى خلال

فترة حكم ايزنهاور وكانت اجتماعات مجلس الوزراء وهيئة العاملين نادرة، كما تم الغاء سكرتارية هيئة العاملين. وكذلك كان مساعدو الرئيس الخصوصيين يعملون بشكل أكثر مع هيئة صغيرة في البيت الأبيض ويتمتعون إلى حد كبير بحرية الوصول إلى الرئيس. وقد وصف كينيدي البيت الأبيض على أن «عجلة وسلسلة من المعوقات» وهو نفسه محورها. وعند الضرورة فإن تلك المعوقات وصلت إلى أبعد من إدارة مجلس الوزراء. ولكن في معظم الأحيان، كان سورينسن، منسق السياسة الداخلية، يعتمد على عمل هيئة العاملين الذي تم انجازه في مكتب الميزانية ومجلس الاستشاريين الاقتصاديين.

وفي السياسة الخارجية، كان ماك جورج باندي وهيئة العاملين الصغيرة العاملة معه في الأمن القومي، من المتخصصين في مجاله الخاص، قادرا على أن يحل محل الجهاز الاستشاري في وزارة الخارجية. ومع وجود العديد من مناصب صناعة السياسة الشاغرة والتي تشغلها مؤقتا الوكالات التنفيذية، مالت الخبرة لتنتشر إلى حد بعيد في البيروقراطية ويمكن طلبها عند الحاجة. وربما لأول مرة، يمكن للإنسان أن يميز الأساليب التي كانت من خلالها ترتبط المعاهد الاستشارية- ليس فقط المستشارين الأفراد- كل منها بالآخر<sup>(١)</sup>.

وكان «العمل العقلاني» أقل احتمالا لأن يكون مساعدا لعملية التشاور الرسمية، كما كان الحال في البيت الأبيض أيام ايزنهاور عن المتمردين العقلانيين الذين يسعون بهز البيروقراطية الإدارية بعنف. ومن ثم فقد كانت زمرة ماكنمارا من «العقلانية الدفاعية» التي تم استخدامها من مؤسسة راند والأكثر شهرة.

وفى هذه البيئة، فإن الخبير الخارجى، سواء أكان من الحياة الأكاديمية أو ينابيع الفكر للعمل طوال فترة الدوام فى الحكومة أو يستشار فقط فى الوقت الذى يعمل فيه فى الجامعة أو ينابيع الفكر، يمكنه أن يلعب دورا كبيرا فى تشكيل السياسة. وعندما اعترضه جيمس توين من جامعة نيل على الاقتراح بانضمامه إلى مجلس الاستشارين الاقتصاديين، وصف نفسه وبكل تواضع بأنه شيء أشبه بـ «باخصائى اقتصادى من البرج العاجى»، وكما قيل فقد انتصر عليه كينيدي مستجيبا، «انا موافق... وانا شيء أشبه برئيس البرج العاجى»<sup>(٣)</sup>. لكن، فى الحقيقة، فقد كان كينيدي مهتما بالأفكار أساسا وذلك عندما يتحقق من نتائج العملية. ومع ذلك، فقد كان يعرف ان معظم العقلانيين كثيرا ما يتصلون من مسئولية الإهتمام بالحياة النشطة، السياسية، وكانوا يأتون للخدمة ليس بسبب عاطفة «البرج العاجى» بل لأنه وعدهم بالاقتراب من العمل ومنحهم فرصة لاستخدام افكارهم. وكان الكثير من الخبراء من أصحاب الأفكار ليست باقل عملية عن افكاره. كما أنهم كانوا تكنوقراطيين ومهندسين اجتماعيين، وهؤلاء الناس الذين يهتمون أساسا فى حرفية الأجهزة لعمل الأشياء وفى نفس الوقت، الذى هبطت فيه العقلانية العملية، رغم هذا، واشنطن، كان بعض الأمريكيين يفكرون فى نهاية الأفكار كقوة دافعه فى السياسة.



## نهاية أيديولوجية

لكي يصبح مستشارا سياسيا ومشارك اساسى فى صناعة السياسة، كان لدى الخبير فرصة ضئيلة إلا أنه كان يعمل كحلل للمشكلات وفنى. وفى الوقت الذى ميز فيه مؤرخون أمثال اتش. ستيروات هوفس وريتشارد هو فستادر بين العقلانيين، والفنيين العقلانيين، ابتكر علماء الاجتماع المصطلح الذى يجمع بين لفظين متناقضتين «العقلانية البيروقراطية» لوصف دور الخبراء العاملين فى الوكالات الحكومية كما وصف روبرت ك ميركون كيف تكيف بعض الخبراء مع اعتمادهم الجديد على صانعى السياسة والرؤساء البيروقراطيين، هذا المفهوم للأفكار والذى يطرق نفسه بالعاطفة يعبر عنه بالصيغة التالية: صانع السياسة يسد حاجة الأهداف ونحن الفنيون، على اساس معرفة الخبرة، تشير إلى وسائل بديلة للوصول إلى تلك الغايات»<sup>(٨)</sup>. ربما تكون تلك الصيغة جديدة، إلا أن الاقتراحات الضمنية ليست كذلك. وهكذا فان تراجع الزرائعيين عن النظريات التجريدية والأساسيات فى منعطف القرن قد حدد هذا المسار للعقلانيين والخبراء. وكان الخبير السياسى فى الولايات المتحدة اساسا خبيراً للوسائل..

وقد عزز تحرك الخبراء إلى الدوائر الداخلية للسلطة السياسية فى الستينيات متوازيا مع التناقص الثابت لتفاعل الأفكار فى الحياة السياسية بعد سنوات الحرب العشرين فى ذلك الحين (حوالى ثلاثين) ضد الفاشية والشيوعية من الشك الأمريكى الذى طال عليه الأمد فى الأنظمة الإيديولوجية [وعلى الأخص بين هؤلاء العقلانيين الذين كانوا يغازلون شخصا أو آخر قبل (الحرب). وقد جاء فى كتابات بما يسمى بالمؤرخين المتفقيين فى الرأى الجماعى فى الخمسينيات - وفى

الدرجة الأولى دانييل بورسقين، ريتشارد هو فستادر، ولويس هارتز- ما أعلنوه بان هيمنه ضمنية فى الحياة السياسية والعقلانية الأمريكية. وسواء أكان غياب الاختلافات العقلانية الجادة على نحوين غير إيديولوجية- فان القدرة على تتبع الآثار إلى أولوية النضال من أجل البقاء لترسيخ قارة جديدة، كما رآها يورستن- أو كانت سذاجة إيديولوجية فى قبول مجموعة من مبادئ لوقا، كما أكد هارتز. وعلى وجه العموم لم يكن الأمريكيين يميلون للتفكير فى القيم الجوهرية. ومن حيث ان المؤرخين، المشايخين للدنو من الاتفاق فى رأى العام مثلاً قد عبروا عن وجهة النظر الدافعه فى التاريخ، وكشهود على الاضراب الداخلى والدولى الذى كان نتيجة للكساد، الحرب العالمية الثانية، الحرب الباردة، والماكارثية، فقد كانوا يعبرون بوعى اقل، عن الحاجة لإيجاد واعادة التاكيد على الوحدة الأساسية للمجتمع الأمريكى<sup>(١)</sup>.

وأصبح بعض علماء الاجتماع مثل المؤرخين فى هذا الشأن وإدوارد شيلس- حذرين من الأفكار التجريدية. أضف إلى هذا فإن معسكرات الاعتقال النازية، ومحاكمات موسكو، والقمع الوحشى فى أوروبا الشرقية، قدمت الدليل على ان تلك الأفكار كانت اجهزة سياسية خطيرة، أشبه بسفر الرؤيا فى نتائجها. وكذلك فقدت الإيديولوجية باعتبارها وسيلة لتحويل الأفكار إلى «روافع للإشتراكية» عقلانية، ومن ثم وصلت إلى نهاية تاريخية. وقد أثبت بيل- محرر شئون العمال فى مجلة فورشن خلال الخمسينيات ومشارك دائم فى مجلتى المواجهه Encounter وكومينترى أن الإيديولوجيين لا يعيشون من أجل التأمل والتفكير بل من أجل العمل، وفى الواقع، فإن الوظيفة الكامنة للإيديولوجية كانت وبكل بساطة تعمل

لإثارة العاطفة وتوجيهها تجاه الأهداف السياسية. وطبقا لما قاله بيل، فإن بعض «المقول الجادة» يمكن اقناعها إما بواسطة المخططات الوهمية لجناح اليسار أو بواسطة تنبؤات بان رفاهية الدولة والمشاركة الحكومية في الاقتصاد لدت إلى عبودية الارض، كالتى بدات الأصوات الأصولية للاقتصاد الليبرالى التقليدى أمثال فريدريسن ايه- هايك، فى مناقشتها. وفى مقالة «نهاية إيديولوجية فى المغرب»، رأى بيل بزوغ «اتفاق عام قاس فى الأنفاق العام» والذى تتضمن قبول رفاهية الدولة، والرغبة فى ابطال مركزية السلطة، والالتزام بالاقتصاد المختلط والتعددية السياسية<sup>(١١)</sup>.

ولقد تتبع روبرت لين، وهو عالم سياسى فى جامعة بيل، والذى تركزت دراساته السابقة على الأعمال التجارية الأمريكية والرأى العام، أثر ذلك «الاتفاق العام فى الرأى السياسى» بالنسبة لتزايد البحبوحة فى الأمة والقدرة الواضحة للحكومة للتهدة من حدة العجلة التجارية. كما أصبح الاسلوب السياسى فى أواخر الخمسينيات أقل قوة عن ذلك الكساد أو عهد ماكارثى. وقد فسر لين تفاؤل تلك الفترة بملحوظه أن الناس شعروا «إنهم ادنى مرتبه تحت رحمته الفرصة وبدرجة أكبر بالسيطرة على حياتهم». والأكثر اهمية (ومن السخرية أن الصحوه الرئيسية فى الثمانينيات) وميزة بين تقليل شأن سلطه المعاهد الدينية والعقائد وكان بعيدا عن هدف النقطة المطروحة على بساط البحث للتنبؤات الأخرى. وقد قال ان الأفراد أصبحوا أكثر وداعة، من حكومة لأخرى. وقد تنبأ ان تزايد الكفاح من أجل المساواة الجنسية من المتحمل ان تكون اسهل عن طريق ارتفاع البحبوحة فى الأمة.

هذا وقد توقع لين ظهور سياسات غير إيديولوجية والتي «تعامل بدرجة أقل مع معظم الأفكار التجريدية وتصبح بدرجة أكبر مناقشة للوسائل عن الأهداف». ومن المحتمل ان تصبح الإيديولوجية أقل أهمية في المجتمع الذي مر بما اسماء «الثورة العلمية الثانية»، بمعنى، التوسع الكبير في فترة ما بعد الحرب في مصادر الثروة التي كرسست للابحاث في المشكلات الاجتماعية الاقتصادية والسياسية وبالنسبة للين، فإن المصادر العقلانية المكرسة للعلوم الاجتماعية والسياسية قد اتت بتغيير في طبيعة صنع القرار السياسى. ولقد اقترح وجود تمييز بين حقل «السياسات المحضه»، والتي يتم من خلالها تقرير القرارات عن طريق حساب التأثير، القوة أو الميزة الانتخابية ومجال «المعرفة الخالصة»، والتي من خلالها يتم إتخاذ القرارات عقلانيا وبكفاءة بشأن تحقيق القيم المتفق عليها. ومن رأيه، فإن مجال المعرفة الخالصة كان يتسع امام مجال السياسات المحضه فكان يتقلص. ومن تم فقد كان الزعماء السياسيون يبحثون عن المشورة الافضل، باستخدام المعايير العقلانية، والاعتماد على البينه الأفضل بالنسبة لقراراتهم<sup>(١١)</sup>. وهكذا ولاستمرارية رؤية نهاية أى شىء، فقد أعلن العقلانيون فى أوائل الستينيات نهاية صراع الإيديولوجيات وحتى السياسات.

وهكذا فهم الرئيس كينيدي الموضوعين التامين للمعرفة والعمل السياسى عندما خطب فى خريجي جامعة بيل عام ١٩٦٢، مرددا إلى حد كبير الاعتقاد المشارك بانه كان يتواجد فى ذلك الحين اتفاق عريض فى رأى العام بالنسبة للقيم الليبرالية. وقد قال كينيدي، ان القضايا المحلية المركزية فى ذلك الوقت، «لأعلاقه لها بالمصادمات الاسياسية للفلسفه أو الإيديولوجية لكن بالنسبه للطرق

والوسائل للوصول إلى أهداف عامة- للبحث عن حلول متقدمة للقضايا المعقدة والمستعصية على المعالجة. «وكان صوته اذبه بصوت أحد طلاب لين وأوضح كينيدي أن مشكلات الستينيات، بخلاف مشكلات الثلاثينيات، طرحت تحديات أن لا بد من الغاء الأفكار العنيفه والاساطير و «الحوار الزائف» الذى يصرف الانتباه، جانبا. وبدون شك كان كينيدي ينظر إلى ما هو ابعد من جمهور المستمعين له الأكاديميين المباشرين، تجاه اعضاء المجتمع التجارى فى اعقاب أزمة إبريل القاسية بشأن زيادة الاسعار فى صناعة الصلب. «إن الخطورة فى مناقشتنا الاقتصادية اليوم ليست نوعاً من الحروب الكبرى للإيديولوجيات المتنافسة والتي ستكتسح البلاد لكنها الإدارة العملية لإقتصاد معاصر. إن ماتحتاج اليه ليس بالقصاصات الورقية أو النماذج الجاهزة بل مناقشة اساسية للمشكلات المعقدة والفنية التى تتضمن الحفاظ على تحرك آلة الاقتصاد الكبرى إلى الأمام»<sup>(١٢)</sup>.

كان كينيدي، يشك فى الأفكار التجريدية، ومهتم بدرجة كبيرة بالكفاءة الإدارية والخبرة، وعلى وجه العموم كان واثقا من فوائد التكنولوجيا التطبيقية. وكما تردد فى تعبيراته العاطفية فى جامعة ييل بشأن الالتزام التقدمى المألوف لعدم المشاركة والأعتماد على الخبرة المحايدة سياسيا، انعكست بالفعل فى تعيناته السياسية. وسواء أكان كينيدي، الذى كان، برغم كل شيء، سياسى محترف صلب المراسى بدلا من أن يكون عقلانيا، اتفق تماما مع توقعات لين المتفائلة، وبالتأكيد أنه اقتنع بان صناعة السياسة تتطلب حدة الذهن، والتعقيد، والاطلاع على الاحداث، والبراعة الفنية الفائقة. وقد ظهر ان الرجال الذين اختارهم للعمل تحت رئاسته يشاركونه هذا الاعتقاد من ان المعرفة بإمكانها ان تخدم أهداف السياسة

بأساليب مصقولة بدرجة عالية-عن طريق «الاستجابة المرنة» للتهديدات العسكرية والتقدم الاقتصادى الرفيع.

وهكذا، فإن «المثالية» التى تحججت بها حكومة كينيدي كانت فى الواقع تعيدا عن الايمان بقوة الاستخبارات العقلانية والبراعة الفنية الفائقة للتغلب على المشكلات الاجتماعية والاقتصادية<sup>(١٣)</sup>. وكانت فى جوهرها تعتقد بان صناعة السياسة ما هى إلا مسمى ذرائعى، تدفعه المعرفة، وتسعى لحل مشكلات محددة، وعند الضرورة، يتم تكريسها للتجربة. وعلى وجه الخصوص من خلال نضالها فى الحرب الباردة ضد عدو تكنولوجى رهيب، واحتاجت البلاد إلى موظفين عموميين من ذوى الكفاءة الفنية، واذكياء وواسعى الخيال بشأن الوسائل السياسية. وقد ظهران أهداف ومثاليات الحياه السياسية تعتبر من الحقائق الواضحة لدرجة تتطلب معها الفحص.

## خبراء جاهزون

لم تكن كلمة ينبوع الفكر شائعة في المعجم الشعبي عندما تم انتخاب كينيدي إلا أن الصحفيين لاحظوا. وجود مجموعة ممن يسمون أنفسهم ينابيع الفكر ومصانع التفكير على طول طريق ماسا تشوستيس وكان معهد بروكينجز أكثرها شهرة، وأقام مركزاً جديداً للدراسات المتقدمة عام ١٩٦٠ وهو مبنى ضخم من دائرة ديوننت. وفي تقرير لجريدة الواشنطن بوست حول الافتتاح الرسمي للمركز بعد اسبوعين فقط من الانتخابات ، في مقال افتتاحي مشجع، عبر عن الأمل في أن «رجال المعرفة والأفكار قد تولوا حكومتنا مرة أخرى». وكانت الواشنطن نيوز، على درجة كبيرة من الاحترام في وصفها لتلك المسألة تحت العنوان الرئيسي «المثقفون يرون الجانب المشرق». وفي أقل من عام فيما بعد وصفت الأيكونوميست باحثي معهد بروكينجز بانهم «خبراء كينيدي الجاهزين» ورحبت بـ«تقارب المثقف من الحكومة» باعتباره ملامح مميزة للإدارة الجديدة»<sup>(١)</sup>.

ويعتمد الخبراء داخل الحكومة على الخبراء خارجها. والروابط في أغلب الأحيان عارضة. وقد اقيمت مثل تلك الروابط في وقت مبكر مع معهد بروكينجز وبعد وجود فترة رسمية لفريق فيدرالى انتقالى [وفيما بعد كان لوضع التشريعات القانونية للتمويل الفيدرالى لعملية انتقال الرئاسة إلى جانب دراسات معهد بروكينجز لمشكلات العملية الانتقالية]، فلم يجد بعض الأعضاء مكاتب فحسب، بل مكتبة وقاعة اجتماعات في معهد بروكينجز وقد تشاررت «فرق العمل» الانتقالى كثيراً. كما اعتمدوا بدرجة كبيرة على ما يقرب من مائة عالم [آخذين في الاعتبار الباحثين التابعين للجامعة] والذين كانوا يشتغلون بالمشكلات السياسية لمعهد

بروكينجز. وكان من اكثرهم فائدة هو لورين هنرى، والذي كان عمله السابق فى العملية الانتقالية للرئاسة مستشاراً لفريق كينيدي<sup>(١٥)</sup>.

وقد صور الباحثون والمحللون فى معهد بروكينجز وراند الخصائص الأساسين للعقلانيين السياسيين الجدد فى الستينيات وقد جاءت تلك المعاهد، أكثر من أى غيرها كرمز للاحتجاج إلى الأسلوب التكنوقراطى لذلك العهد. وكانت لهما وسائل تأثيرهما. وكان لمعهد بروكينجز ميزة كونه المؤسسة الأولى للبحث السياسى فى واشنطن، بيرامجه البحثى الذى يغطى الكثير من المجالات كما كان له علاقات لامتد طويل مع البيروقراطية الفيدرالية وهيئة العاملين فى الكونجرس. أما راند البعيدة التى ركزت على ابحاث الدفاع، لم يكن لها علاقات تعاقدية فحسب مع القوات الجوية والوكالات الحكومية الأخرى، لكنها كانت أيضاً قاعدة الاستخدام الرئيسية لروبرت ماكنمارا وقت ان كان يسعى للفوز بالسيطرة على مؤسسة الدفاع وكان تأثيرها قويا من خلال الأفراد الذين ارسلتهم إلى الحكومة والوسائل التى قدموها للتحليل السياسى.

ولقد هدد روبرت كالكينز، رئيس معهد بروكينجز منذ عام ١٩٥٢، المعهد من خلال التوسع الكبير وبرنامج البناء. ولم يكن هناك من يضمنه ماليا عندما تولى المسئولية كما كان ذو سمع بأنه الخصم غريب الاطوار لسيايات النظام الجديد والنظام المعتدل فى الثلاثينيات والأربعينيات، واستعاد معهد بروكينجز علاقاته بالحكومة خلال فترة توليه رئاسته من خلال برنامجه للدراسات المتقدمه للكبار المدراء الفيدراليين وتوظيفه لهيئة بحث صائبة الرأى. وكسلطة، هارولد جى. مولتون، تدريب كالينز ليكون رجل اقتصاد. ولقد ترأس قسم الاقتصاد بجامعة



كاليفورنيا بيركلي، وعميدا لمدرسة التجارة بجامعة كولومبيا. وكان في أحد الأوقات وسيطا عماليا، كما عمل أيضاً مع مجلس إدارة اعمال الحرب وادار مجلس إدارة التعليم العام، وهو أقدم المؤسسات الخيرية بمؤسسة روكفلر ولقد جاء إلى معهد بروكينجز وهو إلى حد ما كاره لذلك وضد نصيحة الأصدقاء مثل بيروسلو رومل، والذي اعتقد ان المعهد في حالة ضعف تدريجي طالما أنه لا يمكنه على الاطلاق إلى حالة الانتعاش. ومن وجهة النظر الممتازة لمؤسسات نيويورك، والتي على اساس هيئاتها الكبيرة يمكن لاي معهد أخذ في التوسع ان يعتمد عليها، وقد ظهر ان معهد بروكينجز خارجا عن نطاق الاتجاه السائد في أوائل الخمسينيات ومعزول عن معظم التطورات المرجوه في العلوم الاجتماعية في الجامعات.

وبعد تفتيش حريص للموقف، قبل كالكينز التحدي لإحياء معهد بروكينجز. خلال عام، خفض هيئة العاملين بما يقرب من النصف وجمع لجنة استشارية من الأكاديميين من الخارج. ولتردده الدائم على مكاتب مؤسسات نيويورك، استطاع ان يصلح العلاقات مع الجماعات الخيرية، وأكثرها اهمية مؤسستي روكفلر وفورد بعد أن تعرض بروكينجز لكثير من الانتقادات بخصوص نوعية العمل العقلاني في المعهد وأصبحت الانتقادات عالية جداً<sup>(١١)</sup>. وبعد الاعلان عن شكاوى بعض المؤسسات، بدأ في استخدام علماء من الدرجة الأولى.

لقد كان عملا بطيئا، ورفضه الكثيرون، إلا أن كالكينز نجح في أن يوجد نواه صلبة وذات خبرة لبرامج الدراسات الاقتصادية. وقد كان من بين الزملاء الجدد جوزيف يشمان، الذي عمل مع لجنة التنمية الاقتصادية ومجلس المستشارين

الاقتصاديين، ووزارة الخزانة، ولترسالاتف، الذى درس مع كينيس وهانزن وتولى عددا من المناصب الحكومية، ومنها العمل بمجلس إدارة الاسعار ومجلس الاستشارين الاقتصاديين. وقد ثبت صعوبة تكوين البرامج فى الحكومة ودراسات السياسة الخارجية لكن بحلول عام ١٩١٠، وميزانية قدرها، مليون دولار، لعبت هيئة من العاملين تقدر بحوالى اربعين من كبار الباحثين وستين مساعدا باحث وروابط متسعة مع الجامعات، ومعهد بروكينجز، دورا متوازنا هاما جديداً فى واشنطن<sup>(١٧)</sup>.

وطوال الستينيات، كان هناك من سبعين إلى مائه مشروع بحث محل بحث دائم. ورغم أنه لم يكن اساسا مؤسسة بحث تعاقدى، استجاب معهد بروكينجز للمشروعات التى استهلتها الوكالات الحكومية والمؤسسات وفيما بين عام ١٩٥٥ و عام ١٩٦٧، كانت مؤسسة فورد هى «الوصية» التى أعطت معهد بروكينجز ٣٩ مليون دولار. وكان الهدف من ذلك اقامة ما وصفه أحد أعضاء هيئة العاملين بالمؤسسة على أنه «وحدة استخبارات خاصة للعمليات الحكومية»<sup>(١٨)</sup>. كما قامت مؤسسة فورد بتمويل تكاليف المبنى الجديد، واسهمت فى هيئة معهد بروكينجز، واعطت تمويلا طويلا الاجل لمشروعات البحث. بجانب هذا فقد كانت العلاقات بين الوكالات الحكومية، والمؤسسات ومراكز البحث غير رسمية، واقل تقيداً بكثير بسبب العمليات التنافسية لتقديم مقترحات وميكانيكية رسمية لتقرير المسؤولية. وعلى سبيل المثال، فى عام ١٩٦٤، رغبّت وزارة الخارجية فى إعداد مذكرة لوضع الخطوط التمهيدية للخيارات السياسية الأمريكية بخصوص برامج مساعدة فنية جديدة للأمم المتحدة. وقد قال مسئولو وزارة الخارجية لمؤسسة فورد انهم فى حاجة إلى مساعدة خارجية، ووافقت مؤسسة فورد أن تدفع التكاليف، وكان لدى معهد

بروكينجز هيئة من العاملين تدرس الأمم المتحدة والذين يرغبون في إعداد التقرير. وفي مناسبة أخرى، اقتربت مؤسسة فورد من معهد بروكينجز [بعد حديث مع مجلس الاستشاريين الاقتصاديين] وافترضت ان تؤثر دراسة المعهد في تخفيض ضرائب عام ١٩٦٤، وفي الحال، وبمشاركة كثير من الوكالات الحكومية التي تلمس خدماته [وكان المدراء في معهد بروكينجز يشتكون من أن هنالك الكثير من الطلبات للبحث أكثر مما سبق وان قاموا بتنفيذها - أصبح بمنأى عن البحث التنافسي للتمويل لعقد من الزمان فيما بعد، وتوسع برنامج معهد بروكينجز ليشمل مجالات كثيرة.

هذا وقد ركزت الدراسات الاقتصادية، الأكبر والتي كانت تعتبر بصفة دائمة على أنها أقوى اقسام البحث في معهد بروكينجز، عملها على السياسات تحقيق الاستقرار الاقتصادى، وتأثير التركيزات الصناعية، السياسة المالية والضرائب، والمنافسة الدولية. وقد أخرج دراسات حول الاستقرار الاقتصادى التلقائى، الاستثمارات الحكومية، وخدمية دخل الفرد، وكذلك حول السياسة النقدية، وكانت كل المواضيع تلقى اهتمام اتباع كنييس الذين سيطروا على المنافسة السياسية، وفي عام ١٩٦٠، بمنحة من مؤسسة فورد بما يزيد عن ٢ مليون دولار، بدا معهد بروكينجز سلك من الدراسات بشأن التمويل الحكومة وفقا لتوجيهات بيتسمان، والتي ستقدم لنا فى النهاية أكثر من ثلاثين كتاباً<sup>(١٩)</sup>.

هذا وقد اخرج الباحثون فى قسم الدراسات الحكومية بمعهد بروكينجز تقارير فى صميم الكتاب بشأن اعلى فهم للخدمة المدنية وسياسات افراد الحكومة. وقد اختلفت هيئة العاملين الجديدة لكالكينز مع التقاليد الإدارية القديمة للإدارة العائد،

وانتقلت إلى دراسة المواضيع السياسية لتشكيل عمل البيروقراطية الحكومية. كما أنهم بدأوا أيضاً في دراسة السياسات، والتركيز على تعيينات الرئاسة والعملية الانتخابية وتناول مهمات الجهاز التشريعي بالنظر إلى وظيفة عضو الكونجرس والحاجة إلى قواعد وتنظيم جديدة بالكاتبول هيل<sup>(١٠)</sup>. وفي نفس الوقت، استمر معهد بروكينجز البحث عن الأساليب العملية لتحسين مهارات البيروقراطيين، وإقامة ندوات تدريبية وفي النهاية برنامج دارس متقدم لكبار موظفي الحكومة، والذين أصبح وريثهم، مركزاً لتعليم السياسة العامة، الآن أكبر وحدة عاملة في معهد بروكينجز.

وقد قام الباحثون في السياسة الخارجية بعمل دراسة على الأمم المتحدة، التطور الاقتصادي الدولي والإدارة الأمريكية لبرامج المساعدة الخارجية، وعلى الاخص في أمريكا اللاتينية بعد بدأ كينيدي تحالفه من أجل التقدم. وكانوا مهتمين أيضاً في تدريب القادة السياسيين والمدراء في الدول النامية، وقضاء عدة سنوات في مشروع استشاري بفيتنام. وبالإضافة إلى ذلك، فقد حللوا دوراً لتعليم في الدول الأقل تقدماً<sup>(١١)</sup>.

ولقد سجلت التقارير السنوية لمعهد بروكينجز الأدوار الاستشارية التي يقوم بها الباحثون كل عام، إلا أن جوهر عمل المعهد كان لم يزل برنامجاً لنشر الكتب. وقد أسست هيئة العاملين عملها على أساس دراسات في حجم الكتاب، وكانت المشورة ثانوية لأنه يبدو أن الجميع يوافقون على التأثير طويل المدى للكتب. وكان معهد بروكينجز، والذي نشر من ثمانية إلى عشر كتب في العام في أواخر الخمسينيات، يقوم بنشر خمس وعشرين بحلول نهاية الستينيات. هذا ولم تثر

الفرص للتشاور والنصح، سواء اكانت عن طريق الاتصال الشخصي أو إعداد مذكرات مختصرة، الكثير من الانعكاسات على طبيعة تأثير المعهد على أى بحث سياسى وافضل الإستراتيجيات لزيادتها.

وفى الستينيات كان ولايد أن يكون الباحثون السياسيون قد شاركوا روبرت لين فى معتقداته بان سيطرة المعرفة كانت آخره فى الاتساع ولكن السيطرة السياسية آخذة فى التقلص. وكانت فرص الخدمة، ورسميا وغير رسمى، متوفرة وفى اغلب الاحيان، كان المسئولون الحكوميون هم الذين يتسلمون المساعدة وليست المعاهد التى كانت تدفع بخدماتها إلى الحكومة. ومع هذا، فقد كان واضحا أن سوق الخدمات المهنية بدأ بأخذ شكله لاحتمال اعادة بناء البيئة التى عملت فيها ينابيع الفكر القديمة، مثل معهد بروكينجز، والتى من المحتمل أن تغير عمل الفرص والحوافز المهنية للخبير. ورغم أن معهد بروكينجز توسع إلى حد كبير طوال الستينيات، إلا أن مؤسسة راند جعلته يصبح للقرم.

## أموات التجار. (وسائل التجارة)

كان هنالك الكثير فى اسلوب كينيدي مما جعله يلقى استحسانا من قبل لمؤسسة راند، تماما كما كان هناك الكثير لزاء اسلوب مؤسسة راند لدرجة أن بدت كما لو كانت تلقى استحسان كينيدي فضلا عن هذا فقد قدم محللو راند مذكرات إلى حملة كينيدي ووفروا المادة للخطابة فى وقت مبكر فى عام ١٩٥٩. وكانت معارضتهم لبيان السياسة الاساسية الحكومية تأثير بصورة كبيرة، كما كانت فكرتهم عن «فجوة الصواريخ» آخذه فى الازدياد، بالإحاطة إلى ان مقترحاتهم لبناء قدرات جريئة تقليدية كان لها أوتارا رنانة لدى المرشح ودائرة مستشاريه الداخلية<sup>(٢٢)</sup>.

وبعد الانتخابات، زاد تأثير راند المباشر حيث قبلت هيئة العاملين بها والخريجون الوظائف الحكومية. وقد اختار كينيدي وزير دفاعه روبرت اس. ماكنمارا، وبدورة التقط ماكنمارا عددا من محلى الميزانية، والأقتصاديين والاستراتيجيين من راند كقوة لفريقه المسمى «الاولاد البارعين». ولم يكن ماكنمارا، الذى سبق تعيينه وهو فى الرابعة والاربعين من عمرة كرئيس لشركة فورد للسيارات، بغريب عن محلى الانظمة. وخلال الحرب، كان احد افراد مجموعة بحث العمليات التى ساعدت القوات الجوية لحل مشكلة نقل الخير دوائهم وامدادهم بالتموين - الحصول على الطائرات، والرجال والاجهزة فى المكان الصحيح وفى الوقت المضبوط. وبعد الحرب اتحد ماكنمارا والبعض من رفاقه سويا لبيع خدماتهم للصناعة الأمريكية. وما أن استخدمهم هنرى فورد الثانى، حتى بدأوا فى تطبيق البراعة التقنية التحليلية على شركة السيارات التى تواجه

المتاعب.

وقد تضمنت الجماعه التي جمعها ماكنمارا عندما ترك شركة فورد للسيارات رجالا أمثال تشارلز هيتش، الرئيس الأول للوحدة الاقتصادية بمؤسسة راند والذي تم تعيينه كمراقب للحسابات في البتاجون (وزارة الدفاع) آلين انتيهوفن، نائبا لوكيل الوزارة لشئون الأمن الدولي. وقد سمحت العلاقات الاستشارية للكثير من اتباع راند الآخرين للاسهام في صنع قرارات الدفاع. ولم تكن وظيفتهم مبينه على اساس المعرفه العريضة فحسب، بل أيضاً في الثقة في الوسائل التحليلية المحددة والتي كانوا من المهاجرين فيها<sup>(٢٢)</sup>.

وهكذا وضع ماكنمارا وفريقه انظمة الاسلحة تحت اختبار فائدة التكلفة، فاحصين ميزانية الدفاع بعث به مجموعها، عبر الخدمات والاهداف العريضة للامن القومي وجهاز نظرهم، كان محطلى راند يحاولون ان يفعلوا ذلك لمدة عقد من الزمان وقد طرح هيتش، باعتباره مراقبا للحسابات، اسئلة سبق وان تدرب عليها محللو راند: «ما هو نظام الاسلحة الذي سيدمر مجموعه مفروضه من الاهداف باقل تكلفه؟»<sup>(٢٣)</sup> وكان لمثل تلك الاسئلة في أغلب الاحيان نتائج سياسية محددة، موفرة الدليل الذي لا يمكن استخدامه في مواجهة المقترحات المشكوك فيها بالنسبه للاسلحة، ولقد احدثت تحاليل فائدة التكلفة فوضى في خطط القوات الجوية واثارت الشكوك حول كل من B-70, B-58 وطرحت اسئلة عن قيمة نصف دسته من انظمة الصواريخ.

ورغم ان التحليل وبالاحتم يعتبر جزءا لا يتجزأ من العملية السياسية، وما ان

اصبح في الحكومة، حتى تعلم محللو راند ويسرعة حدود وسائلهم التحليلية. وقد وجه ماكنمارا سؤالاً إلى هيتش وانتهوفن لتقرير كم عدد الصواريخ ذاتية الدفع العابرة للغارات [ICBM<sub>2</sub>] التي تحتاجها الامة؟. وهو ليس بغريب على التحليل الكمي فقد اعتقد ماكنمارا أن الرقم المنخفض وإلى حد كبير يعتبر مغالطة حساسية لتبرير الاتجاه الذي تميل إليه الحكومة بالفعل. لكن ما أن تم عمل القرار في النهاية، كان لابد وان تستسلم المشروعات التحليلية والحسابات الدقيقة لتحقيقه الضغط من القوات المسلحة والكونجرس، والتي تؤدي بالحكومة لا تلزم نفسها ببناء ١,٠٠٠ صاروخ ذاتي الدفع عابر للغارات.

وهكذا شرح محللو راند لاستخدام النظام والطريقة على المشكلات التي تتداخل فيها قرارات التكنولوجيا والميزانية الجديدة. كما ظهر ان قرارات الشراء، والتخطيط طويل المدى، واجراءات التحكم في ميزانية ضخمة ومعقدة تستسلم مباشرة للعقلانية الكمية لبحاث التشغيل والتحليل الاقتصادي لكن حتى في المجالات التي اكثر عرضة للتأثر بالتحليل الكمي - اكتساب الاسلحة، ووضع الميزانية وتقل وايقاء وتمويل الجنود - وليس هناك ضمانات من ان المحللين سيشكلون نتائج الاحداث. ولا يمكن ان يكون هناك برهان كامل في ان يقرر التحليل النتيجة، حتى عندما تتوافق القرارات مع التحاليل<sup>(٢٥)</sup>.

لم تكن علاقة راند بالقوات الجوية دائماً سلسلة في الخمسينيات، وعلى الأخص وعندما تحدى التحليل نظام اسلحة تم البحث عنه أو إجراءات التشغيل الاقتصادية. وقد وجد محللو الأنظمة الكثير والكثير من المقاومة من البتتاجون (وزارة الدفاع) في الستينيات، وأساساً لان بعض الضباط ترفعوا عن الافتقار إلى



الخبرة العسكرية، وعند المنزلة الخدمة كرئيس أركان حرب القوات الجوية، كتب الجنرال توماس وايت: «أنتى أفهم تماماً تدخين البايث، ونوع الشجرة المحملة بأكملها باليوم بما يسمى «عقلانيون الدفاع» المحترفين الذين جاءوا إلى عاصمة هذه الأمجة. «وقد وصف المعينين من قبل ماكنمارا بأنهم أساتذة من الشبان المتعجرفين المسرفين فى الشقة، مؤكدين على شبابهم ولا تنقصهم الخبرة العسكرية فحسب، بل أيضاً «الشئون الدنيوية». فضلاً عن هذا فقد كانت معرفة المحللين تجريدية واكاديمية، وكان لديهم فهماً ضحلاً بالحرب الحقيقية، كما كانوا يميلون إلى الحظ من قدر رجال القوات المسلحة. وانهى إلى أن «المصطلح عقلانيون الدفاع، يحمل شعور الطيف، ومريح، لا يشبه الحرب ولا العسكرية، كما لو كان بالإمكان انهاء الحرب الحديثة على لوحة الشطرنج داخل قاعة كبير مغطاة باللبلاب» (٢٦).

وبعد أكثر من عشرين عاماً، سلمه بعض المحنكين من راند بأنهم من المحتمل كان سرحاً ازاء ما كان يمكن لطرقهم انجازة. ولقد انتقل حين فبشر، وهو الذى كان يعمل فى راند منذ عام ١٩٥١، البنتاجون (وزارة الدفاع) لمساعدة تشارلز هيتش لانشاء ما يسمى بأنظمة تخطيط - برمجة وضع الميزانية والتي كانت وسط الثورة الإدارية التي حاولها ماكنمارا. وبسرعة وبمشقة تعلم فبشر ان الطرق التحليلية- حتى تلك التي ظهرت أنها مناسبة تماماً لمساعدة قرارات وضع الميزانية- ما يكون لها تأثير ضئيل أو لا يكون لها تأثير على النتائج السياسية. وفى أحد الغارات الصحفية عام ١٩٨٦ ابدى ملاحظة كئيبة، «لقد كنا جميعاً سذجاً». اصف إلى ذلك فانه لا البيروقراطية المعقدة ولا صانعى السياسة الأذكاء سياسياً

يرهنوا على سهولة التحرك بالتحليل الكمي. ومع ذلك فرغم الحدود المعترف بها لوسائلهم، فقد عمل باحثو راند Rand تحاليل الانظمة لتصبح اللغة المشتركة للصفوة السياسيين.

وأكثر من هذا فإن التقارب الأمريكي لعلم الاجتماع كان دائماً مرتبطاً بالوسائل الاحصائية والتحليل الكمي. ورغم ذلك فقد كان التقدم الرياضى لمحللى الأنظمة اسهاماً اجبارياً. كما كان تحليل الانظمة أكثر الوسائل تقدماً الليبرالية التكنوقراطية التى سعت لاقلال من شأن السياسة لتصبح علماً كمياً. وبعد لآى، ظهر ان علماء الاجتماع يمتلكون وسائل لعلم السياسة وان لديهم نصراء راغبون فى الحياة السياسية ممن كانوا متلهفين لاختبار الوسائل بجانب ذلك فان التحليل المغالى فى العقلانية والذى تم صقله فى راند أثبت أنه منسجم بدقة مع اسلوب وطموحات كل من الحدود الجديدة والمجتمع الكبير. وللحظة قصيرة، فقد اعطت الوسائل الكمية الجديدة لصانعى السياسة ومستشاريهم ثقة لم تكن لديهم من قبل.

ولانتقارهم إلى الحكمة فقد عانى علماء الاجتماع من اخفاق وسائلهم، كما ان مفكرى الأنظمة إما ذكروا ادعاءات ضخمة بشأن ما يمكن لمهاراتهم الفنية ان تنجزه أو جعل سوء الفهم يزدهر بين القادة السياسيين. ومع ذلك، ففى أوائل الستينيات، كان بعض محللو راند بالفعل حذرين من الوسائل التى اوجدوها. وقد دون آر. دى. شيبث من قسم الرياضيات يراند ان محللى راند سعوا على الدوام لان يمثلوا العالم بنموذج رياضى فردى «لانتاج قراراً محكماً يمكن استخراج القرارات والتوصيات منه» وقد وجد هؤلاء المحللون أن أجهزة الكمبيوتر الخاصة بهم أكثر اثاره للاهتمام عما فعلوا لتضمين سباق الموضوع والاقتراضيات، والتى

اعتقدوا أنها افتراضات، اهتمام الزعيم السياسى بدلاً من المحلل. إلا أنهم لم يكونوا فى الواقع يحللون مشكلات «لبينة افتراضته ومحددة» والتي من خلالها يمكن لدى «إجراءات البسيطة التي يمكن جعلها اقرب ما يكون إلى الكمال» ان تعمل، وهذا ما حذر به شبشت. حتى الاهداف من الجائر الا تكون واضحة المعالم. ويفهم غير العادى للاختلاف بين تحليل مشكلة دقيقة وتخطيط اجراءات سياسية، كان شبشت ذى بصيرة فى تحذيره لما من الجائر ان يواجهه المحللون عندما يحاولون تصميم أنظمة من المحتمل أن تعمل فى عالم لا يمكن التنبؤ فى الواقعية السياسية<sup>(١٧)</sup>.

وقد اعترف الخبراء الذين انجذبوا إلى واشنطن فى أوائل الستينيات - حتى المشهورين - بتعقيد المشكلات الداخلية والعالمية وبدلاً من الحديث عن علاج الأمراض الاجتماعية أو ضبط عدم التوازن فى النظام الاجتماعى والاقتصادى، كما فعل الخبراء الأوائل، فقد وجدوا استعارة جديدة للتفكير بشأن الاستخدامات السياسية للمعرفة. وقد تحدثوا عن «أنظمة» و «تصميم»، متبنين لغة المهندسين ومستخدمين الوسائل الأكثر دقة للتحليل الرياضى والاقتصادى. وكان لتحليل الأنظمة وتخطيط الكمبيوتر جذوراً فى الهندسة، بينما التطورات النظرية فى نظرية اللعب، تحليل الدخول والخروج، والبرمجة الخطية ربطة الهندسة بالاقتصاد ووسعت من تطبيق وسائلها المفاهيمية.

ولقد وعد محللو الأنظمة بان بولو العمليات الاجتماعية والاقتصادية عنا فيهم ككل. وفى تخطيط السياسات، لاستكشاف العلاقات المعقدة بين مركبات النظام، ومع هذا، وفى احيان كثيرة، فقد قللوا الكل لمجموعة من القاسم المشترك

الرياضي وهكذا فإن عالم يرى من خلال نماذج وأنظمة غالباً ما تشوش النظام الاصطناعي للعلاقات الرياضية مع عالم مضطرب. اُضيف إلى هذا فإن الوعد بحل المشكلات بسهولة جداً أصبح ممارسة لاعادة تعريف المشكلات بأساليب بدت سهلة القياد للحل الفنى. وهكذا يمكن ابعاد الاجابات إن لم تكن قابلة للقياس، وفى أغلب الاحيان ممكن اهمال المشكلات ان لم تكن قابلة للقياس. وقد بدأت البراعة الفنية الفائقة الكمية تتفوق على القرارات الاقل تأكيداً والمشتقة من الخبرة والاحكام المخففة. إلا أن الصدق من البراعة الفنية العلمية نادراً ما عززت الحكم السياسى. وبدلاً من هذا، فقد كانت تعمل على ابعاد المشكلات التى تثير النزاع من العالم، حيث يكون الحكم ضرورياً. كما بدا علم الاجتماع الزرائعى كمحاولة للمشاركة فى العالم كما هو بدلاً من تحقيقه من خلال الأفكار التجريدية الفلسفية. وقد تعامل مع العمل كما لو كان تكييفاً اصلياً وخلال ما يقرب من ستين عاماً، فقد تطور إلى محاولة عقلانية مفرطة من أجل فرص نظام كحى على العالم. ومن ثم، فإن الهروب من النظرية السياسية والاقتصادية التجريدية التى كانت قد بدأت منذ قرن مضى أصبحت دائرة كاملة بحلول الستينيات، ووصلت إلى هدف لا يقل تجريداً أو فى أغلب الأحيان بقدر كبير ابعاد من الواقع.

لقد تمنع الخبراء وشركاؤهم السياسيون بفترة قصيرة الأجل من الثقة كما حملت موافقتهم بشأن الخبرة وعلاقتها بالسياسة، والتى تأوجت فى المجتمع الكبير لليندون جونسون، بذور الفن العشيبى التالى للخبراء والشرائع عن التعقيد السياسى والليبرالية ذاتها ولم يكن لديهم وقتاً أو صبراً للتعليم العام، تغذية الدوائر الانتخابية الشعبية، أو تعزيز التزام سياسى مدعم. وكان ظهور «التعقيد» يعنى ان الجهود القليلة التى يحتاجون إلى بذلها من أجل توصيل اكتشافاتهم ووصفاتهم إلى

الجمهور، وهكذا، عن غير قصد- مأسوياً- تخلى الخبراء عن أحد الاهتمامات الرئيسية لمنعطف التقدم فى القرن.

بجانب ذلك فقد اخرجت راند Rand وغيرها من مؤسسة البحث التعقدى، كما كانوا يفعلون دائماً، تقارير لعملاء مستقلين، وليس للجمهور. ولكن حتى ولو كانت تلك المعاهد تطمح ذات مرة لتوسيع النفوذ الذى ألزموا به أنفسهم فى ذلك الحين لخدمة اللجان الفرعية من المحترفين السياسيين وصانعى القرارات السياسية ضيقى الأفق نسبياً.

وقد رأى كل من روبرت كالكيتر وكوصيف چوردون، الذى خلفه كرئيس لمعهد بروكينجز عام ١٩٦٧، بأن جمهورهما يعتبر مجموعة مكونة أساساً من صانعى السياسة، خبراء الجامعة، وأفراد آخرين من الصفوة السياسية، ومن بين الجامعات الاقدم، أخرج مكتب الأبحاث الاقتصادية دراسات تكتيكية للاقتصاديين، بين عمل معهد راسل ساچ بشكل متزايد من خلال اطار عمل علم النفس الاكاديمى، واشترك اساساً فى دراسات لوسائل وفنون العلوم الاجتماعية. والمؤسسة الوحيدة حيث ظل بها الصحفيان أوجسف هيكرشر، وخليفته، موارى جبه. روسانت بوجهان البرنامج وملتزمان بنشر الكتب التى ربما تشارك جمهوراً عريضاً، هى مؤسسة تمويل القرن العشرين.

وحيث أن خبره البحث القومى فقد توسعت خلال الستينيات ووجدت عملاء متلهفين فى الحكومة، فقد ادت مشكلات البراعة الفنية وعلم المنهج إلى مناقشات ابعد من الاهداف والقيم والافتراضات السياسية التى تضمنت السياسة. وحيث ان الخبراء كانوا يجدون منه فى مهاراتهم التكنوقراطية، فقد اصبحوا أكثر وأكثر غير

متصلين حتى بالجمهور المثقف، وما ان عرفوا كم كانت قيمة مهاراتهم في الحكومة، فقد بدأت توقعات المهنة بين الصفوة السياسية تتغير كذلك. وقد اقترحت تعيينات كينيدي ان هناك عدد ما من الطرق الأكاديمية إلى المكاتب العامة. ومن ثم فتحت وظائف العمداء في المعاهد، ورئاسة المؤسسات، والوظائف التعليمية لذوى المواهب وكذلك الكتابة حول المشكلات العامة، الطريق ليس فقط من اجل المشورة غير الرسمية بل لفترة من الخدمة العامة الواضحة بدرجة عالية ولم يكن امنا الفكر فى عهد روزفيلت [رايموند مولى، ريكس فور جى. تاجويل، وادولف ايه. بيرل] متأكدين من دورهم بعد الانتخاب، وكانوا يفضلون العودة إلى وظائفهم الاكاديمية وترك السياسيين التعامل مع الاعمال الروتينية الرسمية للحكومة وكذلك كان روزفيلت نفسه غير متأكد اين يمكنه استخدامهم إلا أن مع ذلك فقد كان هناك القليل من تلك الشكوك لهؤلاء الذين توجهوا إلى واشنطن عام ١٩٦١. وقد ظهر ان المعرفة، والسلطة مرتبطان بشكل مريح وبالنسبة لعدد من الصفوة السياسيين، فقد ساعدت البراعة الفنية التحليلية الجديدة، وكذلك البناء التأكيدى على النظام للتقدم المهني، على تحديد صناعة السياسة كمهنة، بدلاً من سلسلة من الأحداث السعيدة.

لقد كان الصعود المفاجئ للخبير فى الستينيات نتيجة لتزامن نادر من الظروف المفضلة - فلقد أوجد المسئولون العموميون نعمة بالتأكيد على الكفاءة والذكاء الفنى فى مواجهة مشكلات السياسة العامة، كما أن رئيساً منفتحاً قد أتى بالخبراء والأختصاصيين ذوى الميول الاكاديمية إلى المناصب الهامة، واتفاق واضح على الأهداف القومية التى انتجت تركيزاً على الوسائل الفنية لتحقيقها، وكذلك فقد ظهر ان البراعة الفنية التحليلية وبعد النظر من على وشك ان تجعل من

صنع القرار السياسى أكثر عقلانية، كما كانت الوكالات الحكومية ترغب فى تمويل الأبحاث، وفترة من الرخاء القومى المدعم الذى أوجدته الهبات الضخمة من أجل المؤسسات وانتجت كذلك منحاً سخية لمعاهد البحث السياسى العامة ومع ذلك فقد فضح استخدام جونسون للخبراء وبسرعة كلا من طموحاتهم وضعفهم فى خدمة السلطة.

## متأمة السلطة

تساءل لينرون جونسون فى خطابه الافتتاحى عام ١٩٦٥، هل ذهب عالمنا؟ أننا نقول وداعاً. هل سيأتى عالم جديد؟ أننا نرحب به، وسنخضعه لأمال الانسان. واعتماداً على تساءولات مباشرة وجمللاً تقريريه وضع مسودتها المساعد الخاص ريتشارد جودوين، استطاع جونسون ان يستحوذ على ابسط تفاؤل للروح الأمريكية للإصلاح. وبكل مرح صرف النظر عن الماضى، بينما كان يؤكد بكل ثقة ان الحكومة يمكن ان تخضع وتشكل المستقبل لتواكب أعلى المثاليات الأمريكية.

ومع هذا، فإن رجل بمهارات بلاغية محدودة [ومع هذا موهوبة بوفرة من قدرة رجل من تكساس للمبالغة بان المصطلح فجوة المصادقية كانت مبتكرة لوصف جهوده لاقتناع الجمهور] استخدم بكفاءة قوة الكلمات للتوجيه والسيطرة على العملية السياسية إلا أن تلميحاته غير البارة وطريقته المدروسة والمتعمرة على الالغاء كانت متناقض وبشكل خطير مع قوته الخاصة للتعبير العربية والتي تتصف بالقطرسة. وبصورة غريزية فهم جودوين، وهو الذى كتب الخطاب الرئيسية للرئيس فى عام ١٩٦٤، ١٩٦٥، طريقة جونسون فى استخدام اللغة. وقد لاحظ جودوين ان جونسون يعرف انه عند تبادل الكلمات - الكلمات فقط - فان الكثير من الناس من الممكن ان يقدموا تنازلات، ويتحولون عن رغبتهم لرغبته، ولتعزيز سلطته<sup>(٢٨)</sup>.

علاوة على ذلك فإن المجتمع الكبير والحرب على الفقر فى عهد جونسون



كانت تستأثر بمصطلحات كبلت الحكومة بأكملها وأهدافها وكانوا يتباطون أكثر من اللازم وبإصرار بدلا من يكون لديهم أى مصطلحات مبتكرها اكتساب الخطب لوصف الحكومات المتتالية. وكانت تتضمن طموحاته لأبسط الأسباب بأن كتابة الخطبة وصناعة السياسة لا ينظر إليها باعتبارها وظائف منفصلة فى البيت الأبيض فى عهد جونسون وفى الحقيقة، فإن تسعة من الأحد عشر متخصص فى حكومة جونسون كان بإمكانهم ان يستخدموا ببراعة الكلمات بمهارة تكفى للإسهام فى عملية الكتابة (نقل نيكسون كتابة إى مبنى المكتب التنفيذى كما ان خلفائه تركوهم هناك، وبذلك رمز إلى ان الهوى المتسعة ليست فحسب من المصادقية الشخصية بل من الخطبة والعمل السياسى).

ولأول مرة عمل فيها المصطلح المجتمع الكبير كان فى مجال صياغة خطبة الرئاسة فى حفلات الخريجين جامعة ميتشيجان عام ١٩٦٤ بعد عدة شهور من البحث عن موضوع وعرض للمبادئ التى من المحتمل ان تربط مشروعات القوانين والبرامج التى لا تعد ولا تحصى للحكومة الجديدة، وتعبير عن أهدافها، وفى النهاية، تقترح برنامجاً تقديمياً متميزاً عن هاجس فكرة الصنفقة الجديدة مع التخلص من الحاجة المادية. ولقد اقترح جودوين عبارة، تدرك رنينها مع كتاب والترليمان المجتمع الجديد (١٩٣٧) وكتاب جراهام والاس المجتمع الكبير (١٩١٤)، وهى وثيقة اجتماعية متعلقة بالجمعية الغالبية ونفوذها وهكذا أصبح ما كان يعتبر فى أول الأمر جزء صغير من حشوة بلاغية لخطاب غير هام، عبارة يستخدمها جودوين (بتشجيع من جونسون) فى خطب يوم التخرج لتخليص طموحات الرئيس.

فضلاً عن هذا فقد ظهرت فكرة الكفاح العسكرى ضد الفقر باربعة أشهر فى

وقت مبكر، فى رسالة ١٩٦٤ لحكومة الاتحاد، وذلك فى الوقت الذى كان فم چونسون مازال تفيتقد وجود برنامج متماسك. ورغم ان الكثير من المقترحات المعادية للفقر كانت محل اعتبار مجلس الاستشارين الاقتصاديين- حيث كان والترهيلر، الرئيس، قد بدأ العمل فى برنامج الفقر لعدة شهور قبل اغتيال چون كينيدى- الاعلان الرسمى للحرب سبق أى خطط مفصلة للمعركة. وطوال فترة رئاسته، سواء اكان مدفوعاً بالبلاغة العسكرية أو الطموح الضخمة لبناء المجتمع الكبير، تسابق خبراء چونسون، لاستنباط برامج من المحتمل ان تحافظ على المسافة مع التزاماته البلاغية «أو توفير الاساس المنطقى للمبادرات التشريعية التى سبق اعلانها. وفى ميتشيحان، اعلن انه لم تكن لديه الاجابات، لكنه وعد بتجميع «أفضل الأفكار» للتعامل مع مشكلات المدن، التعليم، و «الجمال الطبيعى» (المصطلح «البيئة» لم يتم استخدامة على نطاق واسع بعد) وبعد ايام قليلة، حيث لم يزل تواجد وفرة بشأن الاستجابة المرحه للجمهور ورد الفعل الغامر والمفضل من جانب الصحافة ويقال ان چونسون اخبر جودوين، وويل مويرس، وچاك فاليننى، لقد حان الوقت لوضع عناصر جديدة... فلنتجه إلى العمل، ونجلب كل الخبراء ونضعهم جميعاً سوياً. لا تقلقوا بشأن السياسات، سيتم عملها»<sup>(١)</sup>.

لم يكن المقصود بالمجتمع الكبير تصوير صور مادة الرخاء بطريقة نابضة بالحياة بقدر ما يمكن استدعاء الأمريكين للتعامل مع الأبعاد الكمية والروحية للحياة. ورغم هذا فان كبر مشروع بناء مجتمع كبير بدا كما لو كان بناء مؤلفاً من العديد من كل الآراء الصغيرة للتشريع، بدلاً من أعمدة بلهاء قليلة. وبالنسبة لكل بلاغة چونسون العسكرية، فان ما كان يسمى بالحرب على الفقر لم يكن طويلاً أو

صعباً في محاربته كما تسير معظم الحروب. وهكذا تم تخطيط الحملات التشريعية الكبرى التي نجحت في خلال فترة قصيرة مدتها عامين شاهدة الموافقة على قانون الفرصة الاقتصادية، وقانون حق التصوب، وقانون التعليم الابتدائي والثانوي، وإنشاء العناية الصحية والمعونة الصحية، كلها في عام ١٩٦٤ حتى عام ١٩٦٥. وكانت الخطوة اسرع من لهيب النار ومن عام ١٩٦٤ حتى عام ١٩٦٨ وتم الموافقة على ما يقرب من اربعمائه رأى للتشريع الداخلى، وفي الوقت الذي تولى فيه ريتشارد نيكسون السلطة. عام ١٩٦٩، كان هناك ما يزيد عن ٤٠٠ برنامج داخلى في مكانها الصحيح - عشر مرات أكثر مما كانت عليه وقت ان ترك ايزنهاور السلطة عام ١٩٦١.

إلا ان معظم المعركة التي طال اجلها للحرب على الفقر كانت صراعاً عقلائياً مرأ بشأن كيفية تفسير نجاحها وفشلها وما هي اساليب توزيع اللوم للزيادة الملاحظة في الليبرالية الأمريكية كما كانت اسطورة الحرب على الفقر واحدة من أكثر المواضيع المختلف عليها بصورة جادة في العشرين سنة الماضية، لتشكيل المحيطات الإيديولوجية لمذهب المحافظة، والليبرالية، وتنوعاتها «الجديدة» في السبعينيات والثمانينيات وفي واقع الأمر، فان النجاح السياسى للدعاء المحافظ بانه حزب «الأفكار الجديدة» قد تم تفسيره بالقدرة على الفهم المريقة للتفكك في السياسات الداخلية التي حدثت في الستينيات<sup>(٣٠)</sup>.

ومن بين أكثر الكوارث الخطيرة للحرب الرسمية على الفقر هو خروج الكثير من خبراء السياسة من الميدان وقد اصبحت سمعتهم بجروح. وفي الحقيقة، فإن البعض من منتقدي برامج المجتمع لكن كانوا مهندسوا البرامج، والذين اصبحوا

يشكون فى الاسلحة التى كانوا يستخدمونها لمحاربة المشكلات الداخلية وحتى الدور السياسى الذى اختاروا يؤدوه. هذا وقد اطلق العنان للرغبات ذات الاتهام المضاد بواسطة تلك الصراعات التى اثارت فى النهاية الشكوك حول ادعاء الخبراء بالحيادية، ومعرفتهم بالسياسات، والاقتصاد، والسلوك البشرى، والاسلحة التحليلية فى ترسانتهم.

أضف إلى ذلك فإن مشروع علم الاجتماع- فى الحكومة، فى الجامعات، وفى الكثير من بناييع الفكر، مؤسسات الابحاث التعاقدية، وشركات الاستشارة- قد ازدهر خلال الستينيات وقد لاحظ تيودور وابت أنها قد ظهرت للعيان فى سنوات حكم كينيدي، وفى عام ١٩٦٧، وبالكثير من اتمام التشريعات فى عهد جونسون، فقد اعلن ظهور نظام قوة جديد فى الحياة الأمريكية ... (أ) مناصب كهنة جديدة، فريدة فى نوعها بالنسبة لتلك البلدة وهذا الوقت، للعمل العقلانى الأمريكى. وقد ظهر أن أفكارهم تدفع كل آله الحكومة والسياسات، وتشكل الدفاع، والسياسة الخارجية، والإدارة الاقتصادية، وإعادة تخطيط المدارس والمدن، والتخطيط لاعادة تشكيل جمع اقاليم البلاد. وقد لاحظ وابقاؤ آخرون غيرهم عدد افراد مجلس الوزراء يرئاسه كل من كينيدي وجونسون، والذين كانا فى احد الأوقات اساتذة فى الكليات إلا أن وابت لاحظ أيضاً وجود اعتماد جديد على بناييع الفكر، البحث الجامعى، والمؤسسات، ولجان الخبراء، وان الرئاسة اصبحت «تقريباً تحزام نقل لتعبئة ومعالجة الأفكار الثقافية التى تباع إلى الكونجرس كبرنامج». عندما تم ادخال البرامج الداخلية لجونسون، كان واين متوازناً لطرح الأسئلة المتكررة بأنظام عن الخبراء والعقلانيين: «هل يعرف علماء الاجتماع الان ما يكفى لإرشادنا إلى نفس

العالم المختلف الذى يجب ان نعيش فيه غداً هل يقدمون الحكمة وكذلك المعرفة؟<sup>(٢١)</sup>.

ورغم ان نقل الأفكار إلى السياسة من الصعب امكانية وصفها كحزام نقل يدور بهدوء، فقد كان علماء الاجتماع وخبراء السياسة من بين المعظم المتعهدين الممتازين للحالة التفاضلية التى استهلت العقد وهى حالة ساعدت لتبرير التدخل الحكومى على نطاق أوسع فى الحياة الاجتماعية والاقتصادية الأمريكية لكن ما هى الاسهامات التى قدموها حقيقة للسياسة العامة؟ ما مدى اسهامهم الحقيقى لتخطيط السياسات والبرامج المحددة؟ ويوازن انجازات وأشياء مخيبة للأمال فى العقد الزمنى ما مدى فشلهم الذى ادى إلى تدمير الثقة يمكن لأى هدف اجتماعى ان يتم انجازه بواسطة الحكومة؟.

لقد جذب ليدون جونسون بشكل بارز اناس موهبين إلى العمل الحكومى (رغم أنهم كانوا أقل حصولاً على البناستين عن هؤلاء الذين كانوا يعملون فى فريق كينيدي)، بينما كان يمثل للأبقاء على عدد من العاملين مع كينيدي. وفى الدوائر الداخلية، كان هناك بيل مواراس، هارى ما كفرسون، ريتشارد جودوين، ودجلاس كاتر، وهوارس يوسى وهم من الكتاب الماهرين، وفى الأعم الأغلب، مريحين مع الخبراء والعقلانيين هذا وقد قامت الدائرة الداخلية فى عهد جونسون بتمحيص وتنقية الأفكار وتحويلها إلى مبادرات تشريعية.

فضلاً عن هذا فقد جلب آخرون الكثير من الوسائل التحليلية المحددة لوظيفة حرفية برنامج الرئيس التشريعى، ومن بينهم كبريف جوردون ووالتر هيللر،

وهما أثناء من علماء الاقتصاد عن اكتسبوا ثقة جونسون في وقت مبكر. وكان كل من جوردون، هو عضو سابق في مجلس الاستشارين الاقتصاديين وقد خدم مع كل من كينيدي وجونسون كمدير للميزانية، وهيللر، رئيس المجلس، مهندساً مشروعات القوانين بشأن تخفيض الضرائب والميزانية كما أن هيللر قد صاغ أيضاً في وقت مبكر المقترحات المضادة للفقر ورغم أنه كان محامياً، فإن جوزيف كاليغانو، الذي ساعد روبرت ماكنمارا في وزارة الدفاع، فقد أوجد الفه مع تحليل الانظمة في دوائر السياسة الداخلية للبيت الأبيض وقد تضمن تلك البراعات الفنية بالحماس النموذجي عام ١٩٦٥. عندما اصدر جونسون أمراً تنظيمياً يتطلب من جميع الوكالات الحكومية لاستخدام ما يسمى بأنظمة تخطيط - برمجة - الميزانية. لقد كان «نظاماً قوياً جداً طبقاً لكلماته، حيث أدعى أنه من المحتمل ان تجعل عملية صنع القرار «وفق الاسلوب العصري كأجهزتنا لاستكشاف الفضاء»<sup>(٢٢)</sup>.

لقد كان جونسون حقيقة مهتماً بالتضحية الفنية التي من الممكن ان يعطيها آياه خبراء السياسة، إلا أن مع ذلك فإنه قدراً أهم حذرين - وكجمهوريتنا جانبين مهمين لا يميل إلى تأييده. وكان من المحتمل ان يطلب من هيئة العاملين معه ان يتلمسوا نصيحتهم وفي نفس اللحظة يشجب خريجي هارفارد «وغيرهم من العقلانيين لمظهرهم المتفوق فضلاً عن هذا فإن سيطرته التي لا يمكن تجاوزها بشأن التفضيلات الإستراتيجية روعت هؤلاء من ذاكرته الهائلة، ومازال، يتوق بشدة إلى الاحترام من مجموعة عقلانية اشمل، نفس المجموعة التي استحسنّت مبادراته للحقوق المدنية. ومع هذا ومنذ البداية لرئاسته، فلم يكن مريحاً ومتعارض في تعامله معهم وقد شعر أنه مضطر لان يقول امام حشد مبكر من

مفكرى السياسة الداخلية، إن هذه الحكومة لا تشعر بعدم الراحة امام العقول الحاضرة<sup>(٢٢)</sup>. وعلى عكس ذلك فإنه كان أحد خرجى كلية المعلمين سادتويست تكساس وعمل فى أحد الأيام كمدرس ثانوى دائماً ما ظهر عليه انه غير مرتاح بصحبة اساتذة الطبقة العاجية ومع ذلك فقد كان جونسون معلم أنه فى حاجة إلى الاساتذة، بقدر ما يكون تأثيرهم على رأى العام وخبرتهم السياسية.

ومن العقلانيين الذين اتجه إليهم جونسون كان اريك جولدمان، وهو مؤرخ من پرستون وقد تخصص فى تاريخ القرن العشرين الأمريكى وباستدعائه إلى واشنطن كـ «مستشار خاص بالرئاسة، فقد عمل جولدمان لما يزيد عن سنتين كالمبعوث الرئيسى لجونسون لدى مؤسسة العقلانية الأمريكية. وكانت ازدواجية جونسون تجاه العقلانية فى البيت الابيض صريحة وملحوسة وفى أول الأمر، احد على تظل مشورة جولدمان سرية (وقد تم نصح جولدمان فى تحفظ بال يعلق وثيقة تفويضة للعمل على حائط مكتبة) وأكثر من هذا، ولعدم رغبة جونسون ان يظهر جولدمان كما لو كان نودى نفس الدور الواضح الذى اداة شيلزنجر ايام كينيدي، حيث كان على نحو واضح بمنعه من شغل المكتب السابق لشيلزنجر.

وقضى جولدمان معظم وقته فى تجميع قوات عمل ومجموعة استشارية متميزة من أجل جونسون وقد فضل جونسون أن يرى تلك المجموعات تعمل فى سرية بقدر الامكان، مما ضاعف مشكلات جولدمان للاستخدام وليس من المستغرب، عندئذ، لعدم استخدام المجموعات، من وجهة نظر جولدمان، بشكل مؤثر جداً علاوة على ذلك فقد كان لمجموعة السياسة الداخلية دوراً هاماً بالنسبة لبرنامجين اساسيين ودوراً أقل فى برامج أخرى، رغم عدم تحديد جولدمان لأى فى

مذكراته وكما رأى جولدمان، فإن الخبراء والعقلانيين من الخارج بإمكانهم أن يستخدموا سلطة محدودة فقط في الدوائر الخصوصية حيث يتم عمل السياسات، على الاختصاص بالنسبة لقوة سياسيين ذات قيادة صعبة كليندون جونسون. إلا أن رغم هذا فقد اذعن بأن الخبراء الذين استخدمهم كانوا من المحتمل غير مؤهلين لعمل صنع السياسة. وقد علق على ذلك بقوله «طول فترة الجذب الطويلة، فلم تكن الأفكار المباشرة من تخصصهم، وفي الواقع، فإن رجالاً من هذا النوع تكون الاستفادة منهم ضئيلة»<sup>(٢١)</sup>.

وأكثر من هذا فقد كان دور الجامعات الاستشارية لجولدمان معقدة بسبب الاكراه الرئاسي على المرية عند القيام بحملة تشريعية. ورغم أن أفكار خبير ما ربما تجد طريقها في رسالته الخاصة إلى الكونجرس ويظهر لها مبادرات تشريعية، فقد ثبت أن أي مشروع تداولي للجان الاستشارية أو قوات العمل من الصعب تنفيذه، بافتراض شخصية جونسون ولقد تحركت برامج التخطيط بسرعة وبصورة غريبة، كما أن الأفكار كانت دائماً يتم التوسط بشأنها بواسطة المقربين إلى الرئيس ولقد ردد جولدمان، وهو شخصية ذاتية الوصف، وليس لديه مهارة سياسية ونادراً ما يجتمع مع الرئيس، التقييم المرعب عار جريث ميدالياً لمدة علوم الانسان [انثروبولوجي]، والتي، بعد العمل في إحدى قوات العمل، وصفت الحكومة بانها «متاهمة لمجمع بشري». ولم يحتاج جونسون، رئيس المتاهمة التشريعية، إلى علماء اجتماع لكي يصمموا برنامجاً أو يخطط لمشروع قانون كما أنهم على وجه الخصوص لم يثق بهم.

وأكثر من هذا، فإن «سياسات السرعة»، كما ذكرت كاتبة السيرة دوريس



كبرنس، جمدت اسلوب جونسون متقطعاً جزاءً من عمل قوات العمل الاستشارية والميكانيكية التخطيطية والتداولية الأخرى<sup>(٣٥)</sup>. وعندما ما يتم الاتفاق على الأفكار، كان ذلك ليس بسبب تناغمها جوهرياً أو أنه تم التفكير فيها جيداً، لكن لأنها كانت تشغل حاجة سياسية ملحة. وكانت السرعة والالاحاح هما العلامات التجارية لجونسون، كما كانت قدرته على التفوق على العقلانيين واضحة في قرارة العزيز للتقدم في حرب الفقر. وكما كانت رؤية روزفيلت لأى فكرة مختلفة عن رؤية العالم، كذلك كانت رؤية جونسون. وعندما يطالب بفكرة، فإنه كان يريد شيئاً يمكن عمله على القدر. وقد كتب جولدمان «إن أى فكرة، كانت اقتراحاً يتم على الفور، لشيء يفعله فى الغد- نقطة تصلح لخطبة، عمل، احتفال أو ذات جوهر ليستغلها على الفور، صيغة نستخدم كقاعدة لتشريع يتم الاسراع؟ إلى الكونجرس»<sup>(٣٦)</sup>. واستعادة چاك فالتبت للذاكرة الطيبة ولكنها قاسية لسنوات عمله فى البيت الأبيض تردد نفس قصة جولدمان. إن الرؤساء دائماً ما يطلبون أفكاراً. أنهم «يحتاجون أن تقدم إليهم الأفكار بصورة دائمة مع احتمال ملائمتها لمشكلة محددة، سواء أكان فراغاً وظيفياً، أزمة طاحنة، حاجة لمكنها، أو خريطة يتم استكشافها»<sup>(٣٧)</sup>.



# الفصل السابع

قيود الليبرالية

حروب الفقر



## الفصل السابع

### قيود الليبرالية

### حروب الفقر

فى اليوم التالى لاغتياى چون كينيڊى، استءعى لينڊون چونسون، والتر هيللر رئيس مجلس المستشارين الاقتصاڊيين الى المكئب البيضاوى ليقءم له ملءصفا عاما حول الاقتصاڊ. لءقء كان هيللر ولفترة من الوقت باء كينيڊى بشن ءملة على الفقر، وهكءا اءصبع كينيڊى فى الشهر السابق على وفاته أو ما يقرب منه متءمسا ءءا بشأن تلك الخطط. وعءما استمع الى الخطوط العريضة للخطء، لم يكن هناك ما يءعو ءء أو اقناع جونسن. لءقء رأى أن الفرص مواتية وأءس أن لءيه القوة لياءء المباءرة القانونية فى أعقاب عملية الاغتياى وطبقا لما ءكرة هيللر، لءقء عبر جونسن عن «اهتمامه بها، وتعاطفه معها، ورءا على سؤال صريح قال «يآب أن نءءفع الى الأمام وبسرعة بهذا المشروع»<sup>(١)</sup>.

لم يكن الفقر شءيڊا فى ءءول أعمال الأمة فى الخمسينيات. وقء ظهر أن الازءهار لفترة ما بعء الحرب أءرءت الأمريكيين السوء والبيض على ءء سواء بعجلة فائءقه، ومن ظل منهم على ءالته ظهر أنهم والى ءء كبير يقتصرون على «آيوب» فى أبالانشيا وأماكن أخرى. لءقء ءاول كينيڊى أن يواآه مشكلات الفقر الأقليمى بأسرع ما يمكن، مبتءاً بوكالة اعاءة تنمية المنطقة، التى تأسست عام ١٩٦١. ورغم ذلك وفى الجزء الأكبر منها، تركزت مناقشات السياسة الاقتصاڊية فى ١٩٦٢- و٦٣ على ءاآة الى ءوافز اقتصاڊية عامة، وعلى وآه الخصوص اقءراح هيللر بتءففيض الضريبة. ومن الأعمال المؤثرة للنقء الاجتماعى العام،

وأكثرها شهرة كان كتاب مايكل هارينجتون «وجه أمريكا الآخر»، وكانت في ذلك الحين بادئة في إثارة الضمير الليبرالي.

ولما طلب جونسون من هيللر أن يتحرك وبسرعة بالمقترحات لمواجهة الفقر كان كلاهما يعرف أنه لم يكن لديهما في ذلك الحين برنامجا مترابطا منطقيا وأنهما يواجهان عوائق سياسية، وبيروقراطية وعقلانية خطيرة. ووجد هيللر نفسه أمام ثمان وخمسين اقتراحا مختلفا لمراجعتها تم اختيارها من وكالات حكومية متعددة. وبعد حديثه مع جونسون، حصل على مساعدة العاملين بمكتب الميزانية، وبدأ يبحث عن خيط يشكل كهزمة وصل بين العديد من المبادرات المنفصلة. وبمفهوم «العمل الجماعي»، اعتقد هيللر وزملاؤه أنهم وجدوا حلا لعدد من المشكلات لقد كان للفكرة الجديدة بريقها ويمكن أن تفسر الفقر وتقرح الوسائل العملية وغير المكلفة لتخليص الشعب منه. وكانت الوسائل المطروحة - عبر مجموعات تنمية المجتمع المحلي والتي تقرر الكيفية التي ينبغي صرف الأموال بشأنها مغريه سياسيا ويمكن أن تُقنع كلا من الكونجرس والمسؤولين المحليين.

لقد كان لتلك النظرية أصولها في العمل الأكاديمي لريتشارد كلووارد ولويد أوهلين، الباحثين الأكاديميين واللذين يؤمنان بالفاعلية الاجتماعية واللذين كانا يدرسان جنوح الأحداث في مدينة نيويورك منذ أواخر الخمسينيات. وحاولا البرهنة على إتجاه المراهقين إلى الجريمة جاء أساساً لأن المجتمع قد حرّمهم البدائل الأخرى. وقد اختبر أوهلين وكلووارد صيغتهما النظرية والعلاج الممكن في وكالة الخدمات الاجتماعية منهاتن والتي أسسها وأطلقا عليها اسم وكالة «التعبئة من أجل الشباب». وفي رأيهما، فإن المنظمات المتواجدة في الأحياء هي الأساس في اثاحة الفرص للجانحين ولم يتابع أوهلين وكلووارد العلاقة حتى النهاية، ومع هذا،

كان «لنظرية الفرصة» مضمونا أوسع للتعامل مع الفقر. وكان لها صدى في برامج مؤسسة فورد التي تهدف إلى علاج المشكلات المتزايدة في أحياء الأقليات الحضرية وطرورت هذه الفكرة تفكير لجنة الرئيس بشأن «جنوح الأحداث» والتي أصبحت مشروعا محببا لروبرت كينيدي النائب العام، ليهب المنح لعدد من جماعات المجمع.

وعندما كان هيللر يبحث عن وسائل لتجميع فقرات من برنامج معاداة الفقر في إطار وحث عقلانية كاملة مترابطة، فمن الجائز أن تكون فكرة «العمل الجماعي» قد أعجبت به بسبب غموضها؛ وبالضبط، كانت تدعو إلى الإعجاب لأنها عززت معتقدات بطل استعمالها بشأن المساعدات الذاتية والمبادرات المحلية... وتعنى كلمة «عمل» كل ما تحتاجه أو تريده الجماعة. وتتضمن بعض أنواع العمل لتنسيق البرامج السارية المفعول وجعلها أكثر كفاءة وشرعية الاستجابة. وياخذ البعض الآخر اشكالا من المنح إلى المجموعات المحلية، غير أن تلك المنح من المحتمل أن تكون قصيرة المدى، ولأغراض محددة، وغير مكلفه، ومن ثم يمكن التغلب على مخاوف جونسون بشأن اتفاق الكثير من الأموال، حيث أنه كان ميالا إلى اتخاذ المواقف الحاسمة بشأن الأبقاء على الميزانية الفيدرالية تحت ال... بليون دولار.

وكان لدى جونسون، رغم القيود على الميزانية طموحات كبيرة. وسرعان ما أفسحت خطه هيللر الحذرة الطريق للبدء بعشر جماعات عمل صغيرة، المجال أمام هدف جونسون لتوسيع الوكالات داخل خمس وسبعين جماعة، وفي النهاية، ربما يكون العمل الجماعي قد ذكره بأيامه الأولى المجيدة كرئيس لإدارة الشباب القومية في تكساس. وهكذا أصبحت إحدى النظريات التي لم يتم اختيارها

والمقترحات إطاراً لعمل التجارب غير النهائية، بل من أجل «الحرب غير المشروطة على الفقر» والتي أعلنها جونسون في رسالته لدولة الایجاد عام ١٩٦٤.

وتركزت المقترحات الكثيرة لعلماء الاجتماع لمواجهة الفقر على العمل الجماعي. وفي ١٩٦٩، بينما كان دانييل باتريك مونييهان الاستاذ السياسى الناجح وأول من وضع أساس العمل السياسى فى القوة التحليلية لعلم الاجتماع المعاصر، ويعمل كمستشار للشئون الحضرية لريتشارد تيكسون، التفت بأفكاره إلى الدور الذى لعبه علماء الاجتماع فى الماضى لتشجيع الفكرة. ولقد أصدر أول اتهام لدور علماء الاجتماع فى «أقصى سوء فهم احتمالى»، لتلاعبيهم بفكرة «أقصى مشاركة احتمالية» والتي وصفت أحد أهداف برامج العمل الجماعي. وكوكيل فى وزارة العمل، ومستول عن مكتب التخطيط السياسى والبحث - احد إدارات البحث العديدة التى وجدت فى الوكالات المحلية خلال الستينيات - فقد أصيب كذلك بعدوى التفاؤل الطائش لزملائه عن علماء الاجتماع. ولكنه عند النظر إلى الماضى، ارتأى أن «الرغبة اليائسه للنجاح» قد أغرته ونظرائه للتخلى عن غرائزهم الانتقادية، وتصوير الصعاب بأقل مما تقتضيه الحقيقة، والإفراط فى الوعد بالنتائج، وتجاهل بنية المشكلات الوشيكة الحدوث<sup>(١)</sup>.

وقد رأى بيترماريس ومارتن راين، وهما اثنان من المتخصصين فى علم الاجتماع فحفا برامج العمل الجماعي، وتضارباً أساسياً بين عمل البحث والعمل لاسياسى. وبينما كانت السياسات والبرامج بصورة حتمية «تجريبية»، وغير ملزمة وتكيفية، كان لابد وأن ترتبط الأبحاث الجادة ببرنامج محدد من العمل حتى يمكن اثبات أو عدم اثبات احد النظريات.<sup>(٢)</sup> وبالنسبة لمونييهان، فإن فشل مؤسسة



الخبراء بأكملها خلال الحرب على الفقر «يكن في عدم القبول وعدم الإصرار على بالطبيعة النظرية لاقتراحهم». وحاول أن يرهن بقوة، على ايساء استخدام علم الاجتماع.<sup>(١)</sup>

ولا يكن سوء الاستعمال فحسب في علماء الاجتماع، بل أيضاً في السياسيين الذين اعتنقوا أفكارهم عن طيب نفس واستخدموها لجعلها مطابقة للمبادئ العقلانية ولتبرير الاختيارات السياسية التي قاموا بها بالفعل. وتلك الحقيقة ولا يجب فهم على أنها جديدة أو مذهلة فضلاً عن هذا فإن التحرز من الوهم بعلم الاجتماع، رغم أن التوقعات المفرطة التي شجعها علماء الاجتماع والسياسيون في الستينيات أصبحت سيئة، واستمرت بسبب المفهوم البطيء من أن علماء الاجتماع لا يمكنهم الموافقة على ما تم انجازه أخفق في أن يحدث. وكانت تلك الاختلافات نتيجة لحدوث تغير في استخدام علم الاجتماع في صنع السياسة. هذا وكان علماء الاجتماع، داخل وخارج الحكومة، يعملون على نحو متزايد كتنقاد ومقيمين للبرامج - مستخدمين مهاراتهم لنقد التعهدات الحكومية.

وتوسع مشروع علم الاجتماع تدريجياً بالمبادرات الاجتماعية للمجتمع الكبير. وفي عام ١٩٦٥، أنفقت الوكالات الفيدرالية حوالي ٢٣٥ مليون دولار على البحث الاجتماعي التطبيقي، وخلال عام ١٩٧٥، زادت المصروفات لما يقرب من ١ مليون دولار. وتحديد أكثر شمولاً، وصلت المصروفات على البحث والتطوير في علم الاجتماع إلى ما يقرب من ٢ مليون دولار وذلك في أواخر السبعينيات<sup>(٢)</sup>. وفي نواحي كثيرة أصبح مشروع علم الاجتماع، يتركز انتباهه على تقييم السياسات والبرامج، ليس فحسب كمصدر للأفكار بل قوة سياسية محافظة

فعاله .

## قوة التقييم

كرس علماء الاجتماع أنفسهم، لعدة عقود، لدراسة الظاهرة الاجتماعية والاقتصادية العريضة. وقد سعى البعض إلى استنباط سياسات وإيجاد أجهزة سياسية لمواجهة الأمراض الاجتماعية أو أدوات لاقتفاء أثر الاتجاهات والمشكلات الاجتماعية. وخلال أواخر الستينيات، تطلب التزايد الحكومي انعام نظر دقيق جدا للبرامج الحكومية، وعلى وجه الخصوص وقت أن بدأت التزامات الميزانية المحلية في منافسة الالتزامات العسكرية. وقد عجل جونسون هذا التطور بإصدار الأوامر لكل الوكالات بتبني نظام تخطيط ووضع البرامج والميزانية في عام ١٩٦٥.

وطرح الرئيس مسألة استخدامات علم الاجتماع بواسطة الحكومة بمناسبة العيد الخمسين لمعهد بروكينجز في عام ١٩٦٦. وفي خطاب كان من الواضح أن الذي كتبه هو هاري ماكفيرسون، قال جونسون، «لقد رأينا، في زماننا، مجالين للسلطة العقلانية لتزيد من مشكلات أمتنا: سلطة لايجاد، واكتشاف واقتراح علاجا جديدا لما يصيبنا من أمراض، وسلطة لإدارة البرامج المعقدة بأسلوب عقلاني. إلا أن هناك مجالا ثالثا للقوة العقلانية التي تحتاجها بلدنا بصورة ملحة... أقل سحرا.. أقل وضوحا... سلطة التقييم... للإشارة إلى السياسات العامة والاختيارات الخاصة. وهذا يعمل، ولكن ذلك لا يؤدي عملا»<sup>(٦)</sup>.

هذا وقد أعطت الحاجة الواضحة الأكثر تزايد دفعه جديدة هائلة للحكومة لكي تقيم برامجها- غالبا ما تم تفويضها لتتمكن من سن القوانين- بمشروع علم

الاجتماع، كلا داخل وخارج الحكومة. هذا وقد طلب من الخبراء ومحللي السياسة أن يوجهوا اهتمامهم من المجتمع إلى الحكومة، وأن يعيدوا توجيه «البراعة النقدية» من الظاهرة الاجتماعية والاقتصادية العريضة إلى الأنشطة الحكومية المتميزة.

ومن ثم أسرعت الوكالات المحلية لإقامة مكاتب خاصة بالتحليل، كما أفسحت مصالح حكومية عدة المجال أمام وكلاء الوزارة ليكونوا مسئولين عن البحث، والتخطيط، والتقييم. وبنهاية العقد، أصبح البحث في الحكومة - أساسا بحث التقييم - على نحو أكثر اتساعا عما كان عليه من قبل. وكان هناك ما يقدر بحوالى ثمانمائة محلل يعملون فى أواخر الستينيات فى ستة عشر وكالة أبحاث للسياسة المحلية؛ وقد قام مكتب الإدارة والميزانية فى عام ١٩٧١ بتجميع قائمة جزئية لستة وثلاثين وكالة كانت مشاركة فى تخطيط وتقييم السياسات<sup>(٧)</sup>.

وتم تكريس طاقة الاف من الناس لتقييم البرامج الحكومية الجديدة، وأصبحت البيانات التى جمعوها كأداة لاعادة التفكير فيما يمكن للحكومة انجازه. وعموما فإن البيانات ولدت تحررا من الوهم وعززت شعورا بالشك إزاء مبادرات الحكومة، والمواقف الذى ساد العلوم الاجتماعية ذاتها، ومما يدعو إلى السخرية إلى حد ما، البراعة الفنية لفائدة التكلفة التى مهد لها الطريق محللو ميزانية الدفاع والمشاركون فيما أطلق عليه كلارك آبت، مؤسس اتحاد آبت، «إن الرأى المفهوم إلى حد كبير هو أن البحث الاجتماعى يُعتبر سلبيا فى جوهره، ومدمرا، وغير مساعد على وجه الخصوص للمجتمع»<sup>(٨)</sup>. وهكذا، فإن نفس التوسع فى مشروع البحث أدّى إلى زيادة فى خيبة الأمل فى مبادرات الحكومة وتراجعا عاما عن القيم التكنوقراطية

والمفهومه ضمنا للإصلاح الأمريكي. واتخذ البحث أسلوبا جديرا بالاعتبار تجاة اضعاف الإيمان الراسخ والعميق والذي أوحى بالتشريع القانونى للإصلاح. وعملية الإصلاح، التى اقترحها هنرى آرون، العالم بمعهد بروكينجز والوكيل الاسبق لوزارة الصحة، والتعليم والرعاية الاجتماعية، تبدو حتما أنها «تفسد أية معتقدات بسيطة تم بناء التآلف السياسى حولها على نحو عادى». وعندما يثبت أن البحث غير حاسم أو تم ابطاله باكتشافات جديدة وعندما تعمل المناقشات الثقافية على تفويض الحقيقة العامة بشأن الخبرة، ستصبح الرغبة والرؤيا السياسية باهتة<sup>(٩)</sup>.

فضلا عن هذا فإن سبب التعطيل العقلانى لليبرالية الأمريكية وأنماطها من الإصلاح التدريجى بدأت كأزمة من الداخل، بفترة طويلة قبل أن نعرض النزعه المثالية إلى التحفظ بدائلها وتقريبا ومن أول اصدارات تشريعية مفاجئة عبر محاربو الفقر عن شكهم ازاء الوسيلة التى يتم بها شن الحرب. كما أنهم عرفوا أيضاً أنه من غير المحتمل كسبها وبالسريعة البلاغية التى اقترحها الرئيس. وفى أوائل عام ١٩٦٦، شعر الأعضاء العاملون فى البيت الأبيض أن إدارة السياسة الداخلية تشويها الفوضى وأنه لا يمكن إعداد المزيد من المعلومات المطلوبة من جانب الوكالات التنفيذية المسؤولة عن البرامج الإدارية الجديدة.

وفى شهر مارس ١٩٦٧، عندما سلم جونسون رسالته إلى الكونجرس بشأن الفقر فى الحضر والريف، طلب من روبرت ووفر، وكيل وزارة الاسكان وتنمية الحضر، التشجيع على انشاء «معهد لتنمية الحضر»<sup>(١٠)</sup>. واستجابة لتوصيات قوة عمل الرئاسة فى عام ١٩٦٤ لإزاء مشكلات الحضر، كان هذا الاقتراح هو النواة لنمو معهد الحضر، والذي أصبح الآن واحدا من أكبر منظمات البحث السياسى فى

واشنطن. وقد تم الاسراع بالخطط من أجل المعهد عندما تحقق مستشارو جونسون أن السياسات الداخلية قد أخذت سبيلها إلى الانجاز بسرعة كبيرة وأن الإدارات والوكالات كانت مجزأة لدرجة أنها لا تستطيع تنسيق اندفاع البرامج الجديدة. وأكثر من هذا، كانت الميزانية الداخلية قد بدأت ترتفع على درجة غير متوقع في مقابل المصروفات المتزايدة للحرب في فيتنام، ووفقا لذلك، فإن أقل البرامج نجاحا من المحتمل أن تقل تدريجيا أو يتم التخلص منها.

تولى جوريف كاليفانو، والذي كان في ذلك الحين مساعداً خاصاً للمسئولية الكبرى للبرامج الاجتماعية المحلية، والدور القيادي في تخطيط معهد الأبحاث الجديدة ولم يكن بعيدا عن ذهنه نموذج RAND لمؤسسة البحث التعاقدى غير المريح، رغم أنه رأى أن المعهد الجديد يعمل للتعاقد مع العديد من الوكالات القيدالية المختلفة، بدلا من الاعتماد على عميل رئيسى واحد.

وبعد قضاء ثمانية عشر شهرا في وزارة الدفاع [البنтажون] كمساعد خاص لوكيل وزارة الدفاع، شهد كاليفانو جهود ماكنمارا للتفسير العقلانى لخطط السياسات العسكرية. وينقله إلى البيت الأبيض، فقد اعتقد احتمال اتاحة تلك البيانات ويسرعة بالنسبة للمشكلات المحلية، ولكنه أصيب بحالة هلع عندما علم أن الحكومة تعلم القليل وكم صعبا بالنسبة لرجال التخطيط أن يجدوا المعلومات التى يحتاجونها، وعلى وجه الخصوص فقد ترك كاليفانو الخدمة عندما لم يستطع أن يعلم من وكيل وزارة الصحة، والتعليم والرعاية الاجتماعية عدد الأمريكيين الذين يخطون بالرعاية الاجتماعية. وقد ثبت أن الحقائق التى أرادها كان من الصعب بصورة مذهلة الحصول عليها من البيروقراطية الفيدرالية. ولقد أعاد إلى

الأذهان قائلًا، «لقد كان لدينا كم من البيانات، لكننا لم يكن لدينا النوع الذي تحتاجه لعمل التوصيات الأساسية للرئيس»<sup>(١١)</sup>. كما كانت عوائق التحليل والتقييم أكثر خطورة، مما أضطر معه صناع السياسة لأن يشكلوا مجموعة مخصصة لهذا الغرض بالذات، لجنة بين إدارتين أو قوة عمل الواحدة بعد الأخرى. وأكثر من هذا، فإن كلا من جونسون وكاليفانو ارتابا في الوكالات الفيدرالية التي اعتمدا عليها بخصوص المعلومات بشأن البرامج. وقد توصل كاليفانو إلى قرار فظ بأن «الشخص الذي يبدأ البرنامج لن يكون في مقدوره اعطاءك الاجابة» وذلك عندما طلب منه تحديد الأهمية<sup>(١٢)</sup>. ووفقا لهذا، خطى إلى الأمام بخطط من أجل معهد يمكن أن يعد المزيد من البيانات التي يمكن الاعتماد عليها والهادفة وفي حيزتها عن تلك التي تقوم الوكالات التنفيذية ذات المصالح المشتركة بتوفيرها.

وفي أواخر خريف عام ١٩٦٧، حشد كاليفانو مجموعة من أجل انشاء المعهد الجديد. وتضمنت تلك المجموعة ووبرت ماكنمارا، والذي عين مؤخرًا رئيسًا للبنك الدولي، وأرجي ميللر، رئيس شركة فورد للسيارات، واروين ميللر، رئيس شركة كاميتير للمحركات، وسايروس فانس، محام من نيويورك وفي بعض الأحيان يشغل وظيفة سياسية في الحزب الديموقراطي. وتم انشاء المعهد الحضري في إبريل ١٩٦٨، بتأييد أولي من نصف دسسته من الوكالات الفيدرالية، رغم أنه مما يفهم لم يتقدم أحد لتوفير المال لمؤسسة الغرض منها العمل كناقذ وحافز لبرامجهم. ولقد وعد ماك جورج باندي، الذي ترك البيت الأبيض في عام ١٩٦٨، ليصبح رئيسًا لمؤسسة فورد بتقديم مليون دولار كمساعدة عامة لاعطاء المعهد الحضري رأس مال عامل إضافي ولكي يضمن له درجة من الاستقلال الذاتي، ليس فقط من

البيروقراطية الحكومية، بل أيضاً من الباحثين الأكاديميين. ومع ذلك، ومن أجل البقاء، كان على المعهد الحضرى أن يبيع خدماته التحليلية إلى المصالح الحكومية التي كانت تشارك في تحقيق السياسات الداخلية<sup>(١٣)</sup>.

هذا وقد تم اختيار وليام جورهام، أحد الشباب البارعين لدى ماكنمارا، والذي كان في منتصف الثلاثينيات من عمره، كرئيس للمعهد - وهي الوظيفة التي مازال يحتفظ بها. لقد كان يعمل من قبل لدى مؤسسة راند RAND، ووزارة الدفاع، ووزارة الصحة والتعليم والرعاية الاجتماعية، حيث كان يشغل وظيفة الوكيل المسئول عن مكتب التخطيط والتقييم. وقد قبل جورهام الوظيفة لعلمه بان برامج المجتمع الكبير تواجهها مشكلات وقد كتب في عام ١٩٧١، «بنهاية عام ١٩٦٨ كان يرد العائد المبكر. ورغم أن قدرة الحكومة الفيدرالية على اقتفاء الأثر كانت - ومازالت - ضعيفه، فإن قصص النجاح، بالحكم على ما يمكننا أن نراه، كانت قليلة جداً»<sup>(١٤)</sup>. ولقد استهجن جورهام المؤسسات العقلانية الضعيفة والتي على أساسها تم تكوين معظم المبادرات التشريعية وشجب الأنظمة المختلطة لتجميع المعلومات بشأن البرامج السارية والفشل في استنباط اختبارات مناسبة قبل الاندفاع دون تردد إلى الالتزامات الرئيسية.

وفي البداية، تركز برنامج المعهد الحضرى على توزيع وإعادة توزيع الدخل، والحكم الحضرى، البطالة والتضخم، والاسكان البديل للفقراء، واصلاح الرعاية الاجتماعية، وتقديم مبررات تقاريرها في وسائل تحليل فائدة التكلفة. ومن بين المشاريع الرئيسية الأولى، مع هذا، كان فحص شامل لقدرة الحكومة الفيدرالية لتقييم برامجها الاجتماعية الخاصة. وقد قيمت بعض الدراسات الأخرى المبكرة

بعضاً من الاجراءات التشريعية الكبرى للمجتمع الكبير، وقانون التعليم الأساسى والثانوى لعام ١٩٦٥، وبرنامج المدن النموذجية ورغم تزايد مناخ الشكوكية بشأنها وكذلك المبادرات الحكومية الأخرى، لم يبدو أن المعهد بطرح أى تساؤل حول دورا لحكومة. وبدلاً من ذلك، ركز على «العديد من المشكلات المحلية والتي من الجائز تخفيفها إذا ما أُتيحت المعلومات الكبرى وتم تطبيق العمل الحكومى المتزايد»<sup>(٥)</sup>. وتقريباً فى كل حالة، كان من المحتمل أن تبدو قرارات الدراسة تعبير عن الدعوة إلى المزيد من التقييم، والاختبار الميدانى، والتجريبية وأيضاً لمزيد من المساعدة الفنية لمدراء البرامج.

وقد اقترحت نتائج البحث الاستهلالى للمعهد أن الكثير من التشريعات فى منتصف الستينيات كانت متسارعة، وذات تخطيط سىء، وتم إدارتها بشكل غير ملائم. ومع ذلك، فإن برنامج البحث - بإيمانه بالمعلومات الكمية وفائدة التكلفة وتحليل الأنظمة، وإيمانه الراسخ بأن الحكومة يمكن تزويدها فى النهاية بالادوات الملائمة لانتهاء ما كانت قد بدأت - اشتمل على الافتراضات التى على أساسها تم التنبؤ بالاصلاحات التكنوقراطية. ورغم أن الحكومة لم تنجز عملها جيداً، فإن بإمكان المزيد من المعلومات أن تمكنها من العمل.

وفى عام ١٩٧٠، دون كيرميت جوردون، رئيس معهد بروكينجز، ملحوظة عن «الايمان الآخذ فى الضعف فى الحكومة» وطالب بالانتباه إلى «الرأى المشترك إلى حد بعيد» بأن بلايين الدولارات قد ضاعت فى محاولة حل مشكلات الأمة الاجتماعية والاقتصادية. وطبقاً للتوقعات فيما بعد، فقد اعتقد القاد الأكثر قسوة مثل تشارلز موراي، وجوردون المحافظين أنه، فى بعض الحالات، فى واقع الأمر



ساءت المشكلات الاجتماعية بسبب التدخل الحكومي. وقد أشار الفشل إلى «العجز المستوطن» للحكومة - غياب اختيارات السوق للاعمال الحكومية، السلطة الإدارية المحدودة للرئيس، الجمود البيروقراطي، وقلة التجربة الحكومية النسبية في مواجهة المشكلات الاجتماعية التي حاولت حلها. إلا أن جورردون - مثل المحللين في عهد جورهام الحضري - طالب أيضاً بالمزيد من البراهين، المزيد من الاختبارات والتجارب، والمزيد من البحث، وعدم ترك الإيمان بالبحث التطبيقي أو قدرات الحكومة للعمل عندما تسترشد بالمعرفة<sup>(١٦)</sup>.

ورغم أن بعض محللي السياسة وعلماء الاجتماع سلموا بأن المعرفة كانت كافية، فلم تكن دعواهم للمزيد من البحث والبيانات مرضية للتفاد من اليمين أو اليسار. ومن ثم البعض من نظرائهم أكثر وأكثر تشككا في كل البرنامج المقرر لعلم الاجتماع الليبرالي. هذا وقد ظهر العديد من المعاهد الجديدة في الستينيات لتحدي الحكمة التقليدية ومنظمة علم الاجتماع المهني والتحليل السياسي. وقد أشاروا إلى تمزق المشروع العقلاني الليبرالي.

## معهد هدسون والسيناريو

### المستقبلى

لم يذل أى شخص الكثير لترسيخ الصورة العقلية الشعبية المشتركة لنوعية المركز البحثى عما فعله هيرمان كان، ذلك الرجل الذى اعتقد فيما لامجال للتفكير فيه بشأن الحرب النووية وقت أن كان يعمل كمحلل فى مؤسسة راند RAND فى الخمسينيات والذى أسس مركز تفكير الخاص به، معهد هدسون، فى أحد ضواحي مدينة نيويورك عام ١٩٦١. وقد جسد تحديه الكامل، والحجم الرحب، والذكاء اتعلق الخصائص الاساسية للصورة الشعبية لعقلانية مركز التفكير- العبقريه غريبة الأطوار، وسوء التهاؤ لشروذ الذهن، وسترانجلولوفيان الإستراتيجى البارع- وأيد الفكرة العامة لمركز التفكير كموطن للنماذج العقلانية الغريبة.

هذا وقد كثرت «قصص هيرمان» فيما بين زملاء كان السابقين فى المعهد، والتي رأس ندواتها الدراسية المنطلقة لأكثر من عشرين عاما حتى وفاته عام ١٩٨٣<sup>(١٧)</sup>. ويتحدثون عنه كان يقود مركبته خلال العواصف الثلجية وأعلى الغطاء الاحمر القابل للطى إلى أسفل وأن هناك العديد من القبعات الصوف متراكمة فوق رأسه كأنه احد شخصيات دكتور سويس ويتحدثون عن الظهور الشهير أمام جمهور المستمعين لاحدى الكليات بلحيته وشعرة الأخضر اللامع بعد سياحه فى حمام سباحة المصالحة بمزید من الكلور. وسرور كان الواضح يكمن فى أن يصدم ويغضب الناس الآخرين مما يجعل من الصعب القول كم عدد شخصياته وكم كان عدد نتائج مشرود ذهن الخاصة بالأستاذ فى الحقيقة.

ومن الواضح، أنه كان من الشخصيات التي تأسر القلب وله مواهب عقلية ضخمة. وكانت مهاراته الرياضية مذهشة، ويؤكد البعض أنه كان لديه قدرة كاملة على تذكر ما يقرأه، على الأقل في وقت مبكر في عمله وفي نفس الوقت، كان مشوشاً تشويشاً كاملاً وغير منظم، كما كانت عاداته غير منضبطة، لدرجة أنه كان في بعض الأحيان في نزاع مع رؤسائه في مؤسسة راند RAND وفي أحسن الاحوال كان مديراً معتدلاً في معهد هدسون. وعند وفاته كان في مشكلات مالية، فقد اجتاز المعهد الذي أسسه العديد من التحولات التي تدعو إلى الأسى في السنوات الأخيرة، من بينها نقله من العزبه التي يشغلها في مقاطعه ويستتشستر في نيويورك إلى مركز رئيسي جديد في انديانا بوليس.

وبحصوله على درجة بكالوريوس واحدة في الفيزياء من QCLA وبرامج دراسية للتخرج في الرياضيات التطبيقية والفيزياء من معهد كاليفورنيا التكنولوجي، انضم إلى قسم الفيزياء في مؤسسة راند RAND عام ١٩٤٨ وهو مازال طالباً. لم يمه على الإطلاق دراسة الدكتوراة وضمير في نفسه ازدراء لهؤلاء الذين أصروا على أن يكدهوا على طريق تجاه الحصول على درجة متقدمة. وفي مؤسسة راند RAND تم تعيينه في مشاريع متعددة، تتراوح بين تطوير طائرة مزودة بطاقة نووية إلى دراسات مواد البناء. كما أنه اشتغل أيضاً على نطاق ضيق في نظرية رياضية. وفي أحد الأوقات انجذبت اهتماماته تجاه مشكلات الإستراتيجية النووية والدفاع المدني. وبصفة رفاقه السابقون في مؤسسة راند RAND أنه محب للاطلاع بلا نهاية في مواطن لمدة عن العمل خارج إدارته الخاصة، وهي ميزة نادرة بين أعضاء قسم الفيزياء، والتي، في الخمسينيات، نرعت لتكون بعيدة وإلى حد ما في عزلة عن الإدارات الأخرى. كما كان الجزء الأسفل من قميصه دائماً ما يكون خارج

بنطلونه، وكان يتجول فى الأروقة، ويظهر فى المكاتب ليتحدث عن أى شىء استحوذ على خياله. وتكرارا، فإن هؤلاء الذين يتحدثون معه يصفون حديثه بأنه «مغري»، وأن حديثه السريع يكون مشحونا بصور ملموسة، واستعارات لافتة للنظر، وعبارات مذهلة.

لكن فى أواخر الخمسينيات، كأنه غذا كان إسم شخصى تيمناً بسبب قيود البيروقراطية لمؤسسة بحث تعاقدية كبرى. وعلى نحو مماثل كان فرانك كوليوم، رئيس مؤسسة راند RAND تيمناً بسبب إدارة كان المهمة للمشاريع وعدم قدرته لمواجهة المواعيد المحددة - عادات سيئة لم يتغلب عليها كان اطلاقاً. وقد التهمت خلافتهما، ومن ثم ترك كان العمل فى مؤسسة راند RAND عام ١٩٦١، وبعد عام من نشر كتاب الحرب النووية الحرارية، وهو الكتاب الذى أعاده إلى دائرة الضوء كرئيس للدفاع العقلانى<sup>(١٨)</sup>. وفى الوقت الذى كان من السهل أن يستغفره كان فى وظيفة تدريس باحدى الجامعات، اختار أن يؤسس معهد الخاص للأبحاث فى كروتون بدلاً من هوسون وحشد مجموعة من المحللين الذين اختطوا لنفسهم مسلكاً مستقلاً وكان مهتمين فى أول الأمر بالإستراتيجية النووية والدفاع المدنى.

لقد تم تأسيس معهد هوسون فى وقت مواتٍ وقد وجد كان الذى دُعِمَت سمعته [ورداة السمع] بنشر كتاب «التفكير فهما لا مجال للتفكير فيه» عام ١٩٦٢، أن عقود البحث سهلة نسبياً لاكتسابها فى أوائل الستينيات ونهاية عام ١٩٦٥ جاء نصف ميزانية المعهد السنوية البالغة ١,٢ مليون دولار من العقود مع وزارة الدفاع، والربع من مكتب الدفاع المدنى، والباقي من وكالات حكومية أخرى والمتبرعين غير المتولين مناصب عامة. فضلاً عن هذا فإن توسع برامج

المجتمع الكبير أضافت تعزيز المستويات دولارات البحث المتاحة، ونهاية عام ١٩٧٠ اهتم نصف عمل المعهد بالأمور المحلية فضلا عن هذا فقد كَوّن اربعون من الأعضاء الدائمين ومائه من المستشارين مجموعة من الباحثين الذين تجمعوا في عزبة المعهد التي تبلغ مساحتها اثنين وعشرين فدانا وتطل على نهر الهدسون.

ونسباً فقد جاء القليل منهم بخلفية أكاديمية تقليدية أو ممن يحملون درجة الدكتوراة. واعتماداً على الغريزة، فقد اختار كان الاشخاص الذين وجد لديهم نشاطاً مهنيّاً رغم أن أحداً منهم لم يكن مثله عنيفاً أو مثيراً للغضب. ولقد قال لاحد الزملاء المتعطلين إلى المستقبل أنه يريد «أفراداً مصابين بجنون العظمة» في المعهد، على أساس أن مثل تلك النوعيات من المحتمل أن يكون معدل ذعر زائف مرتفع، لكن آجلاً أم عاجلاً فانهم يخطون كل زاوية في الموضوع<sup>(٢٠)</sup>. «وكان لدى اعتقاد عميق في نفاذ البصيرة والحرية الخيالية للهواة، لم يكن يريد زملاءً لديهم اهتمامات خائفة مرتبطة بالانضباط الأكاديمي أو يكونوا ضحايا» للتدريب غير المؤهل له (مستعيداً جملة ثورشتاين فييلين) ليدركوا ما هو أبعد من مقاييسهم المهنية الجانبية الضيقة وقبل كل شيء، كان يرى أن تلك هي مهمته، ومهمة معهد هدسون، لتفجير الآراء المقبولة. وكان يقول تكراراً، بعبارة يمكن بمشابهة شعار للمعهد ونصبح في النهاية العلامة الخاصة بالمعهد للحكمة التقليدية «إن الحكمة التقليدية دائماً ما تكون خاطئة».

كما كان أسلوبه الاساسي هو الحديث. وكان يسر الأحاديث اللانهائية يديهته أن الحديث يُقى الافكار من أن تكون محددة قبل موعدها. ووفقاً لذلك، دعت هيئة الاسانذة مجموعة غير مترابطة من الباحثين، وكذلك بعض الفضوليين

غير الرسمين حتى لا تشكل أى أفكار مكونه سلقا لاحد المؤلفين أو أى افتراضات تقرير البحث. ومن ثم أوجدت احساسا طائشا استفزازيا وغير تقليدى. وفى أغلب الأحيان، مع ذلك فإن الجو المميز لطلاب الكلية فى سياق عدم انتهاء الندوة لم يترك أى فرد وله مسئولية نهائية لكتابه التقارير، وهكذا، لم تتم المشاريع فى حينها. وفى نفس الوقت أسرع كان، وقد خفت حدة الفضول لديه، دون هدوء إلى اللغز العقلانى التالى.

وخلال الستينيات، ثم عمل له أهميته فى معهد هدسون- ونشرت الكتب- حول الدفاع المدنى، والأنظمة، والإستراتيجية النووية، وتعقيدات إستراتيجية فيتنام<sup>(١)</sup>. لكن مع بداية أوائل السبعينيات، فقد عمل المعهد على تطوير السمعة بين عملائه بعدم تسليم تقاريره بصفة دائمة أو انها فى عام أو عامين متأخراً عن الموعد المحدد. وفى بعض الاحيان كان العمل يبدو تافها، واحيانا يطرح مرة أخرى بوضوح وقد أظهر أحد التقييمات والذى قام به مكتب المحاسبات العام حول عمل معهد هدسون إزاء الدفاع المدنى تقييدا عاما لاجراءات الفحص الرسمى لحساباتها وخفض لأسعار العقود الحكومية والتي أثرت فى معظم منظمات البحث التعاقدية. ومازال تقرير مكتب المحاسبات العام يعمل فى ذهن التقنية الباقية من هيئة اساتذة معهد هدسون منذ ذلك التاريخ، والذين يؤكدون أنه كان تقييما غير عادل لجوهر عملهم، ورغم كونه صحيحا فى لومه المعهد للتأجيل ومواطن الضعف الإدارية الأخرى [تماما كما وجد مكتب المحاسبات العام أخطاء مع جماعات البحث التعاقدى الأخرى].

وبنهاية منتصف السبعينيات، كانت العقود ذات الأرقام الستة والتي كانت

ذات مرة من السهولة لكي تفوز، أصبحت من الصعوبة بمكان لكي تفوز إضافة إلى ذلك فإن الاجراءات التي سمحت للحكومة بتوقيع اتفاقيات مستثناه قد تقلصت، ووجد معهد هدرسون نفسه، مع شركات بحث تعاقدية أخرى، في بيئة أكثر تنافسا بكثير مرصد الاموال لتضائل الابحاث وعلقت الوكالات الحكومية العقود ذات المصدر الواحد. وطالب العملاء أيضاً بفرض معايير صارمة على الأداء ومحاسبة أكبر، وسمعه المعهد بالنسبة لنتائج البحث غير المتوقعه - «ير كل الناس في مؤخراتهم بأموالهم»، وذلك كما قال كان- مما يعنى أن المؤسسات والوكالات الحكومية لم تكن متلهفه لتوقيع اتفاقيات طويلة الأجل مع معهد هدرسون. هذا ولم يكن كان على الاطلاق مديرا مؤثرا ولم يكن على وجه الخصوص ماهرا في التخطيط للموارد المالية طويلة الأجل، كما ادرك هو واعضاء مجلس الإدارة. وجاء وذهب على التوالي عدد من المدراء وقت أن كان المعهد يكافح أزمة مالية تلو الأخرى في السبعينيات وأوائل الثمانينيات. ولكن مع وجود كان كالروح الحارسة المقيمة في المعهد، لم يفشل معهد هدرسون على الاطلاق لكي يكون مثيرا واستمر في جذب الانتباه القومي.

وفي نفس الوقت توسعت اهتمامات كان في أواخر الستينيات من مشكلات الدفاع إلى المحيط العالمي والذي كانت فيه السياسة الأمريكية بالضرورة جزءا لا يتجزأ منه ووفقا لذلك، بدأ المعهد أن ينظر بصورة منتظمة على سيناريوهات مستقبل العالم وفي الوقت الذي كانت منظمات البحث الأخرى تقيم البرامج، وتنظر إلى المشكلات الراهنة، وتلقى بتفكيرها داخل إطار زمني من ثلاث إلى خمس سنوات، حاول معهد هدرسون وبكل جسارة أن ينظر إلى خمس وعشرين سنة مقدما. وقد وجدت وسيلة كان المميزة البيانات بشأن الاتجاهات الاجتماعية،

والاقتصادية، والديموقراطية والاتجاهات الأخرى القابلة للقياس بتأملات اعرض حول الانماط التاريخية. وبالغريزة، كان اهتمام كان كعالم كبير متخصص في عالم النفس منصب على التحول الدوري التاريخي وأسباب التحولات الكبيرة والمفهومه ضمننا من عهد إلى عهد. فضلا عن هذا فإن لم يكن من المتبأين أو بقدر استقراراً للاتجاهات، لكنه كان رجلاً أدت به وجهة نظره الجارفة إلى تشوش ذهني بالنسبة للرؤية التأميلية. وقد كتب كان حول السيناريوهات المستقبلية، «يمكنها في اغلب الأحيان أن تؤدي نفس الدور كوههم تاريخي، كما أنها أدوات مفيدة لتصبح التوقعات التاريخية واقعية لأنها تجبر الكاتب لكي يعيد سرد الأحداث الواحدة تلو الأخرى بأسلوب قصصي»<sup>(١٢)</sup>.

لم يحاول كان التنبؤ بالمستقبل؛ ومع ذلك، فقد قدم بالفعل وجهة نظر مناقضة لوجهة نظر هؤلاء الذين تنبأوا بفترة زمنية كئيبة من النقص والقيود، وجهات نظر جسدها تقرير نادى روما حول القيود على النمو. ونادى روما هذا، منظمة لقادة التجارة الدولية والأكاديميين، وقد بنى تقديراته للاحتتمالات المستقبلية على نماذج الكمبيوتر المعقدة وتنبأ بوجود عالما انترويا من النقص القاسى. وعلى النقيض من ذلك، لم يعتمد كان على أجهزة الكمبيوتر بل على المناقشة والتخيل ومن ثم بدا بـ«المفاجئة الحرة» لنمط التطور، متخيلا التغييرات التي كانت في معظمها محتملة الحدوث في غياب تلك القلاقل التي لم تكن متوقمه كالحروب، والكساد، أو انواعها أخرى من الاضطرابات. وهكذا أصبح هذا «الاحتمال البعيد الاقل ما يكون» أو «العالم القياسى» السيناريو الاساسى والذي فى مقابلة كانت تقاس الاشكال المختلفة الأخرى وتم وصف اساس احتمالات كان المستقبلين فى كتب مثل نحو عام ٢٠٠٠، الـ ٢٠٠٠ سنة القادمة، أو الازدهار القادم، وكان هذا



الاساس تفاؤلا علمانيا والذي كان يُكذَّب بصورة شاذة صورته كمعلم مُلهم أو فيلسوف للدمار النوروى [وقد ظل متفائلا بما فيه الكفاية لكي نفكر أننا سنتجو من حرب نووية<sup>(١٣)</sup>]. وقد اقنعته وجهات نظره حول الماضى بان التقدم البشرى والتقدم التكنولوجى لا يمكن تجنبهما.

وقد ارتبط ايمان كان ببراءة الجنس البشرى باعتقاده بأنه على وجه العموم قد أدت تنظيمات السوق الحرة عملها جيدا وقد رأى ومعه زملاؤه العجز فى الطاقه فى أوائل السبعينيات ليس فقط كنزير بأزمة مستقبلية بل أيضاً كاضطراب فى السوق. ورغم أنه لم يكن إيديولوجيا للسوق الحرة، كان اعتقاده فى تقدم وحدات عقلانية المدى الطويل للأسواق اسلوب عمل المعهد فى أوائل السبعينيات، وقد تطلع بقسوة إلى الامام يتفاؤل بانه ليس بالامكان بعد حشد معظم الليبراليين. ومع هذا فقد افتقر إلى الاستياء الجيَّاش والذي دفع الكثير من غير المتحفظين إلى العمل، لكن مع هذا انذر اهتماماتهم.

ولعدم القدرة على التكيف مع بيئة تمويل البحث الأكثر تنافسية إلى حد بعيد، مع هذا، فقد هبطت ميزانية معهد هدسون فى أوائل الثمانينيات إلى ٣ مليون دولار [٥٠٠,٠٠٠ دولار تجيء من مصاريف احاديث كان، والتي كان يتنازل عنها للمعهد] فضلا عن هذا فقد حدثت معاناه فى المعنويات، وزادت الاستقبالات، وربما تكون وفاة كان فى عام ١٩٨٣ وقد بلغ الواحدة والستين من عمره تعنى وبمتهى السهولة صرف النظر عن المعهد ولتكاثر الديون على نحو خطير، باح المعهد عزبة نهر هدسون، بأمل ايجاد مقر جديد ونصير سخى كريم، ولقد أخفقت المفاوضات لنقل المعهد إلى أريزونا، أو أهيو أو تكساس، إلا أنه فى

انديانا بوليس، تقدم أحد الاتحادات المالية لزعماء رجال الاعمال المحليين والإداريين باحد المؤسسات، بتأييد من اوقاف ليلي، بعرض لا يمكن لمعهد هدسون أن يرفضه فقد وافق الاتحاد المالي على تمويل عملية نقل المعهد إلى مكان جديد وتوفير ما يزيد عن ٧٥٠,٠٠٠ دولار سنويا للدعم المالي. كما ظهر أن المجموعة التجارية المحلية وكذلك الولاية والحكومات المحلية توافقة للحصول على خبرة معهد هدسون، وبحلول عام ١٩٨٥، وصلت ميزانية تشغيله في انديانا بوليس إلى ٧ مليون دولار، بالإضافة إلى ٢١ مليون دولار أخرى من مركز التحاليل البحرية، وهو مركز ابحاث تعاقدية مركزه في واشنطن ويمول اتحاديا وكان يديره معهد هدسون نيابة عن الحكومة منذ عام ١٩٨٣.

وبعد أن أصبح على مقربة من روافد واياس بدلا من تابان رى، فقد معهد هدسون الكثير من أفراد هيئة الاساتذة خلال الانتقال وكان به سلسلة متابعه من الرؤساء وقد تركز بعض افضل اعماله منذ نقله على التعليم، وقوة العمل، والتجارة العالمية، كما وجد عملاء حكوميين ومشاركين في مكان من المغرب الأوسط كما انه تحفظ بتوازنه ليقوم بدور مركز البحث الاقليمي، لكنه مازال يواجه مشكلة غير ملموسة لمساندة الحيوية العقلانية والروح التي وهبها إياه هيرمان كان. ويريد هؤلاء الذين عملوا مع كان أن يدعموا روحه لحرية العمل العقلاني الجاد، وتحميل وجهة النظر الطويلة للأحداث البشرية ومواجهة صانعي السياسة بالواقعية بأن البدائل المستقبلية لا بد من فحصها بصورة نظامية.

وما قد فهمه هيرمان كان هو ان المعرفة التي يجب أن يعمل على اساسها صانع السياسة ليس من المحتمل اطلاقا ان تواجهه معايير صارمة من البرهان

العلمى أو القانونى، وكان على وجه العموم أكثر صراحة بشأن طبيعة الشيء المجهول عما كان عليه المحللين ذوى العقلية العلمية والذين كانوا يبحثون عن أكثر من مجموعة من البيانات أو النتائج لأكثر من دراسة واحدة وقد اعتقد كان ان صانعى السياسة غالبا ما يواجهون «حكما اسكتلانديا» ازاء الاحداث وقد نظر بتشكك إلى ادعاءات الخبرة وإلى الأساليب العقلانية العابرة، رغم انه لم يكن محصنا من حماسه الخاص. ومع هذا، فان عبقرته الخصوصية تحدث افتراضات المحللين التكنوقراطيين بقوة الشخصية الشفافة، بينما وجهة نظره للعمليات التاريخية طويلة المدى وإيمانه بنقاد الليبرالية لتوقعات الاسواق من مؤسسة رايت Right وأعطى معهد هدمون قدرة احتمالية متحفظة فى الثمانينيات.

## اكتشاف اليسار من جديد

### معهد الدراسات السياسية

كان ماركوس راسكين وريتشارد بارنيت في عام ١٩٦١، من بين أصغر «مفكرى العمل» بطرق شتى، مفكرى السياسة المثقفين النموذجيين الذين جذبتهم مؤسسة السياسة الخارجية. وبعد تخرجه وحصوله على درجة البكالوريوس والقانون من جامعة شيكاغو، وفي أواخر سنوات رئاسة إيزنهاور جذبت واشنطن راسكين عمل نيابة عن مجموعة من رجال الكونجرس الذين كانوا يهدفون إلى ترويج ما أسموه «المشروع الليبرالى» وقد حاول المشروع التعجيل باحداث تأرجح فى النيدول السياسى بعد ثمانية سنوات من سيطرة الجمهوريين على البيت الأبيض، وذلك عن طريق استنباط سياسات من المحتمل أن تذهب إلى ما هو أبعد من إطار عمل البرامج التى قدمت خلال البرنامج الحكومى الجديد.

وبعد فوز كينيدي، تم اختيار راسكين ليخدم فى هيئة العاملين لمجلس الأمن القومى برئاسة ماكجورج باندى بسبب تركيزه على مشكلات الدفاع ونزع السلاح وعلاقاته القوية مع الليبرالين فى كابيتول هيل وكان راسكين فى ذلك الحين فى منتصف العشرينات عندما تولى وظيفته فى البيت الأبيض، وقد قام بالدور الذى يوقظ من سبات عميق، ولكنه استقال فى النهاية عام ١٩٦٣. وبعد تركه البيت الأبيض، بدأ يوجه المزيد من الانتقادات العامة لسياسات الحكومة، وقد قال له ذات يوم باندى، والذى سخط على مساعدته الاسبق، «يرجاء التوقف عن تعريف نفسك بانك مساعد أسبق بالبيت الأبيض»<sup>(٢١)</sup>.

لقد حصل ريتشارد بارنت، وهديكير واسكين بخمس سنوات على شهادة البكالوريوس في الاداب وبكالوريوس في الحقوق من جامعة هارفارد، ومارس مهنة المحاماه، وقضى سنة في مركز هارفارد للبحث الروسى. وكمؤلف لكتاب من يريد نزع السلاح (١٩٦٠)، انضم بارنت إلى دين راسك فى وزارة الدولة عام ١٩٦١ ولكنه انتقل وبسرعة إلى مكتب البحث السياسى لوكالة التحكم فى السلاح ونزع السلاح ورغم أن كلاهما تدربا على مهنة القانون، فانه من المحتمل أن يقولوا فيما بعد أنهما جاءا إلى واشنطن ولديهما ايمان بالادوات التحليلية لعلم الاجتماع واقتناع بكتاب مدرسى بأن المؤسسات الأمريكية كان فى مقدورها الاستجابة لضغط الجمهور للاصلاح.

وقد تقابل المؤسسات لمعهد الدراسات السياسية لأول مرة عام ١٩٦١ فى مؤتمر للتخطيط حول نزع السلاح. وقد تم استدعاء جون جيه. ماكولوس، أحد الرجال الحكماء فى السياسة الخارجية لفترة ما بعد الحرب، للعودة للعمل فى الخدمة الحكومية من كبير مشاركيه فى مؤسسة ميلبانك تويد القانونية لاسداء المشورة لكينيدي ازاء موضوع التحكم فى السلاح. وقد القى كلمة فى المؤتمر الخاص بالسلاح وخبراء السياسة، قائلاً إذا لم تستطع تلك المجموعة التوصل لنزع السلاح، فلن يستطيع احد بعد ذلك ونظر كل من راسكين وبارنت إلى بعضهما وكظما ضحكتهما، ولتشككهما العميق فى احتمال ان يقنع مجموعه الجنرالات ومحلى الدفاع ممن تشكلت وظيفتهم بالحرب الباردة يتحدى بالدعائم العسكرية للسياسة الخارجية لفترة ما بعد الحرب وفى الواقع، فقد قرر كلاهما بالفعل - بعد أشهر قليلة فقط من عملها فى حكومة كينيدي- أنهما لا ينتميان للحكومة لقد كانا فى حاجة إلى مقعد عقلانى يتمكنان منه توجيه النقد إلى الخبراء الذين

يخدمون في الحكومة وخلال الستين الثاليتين، رسماً خطط انشاء معهد ابحاث مستقل يكون متحررا من القيود البيروقراطية للعمل التعاقدى الحكومى.

وقد بدأ مشروعهم لانشاء معهد يكون مقره واشنطن يعمل به هيئة عاملين مقيمين ويرتبط بالعلماء من الخارج بانه تقليدى. ولقد تحدثا عن خططها فى أفراد هيئة العاملين فى معهد بروكينجز، الذين فكروا بجدية باستخدام واحد أو الآخر منهما بجانب هذا فاما بعمل جولات التأسيس. وعندما تحدث مع مدراء التنفيذ للمؤسسات، فى أوائل الستينيات، كان بارنيت حريصا على أن يشرح الحاجة إلى وجود معهد جديد باستقلالية أكبر عن البيروقراطية الفيدرالية وله علاقات أكثر انتشارا بمراكز البحث التى مقرها الجامعة وكان معهد بروكينجز ومؤسسة راند RAND مشجعين فى دورهما كمستشارى خبرة وقد بحث معهد الدراسات السياسية عن بعد عقلانى أكبر وحوار نقدى أكثر مع هؤلاء الذين يتولون السلطة. وكان «علماء المعهد» (الحكوميين)، كما كانوا يسمون أنفسهم، نزاعين إلى الشك من الادعاءات بـ «حرية قيمة» علم الاجتماع الذى يمكن ان يرشد السياسة. وبعد العديد من المناقشات، جاءت الاموال الخاصة بمعهد الدراسات السياسية من مجموعة من العائلات الثرية من ذوى التعاطف الليبرالى. وقد أمده فيليب سترن، وريت سير بمبلغ ٢٠٠,٠٠٠ دولار وقدم جيمس واربورج من أسرة البنوك مبلغا كبيرا إلى حد ما وكانت مؤسسة صامويل روبين (كان روبين مؤسس مجموعة شركات فايبرج لعطور ومن المؤيدين لفترة زمنية طويلة لقضايا الليبرالية والتى تضمنت حملة هنرى ولاس عام ١٩٤٨) وكذلك ابنه روبين، كورا وايس، من أوائل المساهمين النابيين على مبداهم.

هذا وقد تم افتتاح المعهد الجديد في شهر أكتوبر ١٩٦٣<sup>(٢٥)</sup>. وقد عكس مجلس الإدارة العلاقات الاستهلاكية القوية للمعهد مع الجماعات. وتضمنت التاجر الجديد والمحامي تورمان آرنولد، مؤلف كتاب فولكلور الرأسمالية، وديفيد كافيرر من مدرسة حقوق هارفارد، وفريمان دايسون، الفيزيائي في برنستون، وهانس مورجنتهاو، عالم سياسى فى جامعه شيكاجو، وستيفن مولر، مدير مركز جامعة كورنيل للدراسات الدولية، وفيما بعد، رئيس جامعة جرنز هوبكنز والعالم النفساني ديفيد ريسمان من جامعة هارفارد. ورغم أن آراء بارنيت وراسكين قد تركت لدى حكومتى كينيدي وجونسون، لم يبتعد الرجلان عن السياسة أو الاتجاه العقلاني السائد فى تلك الفترة.

وكانت الانشغافات العميق التى من المحتمل ان تمزق المجتمع الأمريكى خلال حركة الحقوق المدنية وحرب فيتنام بالكاد قابلة لان تدرك عام ١٩٦٣، ورغم ذلك كان اليسار الجديد بالفعل بدأ يتشكل ليتحدى افتراضات اليسار «القديم» بشأن الشيوعية والحرب الباردة وفى كتاب تلو الكتاب خلال الربع قرن التالى، عرض بارنيت تقريراً تعديلياً لاصول الحرب الباردة وبداية «دولة الامن القومى» لأمريكا واقتصادها الدائم للحرب، كما كان من المحتمل ان يكرس راسكين طاقاته العقلانية لسلسلة من الكتب لانتقاد العلاقة بين المعرفة والسلطة السياسية فى بلده.

ومع هذا، فقد ظهر معهد الدراسات السياسية فى البداية اشبه بالبديل المثقف لمعهد بروكينجز- الكائن يساره ولكن ليس بعيداً عن وصول من هم فى السلطة. وقد أثار راسكين، وبارنيت، وارثر واسكو والنشيطون العقلانيون الآخرون اعتراضات

جوهريه للأساليب والتي تضم المعرفة المنتظمة والسلطة البيروقراطية في واشنطن وكانوا يشكون في التدرج للإصلاح الاجتماعي والاقتصادى وفى الاقتصاد الذى يعتمد على نحو ثقيل على المصروفات العسكرية وقد بلورت حرب فيتنام معارضتهم للسياسة الأمريكية الخارجية وفى الواقع، فقد كان أول نجاحات النشرات الأولى لمعهد الدراسات السياسية قارىء فيتنامى، أشرف على تحريره راسكين وبرنارد فول، صحفي فرنسى امضى سنوات عدة ليغطى الهزيمة الفرنسية الكاملة فى الهند الصينية. لقد كان أساسا موضوع للتعليم الذى ميز بداية المعارضة لحرب فيتنام بواسطة الطلاب والكلية فى الجامعات وخلال أواخر الستينيات وأوائل السبعينيات، كان معهد الدراسات السياسية مركزا للمناقشة المعادية للحرب وتنظيم الأنشطة، وقد وجد اعضاؤه استقبالا دورياً بين اعضاء مجلس الشيوخ والكونجرس الذين كانوا يعارضون الحرب وفى أوائل عام ١٩٧٠، كان راسكين بحث السيناتور جورج ماكجفرن، والذى أصبح فيما بعد زميلا وعضو مجلس إدارة معهد الدراسات السياسية، للتجهيز لحملة رئاسية وفى عام ١٩٦٨، وبعد انتهاك الاتفاقية الديمقراطية فى شيكاغو، حاول ان ينظم حزبا جديدا بخصوص موضوعات معاداة العسكرية ومعاداة سياسة التدخل.

ومن ثم جذب معهد الدراسات السياسية العلماء والكتاب، ممن تختلف صرهم التدريبية والمهنية عن هؤلاء من ذوى المنبع الفكرى. وعلى سبيل المثال، فان صانعى الافلام الوثائقية امثال ساؤل أورلاندو وبول جاكوبس كانا من كبار الزملاء اللذين استخدموا الافلام لاستكشاف مثل تلك الموضوعات فى الثورة الكونية وثورة نيكاراجوا وخداع الحكومة بشأن سقوط الغبار النووى فى الخمسينيات بجانب هذا فان كتابا ونقادا امثال جون بيرجر، آى. إنى. ستون، أرسل



دورفمان، ورشامى بروان، قد انتسبوا فى أوقات مختلفه إلى معهد الدراسات السياسية. كما استقر نشطون مثقفون من اليسار، من بينهم بول جودمان، روجر ويلكنر، وباربارا إنهرنرايش بمعهد الدراسات السياسية.

وطوال تاريخه، التزام معهد الدراسات السياسية بالمشاريع التجريبية، محاولا ربط مشكلة المعرفة بالانشطة للتغير الاجتماعى وفى الستينيات، ساعد معهد الدراسات السياسية للبدء فى منظمات تطوير الجماعة ومخازن التغذية التعاونية فى أحياء السود المجاورة فى واشنطن وأجرى تجارب لوسائل تنظيم الخدمات الصحية للجماعة. كما عقد المعهد أيضاً الندوات والمحاضرات حول مواضيع مختلفه - أحيانا للأطفال، وفى أغلب الاحيان للبالغين. وقد تطورت برامج التعليمية فى مدرسة واشنطن النامية لمعهد الدراسات السياسية، والتى سجلت عدة مئات من الافراد فى برامجها وجذبت الكثير إلى محاضراتها وفى الستينيات، انتج معهد الدراسات السياسية افراعا تعليمية، ومن بينها معهد باى ايريا Bay Area، ومعهد اطلانطا لدراسات الجنوب، ومعهد كمبردج، والذى قام بتأسيسه اثنان من الزملاء السابقين، وهما كريستوفر جينكس وجار البروفيتس.

وفى عام ١٩٧٣ أنشاء معهد الدراسات السياسية معهد ترانسنا شيونال وله مراكز فى الخارج فى لندن وأستردام وجبنا إلى جنب مع مؤسسته الفرعية، قام معهد الدراسات السياسية بعمل دراسة أولية إزاء مشكلات الشمال والجنوب، وعلى وجه الخصوص الحركات الثورية، وانتهاكات حقوق الانسان، ودور المؤسسات متعددة الجنسية وقد عكست الاحداث الثورية معهد الدراسات السياسية مباشرة عام ١٩٧٦. وجاء ساعة المعهد المأسوية فى أعقاب الانقلاب العسكرى الذى اطاح

بالرئيس الاشتراكي المنتخب في شيلي سلفادور النيدى. وقد أصبح أورلاندو ليتلير، وزير خارجية النيدى والسفير في الولايات المتحدة رئيساً لمعهد ترانسا شيونال وفي عام ١٩٧٦، بينما كان يقود السيارة، ومع احد اعضاء هيئة التدريس الشبان في معهد الدراسات السياسية للعمل في واشنطن، فتلاقى حادث تفجير سيارة بقنبلة غرسها القنلة ممن استاجرتهم حكومة شيلي ورغم أن المتآمرين وجه اليهم الاتهام بواسطة هيئة كبار المحلفين الفيدرالية، رفضت حكومة شيلي تسليمهم للمحاكمة.

وهكذا فقد وضع القنلة علامة على بداية فترة عصبية بالنسبة لمعهد الدراسات السياسية. ولم يكن التمويل سهلاً على الإطلاق، كما جعل اعتماد المعهد على عدد من كبار المؤيدين له عرضه للهجوم وحيث ان اليسار على وجه العموم تمزق في التاكيد على جمهور الناخبين، والتنظيم حول الجيش، أو العنصر، أو العرق، أو الهوية الجنسية، فقد وجد معهد الدراسات السياسية انه من الصعب جدا مواجهة ادعاءات جماعات محددة. كما أن المؤسسة، والتي تعمل وفقا لروح الشعب للمشاركة الديمقراطية، لا يمكن أن تعد أولويات عقلانية، والموافقه على استخدام زملاء جدد، أو حتى إيجاد حل للنزاعات الداخلية التي وصلت إلى حالة الشلل بشأن الحكومة هذا وقد انفصل أحد الأجزاء لانشاء معهد جديد، آخذا معه ما يقرب من ٥٠٠,٠٠٠ دولار أى ما يقرب من ثلث وقف معهد الدراسات السياسية وحيث أن الدولة أصبحت أكثر تحفظا، فلم يكن معهد الدراسات السياسية في وضع يمكنه من لم شمل العقلانيين حول اليسار.

ومن دواعي السخرية، طوال عهد الهيمنه المحافظة، فقد استمر معهد

الدراسات السياسية في أحداث قلق لدى المقاتلين المعادين لليمين الشيوعي. وقد ناقش أحد الكتاب المحافظين بأن معهد الدراسات السياسية قد أوجد «شبكة من مجالس الإدارة المتشابكة». في ملاحظته «للخط السوفيتي». وقد وصف آخر انشطته بالمصطلح «المحافظه على الشيوعية»، موحياً بأن معهد الدراسات السياسية يتعاطف دوماً مع الثورات الشيوعية، إلا أنه مع ذلك يحلل معظم عاملين منه تبعيتهم الفعلية بأن يكونوا أعضاء حاملين لبطاقات الحزب الشيوعي. وفي الواقع، فإنه من الصعب تمييز أى خط لمعهد الدراسات السياسية، حزب أو خلاف ذلك، أو إعطاء تصديق لجهود جناح اليمين لتصوير المعهد أنه قوة سياسية وأهدافه في الولايات المتحدة أو العالم ويقول الهجوم على معهد الدراسات السياسية من اليمين الكثير عن العقل المتحفظ وشيائطين- وعن الالتحاح الذي لا يقاوم لوصم المعارضين- عن طبيعة اليسار الأمريكي المعاصر أو الجذور العقلانية لمعهد الدراسات السياسية<sup>(٢٦)</sup>.

ولقد اهتم بارنيت وراسكين بالمبادئ الليبرالية، مركزين على كيفية ترابط المعرفة والتغيير. وبالضرورة، فقد كانا ناقلين للخبراء والتكنوقراطيين «الموت الضخم للعقلانيين»، في إحدى عبارات راسكين في أوائل الستينيات. ولقد نظرا إلى مجتمع الخبراء على أنهم غير قادرين عقلياً لتجاوز إطار العمل والذي من خلاله على وجه العموم تجمع الخيارات السياسية. وطوال السنين، فقد اقتربا من المصادر العقلانية الكهربية- الفكر الواقعي الطبيعي لجون ديوى ووليام جيمس، والذي أوحى لجهديهما لاصطناع المعرفة والعمل، الوجوديون الفرنسيون الذين شجعوا اعتناقهما الانفعالي للحركات الاشتراكية الجديدة، وواضعوا النظرية الماركسية، الذين أعدوا نقدا للعلاقات الاقتصادية بين العالم الأول والعالم الثالث-

لتنشيط الفكر الليبرالى مرة ثانية.

وفى كتابة الكينونه والعمل (١٩٧٣)، والذى يمكن اعتباره الدفاع الكلامى للمعهد، طور راسكين «نسقه اعادة البناء» ونظرية أسماها «الواقعية الوجودية»<sup>(٧)</sup> وقد أعلن راسكين، مطالبا بنوع جديد من المعرفة، أن التقمص العاطفى والتثبيت «لا بد وأن يحلا محل» الحقائق التى لامتعى لها للسلطة والتسلسل الهرمى التى لا يشارك فيها «كدليل للعمل الاشتراكى» وطبقا لما ذكره راسكين، فعلم الاجتماع فى مشكلة الحال قى جاء ليخدم الاغراض البيروقراطية للاستقرار والسيطرة، للدعم بدلا من أن تكون هيئة تحدى ومؤسسات. وبالعودة إلى ديوى وجميس، فقد سعى راسكين وزملاؤه لاستعادة علم اجتماع بتجربة وخبرة مباشرة. وبمفهوم جوهرى، فقد حاولوا انقاذ الواقعية باعتبارها جهازا للتنغير الاشتراكى التقدمى.

ولقد أسس راسكين حديثة حول نظرية المعرفة فى المصادر الكهربية، يرن بشكل غريب فى أوقات الانغماس العقلانى فى أواخر الستينيات وأوائل السبعينيات. وفى كتابه الكينونة والعمل، نصح راسكين القرار لاكتشاف ما يشعرون ويحسون به لكى يتغلبوا على الجهد المميت لانجاز الاعمال البيروقراطية فى المؤسسات ذات التسلسل الهرمى الكبير. وفقدان الحس هذا متطلب اساسى «للسلطة الهزميه»، وهكذا ما أكد عليه. وبالتقليد، فقد ناقش نوام كومسكى، والذى ندد بطبقه «كبار الموظفين الجدد» فى الحياة الأمريكية، بأن البيروقراطية ترعى وتعزز «فكرة الخبرة» فى الشؤون السياسية والأخلاقية، وينتج عن ذلك أن «القلة فقط تحصل على المشاركة فى الحكم على اهتمام كل واحد».

وكان راسكين على وجه الخصوص ناقداً لأبحاث العمليات، بتصنيف الحساب العددي والتحليل الكمي بأنها «أساليب خادعة». «وعن طريق الأفكار التجريبية» والموضوعية نجد أن جماعة كبار الموظفين قد طورت لغة شعائرية ونتيجتها الاجتماعية اقتصاد، واستغلال والتلاعب بالشعوب الأخرى. وليس هناك حاجة للقول، كما قرر، أن هؤلاء الخبراء وأدواتهم التحليلة كانوا مناقضين لمثاليات المشاركة الديمقراطية<sup>(٢٨)</sup>.

الكينونة والعمل - هذا العنوان أثار كلا من ديوى وچان بول سارتر - سعى لشرح التزام المعهد بالمعرفة والعمل. وقد اعتقد راسكين وزملاؤه أنه يمكن اكتساب المعرفة فقط من. المشاركة، والتقمص العاطفى والتجربة. ووفقا لذلك، فإن مشاريعهما أو «اختراعاتهما الاشتراكية»، ترابطت دائما بالالتزامات الدراسية والسياسية، هذا وقد تحدى معهد الدرامات السياسية الاتفاق الجماعى الليبرالى للمستينيات - الاعتقاد بأن كل المشكلات كانت مواد للتعقيد التكنوقراطى - بطرح أسئلة ليس فقط بشأن السياسات بل أيضاً بشأن أسلوب الخبرة، والمعرفة والجدال العام التى تنظم فى الديمقراطية المعاصرة وبينما كانت الوسائل الواقعية للاستفسار الاشتراكى اساسية لأساليب التفكير الأمريكى بشأن السياسة وصياغة الوسائل البديلة، جاهد لمعهد الدراسات السياسية فى إطار عمل المؤسسات الذى تطور. وقد كتب راسكين، «عندما لم يعد بإمكان أى جهاز سياسى التعامل مع البسطاء، والنشر والوضوح، وعندما يكون بناؤه عن المجال البشرى وأبعاده، ويعتقد الناس أنه لا يوجد بشر أو ضرورة طبيعية تسبب فى أن تصبح الأشياء والعلاقات منتظمة أو رخص بها كما هى، فإن الجهاز السياسى والمؤسسات من خلاله تنهارى أول الأمر ثم تنهار»<sup>(٢٩)</sup> ولقد تهادت إلا أن توقعات الانهيار كانت سابقة لأوانها.

ويتحدى القيود الصارمة للعقلانية وللواقعية التكنوقراطية، واقعية الوسائل التي ظهر أنها غير قادرة على توقع الغايات والقيم، فقد أراد مؤسسو معهد الدراسات السياسية استعادة الروح النشطة الراديكالية للواقعية الأمريكية التي يتم اكتشاف الغايات من خلالها وبماد تنقيتها بالعمل وقد واقعه الراديكاليون لكل من اليسار واليمين على الليبرالي، من حيث مواجهتها للمشكلات المحلية، لم تعد فلسفه سياسية لكن مجموعة من الأدوات والبرامج. وسواء تعاملت الشئون المحلية أو الخارجية، فقد وصلت الليبرالية إلى طريق مسدود، وأصبحت غير قادرة على تبيان قيمها الأساسية، للدفاع عن نفسها فى ساحة المناقشة العامة، أو لتشكيل رؤية مستقبلية.

لقد كانت ليبرالية أواخر الستينيات فلسفة سياسية حكم عليها بعدم الوضوح لالتزامها بالبراعة الفنية والخبرة. هذا فإن التغيير المتزايد من خلال البناء الواقعى والذي وضع خلال الصفقه الجديدة، التوقعات الفنيه، بدلا من التقييم البحثى لأهداف السياسات، والاعتقاد بأن التعقيد تطلب تحليل جيد وحكم، والشك فى الرأى الشعبى غير معلوم [وربما لايمكن معرفته] فصل الليبرالية عن كل من مؤسساتها العقلانية والشعبية وأكثر من هذا، فإن الروح التجريبيه للاصلاح الليبرالى، «فلسفه محاولة أى شئ» لروزفلت، والنشاط التشريعى الملزم لجونسون، ظن أيضاً أنها قد أدى إلى تلاشى الاتجاه السياسى المترابط منطقيا لليبرالية. وقد قرر المؤرخ آلن ماتوسو أن «الليبرالية مرت بتجارب فى كثير من البرامج والصياغات العقلانية الجديدة لدرجة أنها ظهرت أنها أقل من مخلوق من الماضى عن كونها مجرد حالة نفسية»<sup>(٣٠)</sup>. وكانت الليبرالية ومشروع البحث القديم فى هذا القرن والذي حاول ربط المعرفة بصنع السياسة على وجه الخصوص عرضة للهجوم. وهكذا كان عالم من التعقيدات والخبرة بعيدا عن الوضوح العاطفى لليمن. وقد

عرف المحافظون ما عرفوه بكل تأكيد، وأن مفاهيمهم للمعرفة والأفكار في السياسات تحدد إطار عمل مؤسسة الخبرة السياسية.





## الفصل الثامن

الإنقسام الأيديولوجي

المؤسسة المحافظة المضادة



## الفصل الثامن

### الإنقسام الأيديولوجي

#### المؤسسة المحافظة المضادة

من الجائز أن تنتزع الحملات السياسية حماس الشعب في أحد فصول الخريف، لكن نادراً ما يمكن اعتبارها أحداثاً هامة لتحديد الرئاسة. ومع هذا أحس مراقبو حملة بارى جولد ووتر عام ١٩٦٤ الرئاسة بوجود شيء غير عادي بشأنها. ورغم أنها كانت قصيرة وناجحه، وتشبه إلى حد كبير حركة إجتماعية عن كونها حملة انتخابية. وكما دُون نيودور بعدها لوقت قصير، فإن الحملة لمست «شيئاً عميقاً، تغيراً أو انعكاس لتغير في الحياة الأمريكية التي تميزت أنها ليست تغييرات سياسية وحسب- بل كانت تاريخية»<sup>(١)</sup> وفي الواقع، كانت أول تعبير سياسي لقيام حركة محافظة مؤسسة على الأخلاق والغضب الثقافي ومصممة على أن ترفض الاعتراف ما يقرب من قرن من السياسة القومية، وأيضاً إطار العمل القائم من التفكير والجدل حول السياسية.

وكان جولد ووتر، المتحدث الرسمي للحركة ذو الفك المربع، لديه مسحة عقلاني فاشل. وكطالب غير مبال، فقد ترك جامعة، إيريزونا بعد عام واحد لكي يُدير محلاً تجارياً كبيراً تملكه الأسرة وليستمر بمصالحه في السياسات المحلية، قام أحد أعمامه بتأسيس حزب سياسي في إيريزونا، وأول حملة قام بها جولد ووتر كانت نيابة عن مجلس مدينة فينيكس بقائمة ترشيح مستقلة. هذا وقد تم انتخابه بمجلس الشيوخ عام ١٩٥٢، كجمهوري متمسك بأهداب ايزنهاور في دولة

ديموقراطية كبيرة، وسرعان ما وجد أقرب حلفاءه في الكونجرس من خلال جناح اليمين المعارض لقول ايزنهاور «وأنا أيضاً متمسك بالنظام الجمهورى» واعتماداً على موهبة الدعاية وصياغة العبارات البليغة، ظهر أن جولد ووتر متحدث رسمى محافظ مثالى.

وشأن الكثيرين فقد اكتسب معتقداً سياسياً أو دينياً فى وقت متأخر من الحياة، كما اعتنق أفكاراً تجريدية مثل «الفردانية» و «الحرية» بعاطفه وإيمان أكبر بكثير من هؤلاء الذين تدربوا فى وقت مبكر لكى يكونوا أكثر تشككاً أو يعتبرون على التقىض مع المثاليات البديلة. وكما وصفه وايت، فإن جولد ووتر «بدقة ميكانيكية وثوابت غير حقيقة» كان أشبه «بتروتسكى من أقصى اليمين»<sup>(٣)</sup>. وفى الواقع، لقد كان أشبه بأفلاطونى القرون الوسطى الذين اعتقدوا بأن الأفكار حقيقة، ودائمة ولايليهها كرات الأيام، وليست مجرد أسماء أضافها الناس للسيطرة على التجارب والخبرات. ولقد أعلن فى كتابه «ضمير عضو محافظ» (١٩٦٠)، وهو كتاب لإدارة الحملات صاغه له كلارنس مانىون، أحد أعمدة اليمين القديم، وثم كتابته بمساعدة ال. برنت بوزيل من المجلة النقدية القومية<sup>(٤)</sup>، أعلن «إن قوانين الرب والطبيعة ليس لها خطأ تاريخياً».

كما عمل جولد ووتر كوسيط بين مبدأ المحافظة الذى ظهر فى فترة ما بعد الحرب ودوائر السياسة فى واشنطن. وكانت مهاراته فى تبسيط الافكار السياسيه جديرة بالاعتبار. وبعلان بديهيه السياسات المحافظة، فقد وجدت كراسته الدعائية تعاطفا لدى جمهور المستمعين، حيث وصلت مبيعاتها إلى ٧٠٠.٠٠٠ نسخة فى سنتها الأولى. ودفاعا عن «النصر الكامل لقوى الشيوعية الدولية» ونهاية البرامج

الانحادية التي تجاوزت حقوق كل من الدول والأفراد، نشر جولد ووتر برنامجاً تحدى فيه السياسة الخارجية التي تخطى بتأييد الحزبين الكبيرين وتقوم مبدأ «إحتواء» الحرب الباردة وسياسة داخلية للتقدم المتزايد والرعاية الاجتماعية.

وكان المحافظون الأيديولوجيون الذين قبضوا على ناصية آلة الحزب الجمهورى فى أوائل الستينيات، ورشحوا جولد ووتر فى مؤتمر الحزب فى بالاس كاوفى سان فرانسيسكو وهم من الوافدين الجدد على عالم السياسة، وكان معظمهم من غير المعروفين حتى للزعماء الجمهوريين فى ولاياتهم. لكن خلال المؤتمر، تم تنظيمهم كأحسن من يؤدون مهامهم، يحثهم زعماء الحركة لقراءة رسالة جولد ووتر الاخبارية للمؤتمر، ويشاهدون ما يذيعه جولد ووتر على شاشة التليفزيون ثلاث مرات يومياً، ويستمعون إلى برنامج جولد ووتر الإذاعى الذى يُسمع خمس مرات يومياً<sup>(١)</sup>. وقد فهم النشطون المحافظون الجدد قوة الاتصال الجماهيرى. كما أنهم آمنوا أيضاً للتحمس بقوة الأفكار.

كان مبدأ المحافظين الأمريكيين كحركة عقلانية فى موقع الهجوم لما يقرب من عشرين عاماً وقد اعتمد النشطون المتشبعون على رأس المال العقلانى الذى يذودهم به رجال أمثال مراسل كيرك وريتشارد ويقر بـتريفيرك، المتمسكون بالتقاليد حيث كانوا ممن يحنون إلى النظام الثابت لمجتمعات ما قبل التصنيع. ولقد قرأ العديد من مؤيدى جولد ووتر ما كتبه علماء الاقتصاد الليبرالى التقليديين، التمسوا وكان فريدريسن أيام. هابك ولودفيج فون ميس والأمريكى ميلتون فريدمان. لقد حصلوا على حماسهم من الهجوم العنيف للتحرر من الوهم المعادى للشيوعية، واليساريين المرتدين أمثال ويتبكر تشامبرز وفرائك ميار، اللذين كانا

متحمسين فى هجومهما على الليبراليين «ضعيفى الإرادة» كما كان هجومهما على الشيوعيين. وهكذا لم يكن الحظ العقلانى «المحافظ»، أكثر من إيديولوجية سياسية متماسكة عن الليبرالية الأمريكية، وكانت دائما غير مستقرة. لكنها رغم هذا فقد وجدت على نحو نموذجى سببا مشتركا فى الهجوم على التقليد الليبرالى المسيطر. وفى الوقت الذى لم يفاجئ فيه الليبراليون دوما المحافظين بجدية، كان المحافظون على وجه العموم يفاجئون الليبراليين بجدية كاملة- باعتبار ذلك إيديولوجية نظامية ووجود مهيم على الحياة الأمريكية.

وفى أغلب الأحيان كان المتحفظون يتحدثون عن المؤسسة الليبرالية [أحيانا، يعتقد أهالى الغرب الأمريكيين الشعبين أنها المؤسسة الشرقية]، متضمنه أكبر مؤسسات الأمة، جامعات آيفى ليج، بيوت النشر فى نيويورك، معاهد البحث، الجرائد، ووسائل الإعلام الإذاعى، والتى تدافع عن تفوق الأفكار والسياسات الليبرالية وبالطبع فإن «المؤسسة» فى موقف المعارضة للحركة. وهذا المفهوم يتضمن ركودا، وسيطرة، ومجموعة المؤسسات ذات «الدعم الذاتى». وبعد استيرادها من إنجلترا فى الخمسينيات، كان هذا المصطلح موضوع مقال اقتصادى اجتماعى بقلم ريتشارد روفر فى مجلة العالم الأمريكى<sup>(٥)</sup>. وقد أشار ريتشارد إلى اسماء: جون جيه. ماكلوى والذى كان من المحتمل أن يكون رئيس المؤسسة، بينما لم يكن ليندون جونسون، وريتشارد نيكسون، وادوارد تيللر، ودبوك سنيدر أعضاء بالتحديد.

فضلا عن هذا فقد هاجمت حملة جولد ووتر معظم الأفكار السياسية التى وضح أن المؤسسة تمثلها. ولقد رفض النظام الجديد، والنظام المشروع و «النظام

الجديد» لايزنهاور. وهى نفس الموضوعات التى اقترحها رونالد ريجان فى الثمانينيات وتم تفسيرها بذكاء ساخر واقتناع بواسطة جولد ووتر- تفسير صارم للدستور، تخفيض حجم الحكومة الفيدرالية واعادة السلطة السياسية إلى الولايات، معارضة تدخل الحكومة الاتحادية فى الحقوق المدنية والتعليم، معاداة النقابات، مواصلة التفوق العسكرى على الاتحاد السوفيتى، معارضة اتفاقيات الحد من الاسلحة، متضمنه معاهد حظر التجارب النووية لعام ١٩٦٣، تأييد «المحاربين الاحرار» المعادين للشيوعية، الشك فى الأمم المتحدة. وعلى خلاف حملة ريجان، لم تشغل حملة جولد ووتر فى عام ١٩٦٤. وبصرف النظر عن الصعوبات التنظيمية من داخل الحزب والاستغلال الرشيق للبندون جونسون لكل ميزة سياسية- كما لو كانت غير كافية- فقد كثفت صراحة جولد ووتر والتعبير العنيد لوجهات نظره أن يخسر الانتخابات. وعلى خلاف معظم المرشحين للرئاسة، فلم يغير جولد ووتر حملته تجاه الوسط، وهكذا أخاف الجمهوريين، والمجتمع التجارى، وفاز فى ست ولايات فقط وأقل من ٣٠٪ من الأصوات الشعبية.

واعتقد المحافظون فى غمار البحث عن تفسير لما حدث أن المؤسسة الليبرالية الضخمة هى السبب فى فشل إغرائهم العقلانى. كما سلم المحافظون جدلا بحقيقه المؤسسة. أنها «شئ واقعى».... ترشد أرواح ومصير الشعب الأمريكى، هذا ما كتبه المؤلف والمحرف المحافظ أم. ستانتون ايفانس عام ١٩٦٥. ولقد حاول ايفانس تفسير الهزيمة الساحقة التى لحقت بارى جولد ووتر كنتيجة لسلطة المؤسسة «لتوجيه وارشاد» الرأى الشعبى. وبصورة أخف كان وصف ويليام باكلى، أقل تأمرا، «البلوتوقراطيين العقلانيين فى الأمة والذين لديهم» مصادر

ثقافية ومالية واسعة تحت طلبهم.

وفى مواجهة هذه المعارضة الموحدة، كان على الأقلية المحافظة الجاهزة للمعركة، رغم اختلافها ثقافياً، أن تتكون من جديد، رغم الحصون المحاصرة.<sup>(١)</sup> ومن ثم قام المحافظون بمضاعفة جهودهم لبناء معهدهم، وهم يعلمون أن عملهم الأساسى هو العمل على كسب العقول عن طريق نشر المعتقد المحافظ. ووفقاً لذلك، فقد تحولوا من أعمال التنظيم السياسى إلى بناء بنية أساسية ثقافية. وطوال العقد التالى، كانت معاهد مثل معهد هوفر للحرب، والثورة، والسلام ومعهد المؤسسة الأمريكية بين المستفيدين من هبات المحافظين الخيرية، ومع بداية السبعينيات، تم تنظيم مؤسسات جديدة، من بينها مؤسسة الميراث ومعهد كاتو لمؤدى مبادئ الحرية.

وإذا ما كان المحافظون قد تجمعوا سوية فى مواجهة الاعداء المشتركين، فقد ارتبطوا أيضاً بخيط ثقافى واحد مشترك— مشاركة الرأى فى دور الأفكار فى المناقشات التاريخية والسياسية. فضلاً عن هذا فإن الليبراليين المؤيدين لمبدأ الحرية والتقليديين، والمتمسكين بتقاليد بوركيان Burkean، والمحافظين «الجدد»، وكذلك المقاتلين المعادين للشيوعية، قبلوا الأفكار والأفكار التجريدية الثقافية بجدية أكثر باعتبارها قوة ديناميكية فى التاريخ وليس مجرد إرث الليبرالية والوقعية لمنتصف القرن. كما وجد الليبراليون دائماً أن الأفكار التجريدية سببا فى الخلاف والشقاق. ولم يخاف الليبراليون من استحضار مثاليات كبيرة ووضع أنفسهم داخل محيط تاريخى جارف الذى تصادمت فيه الأفكار الكبرى وتقدمت بصعوبة.



ورغم وجود صدع أساسي داخل صفوف المحافظين، فقد ظهر أن القيادات الثقافية المحافظة تشترك في معتقد واحد قوى: الخطأ الثقافي - يوجد الكثير منه في أفرع دراسة علم الاجتماع - كان مصدر المشكلات العصرية. هذا وقد رفض الكتاب المحافظون النظريات التفاضلية الليبرالية للتقدم التاريخي، ووجدوا بدلا منها نقاط تحول ثقافية حاسمة وغير سارة في التاريخ الغربي. وقد أسس فريد ريش ايه. هايك تحليله الاقتصادي على شجب الجهود العقلانية لفهم وتحسين المجتمع. ومن رأيه، فإن بداية التقليد التقدمي والاصلاحي يكمن في اعتناق المذهب العقلاني لديكارت<sup>(٧)</sup>. فضلا عن هذا فقد هاجم، لبوشتراوس، المنظر السياسي بجامعة شيكاغو، التفكير التاريخي للقرن التاسع عشر وسعى لحياء التقليد القديم للحق الطبيعي. وبالنسبة لشتراوس، فقد جاءت نقطة التحول الفلسفي عندما عارض نيقولو مكيافيللي المفكرين السياسيين القدامى وتخلي عن حوارهم المتغطرس حول الطبيعة البشرية وأفضل نظام سياسي. فضلا عن هذا فقد قلل مكيافيللي، بواقعيته الصارمة والمادية تحديد التأثير السياسي، من شأن وجهات نظر الزعماء السياسيين من التفكير في المثاليات الغامضة إلى الحسابات الجافة لفن إدارة شئون الدولة سياسيا، وقد آمن أن تلك الضرورة، وليس الغرض الأخلاقي، لابد وأن تقرر الغايات السياسية. وقد برهن شتراوس أن مكيافيللي وبسبب «قصر أفقه العقلي في النظام للحصول على نتائج»، حيث جعله يبدو وكأنه لاشئ أكثر من كونه سلفا لويليام جيمس وجون ديوي<sup>(٨)</sup>.

وقد حدد ريتشارد ريفر، والذي مَجَّد المحافظون ولفترة طويلة كتابه الأفكار لها نتائج (١٩٤٨)، بداية المشكلات الثقافية الحديثة في معركة بين فلاسفة القرن

الرابع عشر عندما اعتقد بأن مايسمون بأصحاب المذهب الاسمانى (مذهب فلسفى يقول: بأن المفاهيم المجردة أو الكليات ليس لها وجود حقيقى، وأنها مجرد اسماء ليس غير) بأن الأفكار ماهى إلا مجرد أسماء، وجهت المشايعين للمذهب الفلسفى المثالى من جامعات القرون الوسطى. وفى تلك اللحظة، أخذ التقليد الثقافى الغربى منعطفا ايجابيا. وهكذا أطلق العنان للعلم الحديث، موجهها العقل البشرى تجاه تقصى العالم الطبيعى، بدلا من الاتجاه إلى التأمل فى المثاليات الأعلى. وهكذا تضمن التسلط الفكرى الناتج والذى اكتسب معرفة العالم المادى «تنازلا عن الفكر» ومن ثم أصبح الرجل الغربى، كما جاء فى كلمات ويثر، «معتوها أخلاقيا»<sup>(٩)</sup>.

ولقد رأى راسل كيرك، الذى شرع فى استعادة الارث الثقافى للمحافظين فى كتابه «عقل المحافظ على القديم» [١٩٥٣] نقطة التحول بوقت قليل فيما بعد، مؤكدا على أن المجتمع الغربى قد اندفع بتهور اسفل طريق منحرف خلال حركة التنوير الفلسفية، والتى حصلت مثالياتها على قوة سياسية نتيجة لظهور الثورة الفرنسية. ولقد انحاز كيرك إلى جانب منتقدى الثورة، وأكثرهم شهرة، ادموندبورك- مؤسس ما أسماه كيرك «المدرسة الحقيقية لمبدأ المحافظين»- معتقدا بأن القصد الالهى بحكم المجتمع وأن المشكلات السياسية فى اساسها دينية وأخلاقية. وكمتمسك متطرف بالتقاليد القديمة، فقد دافع كيرك أيضا عن الاعراف و «التحيز الملقوظ» باعتبارها قيودا على الإرادة البشرية ورغباتها الطائشه، بينما يعلن أن المجتمع الراسخ فى حاجة إلى النظام والطبقات والقيادة القوية<sup>(١٠)</sup>.

هذا وقد صب المثقفون العقلانيون هجوما خطيرا، سواء كان على اساس

معتقد ديني أو «بتقليد كبير» للفكر السياسى الغربى، وليس فحسب على الليبراليين من الجناح اليسارى بل أيضا على الجواهر الثقافى الليبرالية العقلانية. كما هاجم المحافظون العقلانية، و «النسبية الأخلاقية»، والاستحواذ الليبرالى بالحلول العلمية والفنية. وبالنسبة لهم، فإن معظم المشكلات العسير علاجها للعالم الحديث لم تكن قد ظهرت بسبب المعرفة الناقصة بشأن الكيفية التى يعمل بها الاقتصاد والمجتمعات، وأنه من غير المحتمل حلها أو إدارتها باكتساب المزيد من نفس نوع المعرفة. والتأكيد الذرائعى لزاء تفهم القوى الاقتصادية والاشتراكية لم يكن بالبديل، وقد جادل المحافظون، للاصفاء إلى المثاليات والمبادئ الاساسية.

وحقيقة أن الليبراليين الأمريكيين كانوا فى العادة أكثر ارتباطا للبحث عن الحقائق من تأمل القيم الأخلاقية. ومنذ البداية، فقد سعوا وراء الحلول التأسيسية والإدارية، بدلا من التجديد الأساسى للنظام الاشتراكى والاقتصادى، تاركين أنفسهم معرضين لنقاد اليسار واليمين. ورغم هذا فقد كانت الليبرالية متأصلة بعمق بأنها نادرا ما أزعجت نفسها لترد على نقادها، مثل لويس هارتس كما أعلن فى كتاب التقليد الليبرالى فى أمريكا [١٩٥٥]. ولقد ساعد كتاب هارتس المؤثر على تشكيل الحكمة الأكاديمية لذلك الوقت، وكبحث كلينتون، روستير بشأن مبدأ المحافظه الأمريكى، فقد أعاظ المحافظين لانصرافه عن وجهات نظرهم<sup>(١)</sup>.

وقد أكد هارتس أن المجتمع الأمريكى كان ليبرالياً فى الصميم. بجانب ذلك فإن المثاليات الليبرالية كانت متأصلة بعمق لدرجة أنها تطلبت القليل من الألفاظ ولم تكن فى حاجة إلى حركة سياسية أو حزب لتمطيها القوة. وبتحديد

همزة الوصل بين المعتقد الليبرالى الذى له جذور عميقة وروح الشعب الذرائعية، فقد أشار بدقة إلى، «أنها فقط عندما تتقبل أخلاقياتك كما هى لدرجة أن كافة المشكلات تظهر كمشكلات للعبقرية الفنية»<sup>(١٣)</sup>. وقد برهن هارتس على أن الليبرالية كانت طبيعية بالنسبة للأمريكيين، وهى إطار وطنى للذهن، للمدى الذى كانوا فيه جميعا محافظين، وماسعوا ليحافظوا عليه كان قيمهم الليبرالية إلا أن الطبيعة الليبرالية نفسها فى البيئة الأمريكية وضعتها أبعد من الاختبار الذاتى.

فضلا عن هذا فلم يكن الازعاج الليبرالى فى مناقشة المثاليات والقيم شيئا جديدا. وقد رسم روبرت ليند خطأ للمشكلة فى كتابه «المعرفة من أجل ماذا؟ فى أواخر الثلاثينيات. وبعد الحرب، أعاد آخرون إلى الأذهان الدفاع الثقافى المتداعى للقيم الليبرالية فى مواجهة الاتحاديات الأولى من الفاشية والشيوعية، وفى فترة ما بعد الحرب، ظلت الليبرالية منقسمة بشأن الكيفية لمواجهة الشيوعية فى أوروبا وآسيا. وفى بعض الأوقات، لم يكونوا متأكدين مما يعتقدون ولا ما يعتقدونه بالضبط بشأن معرفتهم بالديموقراطية الليبرالية. ورغم احتمال وجود اتفاق مؤقت حول مواصفات محددة للسياسات، فقد ظهرت الوسائل فى بعض الأحيان ضعيفة ثقافيا ومهملة لكثير من القيم الأصلية. وبمحاولة علاج التفكك فى الفكر الليبرالى -والذى رغم هذا كان يُغرى بما فيه الكفاية لتشكيل «مركزا حيويا» للسياسات الأمريكية- فلقد أذعن آرثر شليزنجر، الصغير عام ١٩٤٧ أن «التحليل الليبرالى هذه الأيام مبنى على الرغبة المسيطرة، ورقة العاطفة، والاسلوب البلاغى»<sup>(١٣)</sup>.

وفى مواجهة هذا الصمت الليبرالى بشأن القيم، فقد حث المحافظون

المتمسكون بالتقاليد أمثال ويفر وكيرك بالعودة إلى الاخلاقيات المطلقة ولكن عندما قال المحافظون في فترة ما بعد الحرب: إن «الأفكار لها نتائج»، لم يكونوا مجرد مؤكدين على المثالية الفلسفية. لقد كانوا أيضاً يواسون أنفسهم، بينما ينظرون إلى المستقبل البعيد وذلك عندما كان من المحتمل أن تحدث أفكارهم اختلافاً سياسياً. هذا وقد ظلت الصحوة المحافضة في العقد أو ما يقرب من العقد بعد الحرب العالمية الثانية كحركة ثقافية مخرفة وهامشية، مرفوضة من الليبراليين والوسطيين باعتبارها شاذة، وخارجة عن الاتجاه السائد، كما أنها أيضاً من الأمراض الباثولوجية. وكأى جماعة تشعر في نفسها أنها خارج إطار عمل المداولات العامة- حيث أن المداولة العامة في معظم الأحيان تدور حول الوسائل وليس حول الغايات- ولم يكن لدى المحافظين أى خيار لمناقشة أن الغايات والقيم كانت غائبة عن المداولة.

وإذا ما كانت دورات انعقاد المداولات لا يحتمل أن تأتى بمحصلة تُرضى المحافظين، عندئذ يكون من الواضح أن يكون عملهم أن تُغيّروا دورات الانعقاد وتعودوا صياغة المداولات. هذا ويمكن تمييز بداية منظمات تأييد المحافظين والبنية الاساسية الإيديولوجية للمجلات والصحف، والجمعيات والاتحادات، والمؤسسات ومعاهد الابحاث بالاصوات الكثيرة للمحافظين على التقاليد والليبراليين في الفترة الثانية مباشرة لما بعد الحرب، ولقد أقنع المحافظون عددا من كوادر النشيطين الاساسيين أنه بحلول عام ١٩٦٤م يمكنهم الاستيلاء على جهاز الحزب الجمهورى ويعينون مرشحا محافظا عنيدا. إلا أن هزيمة بارى جولد ووتر

المدوية علمت الكثير منهم أن بنيتهم الاساسية الثقافية مازالت هشة لدرجة أن لايمكنها مقاومة الليبرالية الذرائعية. فضلا عن هذا فإن مشروع المحافظين الذى ظل اثنين وعشرين عاما مازال صغيرا جدا وغير ناضج لكى يوقع الفوضى ويطرد الليبرالية المحصنة جيدا وعاداتها الذرائعية الراسخة فى الذهن. ومن ثم زادوا من جهودهم فى الستينيات لبناء إطار عمل لمعهد يعمل على نشر واتساع نطاق الايمان المحافظ ولايجاد مجموعة من المعاهد لمواجهة سلطة المؤسسة الليبرالية.

## مذهب العصمة الحرفية التجارية

### معهد المؤسسة التجارية الأمريكية

لقد أصاب النظام الجديد العديد من رجال الأعمال بالذعر وكذلك الحرس الجمهورى القديم كما لو كانت بدعة صريحة. وكان لويس اتش، رئيس مؤسسة جونز مانفيل وهو المتحدث الرسمى المؤثر لجماعة رجال الأعمال، واحداً من أكثر النقاد المعتدلين، لكنه ظل مقتنعاً بأن الأمريكيين يفتقرون إلى «الأفكار السليمة» عن الاقتصاد. ويؤليه رئاسة مؤسسة جونز- مانفيل عام ١٩٢٩، بشهور قليلة فقط قبل الافلاس، وضعت التزامات براون بالإدارة العلمية ورقاية الرأسمالية محل الاختبار خلال فترة الفتور الاقتصادى. وما كان يدور فى ذهنه عندما شاهد تزايد عدد العمال الذين يعتقدون الافكار الراديكالية هو أن رجال الأعمال قد أخفقوا فى الاتصال بالعمل وبالتحديد، فإنهم قد أخفقوا فى تعليم موظفيهم كيف يعمل النظام التعاونى والاقتصادى فى واقع الأمر. وقد وافق براون وغيره من مجموعة رجال الأعمال أن قوة العمل فى حاجة إلى أن تفهم الكثير عن ما يطلقون عليه دون سخرية- حتى فى منتصف الركود الاقتصادى الكبير- «الاساسيات الاقتصادية».

وخلال الثلاثينيات، بدأ براون برنامجاً تعليمياً مندمجاً جديداً فى مؤسسة جونز- مانفيل، لتزويد موظفية بتقارير سنوية حول المناخ التجارى بالإضافة إلى كتيبات تصف سياسات الشركة بالنسبة للأجور، وساعات وظروف العمل. هذا وقد حذت مؤسسات أخرى حذو مؤسسة جونز- مانفيل فى تكوين برامج تعليمية لموظفيهم بالأمل المباشر، حتى يمكنهم على هذا «السحق الوعى الطبقي والروح

القنالية التي قسمت التجارة والعمل<sup>(١٤)</sup>. إلا أن براون أيضا قد أكد من أنه يجب على التجارة أن تغير مواقفها تجاه الحكومة. إضافة إلى هذا فإن العمل التجاري لا يمكن الدفاع عن العودة إلى العملية المطلقة للعشرينيات. بجانب هذا فإن براون كغيره من الرجال الذين نظموا لجنة تطوير الاقتصاد، وثق في حكومة روزفيلت خلال الأزمة الاقتصادية. ومع هذا، فقد حاول تعريف حدود التدخل الحكومي. كما عارض مشاريع الأعمال العامة، والغى محاضرات ضد سياسات إعادة التوزيع، وشجب غراوات البيروقراطية الحكومية. ومع هذا، فإن قبوله للنظام الجديدة لم تؤد به لاعتناق سياسات مد العجز في الميزانية، وأجور زمن الحرب والسيطرة على الاسعار لكينز وغيرها من السياسات لدرجة أنه فكر في الحوافز الفردية الضعيفة وأخلاقيات العمل. كما آمن، كما جاء في تعبيره، بمضاعفة الثروة، وليس تقسيمها.

لقد كان براون من الشخصيات القيادية بين مجموعة من رجال الأعمال ذوى العقول المتشابهة الذين أسسوا، في واشنطن عام ١٩٤٣، مؤسسة أسموها مؤسسة المشروعات الأمريكية. وكان هدف المؤسسة هو تعليم الجمهور الأعمال التجارية وإن توفر للكونجرس والاحزاب الأخرى المهمة بتحليل وتقييمات التشريع المنتظر حدوثه. وخلال أواخر الأربعينيات وأوائل الخمسينيات، ظلت مؤسسة المشروعات الأمريكية مؤسسة غير متطفلة وغامضة، تحظى بمساندة المؤسسات التجارية يمكن إلى حد كبير تحت ظلال لجنة تطوير الاقتصاد. ومع وجود هيئة إدارية صغيرة، كانت المؤسسة تدار مباشرة من قبل براون ومجلس الإدارة، الذين يراجعون وبواقفون على نشره ويعتمدون أساسا على محامين، غالبا يجيئون من مكتب المجلس العام للشركات التي تساندهم [محام شاب يدعى أدلاي ستيفنسن



طُلبَ منه أن يضع مسودة موجزة لبعض التشريعات المبكرة]. هذا ولم يترك التحليل التشريعي، رغم احتمال أن تكون في متناول استخدام بعض وكلاء هيئة العاملين من رجال الكونجرس، أى أثر قابل للتمييز حول المداولات الخاصة بالسياسات فى تلك الفترة. وبينما كانت لجنة تطوير الاقتصاد فكرت ولمدة طويلة وبجديه بشأن دورها كـ «جماعة بحث تجارى» واستخدمت كوادر من الاقتصاديين المحترفين الذين ينظر إليهم بعين الاعتبار، فلم تكن مؤسسة المشاريع الأمريكية وإلى حد كبير مؤثرة، فى كل من كونها مؤسسة تجارية للدعاية وكمركز للبحث السياسى. وبالالتفات إلى الماضى، أعاد إلى الذاكرة العديد من الاقتصاديين الذين كانوا يعملون فى ذلك الحين بمؤسسة بروكينجز ولجنة تنمية الاقتصاد حتى أواخر منتصف الخمسينيات، كانوا على اطلاع غير واضح عن المؤسسة<sup>(١٥)</sup>.

هذا وكان أعضاء مجلس الإدارة، يعلمون جيدا أن مؤسستهم لم تكن شيئا سوى «نادى غداء على مستوى عال» (كما جاء فى كلمات أحد أفراد العاملين ولفترة طويلة)، على وشك غلقها، إلا أنهم قرروا عام ١٩٥٣ القيام بمحاولة أخيرة لانعاشها. ومن ثم وافق ايه.دى. مارشال، رئيس جينرال اليكتريك، أن يقوم بالعمل لفترة كرئيس للمنظمة. وكانت أولى خطواته استخدام اثنين من الاقتصاديين من الغرفة التجارية الأمريكية، هما ديليو. جلين كاميل ووليام جيه. بارودى. وكان كاميل حاصلا على درجة الدكتوراة فى الفلسفة من جامعة هارفارد بينما كان بارودى حاصلا على درجة الماجستير من جامعة نيوهامبشير، ويتحدثان بلغة المجموعة السياسية. ويتخليها عن الاقتراب القانونى من التحليل التشريعي، كونت المؤسسة مجلس إدارة من المستشارين الأكاديميين ضم البعض من أكثر

الاقتصاديين احتراماً في البلاد: ميلتون فريدمان وجونفريد هابرلر من جامعة شيكاغو، ويول ماكراكن من جامعة ويسكنسون، جي. وارين ناتر من جامعة فيرجينيا<sup>(١٦)</sup>.

وكان بارودي، وهو أحد الرجال الذين يتصفون بالدهاء وأكثرهم نشاطاً الذين سبق لهم وترأسوا معهد بحث في واشنطن، نوعاً جديداً من أساسة في عالم منبع الفكر. وفوق ذلك فإنه أفى رجل أعمال له اهتمامات سياسية، مثل إدوارد ايه. فيلبنى أو روبرت بروكينجز ولا أى أكاديمي له التزام باحدى الوسائل التحليلية الخاصة، مثل ويسلى سي. مليتشل، أو جون آر. كومونس، أو هارولد جي. مولتون، فقد كان بارودي سياسياً ملتزماً، ووفقاً لهذا فقد كانت وظيفته لاتنفصل عن المعهد الذى شرع فى تكوينه.

### وسيط الأفكار

ولد بارودي عام ١٩١٦، وهو ابن حجار لبنانى كان قد هاجر إلى مانشستر، نيوهامشير. وكأسرة مسيحية ورعة تدين بمذهب Melkite :وهم طائفة تتقيد بطقوس الكنيسة الأرثوذكسية الشرقية]، شقت طريقها فى المدارس والمنطقة المجاورة التى يبدو أن الكاثوليك الايرلنديين كانت لهم اليد العليا عليها. ويمكن لأى مستمع حريص أن يكتشف قدراً بسيطاً من اللهجة الايرلندية فى اللغة الانجليزية التى تعلم والد بارودي أن يتحدث بها مع زملائه العمال. وقد ظل الابن مخلصاً للوطن، وتزوج ابنه مهاجر لبنانى آخر وهو فى التاسعة عشر من عمره وشق طريقه فى الدراسة بكلية سان انسلم. وكان لصعوده كملتزم مثقف بدايات عميقة بعيدة

لاحتمال فى مراجع وكالة تعويض البطالة فى نيوها مبشير، حيث كان يعمل فى الثلاثينيات. وبانتقاله إلى واشنطن بعد الحرب حصل على وظيفته لدى مصلحة اعادة ضبط مخصصات إدارة المحاربين القدامى بالحكومة الفيدرالية، رئيساً لقطاع البحث والإحصاء<sup>(١٧)</sup>.

وقد ترك بارودى وظيفته الحكومية المضمونة نسبياً عام ١٩٥٠ لكى يصبح سكرتيراً تنفيذياً ببلجته حماية الاقتصاد بالغرفة التجارية الأمريكية. وهناك ولأول مرة يتقابل مع ايه.دى. مارشال والذى، عندما أصبح رئيساً لمجلس إدارة مؤسسة المشاريع الأمريكية، وعينه نائب المدير التنفيذى. وقد أصبح بارودى مسئولاً عن جمع الأموال للمؤسسة المتداعية، وكذلك مديراً للبحث، وخصص نفسه بكل قوة للقيام بالعمل البطئ والمحل لتوسيع قاعدة دعمها. وبحلول عام ١٩٦٠، كان يعمل بالمؤسسة اثني عشر موظفاً طوال ساعات الدوام وميزانية سنوية قدرها ٢٣٠,٠٠٠ دولار. وكانت الأموال تجيء أساساً من المؤسسات التجارية الكبرى، ومع ذلك فقد أخذ بارودى قروضا من أموال المؤسسات القليلة نسبياً والتي كانت فى ذلك الحين تهتم إما بالمشكلات التقليدية أو البحث الاقتصادى، ومن بينها مؤسسة ابرهارت، وفالك، وكورسيج، وسلون. وفى عام ١٩٦٠، حث أيضاً مجلس الإدارة لتغيير اسم المؤسسة إلى اسم المعهد الأمريكى للمشاريع لايحاث السياسة العامة. وذلك لأن كلمة. مؤسسة تعترض سبيل جمع الأموال حيث أنها توحي أنها وبكل بساطة مجموعة أخرى من المجموعات التجارية العديدة فى واشنطن - مؤسسة تحاول كسب التأيد لمشروع بدلا من كونها مركز أبحاث.

ولقد أشار بارودى وكتب خطاباً لبارى جولد ووتر عام ١٩٦٤، بالمشاركة

مع زملاء أمثال كارك هيس، مما أدى إلى تورط المعهد الأمريكي للابحاث للدخول في نزاع عام دفع به في النهاية إلى اتجاهات أكاديمية كثيرة. وقد طلبت إحدى اللجان المختارة للمجلس التشريعي، والتي أرادت أن تعرف إذا ما كان مشاركة هيئة العاملين في المعهد الأمريكي للابحاث في الحملة قد انتهكت الوضع القانوني لاعفاء المعهد الضريبي، سجلات المعاهد المالية النهائية، للتأهب لعمل تحريات لمدة عامين بواسطة إدارة الدخل الحكومي الداخلي، ورغم عدم اكتشاف أية أخطاء، فإن التحريات جعلت بارودي في حالة شك حذر ازاء الاشتغال بالانشطة السياسية علانية وأقنعتته بالحاجة إلى فتح المعهد أمام العلماء من ذوى الآراء الأكثر اختلافا.

وإذا لم يكن تحققاً تاماً من ذلك من قبل، فإن بارودي سرعان ما علم أن البقاء لفترة طويلة يعتمد على ايجاد معهد أكاديمي محترم . وكثير من المعاهد قليلة الخبرة، كان المعهد الأمريكي للابحاث لم يزل أقل الأماكن للبحث العلمي يستغرق ساعات الدوام بأكملها لعقد المؤتمرات، ونشر محاضر جلسات الندوات والابحاث السياسية، وكهزمة وصل لمن هم أشبه بالعقول الأكاديمية. وكانت نشراته- تحاليل قانونية [وليس لدى مكتبة المعهد الأمريكي للابحاث كل تلك النشرات هذه الأيام]، أبحاث عن الأعمال، وسلسلة من الكتب التي تم تداولها لفترة طويلة وثم اعداها لفرق المناقشات في المدارس العليا- قصيرة الاجل.

فضلاً عن هذا فقد عكست استراتيجية بارودي لبناء المعهد إيمان المحافظين في قوة الأفكار، وكذلك الاحباط الذي أحسوه وقت محاولتهم الفوز بفرصة الادلاء بوجهة نظرهم. هذا وإذا ما أراد المحافظون أن يصبحوا قوة ثقافية

والتي من المحتمل يكون في قدرتها المحافظة على نفسها في مواجهة الليبرالية، كان من المحتمل أن يكون عليهم أن يبنوا معاهد تنافسية. هذا ولم يعن أن اعتقاد المحافظين بأن الأفكار لها نتائج يمكن أن تنفيذ كحركة عن طريقه تيارات التاريخ فقط، الأفكار التي من المحتمل أن تحظى بتشجيع من المتحدثين الرسميين القادرين، والذين يحتاجون إلى قاعدة قوية للعمل. وكانت خطوة بارودي تجاه الممولين هي أن أفكار المحافظين محرومة من الدخول في الحوار السياسي. وفي الواقع، كما ادعى، لم يكن هناك مناقشة حقيقية، أفكار للسوق الحرة ومفهوم الحكم المحدود لم يكن له من يدافع عنه في واشنطن. وقد اشتكى بارودي أيضا مما عمله العلماء الاجتماعيون الليبراليون وأنهم، كما قال، قد أوجدوا أدوات لتوسيع الإدارة الحكومية والقوا بمصيرهم مع البيروقراطيين.

وبتطبيق اقتصاده المحافظ على عملية صناعة السياسة، رأى بارودي أن العملية كساحة للسوق لابد وان تفوز فيها أفضل الأفكار، لكن رغم أنه لم يحدث ذلك في أغلب الأحيان. وقد ربط ساحة السوق الثقافية بالاحتكار الذي أوصد الباب أمام المنافسه. وفي الواقع، حيث رأى بعض المحافظين المؤسسة الليبرالية، فقد رأى بارودي صناعة من الأفكار الليبرالية المتكاملة عموديا والتي امتدت من مؤسسات العلوم الاجتماعية ومدارس السياسة العامة والإدارات العامة للجامعات، حيث كانت المصادر الثقافية غير المصقولة فنيا [الأفكار] قد تم تقويضها، إلى معاهد البحث والوكالات الحكومية بواشنطن، حيث تم صقلها وتصنيعها، إلى منافذ النشر ووسائل الإعلام، حيث تم تسويقها وبيعها للعملاء. وقد حملت تلك الرؤيا تشابها غير بارع بالنسبة للروابط الحقيقية التي تطورت بين الجامعات، ومؤسسات أبحاث السياسة، والوكالات الحكومية خلال الخمسين سنة الماضية.

لكن بتسميتها احتكارا إيدولوجيا، فقد وثق بارودى إلى درجة كبيرة بالدوافع الإيدولوجية نافذة البصيرة والمتماسكة للعلماء الاجتماع، والمؤسسات التنفيذية، ورجال الأعمال ذوى العقول الخيرة، والمدراء الذين قاموا ببناء مثل تلك الأماكن مثل مؤسسة راسل ساج، مؤسسة الاعتماد المالى للقرن العشرين، ومعهد بروكنجز ومؤسسة راند RAND.

وفى الواقع مهما كانت أسسه، فقد وجد بارودى صورة الاحتكار الثقافى الليبرالى مفيدا حيث قام بجولات بشكل متواصل ليعرف الكلل للمؤسسات والشركات. وكان بارودى يقول تكراراً، «المجتمع الحر من الممكن أن يتحمل درجة من التركيز فى صنع العراقيين. لكن يوم أن يقترب من احتكار صياغة الافكار، فإن ذلك يعنى ناقوس وفاته»<sup>(٨)</sup>. وفى النهاية، وبعد سنوات من الاجتماعات الفاشلة مع مدراء مؤسسة فورد، استغل بارودى تلك المناقشات للحصول على منحة تقدر بمبلغ ٣٠٠,٠٠٠ دولار من أحد المعاهد كان يعتبره المحافظون ولفترة طويلة حصناً للقيم الليبرالية، وقد استخدمه لفتح أبواب مؤسسات أخرى.

فضلا عن هذا فقد كان بارودى يعلم أن أفكار المحافظين لا يمكن أن ينشرها عاملون لوقت قصير، بل لابد أن تحظى بتشجيع من معاهد ذات مهارات فنية فى العلاقات العامة والتسويق، وكذلك مع وجود مصادر تمويل كبيرة وسمعه أكاديمية أصيلة وقد عرف بارودى نوع المعهد الذى يريد - معهد بروكنجز المحافظ - وشرع فى بناء معهد منافس، كما فضل أن يصور معهد بروكنجز [باعتبار قليل لأصوله فى الحركة المبكرة للكفاءة والاقتصاد أو المعارضة القاسية

لنظام الجديد] كمعقل للفكر الليبرالى. ومع بداية الستينيات، فما رآه بارودى أساسا كان علاقه العمل المريح لمعهد بروكنجز مع البيروقراطية الفيدرالية. فقد كان يتم التشاور مع الاقتصاديين فى معهد بروكنجز نيابة عن وزارة الخارجية، وكالة التنمية الدولية، وزارة الخزانة، وغير ذلك من الوكالات، كما عمل علماءه السياسيون نيابة عن مكتب الميزانية وزارة الزراعة، وتم أخذ مشورة خبرائه فى السياسة الخارجية نيابة عن وزارة الخارجية للأمم المتحدة، والعديد من الحكومات الأجنبية. كما تمنع معهد بروكنجز أيضاً بتأييد سمح من مؤسسات الدولة الكبرى - روكفلر، كارنيجى، و [منذ منتصف الخمسينيات] فورد. ورغم أن معظم أفراد العاملين به لم يدخلوا العمل الحكومى طوال ساعات الدوام، فإن عددا بسيطا - وعلى وجه الخصوص المستشارين الاقتصاديين كيربت جوردون، وتشارلز شولتز، وآرثر أوكون - عُرف كيندى وجونسون بانهم من العاملين فى جهاز حكومتى.

وقد رمزت رصانة علاقات المعاهد المعترف بها وأكاديمية معهد بروكنجز الجديرة بالاحترام، أكثر من مضمون سياسة أبحاثه وتوصياته طوال السنين، إلى العمليات المحافظة المحكمة للمؤسسة الليبرالية وسلكت طريقاً طويلاً تجاه تفسير السبب فى عدم الاستماع إلى أفكار المحافظين. وأدى وصف معهد بروكنجز بالليبرالية إلى منحه هبة وأهمية تثقيفية وساعده على جمع المزيد من التبرعات.

وقد أتت جهود بارودى المجتهدة ثمارها فى أوائل السبعينيات. ولقد خطى المعهد «بخطوات كبيرة إلى الأمام» فى خريف عام ١٩٧١، كما جاء على لسان روبرت برانجر، النائب السابق للمعهد الأمريكى للأبحاث<sup>(١٩)</sup>. وفى ذلك العام، استهل ميلفين آر. ليرد، والذى كان وكيلا لوزارة الدفاع فى ذلك الحين ومن

المؤيدين لفترة طويلة للمعهد الأمريكي للابحاث، حملة لجمع الأموال بمبلغ ٢٥ مليون دولار وكان موجودا في البنتاجون (وزارة الدفاع) عدد من المسؤولين في حكومة نيكسون [وكذلك ابن بارودي وخليفته، والذي كان في ذلك الحين مساعدا للبرد] داخل غرفة الطعام حيث كانت الحملة تأخذ مسارها. وبهيئة عاملين تعدادها ١٨ فردا وميزانية بسيطة لاتزيد عن ١ مليون دولار عام ١٩٧٠، بذل جهدا كبيرا إلى الأمام. وبحلول أوائل الثمانينيات، وصل عدد العاملين بالمعهد الأمريكي للأبحاث ١٥٠ فردا (وقد عمل ما يقرب من ٥٠ إلى ٦٠ منهم في البحث والكتابه) وميزانية سنوية تزيد عن ١٠ مليون دولار [ويبدو أن الميزانية قد وصلت ذروتها فيه ١٣ مليون دولار إلى ١٤ مليون دولار في عام ١٩٨٢] ١٩٨٣ قبل أن تعيدها سوء الإدارة بصورة لولبية لاقبل من ٨ مليون دولار في أواخر الثمانينيات<sup>(٢٠)</sup>.

وللسخرية، فإن انحلال حكومة نيكسون وهزيمة الرئيس جيرالر فورد عام ١٩٧٦ رفعت من شأن المعهد الأمريكي للابحاث بدرجة كبيرة. فقد وقع فورد كأحد «الأعضاء المميزين» للمعهد الأمريكي للأبحاث ويتقاضى راتبا يصل إلى ٤٠,٠٠٠ دولار والمشاركة في الندوات والمؤتمرات. كما تولى اثنان من الأعضاء السابقين في وزارة نيكسون مناصبا في المؤسسات الفرعية لنصف الوقت وهما ليرد الذي أشرف على دراسة سياسة الطاقة، ووليام سيمون، أحد «قياسرة» الطاقة ذات يوم ووكيل وزارة الخزانة، والذي فحص مشروعا خاصا لسياسة الضرائب.

ومن خلال ترتيبات لنصف الوقت، وزيرة مؤسسات تقديم المنح الجامعية، والمستشارين، ومشاريع أبحاث تمويل المنح، والزلاء المقيمين، وضع المعهد



الأمريكي للابحاث نفسه في مركز توسيع شبكة الأكاديميين المحافظين. هذا وقد انضم الاقتصاديون، آرثر بيرتزو هيربرت شتاين إلى المعهد الأمريكي للابحاث بعد تركهم الحكومة، وقد عملت جين جيه. كير كباتريك بعلوم السياسة وسياسة أمريكا اللاتينية، وموراى فايدبنام وجيمس ميللر بدراسة السياسة التنظيمية، وحلل لورانس كورب قضايا الدفاع، وكتب مايكل توفاك عن الدين وقطاع التطوع واتخذ واريثين كرنسيول، رئيس تحرير مجلة الاهتمام الجماهيري وأستاذ الفكر الاجتماعى بجامعة نيويورك، من المعهد الأمريكي للابحاث مقرا لعملياته فى واشنطن.

ولقد عكس نجاح بارودى فى جذب تلك الكوادر من العلماء المؤثرين نضج الحركة المحافظة القديمة باعتبارها قوة تثقيفية. إلا أنها عكست وصول حلفاء مثقفين جدد، أعطى غير المحافظين وسيلة جديدة لشكوى المحافظين بشأن المؤسسة الليبرالية غير المستجيبة. واريثين كريستول، على وجه الخصوص، والذي كان يعمل كوسيط بين مصادر تمويل المحافظين ومؤسسات البحث الموجوده فى واشنطن، أعد مناقشات جديدة- إذا كانوا حقيقة فى حاجة إليها- لتأييد المعهد الأمريكى للابحاث ومحاولات البحث المشابهة.

## الصفوة المعادلة للمحافظين

أثبت كرنسيول مستعيراً المفهوم العام من ليونيل تريبلنج عن «ثقافة الخصم»، «أن الجامعات والمؤسسات كانت معادية للقيم الأمريكية، وعلى الأخص تلك التي تعزز النظام الرأسمالي. ويتصوره لصورته التعليمية لدور الخير الأمريكية وصناعة السياسة للأكاديميين والباحثين في منابع الفكر بسلسلة حركات عريقة منتظمة، وتم وصف كريستول «عقلانية المثالية» و «الرومانسية الفاضلة»، الاشتراكية والمصرى المحب للجمال، في محاولة لتشويه سمعه العلوم الاجتماعية. ولقد أكد على أن العلوم الاجتماعية «استحوذت على» التقاليد الاشتراكية المعادية للبرجوازية، في «دراسة المجتمع» السريعة والتي بكل تأكيد تعنى إدارة التغير الاجتماعي بواسطة الصفوة الذين فهموا حقائق البناء الاجتماعي والميول الاجتماعية. «وقد صنف كريستول تلك الصفوة إلى مدمرة وابتداعية - تدمير المثاليات الأمريكية الأساسية وكذلك المؤسسات وتنغمس في عبادة الإحصاءات والتي تعادل» نوعاً غيبياً من الوثنية الرأسمالية<sup>(٢١)</sup> «ولم يكن كريستول يريد علوماً وعقلانية، بل معتقداً جديداً أو، بالأحرى، تجديدًا للمعتقد القديم في الرأسمالية».

وهكذا ينبغي أن يجمع الخلاص عن طريق كل من النعمة الألهية والأعمال الطيبة، وبالتحديد عن طريق صدقات الشركات والمؤسسات المحافظة. بجانب ذلك فقد تشرب كريستول وغيره من المحافظين الجدد ذلك المبدأ وكذلك المثقفين المحافظين، ومدراء المؤسسات، وما نحي المساعدات بحماسة المبشرين. ولقد

أعلن لقراءه، فى مقال فى جريدة ولستريت جورنال والتى أثارها استقالة هنرى فورد الثانى من منصبه كأمين لمؤسسة فورد، و «الحقيقة» فى أن معظم المؤسسات الكبرى والجامعات الرئيسية «تفرز مناخا من الآراء حيث أصبحت النزعات المعادية للتجارة من الرغبات الطبيعية الكاملة»، وباسلوب هجومى والذى نجح فى آن واحد أن يتهم ويتراجع عن الاتهام، أذعن بأن المؤسسات والجامعات «ليست متجانسه أو أنها مؤسسات شمولية استبدادية» لكنها تنزع لكى تكون مأهولة بـ «طبقة جديدة» كانت معادية للقطاع الخاص وأكثر تعاطفا مع القطاع العام<sup>(١٢)</sup> و «الطبقة الجديدة» تلك مصطلح مستعار من تحليل ميلوفان دجىلاس وهو من العاملين فى الحزب الشيوعى الذى يسيطر على اقتصاد أوروبا الشرقية، وقد ظهر أنه يعنى فى المحيط الأمريكى فى الأساس هؤلاء المهنيين ذوى الياقات البيضاء والذين تعتمد وظائفهم على القطاع العام. وقد طوق كريستول العلماء، والمحامين، ومخططى المدنية، والعمال الاجتماعيين والباحثين فى علوم الجريمة والمتخصصين فى علوم الاجتماع وأطباء الصحة العامة والذين يهدف جدول أعمالهم الخفى، والذى أدركه، إلى دفع الأمة تجاه نظام اقتصادى «منظم بشكل صارم فى تفاصيله لكى يفى بالكثير من طموحات اليسار التقليدية المعادية للرأسمالية»<sup>(١٣)</sup>.

وكان لابد من الدخول فى معركة حول الأفكار فى داخل الحصون الثقافية فى الطبقة الجديدة، كما جاء فى مناقشة لكريستول إضافة إلى هذا فقد كانت الجامعات، وبنابيع الفكر، والمؤسسات أشبه بـ «مولدات للأفكار» والتى ينبغى أن تشن حربا بواسطة ايجاد نظرائها وبالدخول بالمعركة داخل الجامعة، وفى بعض

الأحيان، البيروقراطية السياسية. وقد تساءل كريستول عما إذا كان من مصلحة المؤسسات الاستمرار في تأييد المعاهد التي ثبت عداؤها. كما طلب على المدى الطويل بالمزيد من الدعم والمساندة للمؤسسة والتي تضم هؤلاء الأكاديميين المثقفين الذين يؤمنون بالقطاع الخاص القوي وقد أصر أنه رغم قلة عددهم، لكن يمكن أن يتواجدوا. ومن خلال معهد الشؤون التربوية، الذي أسسه بالمشاركة مع ويليام.ى. سيمون عام ١٩٧٨، كانت مصادر التمويل توجه إلى العلماء المتعاطفين ومشاريع البحث لمنع الفكر<sup>(٢٤)</sup>.

وقام المدراء فى أوائل السبعينيات، وفى عدد من المؤسسات المحافظة بإعادة تعريف وتوضيح برامجهم بهدف إعادة تشكيل جدول السياسة العامة وتأسيس شبكة من المعاهد والعلماء المحافظين. وعلى سبيل المثال، فإن مؤسسة جون إم. أولين قد وجهت أموالها أساسا إلى المؤسسات المعادية للعمل وكذلك البرامج التعليمية للمؤسسات الحرة بالكلية غير المتميزة. وأصبح نمط الاعطاء فى السبعينيات أكثر تعقيدا وأكثر قربا فى تناغمه مع الضمانات الاحتمالية للمداوالات المؤثرة على السياسات القومية<sup>(٢٥)</sup>. هذا وقد قدمت مؤسسة جيه. هوارد بيو للائتمان الحر، وهى جزء من مؤسسة بيو للائتمان الخيرى (والتي وصلتها أصولها إلى ما يقرب من ١,٥ مليون دولار عام ١٩٨٥)، إلى العديد من يتابع الفكر المحافظ، وأمدت المعهد الأمريكى للابحاث بما يقرب من ٦ مليون دولار فيما بين ١٩٧٦، ١٩٨١. وأضافت مؤسسة سميت ريتشارد صن وسكايف للأعمال الخيرية مصادرهم كذلك.

واقراراً بأن الأفكار كانت الاسلحة الوحيدة القادرة على اسقاط المؤسسة والعمل باجتهد لبناء مؤسسة خاصة بهم، ومعاهد عديدة مبنية ومدعمة للحفاظ على القديم. ومشروع السياسة المحافظة الجديدة، كان أشبه بفيلم يسير بسرعة إلى الأمام، ولتطورات ضاغطة ومتزايدة لتلك التي وقعت خلال عدة عقود في المجتمعات الاشتراكية، والجامعات، ومعاهد البحث السياسى الاقدم. بجانب ذلك فانها عملت من أجل صياغة العديد من الأهداف السياسية الواضحة، منذ أن انضم المحافظون إلى النضال الإيديولوجى ضد الليبرالية، سواء أكان الليبراليون قد لاحظوا ذلك أم لم يلاحظوه.

وبقدم كريستول والدعامات غير المحافظة فى السبعينيات، اكتسبت الحركة المحافظة اصواتاً قوية كانت أيضاً محترفة بدرجة عالية فى اقترابهم من الخيرى وقادرة على طرح مجادلانهم فى اللغة التحليلية والكمية للعلوم الاجتماعية، ولقد استساغ بارودى نفسه المداولات العامة بجانب ذلك فإن الخبراء الذين جمعهم فى العهد الأمريكى للابحاث لم يكونوا من الذين يشخصون الأمراض الاجتماعية، أو مدراء تكنوقراطيين، أو مهندسين إجتماعيين، بل كانوا باحثين ومثقفين سياسيا ومحترفين ممن يشاركون بوحى من ضميرهم فى المجادلات بشأن القيم الأساسية.

ولم تعد المعركة تُحارب على وجه الحصر فى حقل الأفكار التجريدية، بل يجب أن تمتد إلى مساحات الرأى العام، حيث كان غير المحافظين المجادلين بعنف - رغم عددهم القليل - يشعرون براحة - أكثر بكثير عن الليبراليين

التكنوقراطيين وحيث أن المعهد الأمريكي للأبحاث قد اكتسب شهرة قومية خلال السبعينيات، فكان من الواضح أن سياساته التسويقية والتشجيعية جعلته بعيداً عن أكثر المراكز الخاصة بالبحث السياسى المعترف بها. ولقد رعى بارودى، الذى كان يتخدع دائماً بالأفكار التنافسية الصفر، المداولات بين مقترحي الأفكار العديدة للسياسة التى لم تحط فقط بالانتباه العام - وعلى الأخص وسائل الإعلام - لكن أيضاً عززت سمعة المعهد الأمريكي للأبحاث لغير المتحيزين حتى بين هؤلاء الذين لا يساهمون فى توقعاته للسوق الحرة. كما استمر المعهد الأمريكي للأبحاث أيضاً لإصدار، نشرات قصيرة فى حينها بشأن المواضيع التشريعية التى لم تُبَت فيها [حوالى عشرين موضوعاً كل سنة] وبدأ فى اخراج برامج للتوزيع على محطات التليفزيون والإذاعة العامة. وفى الوقت الذى كان ينشر فيه معهد بروكينجز كتباً للعلماء، نشر المعهد الأمريكي للأبحاث مجموعة من النشرات الدورية التنظيم، الرأى العام، والمجلة النقدية للسياسة الخارجية والدفاع، «والايكونو ميست للمعهد الأمريكى للأبحاث» - ولم تهدف فحسب الوصول إلى مجمع السياسة فى واشنطن لكن أيضاً إلى الصحفيين، ومدراء الأعمال، وزعماء الرأى الآخرين. بشأن الهجوم على وسائل الإعلام الليبرالية، وفهمت المعاهد المحافظة الجديدة ديناميكية الصحافة.

ونضجت الصحافة الأمريكية من خلال نفس التقليد التجريبي الضيق الذى شكل العلم الاجتماعى للقرن العشرين. ومن ثم فإن التحقيق الصحفى يتخذ سبيلاً معوجاً فى نسجة للحقائق غير المترابطة، وليس للقول بأن وجهات النظر لا تظهر بل،

فحسب، أن الصحفيين يفضلون التركيز على الأحداث الواقعية، أو تأكيد البيانات، أو أجزاء من البيانات. وهكذا فإن إطار عمل التحليل والتأويل إما إنها لم تُقل أو تُنسب إلى آخرين. وهكذا يُصبح الخبر نوعاً آخر من الحقيقة. وكتابة تقرير عنه ومن حيث أن الصحفيين يلتزمون بالفكرة العامة البسيطة للموضوعية، والتي يتم من خلالها موازنة الرأي من وجهة نظر مخالفه، والميل الفطري للخبراء للتعليق المتوقع فهم لا يشع في الواقع.

وهذا وقد تشكلت الصحافة الأكثر للتحقيق الدقيق والتشكيك بعد حرب فيتنام وفضيحة ووترجيت عملت على استفادة مراكز الأبحاث تلك التي تفهمت حاجة الصحفيين. ولقد اعتمدت وسائل الإعلام عليهم بالنسبة لأصوات المعارضة الذين يمكنهم قول الجمل الحادة للرد على الرئيس أو مسئول حكومي، وتجادل من أجل أو ضد السياسات الجارية. وأبعد من العمل وبكل بساطة كبوق للأفكار الليبرالية، أعدت الصحافة ندوات للأصوات الشكاكة لكلا الطرفين من قطبي العملية السياسية ومن ثم اضافت إلى مكانة المنظمات المحافظة الجديدة.

هذا وقد توسعت وسائل إعلام واشنطن ذاتها، مع توفير ساحة كبيرة للـ «هيئات» والتي كانت مطالبها للخبرة نادراً ما تنعم الصحافة النظر فيها. وعلى هذا يمكن للأفكار السياسية الجديدة أن تكسب استماعاً سريعاً ويمكن لمعاهد الأبحاث أن تحقق موقفاً مباشراً من خلال وسائل الإعلام الجماهيرية. وقد جاءت تلك البصيرة النافذة إلى بارودي ورفاقه في المعهد الأمريكي للأبحاث. كما فكر من بارودي وخليفته كذلك في أن المهارات في العلاقات العامة قد ساعدت على

«النظر إلى» ظهور المعهد الأمريكي للأبحاث على أنه معهد قومي. وقد عرف كريستول أن الدعاية لم تكن منفصلة عن جمع الأموال؛ وعلى الأخص بين الممولين المتحمدين والذين كانت تعامل هباتهم في أغلب الأحيان باعتبارها مساعدة لميزانية الإعلان<sup>(٢٢)</sup>.

ولقد فعل نهج بارودي العملي الكثير لتحويل البنية التي تعمل فيها معاهد الأبحاث السياسية فخلال السبعينيات، أشرف على المنافسه القوية لمعهد بروكينجز، في الوقت الذي يقدم فيه المساعدة والمشورة للأعضاء المحافظين في الوقت الذي أقاموا فيه بنية (سياسية قوية) تشتمل على العديد من معاهد البحث في واشنطن وأماكن أخرى. كما ساعد على التحامل الإعلاني والعام، والذي هز شيكات الخبرة المهنية الهادئة التي كانت قد تطورت خلال الخمسين سنة الماضية. وبإثارة الخبراء كل منهم ضد الآخر في وسائل الإعلام، رغم هذا، فقد ساعد بارودي على أن يجعلهم أكثر وضوحا في الوقت الذي كان فيه يعمل على تدمير اعتبارهم الثقافي، والذي اهتز فعلا بصورة سيئة بسبب الفشل في برامج فيتنام والمجتمع الكبير. وهكذا وبالتأكيد الذي لا يلين على أن الأفكار كانت سلعا قابلة للتسويق، بدأ بارودي ورفاقه المحافظون في جعل العميل حذرا إلى حد ما من السلع الثقافية.



## ميراث مستر هوفر

بينما كان بارودى يكدح فى واشنطن، شيد زميله الأسبق، ديلبو. جلين كامبل، معهد محافظ آخر على الساحل الغربى. ومن خلال دعوته الناحجة لتمويل مكتبه وأرشيف بحرم جامعة ستانفورد إلى مركز أبحاث سياسية رئيسى، وقام بتلقيم عروق الثروة بين الحرس القديم الذى تقدم فى السن للجمهوريين بمعهد هوفر ونجح فى الوصول إلى الحماس المحافظ الجديد لمؤيدى بارى جولد ووتر فى صان بِلْت Sun Belt.

ومعهد هوفر للحرب، والثورة والسلام، كما يُعرف الآن، من غير ريب مختلف عن معاهد المحافظين الأخرى. إنه أكثر من مركز للدراسات المتقدمة عن كونه شريك فى المداولات التى تجرى يوما بيوم. وخلال أكثر من خمس وعشرين عاماً كرئيس لمعهد هوفر، جمع كامبل مايقرب من سبعين عالم اجتماع ومؤرخ، ومن بينهم ميلتون فريدمان، وجورج ستيجلر، وكينيث آرو، وتوماس سويل، وسيمور مارتين ليست. أنه من أفضل منظمات البحث السياسى ذات الموهبة الطبيعية والمعهد الرئيسى الوحيد الذى يعمل مستقلاً بذاته من خلال إطار عمل إحدى الجامعات، رغم أن ظهور معهد هوفر كمركز لصحوة المحافظين فقد بدا فى بعض الأحيان أنه سبب لغضب لاءضاء مجتمع الجامعة.

وقد إندفع هيربرت هوفر على العمل فى كل من مجموعة المكتبة الاصلية وتحول فيما بعد بالمعهد تجاه السياسة العامة. وهكذا فإن تطوير المكتبة يعكس منحتمه الثقافية والسياسية الشخصية<sup>(١٧)</sup>. وشأن رجال الأعمال الآخرين البارزين،

تطوع هوفر عن طيب نفس للخدمة العامة خلال الحرب العالمية الأولى. ولسكنه في لندن ومشاهدته الحرب عن كشب، وليس من خلال مكاتب البيروقراطية في واشنطن، وقام بتنظيم لجنة الغوث في بلجيكا وخدم فيما بعد كمدير عام للجنة الغوث لما بعد الحرب وكمعضو في المجلس الاقتصادي الأعلى الذي أشرف على جهود الإصلاح.

وعبر هوفر عام ١٩١٤ بحر الشمال على واحدة من سفنه العديدة خلال فترة الحرب. وكمؤرخ هاو ضليع، ومحب للكتب وجامع لها، أصيب بصدمة بسبب شكوى أحد المؤرخين لمشكلات دراسة الثورة الفرنسية، والتي كانت تعتبر ذات مرة بأنها حرب، وثورة، كما أن مرور الوقت قد أدى إلى أحداث فوضى في المواد الوثائقيه. وقد حفز هذا التعليق هوفر ليجمع ويحتفظ بسجلات الحرب الكبرى. وكخريج من جامعة ستانفورد، فقد وهب الجامعة في عام ١٩١٩ مبلغ ٥٠٠٠٠٠ دولار للبدء في تحريك مشروع لجمع الوثائق التي تتعلق بالحرب العالمية الأولى والموقف فيما بعد الحرب. كما قام ئى.دى. آدمز، وهو مؤرخ في جامعة ستانفورد، بتنظيم مجموعه من العلماء الشبان الذين جابوا أوروبا في البحث عن وثائق تاريخية. وخلال السنوات الثلاث التالية، تم تجميع مجموعة من الوثائق العامة والخاصة، ومن بينها وثائق لجنة الغوث في بلجيكا وإدارة الغوث الأمريكية، التي غطت الحرب، والقلاقل الشورية في ١٩١٧ - ١٩١٩، وظهور الدول الجديدة بعد مؤتمر السلام وفي أوائل العشرينيات، سافر مؤرخون من جامعة ستانفورد مع فرق الأغاثه إلى الاتحاد السوفيتى وأوروبا الشرقية، حيث كان فى مقدورهم أن يستكشفوا ويحتفظوا بـ مواد خاصة بروسيا القيصرية، والحكومة الانتقالية، والسنوات الأولى

لنظام البلشفي. كما جمعت مكتبة معهد هوفر للحرب [كما كانت تسمى في الأصل] مواد حول إعادة البناء لفترة ما بعد الحرب، وعصبة الأمم، وانتدابات عصبة الأمم في الشرق الأوسط وأفريقيا. وبسرعة، في الوقت الذي اكتسحت فيه الحركات السياسية والاشتراكية أوروبا في الثلاثينيات، بدأت المكتبة في جمع مواد حول الفاشية. وبنهاية الحرب العالمية الثانية، شجع هوفر الجهود المنظمة والتوسيع في جمع المستندات الخاصة بآسيا. وقد اعتبر المجموعة كتسجيل «المعاناة، انكار الذات، الثقافي والاعمال البطولية للرجال»<sup>(٢٨)</sup>.

ولفترة تقرب من أربعين عاماً، كانت مكتبة معهد هوفر للحرب تعمل في هدوء، وأغلب الأحيان في ظروف مالية قاسية، باعتبارها قسم من جامعة ستانفورد. وقد ادى زملاء البحث واجبات الوصاية، كما ارتبطت برامج النشر على نحو ملتزم بمجموعات الارشيف. وفي العشرينيات، وبمساعدة من مؤسسة روكفلر، بدأت المكتبة دراسات تنظيمية عن الإتحاد السوفيتي. وفي أواخر الأربعينيات وأوائل الخمسينيات، وفرت شركة فارنيج الأموال لدراسة الثورة والعلاقات الدولية، وتفوق ثبت المراجع للعلماء ومجموعة الوثائق المحررة إلى حد كبير البحث والذي كان له علاقه مباشرة بصياغة السياسة.

وفي أواخر الخمسينيات، مع ذلك، بدأ هوفر والبعض من زملائه بالتخطيط لدور سياسي أكثر نشاطاً للمعهد، وفي عام ١٩٦٠، أعلن هوفر والذي بلغ السادسة والثمانين من عمره أن بحث ونشرات المعهد لابد وأن «تكشف شرور تعاليم كارل ماركس - سواء أكانت شيوعية، اشتراكية، مادية اقتصادية أو الحادية وهكذا ليحمي الاسلوب الأمريكي للحياة عن مثل تلك الإيديولوجيات، ومؤامراتها، ولإعادة تأكيد

صلاحية النظام الأمريكي<sup>(٢٩)</sup>. وقد أدى هذا الإعلان إلى أحداث الشرارة الأولى من سلسلة من المناظرات حول ملائمة معهد أبحاث له رسالة إيديولوجية في مجتمع الجامعة. وقد احتجت لجنة إحدى الكليات التي لها علاقة بهذا الموضوع من أن كلمة هوفر انتهكت المبادئ الأساسية للبحث العلمي. إضافة إلى هذا فقد. احتاجت الأسئلة بشأن علاقة المعهد بجامعة ستانفورد منذ ذلك الحين.

وفي عام ١٩٥٩ تم تحديد الوضع الرسمي للمكتبة، وأصبحت المكتبة معهدا مستقلا، تعمل دون الإشارة إلى كلية أو لجان الكلية وتكتب تقاريرها مباشرة إلى مجلس إدارة أمناء ستانفورد عن طريق رئيس الجامعة. هذا وقد تركز الجدل بين ستانفورد المعهد عبر السنين على أسئلة الحكم والسيطرة، إلا أن تلك المشكلات قد تفاقمت من جانب التحفظية العنيدة لمدير المعهد الذي استمر فترة طويلة، دبليو جليين كامبل.

لقد قضى كامبل الذي ولد في أونتاريو وتدرّب على الاقتصاد في جامعة هارفارد، حيث درس مع جوتفريد هابرلد في منتصف الأربعينيات، ثلاث سنوات على هيئة البحث في الغرفة التجارية الأمريكية وست سنوات كمدير بحث في المعهد الأمريكي للأبحاث. لقد كان من الذين اختارهم هيربرت هوفر شخصيا لتولى إدارة المعهد الجديدة، في واحدة من التهكمات لتغيير شبكة المثقفين في الولايات المتحدة، ولم يكن اقتراح اسم على هوفر من شخص آخر سوى ريموند مولى، العضو الرئيسى للموجهين الأوائل لمصرف فرانكلين روزفلت والمنفذ للمشروعات الأول للصفقة الجديدة.

لا يمكن أن يقال عن كامبل: إن شخصيته قيادية ساحرة للجماهير. وكانت الصفات التي يُنعت بها في أغلب الأحيان هي «عنيد» و «سريع الغضب». ومع هذا، فطوال الثلاثين سنة الماضية، كان أيضاً من أكثر المشيدين المؤثرين في الحركة التحفظية. وقد ترك كامبل، مثله في ذلك مثل ولسلى سى. ميتشل من المكتب القومى للابحاث الاقتصادية أو مثل روبرت بروكنجز من معهد بروكنجز، ارثاً ثقافياً ثابتاً كما حظى باعجاب الزملاء المحافظين في مواجهة الليبرالية داخل الجامعة. وتماماً كما فعل بارودى في ايجاد خصومة مع معهد بروكنجز ليحصل على التأييد، فقد استطاع كامبل أن يثبت بالبرهان أن معهد هوفر كان يخلق بديلاً ذى مبادئ للمتسامع غير الذكى، وأى شئ يؤدي «إلى حرم الليبرالية».

وكان عمل كامبل المباشر هو الاستمرار في تكوين مجموعة بحث والعمل على استقرار الوضع المالى للمكتبة. وحيث أنه كان قد جاء من واشنطن والمعهد الأمريكى للابحاث، فقد التزم بخطه معهد هوفر لكى يجعله صوتاً محافظاً رئيسياً فى دوائر السياسة العامة. وبالاقتراب من أصدقاء وزملاء الرئيس الأسبق المحافظين، بدأ فى جمع الأموال اللازمة. وهكذا كان المعهد أحد أوائل المستفيدين من المحافظين الغريين الأثرياء، حيث كان الكثير منهم قد دخلوا فى السياسة من جُراء موجة الأنشطة المحيطه بحملة جولد ووتر. هذا وقد أقنع كامبل هؤلاء المحافظين بأن مركزاً ثقافياً، مثل معهد هوفر، يمكن أن يحافظ على بقاء المعتقد المحافظ عبر الأوقات الصعبة. وتحديد موقعه بجامعة ستانفورد مع وجود العديد من الاقتصاديين القيايين المحافظين، كان المعهد كذلك من المؤسسات المحافظة

## الأولى المفضلة.

وقد وصف أحد الزملاء المعجبين بولع بكامبل بأن «اسكتلندي بخيل» قائلا أن نجاح في جمع المنح كان موضوع جذب المحافظين في وقت مبكر وإدارة البرامج بحزم معين تنظر إلى المدى الطويل. وبهذا الخصوص، كان كامبل يختلف بشكل ملحوظ عن بارودي، الذي وقعت مؤسسة على نحو خطير في الديون في منتصف الثمانينيات. فضلا عن هذا فإن كامبل يستحق أن يكون موضع فخر كامل لتشييد معهد هوفر لكي يكون مركز أبحاث قومي كثير. وقد زاد فريق علماء المعهد من سنة عام ١٩٦٠ إلى حوالي سبعين من المقيمين في أواخر الثمانينيات، كما كبر من كونه مكتبة وأرشيفا مضغوطتين ماليا بمنحه تقدر بـ ٢ مليون دولار وميزانية سنويا حوالي ٣٧٠,٠٠٠ دولار [٥٠,٠٠٠ دولار منها فقط لدعم البحث] إلى معهد أبحاث يحصل على منحة تزيد عن ١٢٥ مليون دولار وميزانية ١٧ مليون دولار، وأكثر من ٧ مليون دولار لدعم البحث. وما يقرب من ٢٥٪ من الميزانية كانت تأتي من الجامعة، بينما ٧٥٪ تأتي من الهبات والمساهمات الخارجية. هذا ولم تكن ثروة المعهد المتزايدة جزءاً بسيطاً من المجادلات في الحرم الجامعي، مع شكوى كامبل عام ١٩٨٨، وهي السنة الأخيرة قبل اعتزاله التطوعي الغير كامل كمدير للمعهد، أن جامعة ستانفورد كانت تحاول للاضطلاع بأمور المعهد. وبالتأكيد، كان المعهد يفلت من سيطرته بعد ما يقرب من ثلاث عقود، ومع بداية السنة الأكاديمية ١٩٨٩، تولى جون ريزن مسؤولية المدير العام.

وفي بعض المجالات، كان هنالك معهدان لهوفر. احدهما كان مكونا من

المدرء المحافظين حول كامبل ومجموعة من العلماء ذوى الاتجاه السياسى الذين شاركوه معتقداته الإيديولوجية، والآخر كان بمثابة مركز العلماء، ومن بينهم مؤرخين وعلماء اجتماع متميزين، الذين كانوا محظوظين لدرجة أنهم تواجدوا فى معهد أبحاث يحصل على هبات بسخاء، متحررين من [إذ أرادوا أن يكونوا] التدريس فى الفصول. وبالنسبة للمجموعة المذكورة أولاً، فقد كان معهد هوفر مكان مذهب الفعالية الثقافى والذى يمكن أن توجد فيه المنح الدراسة التى لها علاقة سياسية والارتباطات السياسية، وبالنسبة للمجموعة الأخيرة، فقد كانت مكاناً مريحاً لعمل الأبحاث التى يمكن عملها بسهولة فى حرم جامعى آخر.

هذا وقد اختلف معهد هوفر عن أفرع الجامعة فى ضخامة عدد الزملاء المحافظين الانتقائيين، وكان من الواضح أن البعض ثم اختبارهم لأسباب إيديولوجية، أو بوسائل المعهد المعقدة لتشجيع المقالات الصريحة، أو الظهور على شاشات التليفزيون أو الإذاعة، وفرص مقابلة صانعى السياسة كما كان ماهر كائى عمل فى واشنطن فى علاقاته العامة والأنشطة التشجيعية. ومن ثم فلم تُرض نزعات هوفر الإيديولوجية والأنشطة التشجيعية عدداً من أعضاء إحدى الكليات فى الجامعة، إلا أن الغالبية لم يظهر أنها قلقه أكثر من اللازم فى السنوات الأخيرة بشأن ما يُزعم بأنه انحياز سياسى. ويسلم الكثيرون بأنه كان يوجد الكثير من الاختلافات فى معهد هوفر عن ما هو مكرر على نحو لا يتغير للاقتراح المنسوب لـ «ريجان» بخصوص المعهد. وفى الواقع، فى أحد الاستفتاءات للزملاء الأعلى فى الدرجة فى المعهد وجد أنهم متفرقين تبعاً بالتساوى بكل ما فى الكلمة من معنى بين الجمهوريين والديموقراطيين<sup>(٣٠)</sup>.

ورغم أن المعهد كان وبشكل واضح ملجأ للعلماء المحافظين، فقد ظهر أنه يضبط درجة عمله السياسى، عن طريق التعيينات الأكاديمية المشتركة، ليصبح متكاملاً بشكل أفضل فى مجتمع الجامعة. ولقد علّق أحد الزملاء حتى رحيل كامبل قائلاً، «لقد كنا نعمل لنأخذ معهد هوفر من كامبل بالتدريج». ولقد اتبع هوفر مساراً سياسياً ملتويًا مشابهاً لهؤلاء المقتضى أثرهم بواسطة معاهد البحث الناضجة حيث أنهم كانوا ينحرفون عن حماس واحساس المهمة الواضحة التى كانت تدفع المؤسسين الأصليين. وقد ظهر أن معهد هوفر مقدر له، بعد اعتزال كامبل، أن تجذبه جاذبية البحث الجامعى الرئيسى ووزن مكتبها وأرشيفها، للتحرك داخل مدار أكاديمى مطوقاً بأحكام.

ومع ذلك، فلقد أسىء فهم دور معهد هوفر فى أغلب الاحيان من جانب كل من مؤيديه ومنفيديه. ومما شجع بعض سوء الفهم هو ما عززه أدعاءات معهد هوفر [مثل غيره من معاهد الابحاث الأخرى] المقسمة بالمبالغة الحمقاء عن تأثيره السياسى عند مناشدته من يعطونه الهبات وكذلك تأكيدات التى تتسم بالغرور بشأن تأثيره على الدوائر السياسية. اضافة إلى ذلك فإن التقارير السنوية والرسائل الاخبارية من معهد هوفر والكثير من منابع الفكر غنية بصور الاحتفالات لأفراد هيئة العاملين المحترفين فى المؤتمر مع أعضاء مجلس الوزارة أو يسلمون على الرئيس، أو فى لباس السهرة النصف رسمى للرجال فى الولايم والتى فيها يحتدح للوجهاء فى الحكومة الحالية اسهامات منابع الفكر، أو فى جلسات الاستماع بالكونجرس والتى يقدم فيها الباحثون تقاريرهم عن اكتشافاتهم ويلقون بآرائهم حول السياسات لجمهور المستمعين المتشئى.



وفوق كل ذلك فقد كان كامبل يقدم تقاريراً بأسرار معهد هوفر لرونالد وريجان. وباختيار ريجان كعضو شرف [وكان الكسندر سولتسنيوز وفريدريك إيه هابك يحملان نفس اللقب]، وكذلك الشهادات العديدة للرئيس بتأثير المعهد على تفكيره وأوامره باستدعاء ثلاثين عالماً، وأمين صندوق وزملاء قدامى إلى الخدمة العامة [معظمهم فى لجان حكومية لنصف الوقت] قيل عنها أنها دلالة على الدور العام التأثيرى لمعهد هوفر<sup>(٣١)</sup>. إلا أن استغلال المعهد لتلك الإدعاءات تبدوا أنها متعلقة بالتساوى مع المنافسه المقيدة لجمع الأموال طالما أن إدارة متحفه فائزة قد تولت السلطه وهكذا بدأ حماس مانحى العطاءات ولفترة طويلة يتضاءل.

فضلا عن هذا فإن التقييم الأكثر حرصا لدور العديد من منابع الفكر المحافظة مسموح به وفقا للقواعد. بجانب ذلك فإن مطالب الجمهور والتي تمت عندما كان معهد هوفر أو منظمات البحث الأخرى تسعى للحصول على الدعم المالى من المحتم أنها بالغت فى فورية اسهامهم فى صياغة السياسات. علاوة على ذلك فإن عمليات يوم بيوم فى مركز للدراسات المتقدمة من الصعب أن تعزز وتعلن بين الممولين الاحتماليين، كما سيشهد بذلك معظم رساء منابع الفكر. ومن السهل الاشارة إلى العلاقات السياسية لتشجيع الفكرة العامة غير المتقنه حول الكيفية التى يعمل بها التأثير بدلاً من النظر بحرص إلى الكيفية التى تعمل بها مثل تلك المعاهد فى الواقع فى الثقافة السياسية الأمريكية.

ولقد أعطى معهد هوفر «موطنا ومأوى» [كما جاء فى تصريح لأحد العلماء] لعدد من الأكاديميين المحافظين لعدة سنوات، ولقد حصل البعض منهم بالفعل على امتيازات فى الجامعات الكبرى. أما العديد من شباب العلماء لم يكن من

المحتمل أن يصيبوا نجاحا بصورة جيدة في سوق الوظيفة الأكاديمية في السبعينيات، والبيئة الأكثر مقرا في تمويل الأبحاث في الثمانينيات وأوائل التسعينيات. هذا وقد مكن معهد هوثر وعدد من المعاهد الأخرى جيلا جديداً من العلماء المحافظين لمتابعة العمل الأكاديمي والتمتع بنجاح أكثر جماهيريا إلى حد كبير عما كان من المحتمل بطريقة أخرى أن يكون ممكنا عن طريق الوظائف الجامعية التقليدية. وسواء أكانت الجامعات بالفعل غير مضيافة بالنسبة للمحافظين [وعلى وجه الخصوص الاقتصاديين] فقد عمل كامبل وبارودي بافتراضه أنهم كانوا وقد أوجدوا معاهد بديلة والتي عن طريقها يمكن لعدد من صفوة السياسة البيرجوازية المحافظة متابعة وظائفهم. وعندما قام رونالد ريجان بحملته الرئاسية عام ١٩٨٠، كان لديه مئات الخبراء والذين يمكنه أن يحصل على المشورة منهم.

## الفصل التاسع

**سوق الأفكار بائعو الكتب**



## الفصل التاسع

### مسوق الأفكار بانثو الكتب

لم يكن لدى ميخائيل جورباتشوف أى شك بشأن التأثير الفكرى لواحد من منابع الفكر المحافظ. وفى الواقع، فإن اعتراضه الواعى أمام مجموعة من السياسيين الأمريكيين الزائرين كان مفاجأة لهم، «يقول معهد هوفر لديكم: إن مجتمعنا فى حالة تداعى ودعوى أقول لكم: إنكم الوحيدين الذين لديهم عجز وليس نحن». وخلال اجتماعات منفصله عام ١٩٨٥، أولاً مع رئيس البرلمان نيب أونيل وفيما بعد مع وزير الخارجية جورج شولتز، شكّا من خلاصات مقالات معهد هوفر، تحت عنوان الولايات المتحدة فى الثمانينيات. وأخذ هذا الكتاب، والذي أخرجه المعهد وكان الرئيس الأمريكى يحمل لقباً شرفياً بالمعهد كشىء شبيه بالبيان الذى يصدره المكتب السياسى - ولايزيد عن كونه برنامج عمل لسياسات حكومة ريجان. والقى جوربا تشوف على شولتز محاضرة، جاء فيها «لقد قرأنا هذا الكتاب وتيقنا أن حكومة ريجان أقرت كل برامجهم»، ورأى السكرتير العام الترس ذلك بوضوح على أنه دليل على أن قوى اليمين كانت تسيطر على السياسة الخارجية الأمريكية<sup>(١)</sup>.

ووجد أونيل ورفاقه أنفسهم فى حيرة وعند مغادرة القاعة التفت أونيل إلى أحد أعضاء الوفد متذكراً «بحق الجحيم ماذا يكون معهد هوفر هذا؟» لم يكن ذلك سخريه، وأن يكون أحد السياسيين الأمريكيين قد سمع من توه فقط عن معهد أدى بالزعيم السوفيتى فى ذلك الحين بأن تنشابه الهواجس، لأنها تكشف عن المدى

الذى تنفصل فيه أحيانا «مراكز الأفكار» عن العالم الحقيقى للحكومة الأمريكية.

وكيف يبدو مدى تأثيرهم عندما يُنظر إليهم عن بعد ولم يكن أحد ممن سافر مع أوبن قد قرأ الكتاب - تقريبا تبلغ صفحاته المائة - أو يستطيع أن يقول شيئا عن مضمونه.

لابد وأن يكون شولتز قد عرف وإلى حد كبير الكثير عن الكتاب، والذى خطط له وحرره مارتين أندرسون، من زملاء معهد هوفر ومستشار ريجان لفترة طويلة. وفى الواقع، فإن شولتز عمل فى وقت مبكر كمستشار لإحدى اللجان الخاصة بهذا المشروع. غير أن الكتاب يمكن اعتباره بصعوبة وثيقه للتخطيط السياسى. وبالأحرى، إنه كان أكثر من تصنيف للأفكار عن كونه بياناً بمبادرات سياسية جديدة. وكان ريجان على علم بالكتاب كما أنه تلقى نسخة منه، إلا أن أندرسون، والذى كان فى أحد الأيام المستشار السياسى للشعوب الداخلية، لم يكن متأكدا أنه قد اهتم بقراءته<sup>(٣)</sup>.

ومع هذا، فقد ظهر أن جورباتشوف فى الواقع قد درس المجلد [أو قدم إليه ملخص وافٍ بمضمونه]. وفى الواقع، فلم يكن أى مركز أبحاث يأمل فى وجود أكثر من قارئ يقظ أو شهادة أكثر الزاماً، بالنسبة لهذا الموضوع. وقد تمت كل منابع الفكر أن ينتشر انتاجهم «فى ساحة سوق الأفكار، بغض النظر عما إذا كان السوق حراً أو بدار مركزياً. وكان تعليق جورباتشوف، رغم أنه لم يكن جذاباً، على وجه الضبط نوعاً من أنواع الموافقة على الشهرة، والتى لا يمكن إدارتها بواسطة

## خبير في الشؤون العامة.

لقد كان الكتاب وبكل بساطة واحداً من عدة آلاف من النشرات السياسية التي تتنافس كل منه لجذب انتباه صانعي السياسة والخبراء في ساحة سوق النشر النشطة بواسطة منبع الفكر. والكتب والتقارير من أكثر الإنتاج الثقافي الحقيقي لمصنع الفكر. والمجهودات التي تلاحق الأفكار الخيرية للكتب ولتشجيع الكتب بعد نشرها تعتبر من الأهتمامات المركزية لهؤلاء الذين يدبرون مثل تلك المنظمات، إن ساحة سوقهم للأفكار، في معظم المستويات الاساسية، مسألة يبيع الكتب السياسية.

إنها ساحة السوق التي تغيرت بأساليب اساسية عبر السنين. وعند منعطف القرن، كان يتم نشر مايقرب من ٦,٠٠٠ كتاب، وقصص خيالية وغير خيالية على حد سواء، كل عام. أما الآن فإنه يتم نشر مايقرب من ٦٠,٠٠٠ كتاب سنوياً، وما يزيد عن ٦,٠٠٠ في مجالات الاقتصاد والعلوم الاجتماعية فقط. وعندما تم انشاء مؤسسة راسل ساج عام ١٩٠٧، عرف مؤسسوها أن مؤسستهم هي الوحيدة التي تنشر الكتب والكتيبات حول المشكلات المعاصرة. وفي منتصف الثمانينيات، اسهمت معاهد البحث السياسي الخمس وعشرون الكبرى في نشر ما يقرب في مجموعه سنوياً ٢٥٠ كتاباً وما يزيد عن ١,٠٠٠ تقرير، ومحاضر جلسات المؤتمرات، وسلسلة المحاضرات، والمقالات البحثية، ولانشير إلى القطع الأدبية والمقالات الصحفية الصريحة المتعددة [بعض منابع الفكر الكبرى تنتج ٢٠٠ أو ما يزيد من القطع الأدبية الصريحة كل سنة]. وفي الوقت الحالي ينشر العديد صحفا

يومية كذلك، تتراوح بين صحف بروكنجز حول النشاط الاقتصادى الثقافية إلى مجلة النقد السياسى الأكثر انتقادا، والتي تقوم بنشرها مؤسسة الميراث<sup>(٣)</sup>.

وهكذا، يكون ما يُسمى بساحة سوق الأفكار سوقا حقيقية للكتاب تتقابل فيه بعض ينابيع الفكر بنجاح هام. وكتاب تشارلز موراي «فقدان أرض» نقد للبرامج الاشتراكية للمجتمع الكبير، كان من أحسن المبيعات فى الثمانينيات. وقد باع مشروع لمعهد مانهاتن للبحث السياسى ما يزيد عن ٣,٠٠٠ نسخة من كتاب فقدان أرض ذى الغلاف المقوى، وهو رقم استثنائى للكتاب خطير، وعلى الأخص فإن من الكتب التى تستفيد على نحو كبير من الاحصائيات. وقد ناقش الكتاب وبصورة واضحة، وبصورة تثير الجدل، ذلك الفقر الذى ساء فى الواقع من برامج الرعاية الاجتماعية، وكان من الطبيعى أن تحدث أرقامه صدمة لوتر حساس بين هؤلاء المتعاطفين مع سياسات ريجان وبالتالي لهؤلاء الذين كانوا يتلهفون لتعربة برامج الرعاية الاجتماعية.

إلا أن الكتاب كان معالجا بمهارة بواسطة معهد مانهاتن ولقد كان لدى ويليام هاميت، رئيس المعهد نفاذ بصيرة، تدل على الدهاء، وقد عرف كيف يولد الحديث والعداوة ليبقى الكتاب فى أعين الجمهور ولعدة أشهر أطول مما يلزم على نحو نموذجى لأى كتاب. وقد عرف هاميت أن الإعلان وجولة الكتاب من غير المحتمل أن تبيع كتابا مثل كتاب موراي، وبهذا الاحساس فإنه يؤكد معلنا صحة ما يقول أن الكتاب لم يكن نجاحا «تسويقيا». ففى أول الأمر، ثبت أنه من الصعب



الحصول على بعض المنافذ الصحفية لمراجعته. وكانت سياسة هاميت وموراى توليد الحديث عن الكتاب بين من لهم تأثيرهم على الناس فى غضون شهور عدة. ولقد رأوا الكتاب على أنه وسيلة للاجبار لحدوث مناقشات لبرامج الفقر- وكما قال هاميت فإنه «الوجه الآخر لأمريكا». وقد تم ارسال نسخ من الكتاب موقع عليها إلى مئات من الشخصيات التى لها تأثيرها. كما قام موراى بالقاء المحاضرات على مجموعات رجال الاعمال والاقتصاد هنا وهناك فى البلاد. وفى النهاية، تسلل الحديث إلى الصحافة الشعبية ووسائل الإعلام المزاغة. وكما يعترف هاميت بسرور، فقد تم بيع الكتاب، «إذا كان كتاب فقدان أرض قد فشل، فلم يكن من المحتمل أن نتواجد هنا هذه الأيام. لقد كانت مغامرة كبرى»<sup>(١)</sup>.

وبالنسبة لمعاهد جديدة، كما كان معهد مانهاتن فى ذلك الحين، فقد كانت الكتب تلفت الانتباه وتشيع الرغبة فى مصداقية ثقافية معينة وبالنسبة للمعاهد القديمة، فمن الجائز أن يسهموا من ٥ إلى ١٠٪ من الدخل السنوى. وسواء أكانت قديمة أو جديدة، فإن المعاهد تحدد جمهور أتباعها ومهمتها عن طريق أنواع الكتب التى ينتجونها. ومحل المؤلف الوحيد هو ذلك الذى يكون فى العادة منتجاً أكثر استمرارية وجدية، وكذلك الأكثر تكلفه فى انتاجه. ويمكن لأى معهد أن يتوقع انفاق مبلغ ١٠٠,٠٠٠ دولار أو أكثر لدعم مؤلف ما من خلال البحث والكتابة التى تستغرق كامل ساعات الدوام خلال سنتين أو ثلاث. ويمكن عمل مجموعات من المقالات، وأبحاث المؤتمرات وتقارير قوة العمل بقدر أقل من المصاريف وبأسلوب أكثر حدائه فى وقته المناسب، رغم أن تأثيرهم على نحو نمطى

يكون سريع الزوال. ومن ثم يكونون أقل احتمالا للمراجعة، لكي يجدوا طريقهم إلى صناعة الادب الأكاديمي، أو يوافقوه عليها لتستخدم داخل فصول الكلية.

ومن الصعب قياس تأثير الكتب- وبالتالي الانتاج الاساسي لمنبع الفكر. وتكشف المبيعات القليل عن تأثير الكتب على السياسات، كما أنه ولا المراجعات الأولية والتغطية بواسطة الصحف تظهر الكثير من التلميح إلى تأثير الكتاب على الرأي العام. ومن بعض أفضل المبيعات في كل الاوقات لمنبع الفكر- كتاب ماري ريتشموند التحليل الاجتماعي لمؤسسة راسل ساج، وكتاب جونار ميرادل الدراما الآسيوية لمركز تمويل القرن العشرين، وكتاب آرثر أوكون المساواة والفعالية: الاستعمال الكبير بالتناوب لمعهد بروكنجز- لاتنصح باستخدام السياسة، أنها أعمال النظرية، أو وصف، أو مناقشة. والأشبه بأكثر النشرات نجاحا لمنبع الفكر على المدى الطويل، فهو الفصل الدراسي بالكلية الذي يدعم المبيعات. وفي الواقع، في معهد بروكنجز، حيث تم حفظ سجلات النشر التفصيلية وما يقرب من ٢٠٠,٠٠٠ كتاب تباع سنويا، فإن الكليات تحتسب بنسبه من ٤٠-٥٠٪ من الاجمالي.

والسوق الذي يعمل فيه نبع الفكر ليس مقصورا على سوق الكتاب. وفي الواقع، فإن سوق الأفكار من الاسواق الغريبة بطرق عدة. والكتب، في بعض الأحيان، تعتبر رموزا أكثر من كونها أداء نقل حقيقي للأفكار. وفي حد ذاتها، فإن معظم الكتب والتقارير دون شك لا يقرؤها صانعو السياسة المشغولون. ومع هذا، فإنها تثير جنوة الحديث والمزيد من الكتابة. ومن المحتمل جداً أن تحدث مواجهة لأفكار

الكتاب عند المراجع، والمقالات الافتتاحية بالصحف، والمقابلات الإذاعية، والقطع الأدبية الصريحة، ومقالات المجلات المتداولة من الكتب، ومن الجائز الاستماع إليها خلال شهادة قانونية، والمذكرات والمحاضرات، أو حتى تحصل على حملة أو اثنين في المقالات الصحفية وذلك عندما يُقيّم الصحفيون رأى الخبراء حول موضوعات خاصة.

لكن سواء قرأ الكتاب أم لم يُقرأ، فإنه مازال شيئاً ضرورياً من نتاج براعة الانسان فى دوائر صنع السياسة المعاصرة. إنه رمز لمنزلة خبير السياسة وجدية الغرض. ويهب الكتاب مؤلفه المصدقية ليتحدث حول موضوع خاص وربما يوفر الوضوح والذى سيؤدى فى يوم من الأيام إلى وظيفة سياسية. كما أن الكتاب سيعطى أيضاً لرعاة المؤسسة والشركة علامة ملموسة أن أموالهم لم تُصرف فى شيء منحوس.

ومع ذلك فإن للسؤال عن ما هو تأثير الكتب، والمقالات وتقارير الابحاث على صناعة السياسة والرأى العام يكشف عن كم كان صعباً حل المشكلة العامة لتأثير سياسة معاهد الابحاث. ويدور أن الكتب والتقارير قد ابتعدت كثيرا عن عطاء وأخذ السياسة. ويقول كثير من الأفراد فى المواقع السياسية عن طيب خاطر إن لم يكن لديهم الوقت لقراءة الكتب والتقارير، والمذكرات وأوراق العمل التى تتطلب انتباها مباشرا وعضو الكونجرس العادى، يكتب تقاريراً عن دراسة واحدة، ويقضى إحدى عشر دقيقة فقط فى القراءة اليومية. وإلى حد نموذجى، فإن المسئول العام يعتمد

على خبرة الآخرين ويعين بعيدا عن طبقه المثقفين الذين يتكدسون طوال السنين<sup>(٥)</sup>. وكلمة السوق المستعارة، مهما كان عجزها عن كونها اسلوب لفهم تأثير منبع الفكر، اتخذت شكلا من الواقعية خاص بها، إنها استراتيجية ليست فحسب من أجل تشجيع الكتب، بل أيضاً لبيع أى معهد. وخلال السنوات الخمس عشر السابقة، فعل التسويق والتشجيع الكثير لتغيير تعريف نبغ الفكر لدورهم والمفهوم العام عنهم عن أى ظاهرة أخرى. وكذلك فإن استعارات العلوم والابحاث التزيهة التي أخطرت عن خلق وتطوير أول منابع الفكر، ورغم سذاجتهم فى بعض الأحيان، إلا أنهم أفسحوا الطريق حالياً لاستعارة السوق ونتائجها الطبيعية للتشجيع، والدفاع، والقتال الثقافى. بجانب هذا فقد اجتذبت استعارة السوق المحترفين فى العلاقات العامة والتسويق إلى هيئة العاملين لمعظم منابع الفكر، فى الوقت الذى كانت تجذب فيه جيلا جديداً من مقالولى السياسة على المسرح السياسى.

#### مقالولو السياسة

كان البعض من معظم المديرين المثقفين المهرة يعملون بجد فى خريف عام ١٩٨٠. بجانب هذا فقد كان رونالد ريجان فى طريقه إلى البيت الأبيض بعد فوزه الذى وعد باحداث تغييرات اساسية فى الافكار التى ستشكل السياسات والبرامج الرسمية. كما دوت الاحاديث حول الأفكار والقوة السياسية فى واشنطن، إلا أنه على وجه الخصوص فى أحد ينابيع الفكر الموجودة فى رعية شمال شرق منطقة كولومبيا، ليس بعيدا عن الكابيتول. وهناك فى أحد المباني المبنية بالطوب الأبيض

الضارب إلى الرمادى والذى كان ولستوات قليلة يُوجد به دكان بقالة كورى كما أنه كان مأوى عند منتصف الطريق لمدمنى المخدرات، تحدث إدوين جيه. فويلتر، رئيس مؤسسة الميراث والذى يتحدث بأسلوب متموج، بسرعة حول الفرص السياسية التى شاهدها هو وزملاؤه المحافظون قبلهم.

ورغم أن انتخاب ريجان كان لم يزل يلقى الترحاب والتهليل باعتباره نجاحا مذهلا، اعتقد فويلتر فى وجود وقتا ثميناً بسيطاً للاحتفال وليس هناك وقت للرضا عن النفس. كما أن الأيام الستون إلى التسعين الأولى حاسمة بالنسبة لأى حكومة جديدة، وذكر فويلتر لأحد مراسلى جريدة نيويورك تايمز: إن المحافظين قد عملوا بسرعة: «تحركوا هناك وأحدثوا بعض التغيرات المفعممة بالحركة. كما أنهم أخرجوا العديد من المبادرات بقدر الامكان»<sup>(١)</sup>.

ولقد انطلق فويلتر مدير مؤسسة التراث إلى الساحة السياسية القومية بطاقة أذهلت مجموعات النشاط الأخرى فى كل من اليسار واليمين - وجعلتهم ليسوا أقل قلقا. وبعد أسبوع واحد من الاغلبية الكبيرة التى حصل عليها ريجان، أرسل فويلتر إلى ادوين مليون، رئيس الفريق الانتقالى فى البيت الأبيض مجلدا من ١٠٠ صفحة اسمه تفويض الزعامه، يستقطر عمل عام بواسطة مايقرب من ٢٥٠ عالما، وكاتبا ونشطا محافظا. وقد اعتقدت هيئة العاملين بمؤسسة التراث أنه يجب على الفريق الانتقالى أن يحصلوا على القدرة على الاحتمال بمساعدة هذا المجلد الكبير الضخم بشأن المصالح والوكالات الحكومية. ويذكر الفترة الانتقالية لنيكسون، كان

لدى فويلتر اعتقاداً قوياً بأن الموظفين الجدد وفي حاجة إلى إرشاد من مصادر بدلا من هؤلاء الأفراد الذين أوشكوا أن يحلوا محلهم<sup>(٧)</sup>.

لقد كان مجلد تفويض بالزعامة برنامج عمل [الطبعة الزرقاء] للنشطين المحافظين الذين دخلوا في السياسة الباردة منذ سنوات طويلة. وبالتركيز على الأعمال المباشرة - تعيين الأفراد الجدد وطبقه المدراء والتي بالامكان أن تصدر خلال التسميعين يوما الأولى - فقد قصد التقرير كذلك أن يعكس ما أسماه فويلتر «مجموعه من العقول الجديدة كلية» بين المحافظين والتي من المحتمل أن تكون بناء بدلا من كونها رجعية، وقد ذكر لأحد الصحفيين، «كان الكثير من النشطين لدينا في الماضي ضد أشياء. والآن كيف يمكنك أن تبدأ بأكثر بجانبية بمصطلح المبادرات المحافظه؟»<sup>(٨)</sup>. وفي الواقع، فإن معظم المقترحات التي وزعت بالفعل وكانت مألوفة لدى المحافظين، باستثناء التصنيف الموسوعي الشامل، فإن التخطيط التمهيدى لخطوات متماسكة للعمل، غالبا بواسطة جماعة المحافظين، وقبل كل شيء، فالمهارة التي عززت التقرير كانت جديدة وفريدة.

وفي فترة الانتقال، مع بشير بوجود المزيد من التوجهات المثيرة عما رأته البلاد منذ أن فاز فرانكلين روزفيلت الكاسح للانتخابات في واشنطن مع اتحاد المخططين الأوائل، ظهر أن تقرير مؤسسة التراث كان بمثابة المرشد الماسيلي فيما بعد. ووفقا لهذا، فقد أنعم الصحفيون والمعلقون الذين نادرا ما سمعوا عن كتاب مؤسسة التراث تفويض بالزعامة النظر في مفاتيح حل الغاز سياسات الحكومة الجديدة وقد وصف

أحد الصحفيين التقرير على أنه «الطبعة الزرقاء للامساك بالحكومة بواسطة طيات الصفقة الجديدة المثيرة واحداث هذه للسياسات الليبرالية التي دامت ٤٨ سنة». وقد وصفه آخر بأنه «كتيب المالك من أجل الحكومة الفيدرالية»<sup>(١)</sup>. ولبضع أسابيع، على الأقل في محلات بيع الكتب في واشنطن كان كتاب التفويض من أحسن المبيعات.

لقد ربحت مؤسسة التراث في مسيرتها وتقدمت على مؤسسات البحث الأقدم والمعترف بها وكذلك تلك التي من المحتمل أن تصبح مستشارين قانونيين، وقدمت نفسها على أنها نبع ومصدر سياسية المحافظين مكتسبة بذلك ميزة تكتيكية، بدرجة كبيرة، عن طريق تنسيق الاذن لنشر التقرير. وتلك التكتيكات، التي أصبحت نموذجا لتشجيع الافكار، كانت مظاهره الزمنية للكيفية التي يمكن أن تصبح بها المؤسسة فجأة غامضة نسبيا - مع وجود كتاب معزز جيدا - لاعبا رئيسيا في سياسة الأمة.

وقامت المؤسسة خلال الأسابيع السابقة على الاذن بنشر التقرير، بتنظيم ملخصات لعدد من الصحفيين المتعاطفين. وقد تسربت أجزاء منه بشكل منتظم إلى الصحفيين الذين كان لديهم اهتماما في مجالات سياسية محددة على وجه الخصوص. وقد شرح هيرب يركوفيتز، والذي يرأس برنامج العلاقات العامة في مؤسسة التراث، فيما بعد أنه كان مقصودا من التسرب المبكر «خلق تأثير مضاعف وسريع... لجعل أفراد الصحف القومية يتصارعون من أجل القليل وقطع من الدراسة

التي كنا على استعداد للاذن بنشرها. وقد عملت هذه الاستراتيجية بصورة جيدة وما أن ظهرت المقالات الأولى عن طريق الخدمات اللاسلكية، انهال على مؤسسة التراث الاستفسارات من المؤسسات الجديدة الأخرى<sup>(١٠)</sup>. وقد علمت المؤسسة أنه بإمكانها الاعتماد على الحماس التنافسي للصحفيين لتؤدي الأفكار دورها. كما أن المؤسسة استغلت أيضا الضعف الصحفي للتوقعات السياسية. وهكذا تم تعزيز المفهوم بأنه كان قريبا من مركز التأثير. فضلا عن هذا فقد زادت مكانة مؤسسة التراث، بحد كبير لاحداث فزع لدى الكثير من العلماء المعترف بهم في المعهد الأمريكي للابحاث ومعهد هوفر.

لقد برزت فكرة البدء بمؤسسة التراث في السبعينيات ليس فقط عندما كان المحافظون يبحثون الخطوط الجانبية السياسية، بل بينما كان ريتشارد نيكسون رئيسا وكان المعهد الأمريكي للابحاث يتمتع بشهرة جديدة. ومع هذا كان المحافظون مايزالون يرون في أنفسهم، رغم احتفاظهم بالبيت الأبيض، أنهم أقلية محصنة. وقد اعتقد البعض من الكثيرين من هيئة العاملين مع نيكسون المتحمسون أنهم محاطون ببيروقراطية فيدرالية معادية وشبكة من يتابع الفكر الليبرالية وحتى أعضاء مجلس وزراء نيكسون كانوا يعتمدون على شركة راند ومعهد بروكنجز، ويقدر كبير بالنسبة لمساعد نيكسون الذي يشعر بالكدر اتش.آر. هالدمان، والذي في شهر مايو ١٩٦٩، أمر أحد أعضاء هيئة العاملين لكي يكتشف وعلى وجه التحديد أى المؤسسات والمعاهد الخارجية التي كان يتم استخدامها. وفي احد المذكرات إلى أحد الزملاء، شرح أن «الرئيس يريد إصدار أمر إلى جميع العاملين في البيت الأبيض (ويجب أن



أنقل ذلك شفاهة) وكذلك جميع أفراد العاملين بمجلس الوزراء ويجب أن يتم ذلك شفاهة بالايستخداموا معهد بروكينجز<sup>(١١)</sup>.

وأكثر من هذا فإن الأفراد الآخرين من هيئة العاملين كانوا معادين بصورة لاتلين لوكالات البحث الخارجية، يوصون بضرورة استخدام مصلحة العائد الداخلى للضغط على معهد بروكينجز، ومؤسسة فورد، ومعهد الدراسات السياسية، إلا أنهم يشعرون بالقلق بأنه ليس لديهم فى ذلك الحين السيطرة الكافية على مصلحة العائد الداخلى لمنع التسرب. وقد كتب احد مساعدى هالدمان، «بعمل استفسارات سياسية فى مصلحة العائد الداخلى على وشك ان تكون اجراء آمن كالوثوق فى ابنة الهوى». وإذا لم يكن بالامكان استخدامات الوكالات الحكومية لتخويف اعدائهم الذين يدركونهم بالحواس، فبإمكان البيت الأبيض على الأقل أن يصعد هجوما عاماً «على أعلى وأدنى أرضيته معرضة للهجوم». وقد أخذ، بات بوخاتان، كاتب معظم خطب نيكسون المحافظة، قيادة دراسة أنشطة معهد بروكينجز وغيره من المعاهد الأخرى المعقبة ضرائباً، جاعلاً من نفسه خبيراً بالاسلوب الذى يعمل به البهيمة الليبرالية. ومن ثم وضع العاملون حظه لسلسلة من الشتائم التى يشنها سيدو آجنو، نائب الرئيس «لينسف التوينج القاسى لتلك الجماعات واصابة الحاقدين منهم الأحياء بالفزع». كما اقترح أحد مساعدى هالدمان إن «الطريقة المنخفضة الذى لا يجب اغفاله»، والذى من المحتمل أن يربط العديد من معاهد ومؤسسات البحث المواليه لها نوى والمعادية للأمريكيين النشطين «تثير حقن طبقه من الناس غير المثقفين غرب الابلاشى». ويمكن إعطاء مثل تلك المواد لاناس فى الكايتول هيل

ويتم تسريبها إلى الصحافة لتمهد الطريق للمزيد من هجمات أجنو التي تتسم بالسلوك الحسن. «وكان أعضاء العاملين في البيت الأبيض مقتنعين كذلك بأن نسخ من أوراق البتاجون [وزارة الدفاع] المسروقة في حوزة معهد بروكينجز، وتم اقتراح القيام بغارة [سابقة على فضيحة ووترجيت بثلاث سنوات] على المعهد كوسيلة حقيقية «للعب اللعبة بقسوة»<sup>(١٢)</sup>.

فكرة جناح اليسار «حكومة في المنفى» انتابت الأعضاء العاملين مع نيكسون، كما فعلت المخاوف بأنهم لم يكسبوا أى سيطرة على البيروقراطية القيدالية حتى بعد أربع سنوات فى الحكم. وقد عرض بوخانان، فى غضون أيام من إعادة انتخاب نيكسون عام ١٩٧٢، على الرئيس مذكرة طويلة عن الكيفية التى يمكن بها أن تظل الغالبية الجديدة دائمة ومن المحتمل أن تكون أكثر الحاجات الحاحا هى خلق كادر جديد، من المحترفين الحكوميين الجمهوريين والذين يمكنهم الحفاظ على تلك الحكومة ويكونون على استعداد لتولى حكومات ستفيلين. وكما فهم بوخانان، فإن إحدى المشكلات الرئيسية كانت «أوراق الاعتمادات». وكان هنالك القليل جداً من المحافظين الحقيقيين المؤهلين عن طريق التدريب أو التجربة للخدمة فى المناصب الحكومية الهامة، وخلال فترة رئاسة نيكسون الأولى، لم تكن الالتزامات الإيديولوجية أول محك للتعيين، ولكن كان من المحتمل أن تكون فى الفترة الثانية.

أضف إلى هذا فإن أى غالبية جمهورية باقية تتطلب بناء معهد يمكن أن

يخدم ثلاثه أدوار: «كنك للموهبة» للجمهوريين الموجودين فى الحكم، و «كملجأ» للاعفاء الضريبى، خارج الحكم، ومركز اتصال لمفكرى الجمهوريين عبر الامة. وقد أكد بوخانان على أن المعهد الأمريكى للابحاث ليس بالاجابة. لقد أراد بوخانان وجود معهد له قيادة تخيلية لتوفير بدائل واقعية ذات مبادئ للبرامج والسياسات التى تنبثق من «بيروقراطية ليبرالية يسارية جوهريا» وحلفاءهم فى أماكن مثل معهد بروكينجز. يجب أن نترك الحكم دون وجود مثل ذلك المعهد. وقد رأى معاهداً تدعم العقود الحكومية واسهامات الشركات، وكذلك تمويل المؤسسات. وإذا، احتفظت الحكومة بضغطها بالهجوم السياسى على مؤسسة فورد واستمرت فى تهديدها فى الوضع القانونى للاعفاء الضريبى للمؤسسة («مؤسسة فورد، مثل اليسار الأمريكى، ماهى إلا نمرسن دون»)، فقد رأى وقتنا من المحتمل أن يكون فيه «قرونا لتمويل فورد لقضايا الجمهوريين والمحافظين»<sup>(١٣)</sup>.

وكان فى ذهن النشطين فى كاميتول هيل فى ذهنهم فى ذلك الوقت تفكير فى معهد يشبه إلى حد كبير ذلك المعهد الذى وصفه بوخانان. كما أنهم شعروا كذلك أن حكومة نيكسون قد انسحبت عن مبادئ المحافظين بسبب تطويق البيروقراطية لها. كما أنهم كانوا متأكدين من أن المعهد الأمريكى للابحاث قد أغرى لتحديد مركزه فى مطالبته بلاحترام الأكاديمى وفى الواقع، فافويلنر يقول: عندما استلم ذات يوم لتقرير بحثى حصىف وتم مناقشته جيداً للمعهد الأمريكى للابحاث بشأن وسائل النقل الاسرع من الصوت والتى وصلت إلى مكتبه بيوم أو يومين قبل أن يصوت الكونجرس بعدم توفير الأموال اللازمة له. وقد وجه فويلنر

سؤالا إلى صديقه في المعهد الأمريكي للابحاث عن السبب في نشر التقرير في وقت متأخر لدرجة أنه لم يكن تأثير على مداولات الكونجرس. وقد شرح صديقه بأن ذلك منحة وضعه القانوني للاعفاء الضريبي كمعهد للابحاث. وكان المعهد الأمريكي للابحاث حذرا بشأن التأثير على التصويت. وفي تلك الأثناء، يدعى فويلنر بأن أفكاره بشأن مؤسسة الميراث فد تيلورن. كما اعتقد أن المعهد الأمريكي للابحاث قد كبر بشكل رزين واكاديمي كمعهد بروكينجز.

ولقد ضاقت حدة المحاولات السياسية وأصبحت أكثر تركيزا محكما حول صنع القرارات التنفيذية، مع الديمقراطيين والاتجاه الجمهوري السائد المشارك في حوار محدود. وقد شرح احد أفراد العاملين بمؤسسة التراث قائلا: «لقد نشأ فراغ في ساحة السياسة العامة على الجانب المحافظ». وقد ظهر أن كتب وتقارير المعهد الأمريكي للابحاث أكاديمية على نحو متزايد، وأكثر فأكثر تماسا بالعملية التشريعية.

هذا وبالنسبة لمعهد التراث، والذي طلعت اسنان منظموه إزاء هيئة العاملين بالكونجرس، بدلا من مؤسسات الابحاث، أو أقسام الجامعة أو أفرع الوكالات التنفيذية، بدأ يشحذ الحوار السياسي. كما كان عدداً من رجال الكونجرس المتحفظين وهيئة العاملين منهم قد قرروا بالفعل بأنه ليس بإمكانهم ضغط جدول أعمالهم السياسي عن طريق القنوات الرسمية لمجلس النواب أو زعامتهم الخاصة بهم في الحزب الجمهوري. ولقد قرر فويلنر، الذي كان يعمل في ذلك الحين ضمن هيئة العاملين لعضو الكونجرس الجمهوري عن ولاية النيو، فيليب آر.

كرين، وصديقه بول ويريشن، الذى كان يعمل فى ذلك الحين مع عضو مجلس الشيوخ جوردون آلوت لولاية كلورادو، إلى أن لا يوجد الاعتماد الكافى أو البحث فى الوقت المناسب لمساندة أعضاء الكونجرس المحافظين بدرجة التعصب وفى الصميم. وهكذا، وفى عام ١٩٧١ وعام ١٩٧٢، كان فولنر ويريش كانا على وشك المشروع فى تنظيم حفر لحزب محافظ، على غرار نظيره الليبرالى الذى مضى عليه اثنتا عشر عاما ويطلق عليه اسم مجموعه الدراسة الديمقراطية<sup>(١٥)</sup>.

وكان الحافز الأول المباشر لانشاء اللجنة الجمهورية للدراسة، كما تم تسمية تلك المجموعة، هو التحول الظاهر للرئيس نيكسون إلى المركز ورغبة القيادة الجمهورية فى مجلس النواب لاعتناق جدول أعمال الإدارة الاشتراكية، وعلى وجه الخصوص شروع مساعدة الاسرة وقانون تطوير الطفل. وقد شرح ويريش قائلاً، لقد قسم نيكسون الحزب الجمهورى فى مجلس النواب. كما أن مقترحاته فصلت المحافظين الحقيقيين عن الزرائعين. وقد رأى المحافظون الإيديولوجيين أمثال بوخنانان ويريش كيف أن واشنطن تميل إلى جذب غير الإيديولوجيين تجاه الوسط. فضلاً عن هذا فقد تجمع المحافظون الحقيقيون فى الكابيتول هيل سوا فى حزب منظم رسمياً كان يميل لأن يكون مستقلاً، وإن لم يكن بالفعل عدوانياً، للحزب الجمهورى. وقد انتظموا فى لحظة مواتية. ومع بداية السبعينيات، كان لدى رجال الكونجرس بأكمالهم مصادر كبرى من العاملين تحت إمرتهم. ومتوسط من ثلاثه إلى أربعة فى الخمسينيات والستينيات، رأى أعضاء البرلمان أن جهودهم زادت إلى خمسة عشر أو يزيد، بينما هيئة العاملين الخاضعين للشيوخ والذين كانوا فى

المتوسط ما يقرب من ثلاثين فرداً، وفي حالة رؤساء اللجنة، وفما فوق سبعين<sup>(١٧)</sup>.

ونادرا ما كانت مصادر النشطين الذين لهم علاقه بالسياسة تفي بالمراد، رغم ذلك. ولقد كرس معظم أفراد هيئة العاملين طاقاتهم لخدمة الناخبين والرد على الخطابات، فضلا عن هذا فكان أحد المساعدين أو اثنين ممن يجهدون أنفسهم بالعمل بمعالجة المشكلات السياسية يلقي تحديا من عضو الكونجرس المتوسط. وعلى وجه الخصوص فإن التطور السياسى كان صعبا بالنسبة لمعظم أعضاء مجلس النواب المحافظين الذين لم يحظوا برئاسة اللجنة وهيئة العاملين التى تنحاز اليهم. وأكثر من هذا، فإن هؤلاء النواب كانوا شكاكين إلى حد يصعب فهم حول الخبراء فى خدمة أبحاث الكونجرس ولا ينفقون فى المعلومات والبيانات التى تمدهم بها الوكالات التنفيذية. ونادرا، كان مكتب المحاسبات العام، رغم مدح أفراد الحزبين لنوعية عملية وذلك فى أغلب الاحيان، يفكر فى الاذن لنشر تقاريره فى وقت متاخر لدرجة انها لا تستخدم فى العملية التشريعية.

وأحس رجال الكونجرس المحافظين، بأنهم ربما يسيطرون على مزيد من السلطة فى حالة تسيفهم ليحشهم وإستراتيجيتهم القانونية، كونوا تحالفات مع مجموعات خارجية من النشطين والأكاديميين ذوى العقول السياسية، وكان الكثير منهم كان ينفر من الحرم الجامعى الذى يعملون به ويتلهفون على المشاركة فى القضية. وفى عام ١٩٧٣، استخدم رجال الكونجرس المحافظون مديرا تنفيذيا لكى يرأس لجنة الدراسة الجمهورية واتخذوا الاستعدادات لكى يستخدموه مع بعض من

هيئة العاملين التشريعية. وكانت معظم أعمال اللجنة في تلك الأيام تهدف إلى اعاقا المبادرات التشريعية، إلا أن بذور الكثير من التعهدات الطموحة كانت قد غرست.

ولقد تعلم المنظمون لهذا الحزب المحافظ، من مراقبتهم لمعهد بروكينجز، وشركة راند، وغيرهما من منابع الفكر، أن معاهد البحث الخاصة في الولايات المتحدة يبدو أنها تكتسب خبرة ثقافية كبرى عما فعلته المؤسسات الأخرى التي كانت ترتبط إما بالأحزاب أو الحكومة، وإذا ما كان على المحافظيين في الكونجرس اتخاذ المبادرة، فمن المحتمل أنه كان يجب عليهم خلق مقترحاتهم السياسية الخاصة ومحاولة إعادة صياغة المحاولات العامة.

وسعت المجموعة المسؤولة عن تكوين اللجنة، بقيادة فويلنر ووريش، وراء السند المالي لمعهد الابحاث السياسية الجديد. وبالحصول على مبلغ ٢٥٠.٠٠٠ دولار من جوزيف كوروز، صاحب مصنع الحجه في كولورادو وممول قضايا المحافظين. فتحت مؤسسة التراث أبوابها في عام ١٩٧٣. كما تحركت هيئة العاملين الصغيرة، والتي رأسها في البداية بول وريش، في مجموعة من مكاتب يونيون تيسنسن. وقد تضمن أوائل المؤيدين ماليا للمعهد الجديد جون سكاي، وريث ميللون، حيث كان أول اسهام له بمبلغ ٩٠٠.٠٠٠ دولار، ومؤسسة توبل في أوكلاند، بمصادر تمويلها التي تعتمد على فوائد النفط والغاز، ومؤسسة جون إم. أولين، وهي من المؤيدين لقضايا المحافظين لفترة زمنية طويلة.

لقد زاد عدد العاملين وميزانية مؤسسة التراث خلال السبعينيات كما أن الأفراد الأثرياء الذين ساندوا حركة المحافظين والمؤسسات المحافظة، الذين كانوا يقدمون الهبات أصبحوا من المساهمين المحترمين. ورغم هذا فإن مؤسسة هيرتاج، المخلصة لأصولها «للحق الجديد»، اعتمدت كذلك على جمع الأموال مباشرة عن طريق البريد. وكذلك فإن هبات الأفراد، والتي تراوح الكثير منها بين ٢٥ إلى ٥٠ دولار، وصلت في حساباتها إلى ما تريد عن ٤٠٪ من ميزانيتها السنوية، وبغير ذلك تناقصا مميزا لكثير من مؤسسات البحث المياسى التقليدية. وبحلول ١٩٧٧، عندما ترك فويلنر منصبه كمدير تنفيذى للجنة دراسة الجمهوريين وأصبح رئيسا لمؤسسة هيرتاج، زادت ميزانيتها السنوية عن ٢ مليون دولار. وقد زادت إلى أكثر من ٣٠٪ في بعض السنوات، حتى وصلت ميزانيتها إلى ما يقرب من ١٠ مليون دولار بحلول ١٩٨٣، وتقرب من ١٨ مليون دولار بحلول ١٩٨٢. ويبلغ تعداد هيئة العاملين به حاليا ما يقرب من ١٣٥ فرداً.

واختارت مؤسسة هيرتاج أول الأمر خدمة زبائن خاصين، اساسا أعضاء الكونجرس وهيئة العاملين معهم، إلا أنها مع ذلك أعادت تشكيل السوق العريض والذي تتنافس فيه كل مؤسسات البحث في الوقت الحالى. إن مؤسسة التراث هي البائع المشجع للأفكار رقم واحد دون منازع، كما كانت تصدر حوالى مائتى نشرة كل عام، من ملخصات موجزة للسياسة الذى كتب بالحجم الطبيعى. وكان فويلنر يحكم على الكثير من منتجاته بما كان يصطلح على تسميته «اختبار محفظه الاوراق الرسمية» - كما كان يجب أن يكون التحليلات والتوصيات دقيقة بقدر



الامكان، وفي المقدور قراءتها واستيعابها داخل سيارة ليحوزين في الطريق لحضور أحد الاجتماعات. فضلا عن هذا فإن صيغتها المختصرة، المذكرة التنفيذية، توجز أى مناقشة على ورقة واحدة، على الوجهين. ويقول فويلنر، «نحن المتخصصون في المنطقة في الاستجابة السريعة للبحث السياسى العام وتسويق الأعمال الأكاديمية للاستهلاك السياسى العام»<sup>(١٨)</sup> وتقضى مؤسسة التراث بمجموعتها المكونه من ثمان أعضاء في العلاقات الحكومية وقتا كبيرا لتحديث قوائم مساعدى الكونجرس والمساعدين الادارين وكذلك ترتيب تسليم المواد إلى المكتب الصحيح في الوقت الدقيق الصحيح.

ويهدف التأثير على القرارات العامة، اقتربت مؤسسة هيرتاج من الحدود الثانوية التي تفصل البحث والتعليم عن التأثير الكامل على أعضاء المجلس التشريعى. ويعرف فويلنر أن المؤسسة أكثر كفاعا عن مؤسسات البحث السياسى الأخرى المعفاة ضرائبيا، إلا أن يفسر قائلا: «إننا أحرار للتعبير عن آرائنا بصراحة كما نريد، إلا أننا يجب أن ننافس القضايا أو السياسية العامة». ومن ثم، عندما تكون هناك مذكرة تعالج تشريعا خاصا، فإنها توضح كلا من المزايا والمساوىء لأى مشروع قانون. ومع ذلك فإن تلك الصيغة مازالت تترك مجالا للمناورة، ويقول فويلنر، لقد كان الكثير من ينابيع الفكر حريصين أكثر مما ينبغى لتقرير مدى امكانية تعبيرهم عن رأيهم، والنتيجة أن تأثيرهم لم يكن تقريبا مؤثرا كما كان يجب. ولقد بدأنا في تغير ذلك»<sup>(١٩)</sup>.

وحاليا فإن استعارة كلمة السوق- اساسا جزء من عبقرية وروح مؤسسة

هيرتاج تواصل سيطرتها بين المؤسسات عبر النطاق السياسى، وكلها تشعر بانها مكتظة على نحو متزايد بالمنافسة من أجل الانتباه والتمويل العام. ومن المحزن فانها استعارة ملائمة للبيئة السياسية التي شكلها الإعلان، وبحث السوق، والتخطيط - وإعادة التخطيط - للمرشحين السياسيين. ولقد أصبحت الأفكار السياسية سلعا تباع، كما أن «الخبراء» في الغالب حجب هؤلاء الأفراد يكتسبون المداخل الروتينية للوصول إلى وسائل الإعلام. وفي أغلب الاحيان فإن تعزيز الافكار، هو تعزيز المتحدثين الرسميين لها، ورفع الناس إلى «دائرة الاستشهاد» كما أسماها أحد الصحفيين. ونتيجة كبيرة إلى حد ما إلى نشر كتيبات صحفية ودليل الخبراء. وكرائد في مشروعات وسائل الإعلام النظامية تلك، فقد أخرجت مؤسسة التراث الدليل السنوى لخبراء السياسة العامة، والذي يحتوى فى قائمته حاليا على ١,٥٠٠ عالم محافظ تم فهرست خبرتهم فى ٧٠ مجال فرعى<sup>(١٠)</sup>.

ولقد جذب التسويق والتكامل الناتج بين مقاولى منيع الفكر الذين يشجعون «بضائهم» وفريق العاملين فى إحدى صحف واشنطن ممن يسعون وراء البدع والمجادلات، الخبراء للدخول فى مناقشات عامة - وهو تطور صحى عام. ومع هذا فإن العملية قد زادت صعوبات تقرير ما إذا كان ادعاء الخبرة له جذوره العميقة فى الثقافة أو المهارات لمعالجة وسائل الإعلام الجماهيرية. وأكثر من هذا، فإن استعارة كلمة السوق من الناحية الجوهرية فى نزاع مع الالتزام بالبحث والاستفسار الثقافى المشترك والمناقشة الصريحة. ومع هذا، فإن تكتيكات التسويق الناجحة فى أنه لحظة، ليس بالضرورة أن تكون الاجزاء المقومة للتأثير الطويل المدى على

العملية السياسية- أو لحوار عام له مغزاه. ومع ذلك، وكتعليق هيرب بيركوفيتس، مدير المؤسسة للعلاقات العامة، إلحاق في واشنطن، «إن مفاهيم التأثير هي التأثير»<sup>(٢١)</sup>.

## الشعب هو السياسة

خلال فترة الشعور بالنشاط والحيوية لانتخاب رونالد ريغان، هنا ينبوع الفكر المحافظ سريعا نفسه لنجاحه في تسويق أفكار المحافظين. ومع ذلك وبالتطلع إلى الوراء على الانتخابات بعد سبع سنوات، سعى مارتن أندرسون لأن يقلل من أهمية دور مثل تلك المعاهد في تعزيز التغيرات الثقافية التي سبقت «ثورة» ريغان. وفي احد ملاحظاته جاءه أنها خرافه أن يكون لدى ريغان معاهد الابحاث تلك لا يوجد معهد كبيرا لكى يوفر المشورة التي يحتاجها المرشح<sup>(٢٢)</sup>. وفي الواقع، فقد جمع أندرسون فريقاً ضخماً من المستشارين لريغان، باستخدامه ماتقرب من ٤٥٠ خبيراً ممن لديهم خلفيات متنوعة وعريضة. وطوال المدى الطويل، من وجهة نظر أندرسون، فإن فوز ريغان كانت له علاقة أقل بكثير من الجهود التشجيعية لينايع الفكر المحافظة عمالها مع تزايد الاحباط الذى شعر به جمهور الناخبون إزاء السياسات الليبرالية السائدة.

وقد مثلت العملية الانتخابية التصديق السياسى على الافكار التي كانت تنشأ ببطء فى عالم المثقفين لما يزيد عن ثلاثين عاما. ولقد أوجد الكتاب المستقلين وكتبهم اختلافا تدريجيا، إلا أن معاهد البحث المحافظة ظهرت على المسرح فى وقت متأخر نسبيا. وقد رأى أندرسون مذهب مقاومة التجديد على أنه «حركة باردة إلى أبعد حد حصلت فى النهاية على نتائج سياسية»، بينما وصف ميلتون فريدمان، زميله فى معهد هوفر، المعاهد المحافظة بأنها أكثر من ظاهرة مصاحبة للحركة المحافظة عن مسبباتها. وقد وفرت ينايع الفكر تلك قاعدة للعمليات لبعض

المفكرين المحافظين<sup>(٢٣)</sup>.

واستقطبت حركة الافكار المحافظة قوة، ليس بالنسبة لقوة حملات الدعاية التثقيفية أو تجميع المهندسين حديثا من الجمهور بواسطة يناعيع الفكر- أصعب تسويق لبيع الأفكار- لكن باعتبارها أفكار الجماهير ازاء تغيير البرامج والسياسات. ومنه فإن البحث والتعليق العام للمثقفين المحافظين ردد وفسر بكل بساطة ماشعره كثير من الناس بالفعل.

ويكن النجاح الطويل المدى لينايع الفكر المحافظين بدرجة أقل فى جهودهم لاقتناع وحسن الجمهور- وعلى الرغم من ذلك استعارة كلمة السوق- عن المساعدة على تشكيل الصفوة السياسية المحافظة التى يمكنها الادعاء أنه كان فى مقدورها أن تحكم. وفى الواقع، لتعزيز صفوة مضادة، فقد تطابق عمل ينايع الفكر المحافظين، رغم أنه بأسلوب تقصيرى جدا، مع التطورات التى حدثت لما يزيد عن نصف قرن فى معاهد البحث القديمة. بجانب ذلك فإن ينايع الفكر لجناح اليمين لم يقوموا بثورة، على العكس، أعدوا كوادر ثورية وصلت إلى السلطة عام ١٩٨٠. وقد استخدم هؤلاء الثوريون ذوو الوعي الذاتى مؤسسات البحث السياسى بأساليب جديدة، متحدين الافتراضات التى عمل على اساسها معهد بروكينجز، ومؤسسة راند والمعهد الحضرى، فى الوقت الذى كانوا فيه يلقون المزيد من الشك حول الإسهامات السياسية طويلة الاجل للخبراء الذين تدرّبوا على العلوم الاجتماعية.

ويمكن تفسير نجاح مؤسسة التراث والرؤية العالمية فى الثمانينيات، فى احد

أجزائها، بسبب الإدارة المتعثرة لمنافسها القديم، المعهد الأمريكي للابحاث. ورغم أن المعهد الأمريكي للابحاث أرسل ما يقرب من عشرين من زملاء البحث إلى الحكومة عام ١٩٨١ [وهكذا انجز دور المأوى المؤقت والملجأ للمحافظين الذين كانوا خارج الكم في السبعينيات]، وغادروها دون شعور واضح للمهمة الثقافية. وبخلاف مؤسسة التراث، فقد ظهر أنه في حالة ارتباك بشأن الدور الذي يجب أن يؤديه طالما صعد المحافظون إلى مناصب صناعة السياسة. وفي بعض المجالات، فإن عمله في الستينيات والسبعينيات، وعلى الاخص تخفيض التنظيم والدفاع، كان له نتائج بحلول عام ١٩٨٠ ومع ذلك ففي عام ١٩٧٨ عندما سلم وليام بارودي، الكبير، الرئاسة لابنه، بيل، الصغير، فقد المعهد الأمريكي للابحاث ثقة الزعامة وجمع الأموال التي اكتسبها لما يقرب من ربع قرن.

لقد كان لبارودي، الصغير، خططا طموحة لاقامة مكاتب جديدة في شارع بنسلفانيا بالقرب من البيت الأبيض ليقف الأموال على الرؤساء الجدد وبرامج البحث. وكانت تلك الافكار مشابهة لافكار مؤسسة التراث. إلا أنه في الوقت الذي جمع فيه فويلنر فريقا قويا من المدراء وأثبت أنه هو نفسه ماهر في تفويض وبناء دوائر انتخابية خارجية مخلصه، كان بارودي الصغير، يدير مشروعا برجل واحد وسرعان ما علم أنه لا يمتلك أى موهبة مثل أبيه لجمع المال أو الاحتفاظ بشقة المؤسسات وواهي الأموال.

وبالنسبة لمعهد يشر بمسؤوليات مالية للمدارء الحكوميين، كانت أنظمة حسابات وإدارة المعهد الأمريكي للابحاث بدائية وتخطيطه طويل الاجل خيالي. وكما قال أحد العلماء، «لقد كان أشبه بشئ مأخوذ من رواية لديكنز»، لم يكن

هناك ميزانية، وكانت المنح ترد لمشاريع محددة وكانت تنفق جميعها لمواجهة مصاريف التشغيل العامة. وقد قال بارودي، الصغير، «لقد اتخذت قرارا واعيا للتوسع السريع. وقد اعتقدت أن هناك حاجة للبرامج ومن المحتمل أن يلى ذلك التمويل لاننا لدينا سجل بتسلسل الافكار». وبدلا من ذلك، فقد انخفض التمويل، وتضخمت ديون المعهد لتصل إلى مايقرب من ٣ مليون دولار<sup>(١)</sup> وبحلول عام ١٩٨٥، بدأ مجلس الإدارة وهيئة العاملين يكتشفون حجم الصعوبات المالية للمعهد الأمريكي للابحاث. وكان هناك مجال فى الميزانية للتخلص من الوجبات الخفيفة المدعمة، وامتيازات سياحة السيارات، وبعض الكثير من المصاريف الكثيرة على العلاقات العامة، إلا أنه لم يكن كافيا لدرجة تجنب تخفيض هيئة العاملين. وكان أول من فقد وظائفهم من يشغلون وظائف السكرتارية وبعد ذلك أقبل أعضاء هيئة الابحاث أو تم وضعهم فى «وضع الاختيار» وذلك كان كأسلوب ليطلب منهم جمع الاموال من أجل مرتباتهم. بجانب ذلك فقد بارودي، الصغير، ثقة كل من هيئة العاملين ومجلس الإدارة. وفى يونيو عام ١٩٨٦، بعد مقاومة للنهاية، استقال من منصبه.

وتولى، كريستوفر ديموث، وهو محام مثقف كان يرأس برنامج التقليل من الانظمة فى مدرسة كينيدي للحكم فى جامعة هارفارد كما خدم لمدة ثلاث سنوات فى مكتب الإدارة والميزانية، رئاسة المعهد الأمريكى للابحاث المتعثر ماليا فى أواخر عام ١٩٨٦. وكان اساس الميزانية مايقرب من ٧,٥ مليون فقط، وهو أكثر بقليل من نصف ما كان لديه عندما كان فى قمته. وأكثر ما كان يشير الازعاج هو ضياع مركز نشاط مهمة المعهد الأمريكى للابحاث لقد كانت رؤيا

بارودى، الصغير، صريحة وقابلة للتحدد، ولكنها لم تكن من الناحية العملية مترابطة باتساق على الاطلاق. وفيما بعد وصفها ديموث على أنها جهد لبناء «جامعة بدون طلبية»، مقترحا بان برنامج البحث قد اصبح غير مركز وأن الهدف للاسهام فى المناقشات السياسية الجارية قد تم إهماله ومع ذلك فقد بدأ فى إعادة تحديد جدول أعمال المعهد، والإبقاء على ثلاثين عالما من الأساسيين، كما عرف انه سيمر بفترة طويلة من إعادة التقييم والتوافق المالى.

وكانت خطط بارودى الصغير البالغة الحماسة فى تناقص صارخ مع الرؤيا الإستراتيجية الواضحة لادوارد فويلتر. ورغم الرابط المبكرة لمؤسسة التراث بالحق الجديد، فقد اراد فويلتر ان يجعل من المؤسسة اشبه بالمخيم الذى يمكن لكل نزعات التفكير المحافظ ان تأوى اليه. ووفقاً لذلك، فقد اصالح من دور مؤسسة هيرتاج فى تشجيع جدول اعمال جناح اليمين الإجتماعى المسبب للخلاف والذى كان لديه القوة الدافعة لمطابقة الحلفاء الليبراليين، ومن ثم نجح فى جذب غير المحافظين البارزين إلى معسكر مؤسسة هيرتاج بان أوضح ان المؤسسة قوية فى تاييدها لإسرائيل (ويعمل ذلك جذب البعض منهم ليدخلوا فى فلك المعهد الأمريكى للابحاث). وبينما كانت مؤسسة التراث قريبة من المحافظين «الحق» فى حكومتى ريجان ولويس، فقد اختارت فى اغلب الاحيان خطأ رائعا بين الدفاع عن الحكومات والعمل كناقد ينحس بمهام وحاد للسياسات عندما أنها تخطئ فى الاتجاه للتوصل إلى التفاهم الذرائعى مع الليبراليين والمعتدلين.

وقد وصل برنامج البحث السياسى للمؤسسة من السياسة الحضرية إلى القضاء الخارجى. وقد تواجد بالمؤسسة إدارات للسياسة المحلية، والسياسة الاقتصادية،



والسياسة الخارجية والدفاع، ومراكز للدراسات الاستراتيجية والتنمية الاقتصادية الدولية. وباستثناء ذوى المكانة والشهرة أمثال الزملاء المميزين جاك كيمب، وريتشارد آلن وادوين ميس وعدد قليل من الأعضاء الذين قضوا فترة طويلة بهيئة العاملين فى الابحاث أمثال بورتون واني. باينس، نائب مدير الابحاث، وستيورات باتلر، الذى يتأرض برنامج الدراسات السياسية المحلية، فمعظم «محلى السياسة» فى مؤسسة التراث ممن لديهم الطاقة ومن النشطين السياسيين من الطلبة الخريجين فى ذلك العصر. ونسبيا كان القليل منهم يحمل درجة الدكتوراه فى الفلسفة. وبسبب رغبتهم لاضافة مواهبهم إلى أهداف المعهد تطوعوا لخدمته. وكانت هيئة العاملين تميل لان تكون أشبه باحد مكاتب الكونجرس، بدلا من تلك المعاهد التى تمثل لان تكون أكثر اكاديمية فى أبحاثها والتى اكتسبت خبرتها عن طريق النشرات الاكاديمية وربما من فترة الخدمة الحكومية ومع هذا، فقد ترك موظفون سياسيون محافظون الخدمة فى حكومة ريجان، ليضيفوا إلى هيئة العاملين بمؤسسة هيرتاج عددا قليلا من المحافظين البارزين بجانب ذلك فقد دعمت أسلوب الاكاديمى بزيارة العلماء المحافظين الذين جاءوا من واشنطن للتعيين فى وظائف قصيرة الاجل.

وكانت مؤسسة هيرتاج سريعة للاعتراف بان هدفها هو الدفاع بدلا من البحث الاكاديمى. بجانب ذلك فقد نظمت هيئة العاملين الحقائق والافكار للاستخدام نيابة عن قضيتهم. وكان يبرت باينس، المراسل السابق لمجلة تايم والخريج الاسبق فى تاريخ أوروبا، كان صريحا فى تفسيره لما تعمله مؤسسة التراث. إننا نضع اماننا ماهى معتقداتنا ونعترف باننا مناضلون فى معركة الافكار. اننا

منحازون لآحد الجوانب وهذا ما نوضحه. انا لانسى فقط من اجل حكومة أفضل وكفاء، انا نعى من اجل افكار خاصة. ويرى باينس بان هيئة البحث العاملة معه تتكون من «خبراء»، ولكن ليس بمفهوم هؤلاء الذين يعملون بنجاح فى معهد بروكينجز أو المعهد الحضرى. ويعرف الباحثون فى مؤسسة الذات الادب الاكاديمى العام حول موضوع محدد كما أنهم على اطلاع حسن بالخطوط المعترف بها للجدل السياسى، ولكن، كما جاء فى تعيده، إن هيئة العاملين تستخدم خبرتها لتنظيم المناقشات. انهم مدافعون... وانا نوضح لهم أنهم ليسوا منضمين إلى مؤسسة اكاديمية بل بمؤسسة ملتزمة بمعتقدات محددة. وتقول لهم: إنهم سيكتبون الابحاث بصيغة ليست لجماعة مناظرة محترمة<sup>(٢٥)</sup>. وكان الهدف، فى مؤسسة الذات، هو الوعى الذاتى لتشكيل المناقشات والتأثير عليها تمشيا مع الخط الذى تم تصوره مقدما من الافكار أو المبادئ، بدلا من اتباع التساؤلات البحثية بكل بساطه فى أى اتجاه يتجهون اليه. إلا أن باينس يصف موظفى مؤسسة هريتاى على انها قوات صاعقة أو فرق المهجمات الخاصة لصناعة السياسة المحافظة، وذلك بالمقارنه مع هيئة العاملين بمعهد هوفر والمعهد الأمريكى للابحاث، الذين يشبهون إلى حد كبير المدفعية الثقليه التى تقصف العدو بالقنابل من على بعد. ولم يستغ فان باينس الاستعارات العسكرية، لتسود مناقشات الاعضاء الآخرين فى هيئة موظفى مؤسسة هيرتاى.

وفى واشنطن، فان تسويق الافكار فى اغلب الاحيان غير محدد الشكل من تشجيع الناس القادرين على لفظها بوضوح- الأفراد الذين بوسيلة أو أخرى [وينايح الفكر هى الوسائل المقبولة الآن] يمكنهم أن يجعلوا من أنفسهم هيئات فى مجال

محدد. وخلال العقدين السابقين، فإن الوظيفة الأكثر أهمية والتي كانت تقوم بها شبكة من يتابع الفكر المحافظة فلم تكن مسرحاً لأفكار جديدة، لكن خلق «كوادر جديدة» من المحترفين، وهى المجموعة التى رثى لغيابها باتريك بوخانان عام ١٩٧٢. وهذا لم يوجد العديد من يتابع الفكر المحافظة فحسب إطار عمل لنشر افكار تتواجد إلى حد كبير خارج البنية الاساسية المعمول بها فى الصحافة الاكاديمية، ومطابع الجامعات، ودور النشر التجارية [رغم أن الناشرين التجاريين، بقوة كتاب تشارلز هوارى ضياع أرض، وكتاب جورج جيلدر «الثروة والفقرة»، وكتاب آلن بلومز انفلاق الذهن الأمريكى، قد اعترفت ويشكل متزايد بان المحافظين يشكلون جمهور المشترين للكتب الادبيه] فقد خططوا أيضاً لادوات لنقل الفكر الوظيفى للنشطين المحافظين والمفكرين. ولقد اعطت فرص النشر والكتابة من خلال هذه البنية الاساسية «البديلة» رؤية كبرى لبعض محللى السياسة المحافظة، والتى غالباً ما اتخذ طرفاً اكاديمية بطيئة ذات دوائر قصيرة إلى الشهرة. وكانت يتابع الفكر المحافظة الاسرع فى تشجيع هيئة العاملين معهم للكفاية المقالات الصريحة والتوزيع المقالات على الصحف [حيث أنهم كانوا يهتمون، أيضاً، ان مخارج الاخبار ابعد من نيويورك وواشنطن من المحتمل ان تصبح مقالاتهم. وفى الوقت الذى كان فيه المعهد الأمريكى للابحاث يجرى التجارب بعض الوقت مع انتاجياته التليفزيونية والإذاعية، كان معهد كانوا المؤيد لمذهب حرية الإرادة قد أثبت مؤخراً إنه كان ناجحاً فى تشجيع علمائه المنتسبين اليه باعتبارهم معلقين إذاعيين منتظمين.

وبالقاء نظرة على مستقبل الحركة، احتضنت مؤسسة هيرتاج «جيلا ثالثاً

وفقا لما يمليه الضمير من الزعماء المحافظين، ورعاية المقيمين داخل الكلية ومساعدى السياسة بشأن الذين جاءوا للعمل فى بيروقراطية واشتطن وتوفير أرضية الاجتماعات لهم أثناء تواجدهم فى المدينة ونهاية الثمانينيات، كانت تشرف على البرامج الدراسية لمستوى الخريجين كجزء من «منهاج دراسى محافظ». وبسرعة أصبح من الواضح أنه بالنسبة للنشطين من الشباب الاذكياء، يمكن أن تكون شبكة سياسة المحافظين الطريق الأكثر سرعة إلى العمل السياسى والتأثير الجماهيرى عن الاجهاد فى الدراسات الاكاديمية. وفى الواقع، فإن توجيه الحركة المحافظ تجاه تعزيز مهن الشباب لابعاد ينايع الفكر عن مراكز البحث التقليدية، والثى مازال التدريب فيها حقا مقصورا على خريجي المدارس وأصحاب المهن ليأخذوا طريقهم إلى المسالك الاكاديمية التقليدية<sup>(١٦)</sup>.

وفى النهاية، فإن تشجيع الافكار يتضمن كذلك وضع مؤيديهم فى المناصب الحكومية، حيث يمكنهم تشكيل السياسة. بجانب هذا فإن الفكرة العامة بان «الناس هم السياسة» - وهى عبارة كانت تسمع فى اغلب الاحيان فى مؤسسة هيرتاج ويتردد صداها فى المكاتب الحكومية - ادت بالمؤسسة لكى تؤدى دورا نشطا للسعى وراء المناصب الرسمية لخدمة المخلصين لها من المحافظين فى الثمانينيات. كما قامت مؤسسة الذات بتشغيل «بنك للمواهب» خلال الفترة الانتقالية الأولى لريجان وتفيد التقارير بانها قامت بتسليم ٢,٥٠٠ ملخصا مجملا للفريق الانتقالى مع بوش. ومن خلال مشروعها للجيل الثانى ومصرف المواهب، اشارت مؤسسة التراث إلى نهاية دورها الشغافى للعصيان المسلح - اذا لم تكن التسمية صحيحة للحركة السياسية المحافظة - وبداية الجهود للحكم. وبينما كانت

مؤسسة التراث أكثر يتابع الفكر المحافظة نجاحا في واشنطن خلال الثمانينيات، فان اختيارها طويل المدى سيكتمل وقت محاولتها مقاومة اقوى قوة تنزع إلى السقوط في واشنطن - الجذب الذى لا يكل تجاه الوسط.

### عبقرية العملية

ربما يكون للأفكار نتائج، كما يعبر الكثير من المحافظين، إلا أنه طوال هذا القرن، كان لسياسات الامة في اغلب الاحيان نتيجة للقرص، والملايسات، وحلول الوسط عن المعتقدات الثقافية التى تأخذ طريقها بلاشفقه خلال العملية السياسية. ورغم جهود مشجعى السياسة المضنيه ووسطاء الافكار، فان العملية مسهبة جدا وصريحة جدا امام التأثيرات المضادة بالنسبة للنتائج التى تدفعها النبضات الإيديولوجية على وجه الحصر. وفي اغلب الاحيان فإن التجربة الجادة يكون لها تأثير أكبر على الذهن عما تفعله المناقشة الثقافية، والسياسات، إذا لم تكن مشروعاً قانوناً فحسب بل تحظى بالتأييد على طول الزمان، لا بد وان تستميل الاحتياجات التنافسية والفوائد.

وهكذا تعمل السلطة العامة في واشنطن بصلابة لجذب معاهد البحث السياسى والخبراء تجاه الوسط. في مؤسسة التراث قد خفضت صوتها بشأن المشكلات الاجتماعية المسببة للخلاف والشقاق كما أنها عملت في هدوء مع الخبراء مع المعاهد الأخرى بشأن مشكلات سياسة التجارة والاصلاح الاجتماعى. وتميل النبضات الإيديولوجية ان تفرغ نفسها كلية للنظام السياسى المبنى من اجل

استنباط وسائل ذرائعية، كما أنه ليس في مقدور الإيدولوجيين مساند سياسة «التصر» لفترة طويلة لان السياسات تخضع على الدوام للتغيير والمراجعة. ومن ثم فان معاهد البحث التي صمدت على المدى الطويل كان عليها ان تستنبط إستراتيجيات لاكتشاف وتأييد الوسط.

هذا وقد ساعد الفيبرأباشير، وهو من اهالى ولاية تينيسى كما أن عذب المعشر، فى تأسيس أحد تلك المعاهد- مركز الدراسات الإستراتيجية والدولية. وهكذا حدد مركز الدراسات الإستراتيجية الدولية دورة بأدنى شروط قتالية عما فعلته مؤسسة التراث، كما أنه، عبر السنين، تحرك أكثر قربا إلى مركز تشغيل عملية السياسة الخارجية. وانشاء هذا من وسطاء الافكار كما انه قالب مختلف من بارودى، الكبير، أو كامبل، أوفولنتر. ولقد تلقى تدريبه فى وليست يونيت، وحصل على درجة الدكتوراه فى التاريخ من جامعة جورج تاون، تعلم السياسات الأمريكية فى كاييتول هيل. ولم تشكل وجهات نظره بالاهتمام فى جامعة اللوى، كما كانت جماعة بارودى، وللسياسات الحركة، كما كانت جماعة فويلنتر. ولقد دخل عالم السياسة والسياسات التشريعية فى اعقاب تركيز الحين فى أواخر الخمسينيات، عندما وجد الفرصة للعمل نيابة عن كليمنت زايلوكى، زعيم الاقلية فى مجلس النواب، بشأن تقرير الأمن القومى. ولقد فتن ضابط الجيش الاسبق بالكونجرس، بائتلافاته، وسلامة افكاره وآراءه، والمناقشات والاعمال التى تتفاعل لصفه دائمة، رغم أنه كان متمود إلى درجة كبيرة على الخطوط الرسمية للسلطة<sup>(٢٧)</sup>.

وهكذا جذب وليام بارودى، الكبير، الضابط- العالم إلى فلك المعهد

الأمريكي للابحاث، وهناك أيضاً تفتق ذهن أباشير عن فكرة لمركز الدراسات الاستراتيجية المتواجد في واشنطن، ليكون على نمط معهد الدراسات الاستراتيجية في لندن. وبمساعدة مؤسسة فورد، بدأ اليستاريوخان معهد لندن، ولم يكن له مثيل في واشنطن في أوائل الستينيات. وقد شجع يارودي جهود أباشير- وبمشاركة ديليو. جلين كامبل، والعديد من رجال الكونجرس والمسؤولين السابقين في حكومة ايزنهاور- وافق على أن يعمل مع مجلس إدارته<sup>(٢٨)</sup>. وتم وتم افتتاحه عام ١٩٦٢ ميزانية قدرها ١٢٠,٠٠٠ دولار قام بتقديمها وإلى حد كبير مؤسسة سكاي في بيرج ورجل الأعمال جاستن دارت من كاليفورنيا.

وكان مركز الدراسات الاستراتيجية والدولية، والذي كان تابعا لجامعة جورج تاون حتى قطع الجامعة علاقتها به عام ١٩٨٦، ينظر إليه في تواضع على أن المكان الذي يمكن فيه مراقبة وفحص ومناقشة وإعادة تحديد الابحاث والكتابات الاستراتيجية. وقد هدف المركز، الذي رددت قراراته الأولية لغة الخط التشدد، إلى فحص الاستراتيجيات البديلة للتعامل مع الشيوعية. وكانوا يتكلمون عن الحاجة إلى تجديد وصقل القيم الأخلاقية الغربية وإيجاد مجتمع مفتوح في كفاح الحياة والموت ضد أعدائه<sup>(٢٩)</sup>.

ويوجد الوضع الفريد للمركز، ليس فقط وإلى حد كبير في حظه المتشدد، بل في مفهوم الاستراتيجية التي كانت على خلاف مع نوع التحليل الإستراتيجي الذي يتبعه المخططون المدنيون في البنتاجون (وزارة الدفاع) والمشايعيين لأنظمة التفكير في أوائل الستينيات. ولقد التزم مؤسسو مركز الدراسات الاستراتيجية والدولية

بمفهوم قديم لكلوز ويتس للإستراتيجية، بعيدا عن القضايا المشتعلة عليها بواسطة أنظمة الاسلحة ذات التكنولوجيا العالمية، والتحاليل الأقل تكلفة. والقرارات الخاصة بالشراء. وليس هذا التفكير يستغرب، حيث كان الرجال ذوى الخبرة العسكرية فى البحرية والحين بخلاف المرح الجوى، من بين مؤسسى المركز ومن بين الذى انضموا إلى أباشير، الذى قام بعمل الكثير من أجل التنظيم الأولى، الادميرال الرأى بورك، الرئيس الأسبق للمعاملات البحرية. إضافة إلى هذا فإن التساؤلات بشأن الزعامة والمعنويات، وكذلك الاهتمامات السياسية الحضرانية، كانت أكثر أهمية بالنسبة لهم عما كانت بالنسبة لضباط القوات الجوية، الذين كانوا يهتمون بالإستراتيجية النووية وهن- الاسلحة وأحسن من اطلع على طرق حسابات التكلفة وأنظمة التى لعل لشركة راند. ومنذ أوائل الستينيات، كبير مركز الدراسات الإستراتيجية والدولية من تابع لجامعة، يعمل به سبعة أفراد وميزانية صغيرة ليصبح معهدا مستقلا بميزانية تقدر بحوالى ١٠ مليون دولار، أسهم بها مؤسسات محافظة والانجاء السائده وعلى طول الطريقه، كان يعمل بجهد ليظهر صورته المبكر لجناح اليمين.

وطوال السنين، قام مركز الدراسات الإستراتيجية والدولية بجذب العديد من المؤرخين، والعلماء السياسيين، والمتخصصين الأقليميين عن الاقتصاديين والمهندسين. ومن بين أفراد الـ ١٥٠، تخصم الدعامة الاساسية كان ريتشارد فى. آلن، أو مستشار قومى لريجان، والمؤرخ ولتر لانجوير، خبيرا الارهاب والمخابرات، وادوارد لوقواك، مؤرخ عسكري وباحث فى الجوانب النظرية، وروبرت كوبرمان،



متخصص فى الارهاب المضاد، وراى كلالين، النائب الاسبق لوكالة المخابرات المركزية ومتخصص فى الاتحاد والسوفيتى والصين. كما ظل العديد من كبار المسئولين السابقين المميزين، من بينهم هنرى كيسنجر، وجيمس شليزنجر، وزبيحنياف يريزيسكى، وروبرت ماكفرلين، تابعين لمركز الدراسات الإستراتيجية والدولية كـ «مستشارين» للمعهد.

وبتأرجح عمل مركز الدراسات الإستراتيجية والدوليين بين المجالات العملية فيما يخص سياسة الاتصالات، والعلوم والتكنولوجيا، وسياسة الطاقة والتوازن العسكرى السياسى، كما غطى أيضاً أقاليم محددة وبينما كان ينتج عن بعض المشاريع كتباً علمية- ويبدو أن معظم أفراد مركز الدراسات الإستراتيجية والدولية يرغبون أن يتم عمل المزيد والأفضل من الثقافة تحت رعاية المركز- مع التأكيد على خدمة العملية السياسية بأساليب مباشرة كثيرة. وهذا يعنى، أن مركز الدراسات الإستراتيجية والدولية يعرعى مجموعات العمل، ومجموعات السياسة، ومجموعات الدراسة، والندوات التى تخصص للانيان بلاعبى واشتغل الاساسيين إلى مثل تلك المجالات كالسيطرة على السلاح، والطاقة، والارهاب ومواضيع السياسة الخارجية الأخرى.

وبطابق ارتقاء مركز الدراسات الإستراتيجية والدولية عددا من التحولات الاساسية وفقا للانماط العرفية لصناعة السياسة الخارجية الأمريكية وفى بناء الحوار العام والسياسة الخارجية. وهنا تبرز ظاهرتان، لتشكيل دور المركز فقد تم اختبار لاعبا خاصا فى لعبة الأمم. وكلما كانت مشاركة الكونجرس تميل إلى التأكيد

على استنباط سياسة خارجية منذ أواخر الستينيات- والتي اشتغلت ثرواتها الأولى بسبب حرب فيتنام ولكنها استمرت حتى الثمانينيات في الخلاف حول المعونه المقدمة للكونز في نيكارجوا، وقوى الحرب، والتجارة، والسيطرة على السلاح- أوجدت البيئة الملائمة للمركز ليكون كمصدر ثقافى لرجال الكونجرس الجدد النشطين وهيئة العاملين منهم. وفي الواقع، فإن أباشير، والذي كان لعدم كلفته مع رجال الكونجرس أن يصل إلى منصب مساعد وكيل وزارة الخارجية لعلاقات الكونجرس أيام حكم نيكسون، كان يرى الكونجرس على أنه استثمارية كبرى لمركز الدراسات الإستراتيجية والدولية [أشبه بالكثير الذى يفعله فولتر من مؤسسة التراث]. إلا أن مركز الدراسات الإستراتيجية والدولية أن منفعته من العملية أقل بمصطلح الامداد بالذخيرة للمناقشة لإزاء السياسات بدلا من استخدامها كوسيط للمناقشة وتسوية الخلافات.

تهتم الأعمال التجارية الأمريكية، والتي أصبحت فى استشرافها أكثر من دولية منذ الستينيات، بحماس بالغ بالقرارات السياسية التى تتم فى واشنطن. بجانب ذلك فقد انتشر الاهتمام بالشئون الخارجية، والتي كانت اساساً مقصورة على بيوت الاستثمار، والبنوك، وبعض أصحاب النفوذ فى استخراج المعادن والشركات القانونية التى ساعدتها فى النصف الأول من القرن العشرين، إلى كل قطاع اقتصادى. وبسبب زيادة الاهتمام، فقد رأى مركز الدراسات الإستراتيجية والدولية الاعمال التجارية ليست فقط كجمهور من المستمعين بل كمصدر للعون المالى. ولقد أصبح ارسال المذكرات إلى رجال الأعمال والتشاور مع الشركات بشأن

الموضوعات العالمية التي يجب أن يتعاملوا بها، عاملا أكثر أهمية ليس فقط لمركز الدراسات الإستراتيجية والدولية بل لمناخ الفكر كمعهد بروكينجز.

فضلا عن هذا فإن مركز الدراسات الإستراتيجية والدولية، في حد ذاته، يدل على تحول آخر في صناعة السياسة- تحول تدريجي للصفوة التي تشارك في المشكلات الدولية. ومن حيث أن الخبراء في السياسة الاشتراكية والاقتصادية قد ظهوروا في العقود التي سبقت الحرب العالمية الثانية، فقد أصبح المتخصصون في السياسات الخارجية والذين تلقوا تدريبهم في مجالات أكاديمية مختلفة أكثر مركزية في صنع السياسة الخارجية طوال الربع الأخير من القرن. وهؤلاء المتخصصون من نوع يختلف عن هؤلاء الذين جاءوا أساسا من الساحل الشرقي، وتعلموا في مدارس ايفي ليغ Schools Ivy League، وتدربوا على التمهين في شركات المصارف القانونية والاستثمارية. وبعد ترك الخدمة في الحكومة، فلم يكن من المحتمل عودتهم إلى بيوت الاستثمار والشركات القانونية والتي كانت توفر القواعد الشقيفية الخاصة لعدة أجيال للموظفين العموميين الطموحين. وأكثر من هذا، كانوا في أغلب الأحيان يناضلون للوصول إلى أهدافهم بحقائق إيديولوجية لا سبيل لتجاهلها والتي لم تكن تُثير رجال البنوك أو المحامين ذوي العقول العملية.

إن مجموعة المعاهد شبه الأكاديمية والتي تمت بسرعة في واشنطن- بالتقريب سنويه من مائه تتعامل في موضوعات السياسة الخارجية والأمن القومي- هو الوسيلة للكثير من تلك الانواع السياسية التي تشق طريقها، وتحفظ بقاعدة لها في واشنطن، حيث يتم مناقشة وتبادل الآراء بشأن القضايا، وحيث توجد القرص

للمشاورات الحكومية والخاصة، وحيث تتركز الصحف السياسية. وقد علق أحد العلماء بقوله، «حتى المعهد المتوسط في واشنطن يمكنه أن يصبح أكثر أهمية عن أى معهد من الدرجة الأولى في مكان آخر»<sup>(٣١)</sup>. وللعمل كلاعب هامشي في السياسة يبدو أنه مفضل عن التراجع الاجبارى إلى أى أحد باستثناء المراكز الجامعية التى لها هيبتها. ومن حيث أن التعيينات الجامعية ثبت أنها صعبة المنال لسبب تضاعل المراثيات الاكاديمية فى السبعينيات، فان الكثيرين الذين ربما يعودن إلى البقاء الاكاديمى فى واشنطن، حيث يمكنهم أن يكونوا على قرب من العملية السياسية ولايتحملون مالايطيقونه من عملية التدريس أو الالتزامات البحثية طويلة المدى.

وليس من المستغرب أن الاساتذة الذين يعملون طوال فترة الدوام بجامعة جورج تاون كانوا ينظرون إلى مركز الابحاث التابع للجامعة نظرة نافذة. ورغم أن التوتر لم يظهر على السطح كما حدث بمرارة مع هؤلاء الذين استأجروا جامعة ستانفورد ومعهد هوفر، كانت الشكوى بشأن عدم تواجد «اساتذة الإعلام» فى مركز الدراسات الإستراتيجية والدولية الذين كرسوا المزيد من وقتهم للظهور على شاشات التلفزيون بدلاً من الثقافة الجادة أضف إلى ذلك فإن «العقود الإعلانية» التى تم فهرستها بحماس بواسطة المركز، كانت فى الواقع متكررة الحدوث، ٤,٠٠٠ إلى ٥,٠٠٠ فى العام فى السنوات الأخيرة. ورغم أن الروابط كانت مفككة، فقد وجد بعض أعضاء الكلية أن استخدام المركز لاسم جامعة جورج تاون على الساحة السياسية سيؤدى إلى حدوث المتاعب، إن لم يكن غير ملائم، وقد اعترف المدراء

أن هنالك معهدين يتنافسان للحصول على التمويل. وفي عام ١٩٨٦، دعت الجامعة إحدى اللجان الخارجية من العلماء البارزين لفحص مركز الدراسات الإستراتيجية والدولية من وجهة نظرها للمراجعة والاعتماد، فقررت بأن أعمال المركز ليست أكاديمية بصورة كافية ليكون كمعهد أبحاث يتواجد في الجامعة. وهكذا انفصلت الجامعة ومركز الابحاث الإستراتيجية الدولية على وجه العموم بأسلوب ودي.

وعلى خلاف العلماء الجامعيين، فإن «رجال الدولة المثقفين» من مركز الدراسات الإستراتيجية والدولية، كما يسميهم المركز، نزعوا للعمل من خلال شبكة ثقافية مفككة حيث تكون الاحاديث والمجالات غير الرسمية أكثر أهمية عن البحث والنشر الثقافي. ولم تكن اهتمامات مركز الابحاث الإستراتيجية والدولية هي تلك الابحاث التي تنتجها النظريات وأفرع الدراسة، بل كان يهدف لوضع السياسة، كما يقول روبرت بيومان، أحد كبار المستشارين بالمركز والمتخصص في شؤون الشرق الأوسط والذي عمل كسفير في أفغانستان، والمغرب، والسعودية، «في حقل الحقيقة وما يمكن عمله» بجانب هذا فإن المركز يعمل في الثقافة السياسية، والتي في أغلب الاحيان، من خلالها يتم تقييم الاتصالات الشفهية عن الكلمة المكتوبة<sup>(٣٦)</sup>.

ويتحدث الباحثون في مركز الابحاث الدولية الإستراتيجية عن «عبقريّة العملية». وبدلاً من الطموح إلى تسويق الأفكار، كمؤسسة الميراث، وشحن خطوط المجادلات، فإن المركز يفضل التقارب غير الرسمي والرضائي إلى صناعة

المياسة. ويعتقد أن السياسة تظهر من المناقشة، والافكار تشخذ فى المجادلات، وأنه لا بد من استمرارية الجهود لتكوين الاتفاق العام بشأن تحويل الآراء. وبهذه الرؤية للعملية السياسية التى سمحت للمركز لجمع الناس الذين ربما لا يركزون بطريقة أخرى على نفس القضية فى نفس اللحظة. ومن خلال تقسيم وتخصيص جماعة صناعة السياسة فى واشنطن، فإن مركز الدراسات الإستراتيجية والدولية أشبه ببعض نظرائه - وأكثرهم جدارة بالملاحظة مركز بروكينجز لتعليم السياسة العامة - بعرض إطار عمل لجمع الأكاديميين، والبيروقراطيين، والمشرعين، وقيادات الجماعات التى لها نفوذ فى بعض مجالات الأنشطة، ومسؤولى النقابات، ورجال الأعمال. كما كانت جماعات الدراسة المختلفة فى مركز الأبحاث الإستراتيجية والدولية يسمحون بالمناقشات غير الرسمية بشأن القضايا الشبه متعذرة داخل إطار عمل لجان الكونجرس والجماعات المتشعبة للمناقشات. وفى الواقع، فإن أكثر الأعمال القيمة لبعض ينباع الفكر فى واشنطن أدنى من تولد أفكار جديدة أو تشجع أفكاراً سياسية فى ساحة السوق السياسى عن ايجاد مجال للحوار والمنافسة خارج نطاق الطبقات المتنازعة للبيروقراطية والمتشبعين للرعاية الاجتماعية.

وفى بعض الاوقات فإن تكاثر مؤسسات الأبحاث المتواجدة فى واشنطن، وعلى وجه الخصوص تلك التى تربط البحث بالدفاع والتأييد، ظهر أنها تعمل فقط على شحذ المناقشات السياسية لتدمير ااحتمال الوصول إلى اتفاقيات عملية. إلا أن قوة الجذب للمركز كانت دائماً تعيد التأكيد على ذاتها - قوة وجدت من خلال التجربة العملية فى السياسات، وفى الوقت المحدد، يتعلم المسؤولون العموميون

حدود ما يمكنهم إنجازه بأسلوب مختصر نسبيا للوزارة. كما أنهم يشعرون بالتأثير المعتدل لحاجة حزبهم طويلة المدى لإعادة الانتخابات والمزيد من الاكتشاف بأنه يجب عليهم أن يعملوا مع المعارضة السياسية سواء رغبوا أو لم يرغبوا.

ولقد وجدت منظمات البحث التي استمرت طوال فترة التغيير اسلوبا ليس فقط يشغل تلك الأرضية المتوسطة بل للمساعدة على تحديدها. ورغم أن «أفكار ساحة السوق» و «أفكار الحرب» من الاستعارات اللافتة للنظر إلا أنها لاتصور ينبوع الفكر في معظم أدواره النمطية- العمل في حذر لتحديد الأرضية المتوسطة وتوفير بيئة يمكن فيها لمعرفة الخبرات أن توجه لخدمة الغايات السياسية. والعدد المطلق للمحليين والخبراء السياسيين وافترضااتهم الاكاديمية المشاركة تميل لتضييق المجال الذي تنازع عليه السياسات. ومن الجائز أن تثير البيانات البلاغية للتجارة والرفاهية لجمهور الناخبين الذين يوفر التمويل لمؤسسات البحث. وتوحى تلك الاستعارات بالتعجيل، والوعد المباشر للمشاركة الثقافية في النضال السياسى اليومى، وتلمح إلى إستراتيجيات للتأثير على صنع القرار. إلا أنها لاتشرح دور الافكار طويل المدى أو دور الخبراء فى السياسات الأمريكية. وفى الواقع، لقد فعلوا الكثير للتعمية عن التنوير. ولحظة أن تبدأ الأنظمة السياسية العالمية فى التحول، ويبدو أن تلك الامة على وجه الخصوص فى حاجة إلى الخبراء الأذكياء وحسنى الاطلاع، وكذلك مواطنين يكونون أكثر معلومات، ومن ثم فان من الصعب لطرح سؤال عما يمكن أن تتوقعه من الخبراء والطريقة الافضل التى يمكننا تشغيلهم بها.





# الفصل العاشر

**سياسة الأفكار**



## الفصل العاشر

### سياسة الأفكار

إذا كانت البدايات الجديدة ذات مؤشرات، فإن صناعة الأفكار السياسية بدأت في الازدهار منذ السبعينيات. ومن بين المائة مجموعة الخاصة بأبحاث هذه السياسة والموجودة الآن في واشنطن، هناك ما يقرب من الثلاثين تم إنشاؤهم بعد سنة ١٩٧٠<sup>(١)</sup>. وبالرغم من أنه من المستحيل تسجيل جميع مؤسسات الأبحاث السياسية المستقلة الحديثة التكوين والمراكز التابعة للجامعة عبر الدولة، فإن الانتشار السريع لهذه المنظمات كان واضحاً لبعض المراقبين. وبالفعل، خلال الثمانينيات، كان خلق قنوات جديدة لتخزين المعلومات يأخذ قسطاً كبيراً من الحماس. وقد قام المرشحون السياسيون بإنشاء بعضها خلال بحثهم عن أفكار جديدة، والمؤيدون السياسيون كانوا يفكرون في أن معاهد الأبحاث يمكن أن تكون حاضنة للبرامج الفائزة، والأفراد الذين يروجون لأفكارهم الخاصة بإقامة معاهدهم المحدودة الخاصة بهم، والعاملين بالسياسة الذين يتبعون نظام خزان المعلومات بالنسبة لرؤساليات الدولة.

ويبدو أن الليبراليين، مع اقتناعهم أن الأفكار المحافظة لها حقيقة عواقب سياسية، شعروا بقدرتهم على منافسة مراكز الأبحاث النشطة ومراكز الدفاع الشرقية لليمين في بداية الثمانينيات. ونقلوا مجهوداتهم إلى معهد السياسات الدولية في نيويورك والمراكز الخاص بالسياسات الوطنية، ومعهد السياسات الاقتصادية، ومعهد السياسات التقدمية (وبين بعض العمليات الأخرى) في واشنطن. وفي نفس الوقت

فإن اليمين، مع ضغوط التقليديين والليبراليين، استمر فى زرع بذور العمليات السياسية الجديدة عبر الدولة وحول العالم. ومع تغير إطار السياسة الوطنية، تاركة بعض المشاكل بدون مناقشة من قبل المعاهد القديمة، قام النشطون سياسيا والعلماء بشغل أنفسهم بتأسيس عشرات من المعاهد الجديدة الأكثر تخصصاً. وحقيقة فإن التخصيص، أو إيجاد سوق عرض استثنائي وملاتم، كان السمة المشتركة للشريك الناجح المشترك فى صناعة الافكار، بما فى ذلك المركز الخاص بالميزانية والاولويات السياسية، معهد الاقتصاديات الدولية، ومعهد الموارد الدولية. وفى المستوى الأول، تكون هذه الوحدات الجديدة جزءاً من المد المستمر وجريان النشاط التنظيمى الذى أخذ مكانه فى ما يسمى بالقطاع الثالث الأمريكى. سمحت التعددية القوية والعادات الأصلية للمفكرين المشاركين للمشاريع الجديدة بالظهور، فى حين تلاشت مشاريع أخرى.

وبعيداً عن الدوافع الواضحة لمحاكاة نجاح خزان المعلومات المحافظ والتركيز على المشاكل السياسية المهمة، شكلت ثلاثة قوى أخرى الانفجار الأخير للنشاط التنظيمى.

أولاً: المؤسسات الكبيرة التى قدمت مفاجآت المنح الرأسمالية الضخمه لتمويل بمشاريع أبحاث طويلة المدى لعدد صغير من المؤسسات، وقد دفعت الضغوط بإفصاح الطرق للمؤسسات الأكثر اتساعاً وترتيباً، وإيجاد ضمانات للمساءلة بصورة أكثر مباشرة عن عملهم، ومحاولة الوصول إلى آثار أكثر مباشرة مع التضخم وانخفاض قيمة الدولار، لمساندة التنظيمات الجديدة الخاصة بمشاريع محدودة تتمتع بقدرة أكثر على

الدفع القسوى. وتم تكوين عدد من مراكز البحث لأن المؤسسات الخاصة تتطلب استعدادات بحثية حديثة وأكثر مرونة.

ثانياً: كانت الجامعات أكثر التزاماً، وكونت مراكز بحث فى جميع المجالات. ومثل بعض من زملائهم فى العلوم الفيزيائية والطبيعية والذين حصلوا على دعم حكومى سابق، فإن علماء الاجتماع الموجه سياسياً وجدوا فرص ملائمة فى آخر الستينيات وبداية السبعينيات لتمويل أبحاثهم العلمية عن طريق الحصول على عقود حكومية. وبعد ذلك فى الأوقات الأكثر تقييداً من الناحية المادية وتبدأ منذ منتصف السبعينيات، عملية تكوين مراكز بحث تسمح للباحثين فى الجامعات بجذب اعتمادات مالية واستثمار كليات جديدة بتكلفة مالية منخفضة لاستلزام منهم القيام بارتباطات مالية طويلة المدى.

ثالثاً: تزايد التعامل الأيديولوجى للبيئة السياسية على مدى العشرين عام الماضية أعطى قوة لكل من صانعى السياسة ومسانديهم الماليين للانفصال عن إطار المؤسسات القديمة للأبحاث. وبعيداً عن مقترحاتهم السياسية المحددة، قامت بعض هذه المراكز الجديدة بتحدى الوضع الرسمى للعلماء الاجتماعيين الذين يعملون فى المؤسسات القائمة. إن اشتداد الحرب بين المركز السياسى والمحيط الخارجى - أو القوة الجاذبة للمركز للتصرف العملى وإيجاد تسوية فى مواجهه القوة الطاردة للمبدأ النظرى - موجود دائماً فى نظامنا. ولكن هذه القوات المعارضة تتكشف عند ما يتم إعادة تحديد المركز ويضعف بالتالى قوة الانجذاب.

عندما يتم تحديد القاعدة المركزية بوضوح، فإن الجدل السياسى يمكن أن يقود إلى نعمة لطيفة وجيدة فى التحقيق السياسى يقوم على المنطق، وتبقى سلطة المتخصصين آمنة بصورة عامة عند ما يتم الاتفاق بصورة عامة على الأهداف والاتجاهات. ولكن عندما تبدأ قوة المبادئ المتعارضة فى فرض ضغط أقوى ضد المركز، لاتتحدى فقط بذلك القاعدة الغير مختبره التى يركز عليها الإجماع القديم، بل تشير المسائله حول الادعاءات التى يقدمها المتخصصين حول معلوماتهم والقيم التى تحيط بعملهم.

وفى السبعينيات والثمانيات، حاولت بعض مراكز البحث الجديدة لليمين واليسار نقل القتال الفكرى إلى الساحة الأخلاقية العليا. والبعض الآن يتعامل بصورة واضحة مع المبادئ الأولى. ويتأسس مركز السياسة العامة والقيم سنة ١٩٧٦، أعلن لرنست ليففر - Ernest Leyerer - عن مهمته بوضوح: «لتوضيح وتعزيز الروابط بين التقاليد الاخلاقية اليهودية- المسيحية ومشاكل السياسة الخارجيه والداخلية»<sup>(١)</sup>. واليوم، هذه التقاليد الاخلاقية، فى وجهة نظر «ليففر»، تلقت أكثر التعبيرات إقناعاً فى الاتجاه المحافظ الجديد، والذى يعرفها بأنها ليست أقل من «تأكيد مؤقت للإجماع الأخلاقى الغربى المركزى. وبالنسبه لـ «ليففر»، فإن الاتجاه المحافظ الجديد نجح فى بلورة القيم المجردة التى تعرف التقاليد الغربيه، فى الوقت الذى يتم التعامل فيه معه بأكثر التقديرات وضوحاً للعالم الحقيقى، الذى فيه يقوم بالحكم على هذه القيم بأنها واقفة تحت تهديد متواصل.

وبعد مركز السياسة العامة والأخلاقية مقاتل أخلاقى عدوانى، وقد وضع عمله

فى «القواعد الأخلاقية الغربية العظمى» وتتلخص فى «احترام كرامة الفرد، الحرية الفردية، العدالة وحكم القانون، والحكم المحدود. وبدلاً من أن يسأل ما الذى تعنيه هذه القيم كمقترحات نظرية، قام «ليفغر» مع مجموعة من الزملاء أقل من العشرين شخص وبميزانية سنوية تزيد قليلاً على ١ مليون دولار، بمحاولة لتوضيح العلاقة بين المبادئ والضرورة الحاجة السياسية. وبالنسبة لـ «ليفغر»، وهو طالب سابق بمعهد «يال» اللاهوتى وقساً بأحد كنائس «الأخوة الرهبان» وتولى بعض المناصب بالكونجرس وعمل فى «بروكينجز»، فإن الأخلاقيات ليست ببساطة مسألة تحديد الغايات الأخلاقية- كما فعل أغلب معارضيه فى اليسار- ولكنها نظام خاص يربط الغايات بالوسائل. ومن خلال المؤتمرات، والحلقات الدراسية، وقراءة عشرات الكتب والتقارير القصيرة كل عام، قام المركز بالتركيز بصورة أساسية على السياسة الخارجية ومشاكل التعليم.

وكانت وأحد أكثر أهداف المركز أهمية هى بحث الأوضاع السياسية والنشاطات السياسية للهيئات الدينية المنظمة مثل المجلس القومى للكنائس ومجلس الكنائس العالمى. وقد قام المركز بانتقاد الحركة التى قادتها الكنيسة من أجل الاشتراك فى تحمل المسؤولية، هذا بالإضافة إلى مناداة لرجال الدين بالتجرد وسحب الشركات من جنوب أفريقيا. وضم فى مجال نشاطه الذين يعملون فى مجال إرساء السلام ومناصرة تجميد الأسلحة النووية. وقد انتقدت منشورات المركز الرهبان الكاثوليك بالولايات المتحدة بسبب خطبهم الدعائية الدينية حول الأسلحة النووية والاقتصاد. وفى المركز خلال المناقشات الداخلية للمبادئ والسياسات، كانت الضرورة المحافظة تفوز على الليبرالية غير الواقعية وكانت واقعية «ليفغر»

تعنى أية لوجد فى هذا العالم الشريد، أراء عن الحرية والعدالة، وإيمان الفرد بطبيعة البشر العقلانية، وتنبهى أن تعامل وفق حسابات متعلقه. ومع أن السياسات التى يعتنقها كتاب المركز تعود جذورها إلى القواعد المحافظة الجديدة الخاصة بالقوة والقدرة الوطنية، فإن السياسة المحافظة القديمة كانت أيضاً تمارس عملها وقد قدم «ليفغر» انتقاد موسع للعقلانية والتقدم، قائلاً: إن أى تغيير يجب أن يكون بطيئاً ومدروساً. وبالنسبه له فإن الإصلاح يجب أن يقاس فى مواجهة التقدم التاريخى الزاحف والأكثر ويجب أن تقاس القرارات السياسية بمدى ضعف القيم الديمقراطية الليبرالية، والتى يرى أنها مهددة ليس فقط من قبل المعارضين الديكتاتوريين ولكن من قبل الليبراليين السذج - الذين يصفهم بأنهم عقلانيين مثاليين - الذين يقدسون السبب ويشعرون بأمل يائس حول الكمال البشرى. وبوضح ليفغر «إننا نحارب فى مواجهة ذلك». «وإننى أنظر إلى نفسى وكأنتى فى كفاح يومى من أجل الحقيقة، العدالة والحق» وشارت بعض المراكز الأخرى «ليفغر» فى هذا الاعتقاد بأن تأتى القيم<sup>(٣)</sup> إلى المقدمة فى المناظرات السياسية. وفى حين تمسك «ليفغر» وجماعته، بصورة واسعة، بالتيار المحافظ الجديد والضغط المعاصرة لحزب المحافظين، قدم معهد «روكفورد» فى النوى عنصراً جديداً أكثر تقليدية. بميزانية سنوية تقترب من ١ مليون دولار تم تأسيس المعهد سنة ١٩٧٦ على يد جون هوارد، رئيس سابق لجامعة روكفورد، والذي كان يشعر بتوتر عميق بسبب التغيرات التى عاصرها فى الجامعات الأمريكية فى نهاية الستينيات. وقد كان أول تصور لمعهد بأنه مكان لاختبار التغيرات التى رآها فى مناهج الجامعة والثقافة الفلسفيه، ولكن المعهد قام بمد نطاق نشاطه، متطلعاً إلى المصادر الثقافيه للقيم السياسية والاجتماعية،



وخاصة التي تتعلق بالعائلة والدين. ومن خلال المجلة الشهرية المحرصة «تاريخ الثقافة» والخطابات المختلفة بالصحف، والتقارير، مثل العائلة في أمريكا، حاول المعهد العودة إلى المبادئ الأولى- التي تركز على الدين.

وقام «روكفورد بإنشاء فرع» نيويورك» سنة ١٩٨٤، وهو المركز الخاص بالدين والمجتمع، تحت توجيه رجل الدين اللوثري [متبع مذهب لوثر] «ريتشارد جون نيوهوس». وقد جادل «نيوهوس» بأن إلغاء خطبه عامة، في ميدان عام غير مُعد وتكون خالية من القيم الدينية، تُعد خطيره وتؤكد صراحة أن الأخلاق العامة لا يمكن إعادة تشكيلها إلا إذا كانت مرتكزة على الدين التاريخي للشعب الأمريكي. وفي الوقت الذي كان يجادل فيه ضد الليبرالية الدينيوية، ومع ذلك فقد تمسك بأن هذه الحقيقة المسيحية، إن كان ذلك صحيحاً، يجب أن تكون حقيقة عامة، ليست ديكتاتورية أو استبدادية. وهو بذلك يفصل نفسه عن هؤلاء في الأغلبية الأخلاقية وآخرين في اليمين الديني المتطرف، بالاضافة إلى انفصاله عن بعض المحافظين التقليديين. وفي الحقيقة، مع نهاية الثمانينيات، أصبح «نيوهوس» ومعهد «إلينوي» الأكثر محافظة أقل راحة بصورة متزايدة في تعاملهم مع بعضهم البعض. ورحل «نيوهوس» وتم نقل المركز في «إلينوي»<sup>(١)</sup>، منذ البداية، كان العمل الخاص بمعهد «روكفورد» رد فعل ضد الاعتماد على التجريب والحياد تجاه قيم العلوم الاجتماعية وكان «هوارد» وزملاؤه يعتقدون أن الاختيارات السياسية، عندما يتم وضعها في إطار من التحليلات العقلانية لعلماء الاجتماع، تؤدي إلى خلق جدال علمي يستثنى القيم التي تركز الدين من المحاضرات العامة. أن اصطلاح الفساد الأخلاقي، كما اصططحه الرئيس الحالي «لروكفورد» ألان «كارلسون»، كان قائماً

لفترة طويلة، ويوازي ظهور علم الاجتماع الحديث. والذي بدأ في التكوين والنشوء خلال العقود الأولى من القرن العشرين، عندما قامت الكنائس البروتستانتية الأساسية والجامعات وأقسام علم الاجتماع بالجامعات، كما يعتقد، بانتهاج موقف خاص من مفهوم «مذهب النسيب الأخلاقية». واستجابة لملاك الأرض التقليديين مثل «ريتشارد ويفر» و «راسل كيرك»، قام كارلسون بشجب نتائج هذه النسبة الأخلاقية، والتي قامت بتعزيز اتجاه نقدي تجاه الإيمان الديني، قاعدة سلوك الجماعة، والمبادئ الدينية الثابتة<sup>(٥)</sup>.

وكان «روكفورد» يريد نوعاً من الإصلاح الأخلاقي - والعودة إلى مثاليات الجماعة الصغيرة في فترة ما قبل الحقيقة الصناعية التي تبددت. وكان لب مشروع «روكفورد» هو الإيمان الراسخ بأن السياسة ترسو جذورها في القيم الثقافية. وتبعاً لذلك، فإن اهتماماته كانت أساساً مع جودة هذه المؤسسات التي تقوم بالتشكيل الأولى للقيمة - مثل الكنيسة، المدرسة، والعائلة. وبالنسبة لاهتمامه بالعائلة والدين، فإن لهجة «روكفورد» كانت عادة قريه من العاملين النشطين في المجال الاجتماعي والشعبي للحقوق الجديدة - معارضة الاجهاض، تنقيح المساواة في الحقوق، حركة المرأة والشذوذ، والثقافة الجنسية - عنها إلى التحليلات المحافظة الجديدة لبرنامج الخدمة الاجتماعية. وفي الواقع، فإن موقفها التقليدي واحتضانها للمشاكل الاجتماعية التي كانت تتجنبها المراكز السياسية مثل هيرتاج وغيرها بصفة عامة جعلها مختلفه - وفي بعض الأحيان شاذه - عن تلك المؤسسات في واشنطن. وهذا المركز عارض بصفة خاصة مبدأ تبرير الحركة المحافظة وقطاع السوق - الحر، حيث يكون الاقتصاد المتجانس هو الوحدة الجوهرية للمجتمع

والذى تعد «سياسة دعه يعمل» الخاصة به مسأله تقليد وبالرغم من أن التأثير المباشر لـ «روكفورده» على السياسات كان نافعها من الآن، إلا أنه وجد قليلاً من الحلفاء المتعاطفين معه فى إدارة ريجان- وخاصة «جارى بوير» وهو مستشار فى السياسة الداخلية والذى قدم تقرير إدارى عن العائلة- وذلك عندما انتقد المركز نظام الأمن الاجتماعى لاضعافه للروابط العائليه، والخدمة الاجتماعية لتشجيعها الاختلاط الجنس غير الشرعى والاسر ذو العائل المنفرد، وسياسة الضرائب التى تجند وجود دخلين للأسره. وقد اقترح «روكفورده» عدة إصلاحات منها زيادة الاعفاء الضريبى للتابعين (العاله) وإلغاء الائتمانات الضريبية من أجل الرعاية بالطفل والتى تدعم الأم العامله، مفضلاً على ذلك الأمهات اللاتى يقين فى المنزل وهذا ليس إلا واحداً من المشتركين فى «تحالف المحافظين الناشئ» والخاص بسياسة العائلة، والذى يضم مؤسسة «بول وبريس» صاحبة التقرير الخاص من حماية العائلة، ومؤسسة جون وايتهد ما تفورد. وهذه الجماعات كانت مصممة على ابتكار جدول عمل لإصلاح وضع العائلة التقليدية وقد قررت أيضاً مراكز أخرى تعمل فى مجال صناعة الأفكار تحويل هذه المسأله الغير مصقولة من الإدانة إلى نتاج سياسى مكتمل. وقد كان الليبراليون من بين أكثر المتعهدين طاقة السياسة الافكار منذ أواخر السبعينيات. وكانت الخصخصة شعارهم، واستجاب بعض المغربين الآخرين لهذا المجال ولكن هاجم أكثر الليبراليين تحمساً من الإفراط فى الليبرالية والافتراضات الاساسية لعلم الاجتماع الواقعى. فهم يفضلون الاسواق الخاصة ليس فقط كوسيلة لتخفيض التدخل الحكومى ولكن بسبب قيامهم بإخفاء الشكوك الاساسية حول مرونة الذكاء البشرى كأداة للتخطيط والتصرف فى مواصلة

وبلوغ الغايات العامة. ومن بين مقترحاتهم الخيالية والمحددة عادة ماتكمن كراهية قاسية تجاه الحكومة، السياسة والمتابعة المنتظمة للمقترحات العامة. وعندما جاء إدوارد كران، وهو محلل مالى سابق ومدير إدارة شركة سكاذر، وستيفنز والتحالف الرأسمالى لإدارة الشركات، وهو الآن رئيس مؤسسة كاتو، إلى واشنطن من كاليفورنيا، ادعى أنه أصيب بصدمه من رؤية الاف من البيروقراطيين القيدرايين فى مكاتبهم التى تقع فى مباني جرائيتيه حيث يواصلون بنشاط الاعمال المضادة للإنتاج.

وقد أعلن «كرين» بصراحة شديدة «أن البيروقراطية شئ سيئ». «وأن الحكومة، مهما فعلت، تفعله لأن أفراد الشعب لن يقوموا به متطوعين»<sup>(٦)</sup>. وبالنسبة «لكران»، الذى كرس نفسه لقضيه الليبراليه منذ أيام دراسته فى جامعة كاليفورنيا فى «بيركلى» فى منتصف الستينيات، والليبراليه هى عودة ليس غير للمبادئ الحقيقيه لمؤسس أمريكا. وبنصرة توماس جيفر سون «على» ألكسندر هاميلتون، أكد «كرين» صراحة أن الحكمة الفرجينية تكمن فى رؤية أن الحرية مهددة من قبل الاتجاهات الطبيعىة للحكومات لتنمو. وبيت «كاتو» فى المدينة كان ينفق وقرب «الكاييتول» وكان يتوفر له طابع القرن الثامن عشر من الدخل، وبالمناسبه فإن اسم المعهد ليس بالمعنى الرومانى الذى يهاجم بعنف الفخامة، ولكن مستعار لكاتبين بريطانيين، جون ترنشارد وتوماس جوردون، واللذين قاما فى القرن الثامن عشر بإصدار مجموعة من المؤلفات أطلقوا عليها خطابات «كاتو»، وكانت تستنكر الاستعمارية والحكومة الكبيرة.

والأوراق السياسية التى تصدر عن خزان الفكر الليبرالى كانت تتجاوز

تحليلات تكاليف الفائدة والعائد التي كانت تصدرها شركة «راند» أو المعهد البيئي، والذي يقوم بقياس البرامج لتنقيحها ولكن نادراً ما يعمر عن تشككه المتشدد تجاه قدرة الحكومة على تحقيق أى شئ أبداً، كما أنهم تجاوزوا جدل اقتصادى معهد «بروكنجز» عن أن اختبارات السوق يمكن أن تساعد فى جعل الحكومة أكثر كفاءة ويقدم توازن دقيق بين مسئوليات العامة والقطاعات الخاصة ورفض الليبراليين للحكومة لايزيد فقط من حرية الفرد وحقوق الملكية الخاصة فوق القيم السياسية الأخرى، ولكن فى جوهره، كانه يشير إلى رفض القدرات البشرية للمعرفة والتخطيط. وهى بذلك تقدم انتقاد راديكالى لعلم الاجتماع، وخاصة القوة الدافعة لتحويل الطرق والأهداف الخاصة بالعلوم الفيزيائية إلى دراسة للمشاكل الاجتماعية<sup>(٧)</sup>.

ويشير الجدل الليبرالى إلى أن السوق لا يدعم فقط الحرية ولكنه أفضل وسيلة لتنظيم وتجميع المعرفة. ويشرح أحد الاقتصاديين البريطانيين، والف هاريس بمعهد الشؤون الاقتصادية، أن الاسواق مثل سلسلة كلية من أجهزة الكمبيوتر المتصلة والتي يتم تغذيتها يومياً بمعلومات وتقديرات حول المقومات المتغيرة للعرض والطلب، والتي يخرج منها معلومات لانتوقف من الاشارات غالباً تكون فى صورة التغير المتواصل للأسعار<sup>(٨)</sup>. وقضية الليبرالية فى مواجهة الحكومة هى أن الليبراليين يحاولون التصرف بالرغم من أن معلوماتهم غير مؤكده وأنهم عندما يتصرفون يقومون بتشويش وإعاقة ميكانيزميه السوق التى يمكن أن تعالج كل من عدم الكفاءة الاقتصادية والبلبله الفكرية.

ومع توزيع الودائع النقدية لـ «فريدث كوش» (ومازالت ثروة الشركة الكيماوية

الخاصة بمائلة «كوش» تشكل الدعم الأعظم للمعهد)، تم تأسيس معهد «كاتو» في سان فرانسيسكو سنة ١٩٧٧. ولكن لم يبدأ في فرض تأثير فكري ذي معنى على مجال السياسة الوطنية إلا بعد أن قطع علاقاته الوثيقة مع الحزب الليبرالي في كاليفورنيا وانتقل إلى واشنطن سنة ١٩٨١. وقد قام المعهد معتمداً على عدد صغير من الموظفين المقيمين وشبكة من العلماء المساعدين وعددهم ٥٠ عالم بإنتاج الكتب، والتحليلات السياسية القصيرة، وأحد الصحف بالاضافة إلى حسن استخدامه لشبكات الإذاعة. أما على الجانب الداخلي، فقد قام «كاتو» بمسانده المقترحات الخاصة باستبدال نظام الأمن الاجتماعي بنظام موسع خاص بمحاسب الأفراد المتقاعدين، وتغطية الودائع الفيدرالية والمدخرات وقروض البرنامج التأمين، وساند ما أطلق عليه «بيئه السوق الحر». ومع ابتعاد المعهد عن المحافظين الجدد والتقليديين وذلك فيما يتعلق بالسياسة الأجنبية، طالب علماءه بانسحاب شكلي من منظمته حلف شمال الاطلسي وأن تقوم كل من كوريا واليابان بتحمل مزيد من مسؤولية أعباء الدفاع الخاصة بهما. وإبعاد الدول الأوروبية نفسها عن التقليدية في معالجة الاهتمامات الاجتماعية الداخلية، وقد استخدم المعهد موقف متسامح في بعض القضايا مثل عدم تجريم استخدام الادوية المخدرة.

ويتولف المعهد لمبادئ المحافظة المحالية، التسامح الاجتماعي، والأناية التي كان لها مبادئ قديمة ظهرت حجتها على كتاب من «أدم سميث» حتى «أبان راند»، قام «كاتو» بشراء قطعه أرض، لنجعلها «خزان المعلومات» ولم يتمكن المعهد الثبوت بسهوله على وضع محدد بالنسبة لتحليل السياسة التقليدية. وبالفعل، اقترح كتاب «كاتو» أن الافكار السياسية الأمريكية يمكن أن ينظر لها بصورة ربع

دائرية (المحافظين، الليبراليين، الشعبين ومؤيدى مبادئ الحرية)، بدلاً من أن ينظر لها محور منفرد يمينى ويسارى، وأن الجيل الجديد قد يكون منجذباً بصورة أكبر إلى مربع مؤيدى مبادئ الحرية عنهم لأى مربع آخر<sup>(١١)</sup> وقد كان مؤيدى مبادئ الحرية بالتأكيد من بين مقالوى خزان الفكر والأكثر نشاطاً والأكثر خبرة فى استخدام تكتيل تسويق وقد كان «كاثو» جزء من أول موجه لعمليات البحث الخاصة بمؤيدى الحرية فى أواخر السبعينيات (وهى جماعة ضمت المركز الدولى للدراسات السياسية الاقتصادية، وقد أطلق عليها من ذلك الوقت معهد مانهاتن لدراسة السياسات، وجماعة أخرى تضم منظمات الساحل الغربى، مثل معهد شتون السلام ومؤسسة الفكر). وقد ظهرت مزيد من المعاهد فى الثمانينيات. وهذه المؤسسات الصغيرة، والتي كانت تعتمد بصفه عامة على اقتصادى الجامعة والذين لهم صلة وثيقة بمبادئ الحرية أو الرأى العام، والتي تجمعت لتنتج تقارير وأوراق صحف خاصة بالخطب والاتفاقيات، شكلت اقتراحاً بعد الآخر لتحويل وظائف الحكومة الفيدرالية إلى القطاع الخاص.

وقد قامت مؤسسة الفكر فى «لوس أنجلوس»، والتي كانت تنشر مجلة الفكر «من مكتب صغير فى «سانتا باربرا» قبل أن تدخل فى برنامج البحث الموسع، بتولى مهمة إجراء دراسات أيدت خصصه خدمات البريد، إدارة وادى «تينسى»، التحكم فى النقل الجوى، واجهزة المطافى البلدية<sup>(١٢)</sup>. وفى عملية مشابهة، طالب المعهد السلمى بسان فرانيسكو بمقترحات تركز على السوق للتحكم فى نوعية الهواء والماء، إدارة الموارد الطبيعية، وسياسة الطاقة. وأفكاره الليبرالية الكلاسيكية شكلت أيضاً وجهات نظره الخاصة بالسيطرة على الاسلحة النارية، والذي أعلن أنها

غير فعاله فى تخفيض معدل الجريمة، وعلى احتكار المدارس العامة، والذى وصف بأنه مؤذ للتعليم<sup>(١١)</sup> وهناك قابليه على التنبؤ بمقترحات هذه المنظمات، ولكن أيضاً هناك تطور حقيقى فى الاعتماد على الفكر الاقتصادى والادلة. وبالنسبة لهؤلاء النشطين سياسياً، يبدو أن الحكومة على جميع المستويات تبدو يائسة وغير كفوءة، إن لم تكن تشكل خطراً.

وقدم خزان الفكر الخاص بالمبادئ الحرة انتقاداً متشدداً ليس فقط للسياسات والبرامج. الفيدرالية، ولكن أيضاً لأنشطة الحكومة الخاصة بالدولة والمحلية. وبما أن المسئوليات الخاصة بالسياسات آلت إلى الدولة فى الثمانينيات، هناك موجة ثانية من مراكز الابحاث، كرست خدماتها أساساً لسياسات الدول، كانت تكون، معطية الفرصة لتكون نوع من النقابات التجارية لمعتقى مبادئ الحرية وخزانات الفكر المحافظة، وأطلق عليها جماعة «ماديسون». وكان من ضمن المشتركين الجدد فى هذه الساحة معهد «هير تلاندر» فى «إلينوى» (والذى كان لديه خطط لتكوين فروع فى دول أخرى)، معهد «هانيبا لهاملين» فى «ماين»، مؤسسة الكونولف فى بنسلفانيا، معهد «كلارمونت» فى كاليفورنيا، ومعهد الاستقلال فى كولورادو. وفى نفس الوقت، مثل هذه الجماعات كالمركز الوطنى للتحليل السياسى فى دالاس، معهد مانهايتن للبحث السياسى، ومعهد جيمس ماديسون «فى فلوريدا، بالرغم من أنهم كانوا يعملون فى القضايا المحلية - مثل استئجار محطات ضبط أوسجون مكتظه - فقد كان من بين أهدافهم خلق أنماط سياسة يتم تطبيقها فى مناطق أخرى<sup>(١٢)</sup>. وعلى مستوى الدولة والمستويات المحلية، استمرت منه جماعات



بحث، لهم ميول ليبرالية وميول خاصة بالسوق الحر، فى حربها لتخفيض تكاليف وحجم الحكومة- أى حكومة.

وتتعدى مقترحات الليبراليين، مثلهم مثل التقليديين، أغلب إطار العمل السياسى الذى حدث خلال القرن الماضى- منذ المجهودات الأولى لتنظيم الاقتصاد فى الثمانينيات وعبر نظام الأمن الاجتماعى ومبادرات أخرى بالاتفاق الجديد، وفى السياسات البيئية والاجتماعية للمستينيات والسبعينيات. وإذا كان بعض الروتين الشهرى لهذه المعاهد أو التقييم الربع سنوى للتغطية الصحفية له أى دلالة، فإن الانتقادات المحددة للسياسات والبرامج حظت على آذان صاغية فى وسائل الإعلام وهذا قد أدى إلى اتساع أدوات القياس «لاحترام الرأى». ومع ذلك، أكد كل من الليبراليين والتقليديين أن الطريقة التى يتحدث بها الأمريكيون عن السياسة خاطئة بصورة أساسية، إذا لم تكن غير قانونية، وأن هؤلاء الذين يوقفون التصاعد الروتينى فى السياسة ناقص المعرفة. بالنسبة للتقليديين، تكون القيم الدينية هى المهمة دائماً؛ بالنسبة لليبراليين، تعد السياسات والمصالح المنظمة من الأشياء التى تدخل عنوه كثيراً. وكلاهما سيكون دائماً على خلاف مع مسيرة صنع السياسة التى تشكل بالتسوية والتغير المتزايد.

إن تنافر نغمات الخبراء والإيديولوجيين- والتعقيد المتوقع حول المعاهد المنعزلة عادة والتى عظمتم أصواتهم- جعلت من الصعب على أغلب المواطنين نقل ادعاءاته المتنافسة للخبراء، لتحديد الفوائد أو تتبع الأصول الفكرية التى تشكل مناظيرهم، ولتحديد إسهامهم فى معالجة المواضيع العامة. والمواطن اليقظ، يعد

شاهد سلبى على خلافات الخبراء (كما وضع محررى الصحف والصحفيين الذين قاموا بالالتقاء بهم، فى حاجة لمساعدة خبير لتصنيف الادعاءات المتنافسة للسلطة.

## النخبة السياسية الجديدة

ناح بعض المراقبين على اختفاء سعة أفق الفكر العام- لويس مامفورد أو والثريمان والذي كان تغلبهم للشئون العامة كان مصطنعاً وحيث كانت نزعاتهم مألوفه (وقليله الاهمية). «ليمان»، الفيلسوف المعروف ذو العقل الواقعي، كان من طراز خاص وغريب للفكر الأمريكي الحديث. وقد قام بطرح تصور فلسفي مستقل للعقل ومسير الحساسية الاخلاقية التي لها مصلحة مع الشئون العملية وتصور للضغوط التي في ظلها يتصرف القادة السياسيون. ولقد كان مستشاراً للمستشارين ومستشاراً للرؤساء منذ أيام الكولونيل أ.هـ. هاوس «و» وودرو ويلسون إلى أيام ماكجورج ياندى وليندون چونسون. وكان صوته ذا تأثير بعيد المدى، حيث كان يوضح المشاكل اليومية للمواطنين اليقظين. وكناشرو كاتب، كانت كتاباته وسمعته الشعبية تشير إلى استقلاله في الرأي وتوضيح قدرته على الانسحاب إلى ما أسماه «بركة الصمت». لقد كان شديد الحساسية تجاه المشاكل الفكرية التي تواجهها شيئين إما قدرته الماضية على التدخل في المسائل العامة والسلبية الشديدة للإنسحاب. وقد علق أحد الكتاب «رونالدستيل» قائلاً عنه: «أن برجه العاجي مزود بمصعد سريع التحرك».

وعلى العموم، فإن المفكر المستقل، عاصر دخلاً جيداً من الكتابة أو من الوسائل المالية الخاصة والتحدث إلى العامة، وهذا أفسح له الطريق إلى التخصص الاكاديمي والخبراء المتميزين الذي يعملون بصفه أساسين في مختلف وكالات الحكومة، الجامعات، ومراكز البحث أو التشاور مع عملاء خاصين. وبالرغم من أن

مفكرى العامة قد يكونون قليلين، لا توجد ندرة فى الخبراء الشعبين الذين هم مستعدون وقادرون على التعليق على القضايا المحددة. هذا الهجين الجديد من خبراء السياسة يمثلون ذروة مجهود مائه عام من محاولة إيجاد معرفه متخصصة تؤثر على السياسة العامة. وقد اختلفوا إلى حد بعيد كرد فعل لاختلاف سوق الخبراء. وتبعاً لذلك، يمكن أن تكون النخبه السياسية اليوم مقسمة إلى عدة انماط شديدة الاختلاف ويمكن التفرقه بينهم بالمعهد الذى يعملون به، والطرق المهنيه التى اتبعوها، وطبيعته العلامة التى يرغبون فى تركها على السياسة العامة. وفى حين أنه ليس علماً شخصياً جامداً له حدود جامدة- نماذج الاشخاص تتراوح بين عدة فئات- فإن الانواع تحدد الادوار المختلفة للخبراء والطابع التنظيمى الذين يعملون فيه الآن.

يأتى فى المقام الأول الخبراء الذين تولوا مناصب عامة بارزة فى الوزارة أو مناصب عاليه المستوى كمستشارين بالأمن القومى أو أعضاء فى مجلس المستشارين الاقتصاديين وأفضلهم- يطلق عليهم عالم رجل دولة وهو اصطلاح دارج حالياً فى مركز الدراسات الدولية والإستراتيجية، وهم من أكثر الأعضاء شهرة فى النخبه السياسية، ولهم احترام خاص لأنهم عاصروا التجارب العملية للمسئوليه السياسية ولخبرتهم الاكاديمية. وهذه الخاصية ليست فحسب السلطة الحديثه للمعرفة المتخصصة، ولكن الغموض العتيق لمستشارى الملوك. مجموعة ثانية، يركز وضعها بصورة أقل على الخدمة الحكومية الواضحة عن الالتزامات بمشاريع طويلة الاجل داخل منطقة محددة من السياسة، قد يطلق عليهم «متخصصى

السياسة، وكرس العلماء فى هذه الفئة مزيداً من الوقت بصورة مماثلة للبحث السياسى ومن المحتمل للتعليم أكثر من صنع السياسة أو إعطاء المشورة فى كل الوقت. وقد يكن لأعمالهم أعظم أثر بعيد المدى، سواء من خلال «التبحر النظرى» الموجود فى السياسة أو تدريب الطلاب الذين يذهبون لىخدموا فى الحكومة. ويمكن أن نجدهم فى مراكز البحث المتمركزة فى الجامعة، المعاهد السياسية جيدة الانشاء، ووكالات البحث الحكومية.

مجموعة ثالثة أقل وضوحاً، مع أنها ليست طرازاً أقل أهمية (مميزين أكثر بوضع أو محيط معاهدهم عن تدريبهم الاكاديمى أو وسائلهم)، فهم «مستشارى السياسة». ويعملون عادة فى العقود قصيرة الاجل والمشاكل التى يحددها العميل، فالمستشار يقدم معلومات، يقيم برامج، ويراقب التجارب الاجتماعية. وأغلبه محللى السياسة فى شركة «راند»، المعهد البيئى أو معهد SRI الدولى وزملائهم فى منظمات أبحاث العقود الأخرى يقومون تحت هذه الفئة وعلاقاتهم بالحكومة تتشكل بمبنى دقة ووضوح خطبهم، وجمهورهم الاساس هو العميل، ليس الطائفة الاكاديمية أو عامة الشعب. وبعض المستشارين يخدمون الآن أيضاً فى مجال الاعمال حيث أن التنفيذ بين فى مجال الشركات يرغبون بصورة متزايدة فى معرفة تقييمات موثوق بها للاحداث الدولية أو التغيرات فى السياسة الداخلية التى يمكن أن تؤثر فى القطاع الخاص. وبالفعل، فان فرص العمل كمستشارين خاصين- خاصة فى مجال الشؤون الاقتصادية والسياسية الدولية- انتشرت بصورة عظيمة، وأدى ذلك إلى زيادة الشركات الخاصة وشركات منع الارباح (وأكثر هذه الشركات

شهرة هي شركات كينجر، وخلق فرص أمام معاهد «عدم الربح» لخدمة الزبائن من التجارين وكل بين يطلق عليهم مصطلحي «عالم رجل دولة» و «متخصص السياسة» يلعب في بعض الاحيان دور المستشار السياسى. وهناك طائفة رابعة تزايدت في العدد بصورة كبيرة عبر السنين وهم «خبراء الحكومة». والخبراء الحكوميون ليسوا هؤلاء الذين يمينون في مراكز استشاريه عليا ولكن، بالآخرى، أعضاء البيروقراطية الذين تجعلهم خبرتهم وتدريبهم الاكاديمى مصدر إفادة فى مثل هذه العمليات الخاصة بمكتب ميزانية الكونجرس، أعضاء اللجنة، خدمات أبحاث الكونجرس، وحدات التحليل فى الإدارات الوزارية والوكالات المستقلة.

وقد ظهر نوع جديد من الخبراء فى السبعينيات والثمانينيات وفى بعض الأحيان يستخف بهم ويطلق عليهم «خبراء جاهزين»، «أساتذة وسائل الإعلام»، أو أطباء مقتبسين، ويمكن أن يتم وصفهم بصورة أكثر عدلا ك «مترجمى السياسة ومع انتقال الصحافة الأمريكية من نمط التقارير السياسية ذات التصور المحدود إلى تحليلات اقتصادية، سياسية واجتماعية أكثر اتساعاً، لم ترغب فقط فى الحصول على صحفيين أكثر ثقافة وتخصصاً، ولكن أصبحت تعتمد على الخبراء بصورة شديدة. والآن مع اتحادهم فى علاقة تكافلية مع الصحفيين والمحررين، وجدت هذه الطبقة من الخبراء العاملين فرصاً فى الصفقات الأولى بالجرائد، بالإضافة إلى برامج الاخبار واللقاءات التى انتشرت بسرعة فى التلفزيون، بما فى ذلك خدمات البث العام، وشبكة الانباء البرقية و CSPAN. وصحفى الطبع والبث يعتمدون على هؤلاء الخبراء لإضافة عمق جديد لتغطية الأنباء اليومية وظهور التنوع والتوازن الذى يتسم

بحسم التمييز. وبالفعل، فإن عملية البحث عن مناظرات أدى في حد ذاته إلى توسيع مقاييس المناقشات وجلب الخبراء إلى مركز الاضواء والذي يعد الادعاء الأساس للسلطة هو وضوح رؤيتهم- وقدرتهم على التعليق على قصة إخبارية تتفجر فجأة، أو كتابة موضوع فوري. والاسهام المساعد لهذا النوع من الخبراء للتغطية الصحفية له قيمته على الشيء برمته، ولكن عادة ما يذهب ادعاؤهم الخاص بالسلطة الفكرية بدون إنعام النظر من قبل الصحفيين الذين يعتمدون عليهم. أما الجماعة الأخيرة داخل النخبة السياسية الجديدة فتوصف كـ «مقاولي السياسة» ومع أنه يجب عليهم أن يلعبوا دور مفسري السياسة العامة في أوقات فالبعض لديهم ادعاءات قانونية بأنهم متخصصي سياسة، وهم مشتركون بصفه أساسية في بناء المعاهد، وهم يحشدون الموارد لدفع أحد المقترحات الخاصة، وخلق ائتلاف بين الجماعات المختلفة من الباحثين وذوى الفعالية السياسية، تعزيز تقدم ونجاح القادر والحفاظ على طموح تولى عضوية النخبة السياسية، وتشجيع اصدار جرائد جديدة أو أعمال النشر الأخرى. ومن بينهم مديري ومؤسس معاهد البحث، موظفي التنفيذ للمؤسسات والناشرين للصحف السياسية.

وهذه النوعيات يمكن استنتاجها ببساطه- ويمكن اختراقها بصورة كبيرة. ولكنهم يشكلون الادوار المختلفة التي التي يلعبها الخبراء في مسيره صنع السياسة الحديثة. ومثل «العالم. رجل الدولة» يمكنهم التحدث بسلطة. نادراً ما كان يستخدمها المسؤولون المنتخبون سابقاً (ويستثنى من ذلك بعض الرؤساء السابقين). وكمختصين في مجالات مختلفه، فقد صاغوا المفاهيم الرئيسية التي من خلالها

يتم تحديد المشاكل الاجتماعية والبحث فيها وتدريب متخصصين آخرين يمكن أن يتوفر لهم تأثير أكثر مباشرة. وكمستشارين، يقومون بمراقبة البرامج والسياسات التي بدأت بالفعل وإيجاد فرص متزايدة لنصح القطاع الخاص أما خبراء الحكومة، فإنهم يجمعون المعلومات اللازمة التي تسمح للبيروقراطية الحديثه بالعمل ومدهم بالتحليلات اليومية والتي يحتاجها مسئولو الحكومة.

ويتحدثون كمفسرين، مع صانعي السياسة والعامة ويحددون المحيط الخاص بالمناظرة السياسية، وفي بعض الاحيان يتم توسيع قياسها لفترة مؤقتة، وفي بعض الاحيان يتم تصغيرها إلى الاختبارات العملية. وكمقاولين، يوجهون الموارد المادية والأفراد المفكرين إلى مجالات السياسة المحددة، ويعملون على توسيع جدول عمل السياسة، وخلق أساليب عمل جديدة لجذب الخبراء إلى العمل.

وعلى المدى الطويل، قام الخبراء في أدوارهم المختلفة أولاً بتحديد ثم إعادة تشكيل وبناء الهيكل التأسيسي الذي به يتم نقل معرفتهم إلى المجال السياسي. وقد تزايدت جرأة الخبراء مثل أحد الشعاب المرجانية التي تبنى بكائنات عضوية لاحصر لعدددها. ولا تخلق فقط كائناتها البيئية الخاصة بها، وتجمع حولها نباتات وحيوانات صغيرة ومختلفة حولها، ولكنها عادة تقوم بتغيير طرق المرور بين البحر والبر. مثل هذا التخيل الخاص بالنمو تحت الماء، قامت هذه المعاهد بخلق جسور بين القطاع العام والخاص وملأت كل فراغ تقريباً في نظامنا الحكومي الغير متكامل. وهذا النمو تغذى على نفسه: فقد قامت جماعات البحث الخاصة بوحز الحكومة ودفعها إلى زيادة المتخصصين في الإدارات التنفيذية، وقد أجبر خبراء



الفرع التنفيذي الكونجرس على إقامة وحدات بحث خاصة به، وقد استخدمت الوكالات الحكومية ترتيبات البحث التعاقدية لإنشاء مراكز بحث غير حكومية، وقامت الجامعات بتشكيل برامج تدريب وبحث جديدة للتعجّاب مع الحاجة المتغيرة للخبراء العامين. وأصبحت الأماكن الجديدة والتنظيمات الخاصة بالخبراء تفتح باستمرار. وعلى سبيل المثال، في شرق ووسط أوروبا، ثم إحضار أفراد اقتصاديين أمريكيين مؤخراً لإسداء المشورة في النظم المالية والبنكية، ورفع الرقابة الحكومية على الأسعار، والانتقال من الصناعات التي توجهها الدولة إلى المشاريع الخاصة. وثم استشارة علماء السياسة والمحامين الدستوريين حول قوانين الانتخابات، الأحزاب السياسية، الأنظمة القانونية وضمانات حقوق الفرد. وهناك نهج شديد الوضوح خاص بالعلاقات الاستشارية الجديدة، خاصة عندما يقوم خبراء من دولة لها أخطاء انتخابية عميقة خاصة بها وانهايارات مكلفه في نظامها البنكي والمالي بإرشاد دولة أخرى للطريق الصحيح. وما زال هناك سؤال بدون إجابة وهو «كيف يمكن أن يحقق خبراء الغرب النجاح في هذه القضايا السياسية. والاعتماد الأولي على الخبراء الأجانب يمكن على الأقل أن يجذب الانتباه إلى علاقه الوثيقة بين علم الاجتماع الحديث والثقافة الديمقراطية التي تكونت بداخلها.

وكل ثقافة سياسية تخلق هجينها الخاص من الخبراء: وقد قدم «دانييل» عرض لأحلام «نبوشادينزار»، والقديسين الصينيين قرأوا الطالع المكتوب من الألوان على عظم ظهر السلاحف المسخنة، ووجد عرافو (كهنة) الرومان بعض المعاني في

أحشاء الفراخ أو فى طيران التسور. خبير السياسة- والذى اسمه اللاتينى، -escquer-  
 tus والذى يستقى معرفته ضمناً من الممارسة والتجربة- هو أساساً نتاج  
 للممارسات والتجارب السياسية والاجتماعية المعطاء. ومع قيام بعض الدول الآن  
 بالكفاح من أجل تأسيس مسيره ديمقراطية غير مألوفه ومن أجل إعادة ابتكار نظام  
 السوق، ليس مثبثاً للدهشة أنه يجب عليهم أن يحصلوا على أنواع مختلفه من  
 الخبرة، طرق جديدة لتنظيمها، وطرق جديدة (على المدى الطويل) لتثقيف طبقة  
 من الخبراء. فى لحظة الانتقال، هم يبحثون فى الخارج عن ما يحتاجون ويرغبون فى  
 تحديث المعاهد الأهلية وإبعادها عن الجامعات الموجودة ووحدات البحث  
 الحكومية.

وهكذا، فى الوقت الذى يتم فيه استشاره الخبراء الغربيين الاقتصاديين  
 والسياسيين فى أوروبا، عادة ما يلعب كتاب وفلاسفه ومؤرخى الدولة الأم الدور  
 القيادى فى تنمية التحول فى مجتمعاتهم. وهذا بالفعل شئ عرض بالنسبه للغربيين  
 المعتادين على المناظرات الشعبية التى تسيطر عليها فئة من الاقتصاديين، أفضل  
 من الاستعارة من مسرحيات الكتاب ولكن بدون الرغبة فى سيادة مواقف المفكرين  
 التى تقوم على المبادئ والثبات النموذجى فى مواجهة القمع المخطط، يجب أن  
 يشير الفرد إلى أن دورهم فى التجارب الديمقراطية الناشئة راجع بصورة واسعه إلى  
 نقص ملحوظ للخبراء المتمكنين بصورة أفضل فى أعمال اقتصاديات السوق  
 والتعددية الديمقراطية. فى حين أنه حتى أكثر النظم استبدادية يكون لديها عدد  
 قليل من المنشقين الذين يتسمون بالشجاعة، مثل هذه الأنظمة يمكن أن تسامح

بصعوبة مع خبره المستقله فى علم الاجتماع أو تنشأ مؤسسة من الخبراء أو منظمات الغرض منها التدقيق وفحص عمليات الحكومة والاقتصاد. وهذا حتى لا يقال: إن الإسهام الأدبى والشفعية الثقافية قد لا يكونون أكثر قيمة فى بعض المجالات أو أكثر أهمية عن هؤلاء فى مجال الاجتماع، وخاصة فى أوقات التحول السالح للنظام ولكن إذا كانت هذه الدول سوف تنجح، سيكونون فى حاجة إلى تشكيل هجين خاص بهم من الخبراء- ومعاهد استشارية ملائمة- بما أن ديمقراطيتهم تتطور تدريجياً. والوضع الصعب للخبراء فى مجتمع غير ديمقراطى يمكن أن يتضح كمثال بطرح قضية الصين، حيث يتج عن التحرر الاقتصادى عدد من معاهد البحث قام فيها الجيل الجديد الشاب من الاقتصاديين الاذكاء باختبار إصلاح الاسعار، إفلاس البنوك، البورصة، والملكية الخاصة. وهذه المعاهد، الذى تحالف مع قيادة حزب الإصلاح العقلانى خلال الثمانينيات والمشاركين فى «الحركة الديمقراطية» التى لم يقسم طويلاً فى ربيع ١٩٨٩، أغلقت سريعاً بعد القمع الذى تلا افتتاحها. وقد قام الباحثون بالهرب أو تم القبض عليهم، ومن المحتمل أنهم سجنوا فى مزارع جماعية ومعسكرات إعادة التثقيف التى ابتلعت من قبل جيل بأكمله من المفكرين الصينيين خلال الثورة الثقافية. وقادة الحزب الذين يتبعون الخط القديم قاموا منذ ذلك الوقت بإقامة جهاز أبحاث تابع لهم، متحولين بذلك ليس إلى الاقتصاديين ولكن إلى متخصصين فى الدعاية للسياسات الحكومية. هؤلاء المسئولين الصينيين، بصورة مفهوم، ليسوا قادرين على القيام بأبحاث اقتصادية أساسية والتغيرات التى يمكن أن تنبع منها، ولكن يفضلون تعزيز صناعة إعادة تأمين الأبحاث الخاصة بالسياسات الحكومية. ولمحة عن أحوال

الخبراء فى مجتمعات مازالت تكافح تجاه (أوضد) الديمقراطية تذكرنا بمدى عمق جذور كل من العلوم الاجتماعية ومعاهد البحث المساعدة فى ثقافتنا السياسية. ومع ذلك، أن بنة وتنظيم طبقات الخبراء يمكنها وهى تختلف بالفعل من مجتمع ديمقراطى لآخر. وتاريخياً، الأمم الأخرى لم تعتمد بقوة على معاهد البحث الخاصة مثلما فعلت الولايات، المتحدة، وهذا نتيجة لكل من قطاع الصدقات الخاص والشكوك بالجملة فى الدولة البيروقراطية. فى أوروبا الغربية، من جهة أخرى، يزيد عدد المعاهد الخاصة بالابحاث والتي ترعاها الحكومة والاحزاب وتعكس بصورة أكثر إيدولوجية التقاليد الموالية للحزب وقدرة اعظم بين المفكرين الأوروبيين على الاعتراف بارتباطهم لحزب ما. الأكثر من ذلك، فى الدول ذات الخدمات المدنية التقليدية والقديمة والمناصب السياسية القليلة، يمكن أن نجد الخبراء بين البيروقراطية بصورة أسرع- أو فى مشاريع البحث التى تمويلها الحكومة- عنها فى النظام الأمريكى، حيث يكون على الخبراء الغير حزبيين أن يتم تسكينهم فى الخارج .

ولكن مثلما تزايدت خزانات الفكر فى أمريكا فى السبعينيات والثمانينيات، هناك دلائل تشير إلى تزايد مماثل فى بعض الدول الأخرى. خزانات الفكر للسوق الحر أدت إلى اتبعات الحقوق فى إنجلترا، وتعمل جماعات إيدولوجية مشابهة فى القارة ومنطقة المحيط الهادى. وجماعات البحث الخاصة بالاعمال على طراز «لجنة التطور الاقتصادى» يمكن أن نجدها فى عدد من الدول. وقد أسست منظمات الحركة الديمقراطية فى أمريكا اللاتينية خزانات فكر، فى بعض الأحيان

بتشجيع من متصديقي أمريكا أو المنح الوطنية شبه الحكومية للديمقراطية. في اليابان، بدأ الحماس لخزانات الفكر في السبعينيات، وهذا أدى إلى تزايد هذه الجماعات هناك، بعضها كان يدور حول وحدات التخطيط والبحث داخل الشركات الخاصة بالاعمال، في حين أن آخرين كانوا على طراز شركات الاستشارة الأمريكية. في بعض الحالات، كان مقالو السياسة. وعادة يكونون قد تلقوا تدريبهم في أمريكا وطلاب متخرجين من دول أخرى يعودون إلى وطنهم ببرامج على طراز يضاهي خزانات الفكر التي رأوها في الولايات المتحدة.

وككل، فإن دور وتأثير خزانات الفكر في هذه الدول من المستحيل أن يتم قياسها عن بُعد ولكن بالرغم أنه من الواضح أن الخبراء أصبحوا بصورة متزايدة أكثر أهمية لكل من عمليات الحكومة وإدارة السياسة، فإن تأثيرهم المباشر على السياسة لم يكن يجب أن يغالى فيه. هذا التأثير، بالرغم من أنه حقيقى، كان عادة أكثر انتشاراً عن كونه مباشراً، ويحتل موقفاً متوسطاً فى المسيرة السياسية، وعادة ما يكون إسهام الخبراء ذا تأثير أقل على السياسة عنه مع الإدارة، التقييم، وتحسين المعلومات والتحليلات التي تعتمد عليها الحكومة. وعبر الاعوام، قام الخبراء باختراع وتهذيب بعض الادوات الضرورية لإدارة البيروقراطية الحديثة ومراقبة الاقتصاد المعقد- وأساليب وضع الميزانية وإدارة الاشخاص، المؤشرات الاحصائية للأداء الاقتصادى، وتكتيك تقييم السياسات والبرامج وبدون هذه التكتيكات، لن يكون هناك أمان اجتماعى أو برامج حكومية أخرى واسعة المجال ولا قواعد إحصائية للمناقشات الخاصة بالسياسات السنوية أو التجارة. أعضاء النخبة السياسية

وعلماء الاجتماع المخدرون نظرياً قاموا باخفاء التبصر (نفاذ البصيرة) (والتنقيح المستمر) والذي يحتوى على مقترحات تساعد على حل المشاكل السياسية- نظريات دورة العمل، مقترحات كينزية للسياسة المالية، نظريات نقدية، نظرية الاختيارات العامة، أساليب الاقتصاد الجزئى، ونظريات رأس المال البشرى. ومن وقت لآخر، كانوا يقدمون مفاهيم سياسية سامية، «الدمار المؤكد المشترك»، «القدرة على توجيه الضربة الأولى»، واقتصاديات الكفاية وقت الأزمة ولكن نادراً ما كان الخبراء يسهمون ببراعة نادرة فى إظهار وهج التبصر الذى يحول سريعاً وبصورة اساسية السياسة الوطنية أو يخلقون قانوناً مبتكراً. بدلاً من ذلك، قام الخبراء بالعمل ببطء وتدرجياً قاموا بتشكيل رأس مال فكرى فى مسيره أطلق عليها أحد العلماء «زحف المعرفة»، أى تزايد رسوبى للمعرفة والاسهامات الخطيرة للخبراء مدروسة ومن المحتمل أن تنتج بصورة أكثر وضوحاً فى التغيرات المحدودة عنها فى الانطلاقات التطرفية. وفى بعض المناسبات، يؤدى ميل الخبراء تجاه الحذر إلى إحباط القادة السياسيين، حتى هؤلاء الذين يتوفر لهم دعاوى قانونية للعمل كخبراء.

وغير هنرى أ. كيسنجر، كأحد الخبراء، غير نظرته إلى دور الخبراء حيث اكتسب تجربة فى الحكومة ومع نهاية وظيفية الحكومية، كان ينظر إلى الخبراء بالخارج على أنهم غير متصلين بالموضوع وينظر للخبراء بالداخل على أنهم عرقلة كبيرة لسياسات الابتكار. وقد كتب «أنه فى بعض المناسبات يمكن أن يمدنا الخبير الخارجى بوجهات نظر، وأبداً لا يكون لديه المعلومات الكافية لينصح على

نحو سليم في التحركات التكتيكية، وهو بذلك يعكس تجربته الأولى كأستاذ في «هارفارد» ومستشار في وقت الفراغ في واشنطن.

وقد قال: «قبل أن أعمل كمستشار لكيندي، كنت أعتقد، مثل أغلب الأكاديميين، أن عملية صنع القرار عملية فكرية بحثية وأن كل ما يجب على المرء أن يفعله أن يمشى إلى مكتب الرئيس وإقناعه بمدى صحة أحد الآراء وقد اكتشفت بعد ذلك أن هذا المنظور غير ناضج وخطير كما أنه معوقٌ بصورة واسعة. والمناقشات التي تركز على الخبرة الحقيقية ليست إلا أحد وجوه الإقناع في العملية الكلية لصنع القرار وكانت هامة مثل أهمية الحسابات العقلية والسياسية.

الأكثر من ذلك أن كيسنجر، مثل نيكسون، عادة كان يبدو أنه لا يثق في مشوره خبراء الحكومة، ليس لانهم كانوا متحيزين ولكن لانهم كانوا عادة يشكلون عقبة للسياسات الجريئة والجديدة وبالفعل، فقد أعلن أن أفضل القرارات السياسية عادة ماتتخذ ضد (عكس) مشورة الخبراء. وقد قال: «إن أغلب السياسات الاجنبية التي أثرت بصورة كبيرة في التاريخ، في أي دولة، تم الوصول إليها من قبل القادة الذين كانوا معارضين من قبل الخبراء. وهي على أي حال، مسئولية الخير ان يقوم بالعمليات المألوفة وان يكون على القائد أن يتجاوزها».

وتعد إن سيرة كيسنجر، مثل ويلسون وودرو، العملية رحله على من ذات الطراز بالنسبة لخبراء القرن العشرين: ارتقاء القوة الفكرية الصرفة إلى أعلى الدوائر للقيادة السياسية، ليست فقط العمل على نصيح الآخرين من خلف مسرح الاحداث

ولكن القيام بدور فعال، بل بدور ساحر. وفي مركز الاحداث، كان كيسنجر يشع سلطة فكرية بصوت أجش خفيض، بطلمة كثيبة وهدوء وقور. ويكمن غموض الخبير الحديث في هذه القدرة على الحفاظ على عدم التحيز الفكرى وفي نفس الوقت البقاء مغموراً في مجرى الاحداث السياسية. بالضبط مثلما كان الخبير القديم يتصل مع الاصوات التى فوق طبيعه فى البساتين المقدسة، والخبير الحديث فى مجال السياسة الخارجية يقوم بقيادة شبكات من المعلومات التى تجلب له الاخبار الخاصة بالتطورات الدولية الأخيرة. وقد كان كيسنجر، مثل ويلسون، مشككاً من الخبير كرمز، بالرغم من أنه كان يبدو أنه وجددهم يستحقون الرئاء أكثر من الخوف منهم. وقد شعر «ويلسون» فى بداية القرن بالقلق من أن الخبراء يمكن أن يقتصبوا المعاهد الديمقراطية، ويشبطون همة المواطن، أما كيسنجر فيبدو انه اكتشف ان الخبراء هامشيين بصفه أساسية، وفى حين انه لمح إلى الاضطرابات بين الخبير والقائد، فقد أشار أيضاً إلى التدهور الملحوظ لاسهام الخبراء عندما يعينون فى الحكومة. وكجزء من الصورة التأسيسية، لم يعد الخبراء الآن مصدر للافكار الخلاقه، وبدلاً من ذلك، يقومون فحسب بتوجيه الفرد، الغير قادر على تجاوز الروتين البيروقراطى أو تحدى الاساليب الجيده لصنع السياسة. وفى الحقيقة، قام كيسنجر دعم شكوى عامة بأن فكر الخبراء يكبح الابداع عن طريق التعقيد ليس غير واعادة صقل إطار عمل السياسة السائدة.

وعلى أى حال، فى بعض الاحيان كانت الشكوى المضادة تدور حول النخبه السياسية. ويبدو أن الخبراء كانوا غير قادرين على الاتفاق، وأصبح الجدل غير حاسم



وهكذا، فإنه لا يمكن التوصل إلى إجماع حول السياسات. في البيئه المشحونه  
 لإيديولوجيا والتي سادت في الثمانينيات، كان يبدو ان هذا الادعاء أو الشكوى  
 القديمة أقرب إلى الهدف. وأصبح من الممكن وبشق الانفس جر الخط بين العالم  
 الذى لا يهتم بالسياسة- بصورة أكثر وضوحاً، العالم الذى يكافح بأمانة الانحراف  
 والتحيز الذى يعرقل بصورة حتمية أى مجهود بحثى- والمدافع الفكرى الذى يقدم  
 الادلة جدياً لتدعيم وضع سياسى ثابت وقد بدأت جميع الابحاث تبدو وكأنها  
 مرافقة، وبدأ جميع الخبراء يبدون وكأنهم يتناقضون مؤجره، وجميع خزانات الفكر  
 بدأت فى استخدام مواردها التأسيسية لتقديم وجهة نظر. وقد خلق الخبراء، بعيداً عن  
 الحد من الجدل والابتكار، بيئه أكدت مناقشات كثيرة إنه لا يمكن ان يكون بها  
 اتفاق جماعى على رأى. وجدالهم الذى لا ينتهى أبداً ترك أكثر المواطنين لطفاً  
 فى حالة يأس من احتمال الاتفاق على أكثر القضايا أهمية.

وباستعادة الأحداث الماضية والتأمل فيها، فإنه من المثير للسخرية أن مشروع  
 الخبراء كان يجب أن يقدم الأمل فى وضع الجدل السياسى على قدم علمية  
 لتقليل الخلافات وتمهيد الارض المناسبه للتفاهم والاتفاق. ولكن ارتقاء الخبير،  
 على الأقل فى الاعوام الأخيرة، كان له تأثير عكسى. وبعد أن أصبحت معاهد  
 الخبراء جزء من بنية الثقافة السياسية الحديثه، لم تتمكن من تعزيز الاتفاق الشعبى  
 أو محو تكافؤ الضدين المتأصل حول استخدامات الخبرة فى الديمقراطية.

### نظرة عامة عن الخبير

في سنة ١٩٨٩ تحطمت الجدران الموضوعية والمتصورة بين الشرق والغرب - وسقطت معها أعمدة السياسة الخارجية الأمريكية لفترة ما بعد الحرب. وتخلت الأحزاب الشيوعية عن سموها، وإما خرجت من السلطة أو تفككت ببساطة. وتشكلت بسرعة أحزاب سياسية جديدة، وأعطت صوتاً للشعب الذي عانى من الكبت طويلاً داخل الكتلة الشرقية ليجادل. وأدت موجة من الانتخابات الحرة إلى انطلاق بعض المعارضين السابقين إلى المكاتب السياسية التي كان يسيطر عليها سابقاً أسريهم. وتم إبعاد القادة الديكتاتوريين عن الحكم، وتم إعلان جرائمهم، وفي بعض الحالات تم معاقبتهم بوحشية. وأطلقت المشاعر الوطنية والعرقية، مهددة بذلك البيئة الأساسية للاتحاد السوفيتي ومهددة باضرار العدوات السابقة. وأدى خفض القوات إلى إعادة تشكيل المعادلات العسكرية في وسط أوروبا، ومستقبل كل من «الناتو» وحلف وارسو، أصبح مثار سؤال. وبسط القبضه السوفيتية عن ألمانيا الشرقية أطلق العنان لحركة شعبية أثارت رعب أوروبا بظهور الفكره المفاجئ والحتمية الخاصة بتكوين دولة ألمانية موحدة. وفي نفس الوقت، أدت إمكانيات إقامة سلام معتدل على الأقل، ان لم يكن إعادة تشكيل وبناء كامل للمشاريع الصناعية والعسكرية لفترة ما بعد الحرب، بتقديم وعد بتنشيط المناقشات الجديدة الخاصة بالنفقات الاجتماعية الداخلية في الولايات المتحدة وبدأت في إعادة تشكيل السياسات الفاشلة التي تحيط بالعجز في الميزانية القيدرياليه.

وعبر كل ذلك، قام الكتاب الأمريكيون بالتذمر حول فقدان المبادرات

السياسية في الوقت الذي تتصاعد فيه الاحداث في كل مكان لام البعض جورج بوش، ملقيين الخطأ على فقدانه لقوة الشهرة واللمعان في الحديث وعدم قدرته في تشكيل «تصور» لدور أمريكا في النظام الدولي الجديد. في هذه اللحظات التاريخية التي كانت تستدعي وجود كلمات ذات مغزى- مثل مذبحه الطلاب في ميدان «تيانمان»، ورقص مواطني برلين على جدار المدينة الجديدة الغير مقسمة- لم يكن هناك شخص واحد ينطق بمشاعر اليأس المكشوف أو الأمل المتزايد الذي شعر به عدد كبير من الأمريكيين كان الحذر شعار إدارة بوش. ومع ذلك إلى جانب أنه كانت غير مرضيه عاطفياً في مواجهة هذه الاحداث المثيرة، فإن الحذر أثبت إلى جانب ما سبق أنها سياسة غير حكيمة. وعندما جاء دور ردود الافعال المحسوبه كان ذلك دليل أن عمليات تروى الخبراء في التفكير كانت منتشرة داخل الفرع التنفيذي للرئاسة الحديثة.

ولم يلق كل اللوم على الرئيس ومستشاريه سبب الفشل الأمريكي في مسامرة مطالب اللحظة- وقد انتقد «راسل بيكر»- مركزاً على مزاج الفرد العادي- الفشل الاساسي للتخيل التاريخي، وقد حدد الخطأ قائلاً: «إن أكثر أفراد شعبنا ذكاء هم أعضاء مجلس الكهنوت المدني والذين يسمون «مفكرون إستراتيجيون». وقد تحدث بيكر عن كثيرين منهم عندما كان يسخر من النخبة السياسية وفضلها الواضح في التنبؤ، في ضوء الاحداث الجارية، بما يبدو أنه الآن أمر مستمر. ومن جانبهم، اعترف فوراً أعضاء الطائفة السياسية بانهم يتدافعون بصعوبة في محاولة ليستمروا في العمل. وفي أحد خزانات الفكر الاساسية تم تسجيل بعض المشاريع تحت اصطلاح OBG أى أدراكها جورباتشوف. بعض مراكز البحث الأخرى أكدت انه

ليس لديها ببساطة الأشخاص المفكرين دراسة التغيرات في أوروبا الشرقية، مذكرتنا بمدى طول الفترة التي يستغرقها تكوين كادر من الخبراء في أى حقل واقعى مثل فلكى بطليموس الذين كانوا غير قادرين على الابتعاد عن النماذج المقامة وتأييد واعتناق الموديل «الكوبرنيكس»، قام الخبراء ببناء مهن خاصة تقوم على تفهمهم للنظام القديم وقد أداروا عملهم داخل إطار عمل طويل من الافتراضات. وقد تساءل البعض بصوت عال كيف يمكن لمحللى الحرب الباردة، الذين ركزوا على المظاهر التكتيكية للصراع العسكرى الشرقى. الغربى، أن يحققوا نجاحاً فى سياسة بيئية جديدة.

«هل يمكن للمحللين الذين تدربوا فى أحد العصور أن يتعاملوا مع عصر آخر؟ هل يكون لديهم مرونة عقلية؟» يسأل رئيس أحد مراكز البحث الجامعية والذى من الواضح انه شكاك. من الواضح، ان الخبراء قد فاتهم شئ فى سنة ١٩٨٩- وهو عام كان له صدى فى التاريخ مثلما تفعل الاعوام الثورية سنة ١٧٨٩- سنة ١٨٤٨ حتى الآن، فى هذا العلم، تم اختبار الخبراء ووجدوا أنهم تنقصهم المعرفة فقد فشلوا فى التنبؤ بالتغيرات التى حدثت فى أوروبا وبدو فى لحظات أنهم غير قادرين على فهم ديناميكى العملية السياسية التى تنتشر بأقصى سرعة فى كل ركن بالكرة الارضية وفى العالم الجديد الذى يبدو وكأنه ظهر بصورة مفاجأة، لم يكن لديهم أى سلطه فكرية والتى بها يعيدون توجيه السياسه الوطنيه. وفى نفس الوقت كان مشاهدو التليفزيون يرون بالصوت والصورة نوعاً جديداً من الخبراء الذين تم سحبهم من مكاتبهم من برامج الدراسات فى أوروبا الشرقية

بالكليات الجامعية المختلفة وأصبحت أعينهم تطرف من أضواء استديوهات التليفزيون، حيث كان عليهم أن يقدموا للناس المناظير المطلوبه فى جمل مقتضبه. ولا يوجد شاهد أفضل من ذلك على الخواء المفاجئ والبغض والذى كان على الخبراء أن يملؤوه.

وكانت القوة على التنبؤ دائماً المصدر الأساسى لغموض الخبير، سواء كانت القوى فى صورة تصريحات مبهمه أو أنماط رياضيه تركز على الكمبيوتر تتعلق بالاداء المستقبلى لاقتصاد الدولة. وحقيقه، فإن القوة المفترضه للتنبؤ (والغموض الذى يحيط بها) هى التى أمدت الخبراء أيضاً بالقدرة على إسداء النصيح. ولكن عندما لا يستطيع الخبراء أن يروا ولا يفسروا، كما حدث فى حالة سنه ١٩٨٩، فإن عطاء غموضهم يتمزق. فالاحداث تزيج القناع عن الخبير، مثلما يحدث فى الافلام حيث تسود الفوضى للكشف عن الساحر المفزع فى صورة لرجل أصلع صغير مجهود الوجه، أو المؤدى فى السيرك الذى يتحدث من بطنه، متنكراً مثل «أوزو»، العظيم والمرعب. ويعترف الساحر بانه دجال، ولكنه فى النهاية يضيف، مبرراً نواياه، كيف يمكن أن أكون دجالاً عندما يجعلنى كل هؤلاء الناس أقوم بافعال يعلم كل شخص انه لايمكن القيام بها؟ إن التوقعات التى على عاتق الخبير الحديث مددها مرتفع مثلها التوقعات التى يقدمها الساحر «بوم». وفى حين أن الخبرة الحديثه ليست دجل، فإن الخبراء أنفسهم قاموا بتعزيز الاحساس الغير مرن تجاه مايعرفون. ونتيجة لذلك، وكما أثبتت الاحداث سنه ١٩٨٩، فإن خبراء السياسيه الخارجيه أثبتوا غير فعالين وضعفاء (تحمل أزمة بصعوبة الازمة التى

واجهها الاقتصاديون عندما ارتبكوا بسبب تسرب معلومات هامة فى السبعينيات. مثل السحره كلما كشفوا سر شئ، يقون مطالبين بالقيام بأشياء مستحيله. ومازال الخبراء مطمورين بعمق فى الهيكل البنائى لصنع السياسة مع نهاية القرن العشرين ومازال أفراد الشعب يتحولون إليهم لتوضيح الاحداث الجارية بالكرة الارضين.

فى صيف سنه ١٩٨٩، نشرت جريدة «الشئون القومية» وهى جريدة عن الشئون الاجنبية ينشرها ايرفنج كريستول، الذى يضم مجلسه الاستشارى شخصيات معروفه مثل هنرى أ كيسنجر، جان ج كيركباتريك، شارلز كروتامر، وميدج ديكتر، موضوع كتبه فرانسيس فوكوياما، نائب مدير مكتب التخطيط السياسى بوزارة الخارجية. وفوكدياما، تلقى تدريبه فى جامعة «هارفرد» وقد تخصص فى الشئون السوفيتية وهو محلل سياسى سابق فى شركة «راند»، كان عنصراً جديداً بوزارة الخارجية. وهو كأحد مريدى «الآن بلوم»، منظر سياسى شترواسى، لم يكن مطابقاً بصورة كلية لخبراء السياسة فى فترة ما بعد الحرب الذين كان يتوفر لهم خصوصية تكتيكية محدوده، بالرغم من أنه لم يكن من غير المعتاد اكتشاف أحد المدربين على النظرية السياسية الشترواسية ويخدم فى أحد الوظائف السياسية الأجنبية فى الإدارات المحافظة بالعقد الماضى.

ويشير موضوع «فوكوياما»، وإن يكن بعلامة استفهام حذرة، «نهاية التاريخ؟» والموضوع (وكتب قبل ربيع بكن ١٩٨٩) كان عبارة عن مسح شامل للعالم المعاصر ومقاله حول الفلسفه الهيغليه للتاريخ.

وقد رأى فوكوياما، متبعاً هيجل، أن الماضي ليس تسلسلاً للأحداث السياسية، الحروب، أو الثورات ولكن كنمو للمثاليات البشرية، الضمير والمشاعر والثقافة. وهذه كانت عقيدة تأكيدية في وقت كان يبدو فيه اندفاع الأحداث غير مفهوم. وكان يقترح أن التاريخ يعمل على المدى الطويل (فوكوياما نفسه وضع خطأ تحت الجملة) على استواء وارتفاع المشاعر الإنسانية. وقد انتحل أفكار «هيجل»، ليس لانه بالضرورة يتفق في أن هيجل كان محقاً بالنسبة للنهايات التاريخية- فقد تحدث هيجل عن التاريخ منذ أمد طويل منذ ١٨٠٦- ولكن لأن المثاليين الألمان أمدوه بإطار عمل نافع لاستكشاف ضعف التفسيرات المادية للتغير التاريخي. وبالنسبة لـ «فوكاياما»، نهاية التاريخ تعنى نهاية الصراع الإيديولوجي واسع المدى، والحل الأخير للتصادم الجدى للأفكار. ومع النصر الواضح للمثاليات الديمقراطية الحرة، كل ما يبدو انه كان سيأتى بعد ذلك كان حمل مجرد خارج الاختيارات.

وقد وجد موضوع «فوكاياما» جمهوراً مهتماً من المحافظين، وقد ظهر ذلك في الاحتفالات بالنصر الحسمى للديمقراطية والمناقشات الفلسفية الحادة. وبالنسبة للمحافظين، المقتفين بأن الأفكار لها نتائج، فإن الموضوع كان نوع من التقفيله (الجزء النهائى من) لسنوات ريجان فى الحكم وبالرغم إنه لم يكن تلخيص سياسى، إلا أن الانتباه الذى حصل عليه كان دليل على الرغبة العامة والقوية لايجاد نظره شاملة فلسفية جديدة أو مجموعة من الحقائق التى منها يمكن الحصول على بعض السياسات المحددة. ومن هذا المنظور، نجد أن سياسة إدارة بوش التى تتسم بالحدز

والسلبية هي أكثر الاوضاع ملائمة لإدارة تواجه نهاية التاريخ).

والتعطش لوجود منظور ودليل سلطوى أدى إلى ظهور موضوع جديد في «دابايد الاس - Daedalus»، وهي صحيفه فصليه اكاديمية تنشرها الأكاديمية الأمريكية للفنون والعلوم. وحقيقة أن الموضوع نسبة إلى كاتب مجهول يوقع اسمه برمز «Z» رفع من شدة الاهتمام الذى لاقاه الموضوع ويشير إلى الموضوع الخاص بالشئون الخارجية سنة ١٩٤٧ والذي كتبه جورج كينان، ورمز لنفسه بـ (X). وتناول الموضوع منطق الاحتواء الخاص بسياسة ما بعد الحرب، وأهم المبادئ التى أبطلتها الاحداث بوضوح. ويبدو أن مزيداً من الاشخاص شغلوا بتخمين أسماء كتاب المقال أكثر من الاهتمام بتحليلاته وتوجيهاته. ولكن «Z» قدم تخمين جيد ميلئ بالمعلومات اللازمة النهائية للاتحاد السوفيتى والتعارضات الداخلية لإصلاحات جورباتشوف، بالإضافة إلى طبعة خاصة عن السياسة تتضمن توجيهات محددة على خفض الاسلحه والاستثمارات الاقتصادية. أعطى نصائح خاصة بالحساسية المستمرة تجاه الغرور الوطنى السوفيتى والرغبة فى انتصار الغرب.

وباستعراض هذين الموضوعين، نجد أنهما يمدونا بما يذكرنا بصورة ملائمة بالخطوط الفلسفية الخاطئة التى أدت بصورة تقليدية إلى تقسيم النخبة السياسية الأمريكية إلى «مثالين» و «ذرائعين»، ولكن زادت حدة ذلك فى الثمانينيات. وقد رأى «فوكاياما» وحلفاؤه التاريخ على أنه الصدام الجدلى والجمع المطلق للصراعات الإيديولوجية، إلى جانب سياسات يمكن استنتاجها بصورة واضحة من الدراسة المجردة لحركة الافكار وعلى نقيض ذلك، سأل «Z» بسخرية ما إذا أو كيف يجب



أن تساعد الولايات المتحدة «ميخائيل جورباتشوف».

وهناك نقطة خلاف حول بعض الاسئلة حول ما آلت إليه طبقة الخبراء وكيف يمكن أن نخدمنا بصورة أفضل. مانوعية المعرفة التي يمكن أن تمكنا من القيام باختيارات سياسية ذكية؟ هل هي معرفة تلك التي تبدأ على نمو واضح بالمشاليات والقيم؟ أو هي معرفة للخصوصيات، والحقائق الواقعية والظروف المنفصلة التي بها يجب أن يتم إجراء اختيارات سياسية؟ ويبدو أن مشروع البحث الشديد المتخصص والكبير، عبر الاعوام، قد فرض عبر الاعوام فروقاً بين هذه الطرق الخاصة بفهم العالم، وفصل الخير «الذرائعى» عن الخير الذى يستند إلى المبادئ وبالفعل شجع أنواعاً مختلفة وتنافس من المعاهد داخل كون (مجال) البحث السياسى والمنظمات الدفاعية ومع نهاية القرن، قام الفلاسفة الذرائعيين بالنضال مع مثل هذه الأسئلة المعرفية، راغبين فى الوصول إلى طريق للتعامل مع القيم كشيء آخر غير المبادئ المجردة- وبكلمات «جون ديوى» روستات الصيدلية و «طرق الطهى فى كتاب الطهى». الذرائعيين يعطون انطباعاً بأن الافكار ماهى إلا خطط للتصرف وهذا ينفى أن القيم والمعتقدات تعد فعلاً طرقاً للتفاعل مع العالم، وليس الافكار التجريدية التي يمكن تحقيقها والغير خالدة أسمى منها تتصاعد الحقيقة والقيم لتكون شيئاً عند التطبيق، والنهايات الاخلاقية لا تستلزم الازعان بدون تفكير للمبادئ السلوكية المثالية الرفيعة ولكن طرق محددة للتحقيق. والاهتمام المستمر «للذرائعيين» لايجاد طرق لربط دنيا الافكار بتلك الخاصة بالافعال يقدم اقتراب لفهم المجتمع والسياسات التي تسود كلا من جانبي المعادلة.

ولكن منذ بداية القرن، كان العلماء الاجتماعيون نادراً ما يواجهون مثل هذه الاسئلة المعرفية ونادراً ما كانوا يسألون ماهو الشيء المميز حول مجهودات اكتساب واستخدام المعرفة في مجتمع ديمقراطى. كما أنهم اعتنقوا بتهور وضعف تميز استعارات من العلوم الطبيعية، وفي حين أنهم قاموا بدفع الابحاث فى بعض الاحيان لاتجاهات مفيدة، قامت هذه الاستعارات المستعارة بكبح الآمال المفرطة بأن العلماء الاجتماعيين يمكن أن يكونوا أطباء المجتمع، مهندسين صناعيين، ومجربين أو أنه يمكنهم وضع النظريات بالحقيقه التى يمكن التنبؤ بها والخاصة بالرياضيين والفيزيائيين. (والمرء يمكنه، فى الآن، أن يفطن لظهور استعارة متبأ بها ويتم الاستعانة بها من علماء الكمبيوتر المهتمين بالنظرية التشوشية). وعلى أى حال، فقد تسبب علماء الاجتماع كعلماء فى خيبه أمل عندما أثبتت بصيرتهم تواضعها وعندما لم يتم شفاء الأمراض الخاصة، وتم توجيه الانظمه بطريقه غير متقفه والاحداث لم يتم التنبؤ بها. والأكثر من ذلك، أن الاستعارات المستعان بها مالت إلى تعزيز التفرقه الاصطناعيه بين الحقيقه والقيمه التى كثيراً ما تمد الخبير السياسى بالتقنية الخاصة بالوسائل، وتشعر بعدم الراحة مع الاسئلة إلا بعد جدل النهايات السياسية وبالفعل، عن طريق دفع القيم والعد النهائية إلى محيط المناظره، إن استخدام علم الاجتماع قد كبح عادة الوعد المستحيل بالهروب إلى السياسات إن الاستثمارات الحديثة الفعالة للتسويق والقتال الفكرى، تعد فى حالة رواج كبير الآن داخل المشاريع الخاصة بالبحث (وفى أماكن أخرى فى المجتمع)، يخرج من الشعور بخيبة الامل تجاه. الادعاءات العلمية للبحث الاجتماعى. وبالرغم من شعبية بين الباحثين أنفسهم، فهم أكثر ضرراً لفهم حقيقى لعملية صنع السياسة-

ودور الخبراء فيها- عن أكثر الاستثمارات العلمية للبحث مبالغة هذه الصور المؤثرة  
تقترح إن مشروع الخبراء يتضمن بصورة واسعة لخلق وسائل سياسية مبتكرة  
للمستهلكين من المواطنين أو القتال من أجل أفكار في ساحة معادية عليها يأخذ  
الفائز كل شيء. وهم يحتاجون إلى إقناع من أكثر الانواع سطحياً، وليس فهم أو  
أنعكاس والاكثر من ذلك أن التأكيد الحالي على تكتيك التسويق والكفاح الفكري  
الذي لايلين أمامه القليل ليقوم به مع أى من البحث المساند. (الطبيعه الثابته،  
والمتراكمة لمشروع المعرفة) أو العملية الدراسيه والتعليمية والتي تخدم المجتمع  
الديمقراطى والتي تتطلب حواراً بناء الخبراء، القادة والمواطنين. والخطب السياسيه  
المعاصره- قوة الكلمة تفترض وجود حركة للأمام والوراء- خيب آمالنا لأسباب  
كثيرة (وهي الآن معروفة). أن مسرحنا السياسى تشكل بطريقة صبانيه ولكن من  
خلال حملة دعائية فعالة، إقامة لقاءات مع المرشحين الذين كانوا يسمعون  
مخططاتهم المدربين عليها جيداً فى عندما كانوا يدعون المناقشة، والصحفيين  
الذين كانوا يتصرفون كناقدين أكثر منهم ككورس يونانى مشترك فى الدراما  
الانتخابيه الدائرة، فكانوا يهزون يدهم ويرسلون دعوات غير مجدية للآلهة الصماء  
للعلوم والديمقراطية. ولكن فى حين تحملت قيادتنا السياسية وأعضاء الصحافه  
أكثر اللوم بسبب الافتقار للمناظرات العامة، فإن النخبه السياسيه يجب أن تتحمل  
بعضاً منه أيضاً، حيث أنه على المدى الطويل، ساعد تخصصهم المتزايد على  
تجزئه المواضيع الشعبيه وجعلها سرية ومخيفه. ومع بعض الاستثناءات فكرت معاهد  
البحث قليلاً حول توسيع مجال التعليم المدني وكثيراً حول نصح هؤلاء فى  
الحكومة أوجدت الانتباه من وسائل الاعلام (التي لن يشوشها التعليم). وبالفعل

فإن الخبراء الذين تم اجتذابهم إلى جمهور واشنطن والذين تشكلت منهم بصورة كبيرة عن طريق الفرص الموجودة بها، وقد حدوا أنفسهم لخدمة طبقة مضمحلة من القادة السياميين وسياسة الخبيرين.

وقد خشى «وودرو ويلسون» من فكرة «حكومة الخبراء». والاغراء القوي- الذي يعد قوى بصفه خاصة في الديمقراطية، باحترامها الشديد للعلوم- لعملية صنع قرار منطقية وفعاله دائماً يفوق أهمية جذب التصارع الفوضوى والانفعالي للمصالح التي يخليها مؤسس الحكومة الأمريكية. ولكن الديمقراطية، في نظره، تعتمد على المتخصصين الهواه الذين يفهمون التطبيقات الواقعيه لمبادرة سياسية والذين يستطيعون التحدث باللغة المشتركة للمواطن العادي. وقد تساءل قائلاً: «مافلتتنا. إذا كان سيتم الاهتمام بنا علمياً من قبل عدد صغير من السادة والذين هم الرجال الوحيدين الذين يفهمون هذه المهمة؟ وتأمل قطاع المعرفه المعقد والضخم الحالي، يمكن أن يجد المرء أنه من الصعب مقاومة النتيجة النهائية والخاصة بأن أغلب ما كان «ويلسن» يخشاه قد حدث. وقد وضعت طبقة الخبراء نفسها في الوسط بين المواطن العادي (المتوسط) وبين الفكر المتروحه للحكومة. وعادة كانوا يخلطون ويزيدون من تعقيد المشاكل الواضحة المعالم بكلماتهم المعقدة ويعطون الساسة طريقاً لتفادى التزاماتهم عن طريق ترك المشاكل الصعبه سياسياً لوكالات الخبراء وجماعات الدراسة. وكان من الصعب في بعض الاحيان تحديد المسؤوليات في مثل هذا النظام. وفي المحيط الشامل للثقافة السياسية الأمريكية من الصعب على المواطن أن يقيم أو يخمن الخلافات الحادة عادة

داخل طبقة الخبراء. والنتيجة التي وصلنا لها، كمجتمع، تبدو أن أكثر الاسئلة خطورة لا يمكن حتى طرحها، دعنا من الاجابه عليها، بلغة الاناس العاديين.

ولكن المشكلة الأساسية الخاصة بربط المعرفة والسلطة في مجتمع واحد مفتوح- لا تقدم نفسها في شكل ملائم- يسمح بتصحيح الاجراءات الخطأ، وإصلاح الخلل الخاص بالبنية، أو وصف علاج لاحد الامراض وشفائها. وسيكون من الوقاحة وحتى من التضليل المعاهد الخاصة بالخبراء أن يتم فرض تغيرات على الشبكة المعقدة لخزانات الفكر، برامج الخريجين في العلوم الاجتماعية، المؤسسات الخيرية، المنظمات المدنية- وكالات البحث الحكومية، وترتيبات الاستشارة السياسية الموجودة في مجتمعنا. وهذه هي الشرايين الاساسية التي من خلالها تجري المعرفة وتمتص، مثل الأكسجين، في مجرى الدم الخاص بالحياة السياسية. وسيكون من المضلل اقتراح أن علاقة المعرفة بالسلطة يمكن أن تخفض إلى درجة مجموعة من الاهتمامات البنيوية القابلة للتحسين عن طريق الإصلاح التأسيسي.

العلاقة بين المعرفة والسياسة علاقة تتطلب تدقيق متواصل وتفكير. وتدفعنا لأن نسأل، مرات ومرات، ما الذي حقيقة نحتاجه لنعرف كيف نحكم أنفسنا جيداً؟ وتطالبنا بأن تختبر معرفتنا النظرية عن طريق مواجهة الاختيارات الحقيقية ونتائجها؟ وتطلب منا أن نستخدم المعرفة ليس كهداة للتهديد؟ ولكن كأداة تعليم وإقناع، إكتشاف بدقه الافتراضات الأولية وقبول غموض الأدلة. وفوق كل شيء، فهي تجبرنا على الاعتراف بأن الحكمة السياسية مختلفة عن العالم المادي وأن العلوم

الاجتماعية لايمكنها أخذ محل السياسات ولا أن تحررنا من مسئولية صنع اختيارات ذات قيمة. وفي النهاية، تنادى بالمساواة الحذرة والنافعه لسلطة الخبراء.

وقد كانت شخصية الفيلسوف والخبير عادة صورة هزلية فى المجتمعات الديمقراطية. وعزلتهم وتجردهم غير المادى نظر إليه على أنه شئ سخيف من قبل المواطنين العاديين الذين يواجهون مشاكل عملية، ومنذ سقراط وحتى «ولتر ليبمان»، بدأ الخبراء وكأنهم منفصلين وهكذا بدوا غير مرئيين وهزلين عندما كانت تأخذ وجهات نظرهم عن المنظور الخاص بالحياة اليومية. والشخص الذكى -والذى يمكن أن يقال عنه أن رأسه فى السحاب وقدمه على الارض فى نفس الوقت- كان دائماً شئ نادر. محاولة الأمريكان لتخطى هذه الفجوة عن طريق وضع ترتيبات تأسيسية ومتخصصة لم تثمر عن تفكير ديمقراطى حكيم.

فى حين أن الفيلسوف المنفرد كان يهبط من بين السحب فى أتيانا القديمة، اليوم هناك الالاف يهبطون مثل الاسطول الصغير من المتاطيد ويفرغون خبراءهم فوقنا. وهناك بعض الخبراء مجالهم آمن من آخرين- والبعض الآخر مربوط إلى الارض- ولكن ارتفاعاتهم المتواصلة وانخفاضهم يشير إلى الديناميكية الحقيقية لرابطه المعرفة- السلطة بدون معرفه شئ فاسد، فى حين أن المعرفة فى الفراغ، والغير مجربه عن طريق الاهتمامات السياسية العملية للحياة البشرية عقيمه وهزلية. ويجب على الشقيقتان أن ينضمنا لبعضهما. أن الساحر فى قصر السلطة، والذى يقوم بالعابه الغامضه بالدخان والمرايات، يلهينا عن إدراك القوة الفعالة فى أنفسنا، فى حين أن الساحر بجعبته يحرر السكان الذين كانوا يفرقون، من مدينه الزمرد، تاركين الاشخاص المهزولى الجسم يحكمون.

## ملاحظات ومراجع الكتاب

## تهليله

١- جونا ثان سوفت، رحلات جاليفر (١٧٢٦)، أعيد طبعه في مطبعة جامعة أوكسورد، نيويورك (١٩٧٤) ص ٢٢٦.

٢- من أجل إجراء مسح مثير عن الثلاثة آلاف سنة الماضية من الكتابات عن النصع السياسى، انظر «هربرت جولد هامر»، «الناسح» (نيويورك: السفير، ١٩٧٨).

٣- خزان الفكر، طبقاً لما ورد فى ملحق قاموس أوكسفورد الإنجليزى، استخدمت مع بداية هذا القرن كلفظ بريطانى يدل على «العقل». والجملة، وتستخدم كاصطلاح عسكرى للأماكن الآمنة التى يمكن التفكير فيها أو التخطيط، قد يكون تم ابتكارها مع الحرب العالمية الأولى، ولكن يبدو أنها أصبحت أكثر انتشاراً فى الجيش الأمريكى فى الحرب العالمية الثانية. وهو اصطلاح استخدام على نحو مألوف لوصف منظمات البحث العسكرى خلال الخمسينيات، وإستخدم بصورة أوسع فقط فى بداية الستينيات عندما تم تركيز الانتباه على السياسة الفكرية حول الرؤساء كنيدي وچونسون. والاصطلاحات مثل «بنك العقل» أو «مصنع الفكر» تم استخدامها أيضاً فى مناسبات صحفية فى الستينيات. وانتشار منظمات البحث فى الستينيات والسبعينيات دفع مصطلح «خزان

الفكر» إلى الاستخدام بصورة أوسع، في كل من الولايات المتحدة والخارج. والاصطلاح الأمريكى يستخدم بالإنجليزية من قبل اليابانيين وفي لغات ألمانية مختلفة «مثال للترجمة الجانبية» The Dutch deals ton-  
le.

٤- الحسابات الوطنية تركز على تقديرات المؤلفين، والتي حصلوا عليها من مراكز الابحاث الادارية، والملحق. (ديترويت- شركة أبحاث «جال» ١٩٨٤-١٩٨٥) ومع أن القوائم الادارية فقط ١٣٠ قائمة تحت عنوان «السياسة العامة»، إلا أن مزيداً من المراكز التي تعمل في المجال الاقتصادى، البيئه، النقل، وحقوق سياسية أخرى يجب أن يتم ضمها بين المؤسسات الوطنية للبحث فى السياسة العامة. أما تقدير عدد منظمات بحث سياسة عدم الربح والتي تقدر ب ١٠٠ تقريباً فى واشنطن فهى من صنعى، وقد تم التوصل لها من خلال عدة سنوات من البحث عن الاشارة لتلك الاماكن فى مقالات الصحف وإدارات البحث وتصنع دليل أرقام التليفونات. ولا يوجد تقدير سيكون دقيقاً أبداً. ليس فقط لأن هناك مؤسسات تأتى وتروح، ولكن من المستحيل جر خط دقيق حول كينونة «خزانات الفكر». تعريفات السياسة، البحث، والمؤسسة ستكون دائماً مجال للشك. فأحد المؤسسات الخاصة بفرد قد تكون بالنسبة لآخرين جماعة تأيد، والمركز قد يكون فقط اصطلاح مختصر أو مشروع بحث خارجى.

٥- «آبراهام لنكولن» «الاعمال الكاملة». (نيو برانزويل، منشورات جامعة



راتجز، ١٩٥٣) المجلد الأول ص ٣١٥، ومذكرات هاري.س.ترومان.  
سنوات الجهد والامل، المجلد الثاني (جاردن سيتي) ١٩٥٦). الصفحة  
الأولى.

٦- في نيقولوا ماكياثيلي والقوة التنفيذية، انظر هار في س مانسفيلد،  
«ترويض الامير»: تكافؤ القوة التنفيذية الحديث (نيويورك: الصحافه الحرة-  
١٩٨٩).

٧- فرانسيس بيكون، كتابات مختارة (نيويورك: المكتبة الحديث، ١٩٥٥)  
ص ٥٥ - ٥٩ وص ٥٦٢ - ٥٦٤.

٨- مقتبه من كتاب هنري أكيسنجر، «سنوات البيت الابيض (نيويورك:  
براون، الصغير وشركاه ١٩٧٩) ص ٤.

٩- من كتاب «كارك فان دورين» (نيويورك: صحيفة فاينكنج، ١٩٣٠)  
ص ١٠١.

١٠- لقد قمت بمقابله ما يقرب من ١٥٠ شخص من المؤسسات التالية:  
المؤسسة التجارية الأمريكية، المجلس الاطلنطي، مؤسسة «بروكنج»،  
مؤسسة «كاتو»، مركز السياسة الوطنية، مركز الديمقراطية الجديد، مركز  
الدراسات الإستراتيجية والدولية، مركز دراسة المؤسسات الديمقراطية،  
لجنة النمو الاقتصادي، مركز السياسة العامة والاخلاقية، مؤسسة التراث،  
معهد هوفر عن الحرب، الثورة والسلام معهد «هادسون»، المعهد

المستقبل، معهد الدراسات المعاصرة، معهد الشؤون التعليمية، معهد الدراسات السياسية، معهد مانهاتن الخاص بالابحاث السياسية، معهد الشؤون السليمة، شركة «راند»، مؤسسة «ريزون»، معهد «روكفورد»، مركز «روزفلت» للدراسات السياسة العامة، مؤسسة «راسل ساچ»، صندوق القرن العشرين، معهد السياسة الدولية.

### أولاً/ نخبة السياسة

١- ورد في كتابه «جون ويلز ديفيد سون»، مفترق الطرق للحرية: خطاب حملة سنة ١٩١٢ لـ «وودرو ويلسون» (نيوهيفن، صحيفة جامعة «يال» ١٩٥٦) ص ٨٣.

٢- «وودرو ويلسون» «دراسة الإدارة» فصل العلوم السياسية (يونية ١٨٨٧) ص ٢٠٩ و ٢١٠.

٣- أ.م. هاوس، الاوراق الشخصية للكولونيل «هاوس» مجمه كقصه على يد «شارلز سيمور» «بواسطة شركة هيتن ميغلن ١٩٢٦» المجلد الأول ص ١٢٤ حتى ١٢٧.

٤- أ.م. هاوس، فيليب دور. «الاداريين» (نيويورك، ب. ه. هوسن ١٩١٢) ص ٦٤.

٥- «ولتر ليبمان» الاتجاهات والسيادة (نيويورك، مايكل كينولى ١٩١٤: طبع بمعرفة ماديسون: صحيفة جامعة «ويسكونسن» ١٩٨٥ ص ٨٦.

٦- مارتن آندرسون، الثورة (سان دييجو، كاليف: هاركورت برايس جوفانوفيتشن، ١٩٨٨ (ص١٦٧).

٧- «ريتشارد ريف» «التواء ريجان» (نيويورك: سيمون وشستر ١٩٨٥) ص ١٠. ويشير إلى أن «الريجانية» كانت على الأقل انتصار لمفكرى المحافظين كما كانت «انتصار شخصي مذهل. وسواء عملوا بمفردهم أو فى جماعات يمولها رجال أعمال محافظين شديدي الثراء وشديدي الاخلاص، فإن هؤلاء المفكرين فى اليمين خلقوا أعمالهم أنفسهم، «صناعة الفكر». «سيدنى بلامنتل» «ظهور الاسس المضادة: من إيديولوجية المحافظين إلى القوة السياسية (نيويورك: كتب التايمز، ١٩٨٦) كما كتب أيضاً عن الاتجاه الإيديولوجى لريجان «ومؤسسات» الاسس المضادة والتي تعزز أفكار المحافظين.

٨- «ريتشارد هو ستادتر»، معارضى- مذهب العقلانية فى الحياة الأمريكية (نيويورك «الفرد أكنوف» ١٩٦٣) ص ١٤٧ و ١٤٩.

٩- وحول دور المفكرين، من أكثر الدراسات التى تغطى هذا الموضوع دراسة «لويس أ. كوزر» - رجال الافكار. وجهة نظر اجتماعية (نيويورك: الصحافة الحرة ١٩٦٥). لرؤية بعض الاختلافات المساعدة انظر كتاب، هـ. ستيورات هافس. «هل المفكرين من طراز عتيق؟» تعليق ٢٢ (أكتوبر ١٩٥٦) ص ٣١٣-٣١٩، أعيد طبعه فى كتاب «هافر»، «اقترب إلى السلام ومقالات أخرى (نيويورك. دار نشر أثنتيم ١٩٦٢).

والتعليقات الخاصة بالمفكرين وصانعي السياسة كثيرة، وهناك إثنان وجدت أنهما مفيدان وهما كتاب «هنري كيمسجر» «صانعي السياسة والمفكرين» الجزء ٢٠ (٥ مارس ١٩٥٩) ص ٣٠ - ٣٥. وكتاب «تيودور درابر، المفكرين في السياسة والذي نشر لأول مرة سنة ١٩٧٧ ثم أعيد نشره في كتاب «درابر» التاريخ المعاصر: الحرب النووية، الانفراج الدولي ومناظرات أخرى (نيويورك: «راندوم هاوس» ١٩٨٤) ص ٤٠٠ - ٤٢٦.

١٠- أما عن خبراء الحرب العالمية الأولى، انظر روبرت كاف، «هيئة التصنيع الحربي» (بالتيمور: صحيفة جامعة جونز هوبكنز ١٩٧٣) «ولورنس جلفاند» التحقيق: التحضير الأمريكي للسلام (نيو هيفن «كون»: صحيفة جامعة يال ١٩٦٣).

١١- هناك دراستين تناقشات عمل لجنة الاتجاهات الاجتماعية، وهما «باري د. كارل»، «التخطيط الرئاسي وأبحاث العلوم الاجتماعية: خبراء السيد هوفر»، «وجهات نظر في التاريخ الأمريكي. ٣ (١٩٦٩) ص ٣٤٧ - ٤٠٩؛ و «باري د كارل»، «شارلز ميريام و دراسة السياسات (شيكاغو: صحيفة جامعة سيكاتمو ١٩٧٤)، ص ٢٠١ - ٢٥.

١٢- إليوت أ. روزن، هوفر، روزفلت ومسئولية العقول: من الكساد إلى النظام الجديد (نيويورك: صحيفه بجامعة كولومبيا، ١٩٧٧)، يقدمان دراسة «عن مسئولية العقول» والتي أدت إلى ظهور وجهات نظر «رايموند

مولي، عن الاحداث سنة ١٩٣٢ - ٣٣ ويحدد أهمية إسهام «ريكنفورد تاجويل» و «أدولف أيرل». كما تم كتابة مبادئ أيضاً عن أعمالهم ومهامهم كمستشارين في إدارة الحملات العسكرية، سياسية، اجتماعية أو تجارية).

١٣- عن المحيط السياسي الخاص بالحصة المقترحة لتمويل أبحاث العلوم الاجتماعية، انظر الكتابات الخاصة بهذا المجال في كتاب «مارتن بالمر»، الابحاث العلمية الاجتماعية والحكومة: المقالات المقارنة الخاصة ببريطانيا والولايات المتحدة (نيويورك: صحيفة جامعة كامبردج، ١٩٨٧).

١٤- «كولن كاميل ودونالد نولز» التدريب على العلوم الاجتماعية لصلته بالادوار السياسية لمكاتب العمل بالولايات المتحدة والمعينين: «تدهور التحليلات»، في «إيبس» ص ١١٤. وهذه الدراسات تعد تمهيدية ومأخوذة من مسح أجرى سنة ١٩٨٨ من قبل مؤسسة العلوم القومية لعلماء ومهندسي الولايات المتحدة.

١٥- بالنسبة لوجهة النظر التاريخية الخاصة بالتنفيذ السلطوي للخبراء، انظر في كتاب «توماس ل هاسكل» سلطة الخبراء (بلومينجتون: صحيفة جامعة إنديانا، ١٩٨٤) و «ماجالي سترفتاني لارسون»، نتائج التخصص وتكون سلطة الخبراء ص ٢٨ - ٨٠. وقد كان دور الأفكار في تشكيل برنامج المجتمع العظيم موضوع كتاب «هنري ج أيدون»، «السياسة والاساتذة

(واشنطن: مؤسس «بروكنجز» ١٩٧٨): وقد عاد «أيدون» إلى نفس المجال، حيث ألقى وجهات نظره في خطبة له سنة ١٩٨٨ أمام الجمعية الاقتصادية الأمريكية.

١٦- وليم جيمس، فلسفة الذرائع: اسم جديد لبعض الطرق القديمة للتفكير (١٩٠٧: وأعيد طبعه في نيويورك: لونجمان، جرين وشركاه، ١٩٤٣) ص ٢٠١.

١٧- ليمان، الاتجاهات والسيادة ص ١٥١.

١٨- في كتابة «مورتون وايت»، الفكر الاجتماعي في أمريكا: الثورة ضد الشكليات بوسطن: صحيفة بيكون، ١٩٥٧) ص ١٦٩ - ٧٠.

١٩- «رونالد ريجان»، «ملاحظات الرئيس خلال عشاء مؤسسة «هيريتاج» (٢٢ إبريل ١٩٨٦). وقد تم إعطاء الموضوع إلى المؤلف من قبل مكتب الشؤون العامة لمؤسسة هيريتاج.

٢٠- ريجان «ملاحظات الرئيس».

٢١- ريتشارد ويشر، الافكار لها نتائج (شيكاغو: صحيفة جامعة شيكاغو سنة ١٩٤٨).

٢٢- «كيرك أودونيل» لقاء مع الكاتب، في ٢ يونية ١٩٨٧.

٢٣- أليكس دي توكفيل، الديمقراطية في أمريكا، مترجم. هنري ريف

(نيويورك: صحيفة المستعمرات ١٩٩٠) ص ١٩٧.

## ثانيا / معامل الإصلاح.

١- حول «تاريخ جمعية العلوم الاجتماعية الأمريكية» راجع توماس هاسكل في «ظهور العلوم الاجتماعية المتخصصة»: جمعية العلوم الاجتماعية الأمريكية وأزمة السلطة في القرن التاسع عشر (أوريانا: صحيفة جامعة إلينوي، ١٩٧٧)، والعمل الحالي لـ «لوثرلي برنارد وجيمس برنارد، أصول الاجتماع الأمريكي: حركة العلوم الاجتماعية في الولايات المتحدة (نيويورك: توماس - ي - كرويل، ١٩٤٣). المصادر الأولى للجمعية هي في جمعية العلوم الاجتماعية الأمريكية، الدستور، الخطاب، وقائمة الاعضاء للجمعية الأمريكية للارتقاء بالعلوم الاجتماعية (بوستن: رايت ويوتر ١٨٦٦): والخطاب الوارد في «هاسكل»، «ظهور العلوم الاجتماعية المتخصصة» ص ١٠.

٢- ما ورد في كتاب «هاسكل» ظهور العلوم الاجتماعية المتخصصة ص ٣.

٣- المرجع السابق.

٤- ما ورد في كتاب «والتر اترنتر»، «من قانون الفقراء إلى دولة الرفاهية»: تاريخ الرفاهية الاجتماعية في أمريكا (نيويورك: الصحافة الحرة، ١٩٨٩) ص ٩١.

٥- حول ريتشارد ت. إيلي، انظر بنيامين. رادر، العقل الاكاديمي

والاصلاح: تأثير ريتشارد ت. إيلي على الحياة الأمريكية (ليكسنجتون: مطبعة جامعة كنتاكي ١٩٦٦) وجهة نظر «إيلي» حول «دراسة الاقتصاد السياسي» في سنوات ١٨٨٠ وردت في كتاب ريتشارد ت. إيلي، «ماضى وحاضر الاقتصاد السياسي» دراسات جامعة جون هوبكنز عن العلوم السياسية والتاريخية (١٨٨٤). تعليق «إيلي» حول «النشوء» من مذكراته، ريتشارد ت. إيلي، أرض تحت أقدامنا. (نيويورك: شركة ماكميلان، ١٩٣٨) ص ١٥٤.

٦- إيبيد ص ٦٥.

٧- مول تأسيس الجمعية الاقتصادية الأمريكية انظر ألفردو. كونس، «أول عقدين للجمعية الاقتصادية الأمريكية، استعراض الاقتصاد الأمريكي ٥٠ (١٩٦٠) ص ٥٥٥ - ٥٧٢، والجمعية الاقتصادية الأمريكية وحرفة الاقتصاديين» جريدة الادب الاقتصادي ٢٣ (١٩٨٥) ص ١٦٩٧ - ١٧٢٧. النشرة التمهيدية لـ «إيلي» بالنسبة لـ «AEA» يمكن أن نجدها في كتاب «أرض تحت أقدامنا، حيث قام بتلخيص موقفه تجاه التقدم العلمي في مجال الاقتصاد السياسي: «إننا نعتقد أن الاقتصاد السياسي كعلم مازال في مرحله أولية لتطوره. وفي حين أننا نقدر عمل الاقتصاديين السابقين، فإننا ننظر، قليلاً إلى التخمينات وننظر كثيراً إلى الدراسة الاحصائية والتاريخية للظروف الحقيقية للحياة الاقتصادية من أجل الانجاز المرضي لعملية التطور» ص ١٤٠.



- ٨- وحول «الدارونية» الاجتماعية ومعارضيتها، انظر كتاب توماس ل هاسكل «مقدمة»: «ماذا حدث في ١٨٩٠»، وهاسكل، ظهور العلوم الاجتماعية المتخصصة، ومارى أ فيرنر، التحيز والموضوعية: أزمة في حرفية العلوم الاجتماعية الأمريكية، ١٨٦٥ - ١٩٠٥ (ليكسينجتون: مطبعة جامعة كنتاكي ١٩٧٥). وأشير ل «سامر» في كتاب ريتشارد هوفستادتر، الدارونية الاجتماعية في الفكر الأمريكي، نسخة مراجعة (بوستن: صحيفة بيكون، ١٩٥٥) ص ٦١.
- ٩- «ليستروارد»، العوامل النفسية للمدينة (بوستن: جين وشركاه، ١٨٩٣) ص ٢٦١. انظر أيضاً، ليستروارد، علم الاجتماع الديناميكي الطبعة الثانية (نيويورك: د. أيلتون وشركاه، ١٨٨٣).
- ١٠- ورد بكتاب «هنرى ستيل كوماجر»، «العقل الأمريكي» (نيوهيفن، كون: صحفية جامعة يال ١٩٥٠) ص ٢١٦.
- ١١- مكتب الولايات المتحدة للإحصاء الرسمى للسكان، الاحصاءات التاريخية للولايات المتحدة، من أوقات الاستعمار إلى ١٨٧٠ (واشنطن، تصنيف عشرى: وزارة التجارة بالولايات المتحدة ١٩٧٥) الجزء الأول ص ٣٨٢ - ٣٨٣، ص ٣٨٨.
- ١٢- تنبأ هادلى أن عمل الجمعية الاقتصادية الأمريكية يجب أن يكون ذو أهمية لرجال الاعمال المفكرين، رجال الصحف ومالكي المكتب العام «انظر «آرثر تويننج هادلى»، خطاب الرئيس: العلاقة بين الاقتصاد

- والسياسة الدراسات الاقتصادية (١٨٩٩) ص٧-٢٨. حول الدور المتزايد للأكاديميين في الحكومة، انظر ديفيد م جروسمان، الحرفيين والخدمة العامة ١٨٨٥-١٩٢٥: فصل في حرفية العلوم الاجتماعية (مقالات دكتورة الفلسفة، جامعة واشنطن سانت لويس ١٩٧٣).
- ١٣- لوس سبراج ميشل، «سيرتين»: قصة ويسلي كلي ميشل وأنا (نيويورك سيمون وشستر، ١٩٥٣) ص١٨٤.
- ١٤- انظر ديفيد م جروسمان «العلماء والاحصائيون»، في جروسمان، «الأساتذة والخدمة العامة»، ١٨٨٥، ١٩٢٥) ص٢٣-٧٢.
- ١٥- جون ركومونز، نفس (نيويورك: ماكميلان ١٩٣٤) ص ١٠٨-١٠٩.
- ١٦- المرجع السابق ص١١٠.
- ١٧- المرجع السابق ص٧٦.
- ١٨- المرجع السابق ص٨٨.
- ١٩- فرين ريك ن جينس، فصول في حياتي (نيويورك: الصحيفة الحرة، ١٩٧٧) ص١٨٦.
- ٢٠- جون. د. روكفلر، التفكير العشوائي للرجال والاحداث. (جاردن سيتي نيويورك دويلداي وشركاه ١٩٣٧، ص ١٧٧. حول أصول مؤسسة

روكفلر، انظر راينولد ب. فوسديك، «قصة مؤسسة روكفلر» (نيويورك: هاربر و بروس ١٩٥٢)، وجورج هادو بيتر چونسون، عصر روكفلر (نيويورك: سيمون وشستر ١٩٨٨).

٢١- التسجيلات الحية لمؤسسة راسل ساج والخطابات حول الاسهام الخيري الشخصى لمارجريت ساج محتفظ بها فى أرشيف مركز «روكفلر» (وسيثار له فيما بعد فى بوكانتيكوهيلز، نيويورك. نبذه تاريخية ملخصة عن المؤسسة ودليل للسجلات متوفرة فى أوراق ميكروفيتش فى مؤسسة راسل ساج: الابحاث الاجتماعية والسلوك الاجتماعى فى أمريكا، ١٩٠٧-٤٧ (د فريدريك، النسخة الاكاديمية ل، ١٩٨٨) وقد تعاون ثلاثة أعضاء كتابة «تاريخ العقود الاربعة للمؤسسة: جون. جلين ليليان براندت، وف إمرسون أندروز، مؤسسة راسل ساج، ١٩٠٧-٤٦ الجزء الثانى (نيويورك: مؤسس راسل ساج ١٩٤٧).

٢٢- جلين براندت، وأندروز، مؤسسة ساج، ٤٦، ٩٠٧، الجزء الأول ص ٢٥.

٢٣- عن بدايات العمل الاجتماعى، انظر روى ليبوف، الحرفية الخيرية، ظهور العمل الاجتماعى كمهنة (كامبريدج: صحيفة جامعة هارفارد، ١٩٦٥).

٢٤- عن تاريخ إدارة المسح، انظر جلين، براندت، وأندروز، مؤسسة راسل ساج، ٤٦-١٩٠٧، الجزء الأول ص ١٧٧-٩٦. حول مسح بيتبرج،

انظر كلارك أ. شامبر، بول ي كيلوج ومسح: أصرات من أجل الخدمة الاجتماعية والعدالة الاجتماعية (مينيا بوليس، صحفية جامعة مينسوتا، ١٩٧١). وعن حركة المسح بصفة عامة، انظر الآن ر. إيتوق وشلي م. هاريسون، مرجع للمسح الاجتماعي. (نيويورك: مؤسسة راسل ساج ١٩٣٠) ريتشارد ب. داسبناري، الحقيقة والتكنيك: دراسة لعلم الاجتماع وحركة المسح الاجتماعي، (١٩٣٠ - ١٨٩٥). أستاذ دكتور في جامعة ويسكونسين - مديسون، ١٩٦٩.

٢٥- كما ورد بجلين، براندت واندروز، مؤسسة ساج راسل ٤٦ - ١٩٠٦ الجزء الأول ص ١٧٧.

٢٦- التعليق على مسح «تويكا» ورد في المرجع السابق الجزء الأول ص ١٨٣. وحول مسح سبرينج فيلد انظر مؤسسة راسل ساج، صندوق ٥٣٣ الجزء ٢٦٤. وكان الوزير ج. ث. دانلوب يكتب في سجل ولاية الينوا (٢٩ يناير، ١٩١٧). وتحدث. فاشل ليندس - عن كتابة الذهبي عن سبرينج فيلد وحماسه اتجاه المسح في خطاب إلى شلي هاريسون (٢٠ ديسمبر ١٩٢٠) في مؤسسة راسل ساج، صندوق ٥٣٣، الجزء ٢٦٤.

٢٧- إدوارد ت. ديفين، «مذكرة لمؤسسة راسل ساج» ١٩٠٦. في مؤسسة راسل ساج صندوق ٢ جزء ١١.

٢٨- ورد في جلين، براندت، واندروز، مؤسسة راسل ساج، ١٩٠٧ - ٤٦

ص ١٦٩.

٢٩- خطاب من مارى ك ريشموند إلى جون جلين (١٢ يولية ١٩٢٦) فى مؤسسة راسل ساج صندوق ٣٤ جزء ٢٧٤.

### ثالثا / فعالية الخبراء

١- ورد فى «چيمس وينشتاين، «المثال المشترك فى الدولة الليبرالية»: ١٩٠٠-١٩١٨ (بوستن صحيفة بيكون، ١٩٦٨) ص ٩٣.

٢- صامويل هابر، الفعالية والرقى: الإدارة العلمية فى الفترة التقديمية، ١٨٩٠-١٩٢٠ (شيكاغو: صحيفة جامعة شيكاغو، ١٩٦٤) ص ١٨  
انظر أيضاً، صامويل ب هايز، المحافظة ورسالة الفعالية: حركة الحفاظ على التقدم، ١٨٩٠-١٩٢٠ (كمبريدج، صحيفة جامعة هارفارد ١٩٥٩) خاصة فصل ١٣، «حركة المحافظين والتقاليد التقديمية».

٣- فريدريك ويلسون تايلور، مبادئ الإدارة العلمية (١٩١١)، أعيد طبعة، نيويورك: هاربرز ورونس، (١٩٤٧).

٤- ورد فى جان س داهلبرج، مكتب نيويورك للابحاث المحلية: تمهيد فى الإدارة الحكومية (نيويورك: صحيفة جامعة نيويورك ١٩٦٦). ص ٤.

٥- من أجل القيام بتقييم جيد للعلاقة بين مكتب نيويورك والتاريخ الأول لمعهد «بروكنجز» انظر دونالدت كريتشلو، مؤسسة بروكنجز، ١٩١٦-

٥٧ : الخبرة والمصلحة العامة فى مجتمع ديمقراطى ( دى كالب : صحيفة جامعة شمال الينوى ١٩٨٤ ) وملاحظة « الآن » مأخوذة من مذكرة تتناول خطط لمكتب الأبحاث المحلى ، الذى ورد فى المراجع السابق ص ٢٥ . انظر أيضاً وليم . الآن ، الديمقراطية الفعالة (نيويورك : دود ، ميد ، وشوكاه ١٩٧٧ ) .

٦ - ومن أجل الحصول على تقييم أولى لحملات الاصلاح ، انظر ريموند فوسديك ، تاريخ جيل ( نيويورك : هاربر و بروس ١٩٥٨ ) .

٧ - ولتقييم موجز للعمليات فى الاقتصاد والفاعلية والميزانية والحسابات الخاصة سنة ١٩٢١ انظر فريدريك ث . موشر ، « قصة وكالتين » : تحليل مقارنة لمكتب الحسابات العام ومكتب الإدارة والميزانية (باتون رولاً : صحيفة جامعة لويزيانا ١٩٨٤) ص ١٩ . ص ٣٤ .

٨ - هنرى بروير ، الفاعلية فى حكومة المدينة ، وفى « هابر » الفاعلية والرقى ص ١١٢ .

٩ - وليم الآن « ذكريات » وورد فى « دالبرج » ، مكتب نيو يورك لأبحاث المحلية ص ٣٢ .

١٠ - خطاب من شالزو . إليوت إلى جيروم د . جرين ( ٥ نولامبر ، ١٩١٤ ) فى مركز أرشيفا روكفلر ( هنا وبعد ذلك سيشار إلى ك RAC ) باكانتيكو هليز ، نيو يورك ، مجموعة التسجيل رقم ٣ ، السلسلة رقم ٩٠٠ ، صندوق ١٨ ، ملحق ١٢٨ . بعض المواد القيمة الأخرى عن التاريخ الأول لـ

ويضم تفاصيل لقاءات لجنة التخطيط والنشرة التمهيدية في أرشيفات معهد بروكنجز (وسيشار له الآن وبعد ذلك)، واشنطن، د. جيروم د. جرين أشار إلى التاريخ الأول لمعهد الدراسات الحكومية (IGR)، في خطابات أرسلها إلى روبرت كالكنتز (٢٩ إبريل، ١٩٥٤) وهارولد مولتون (٥ إبريل ١٩٥٢) وفي ١٩٥٦ أعد روبرت كالكنتز «مذكره عن البدايه التاريخية لبروكنجز»، والوثائق الثلاثه موجوده في أرشيف معهد بروكنجز (BIA). وقد نسب «جرين» فكرة الـ «IGR» إلى فردريك كليفلاند ولكن قال أن «دفعه البدايه» جاءت بعد محادثه بين جرين وشالز د. نورتون، الذي أصبح نائب رئيس البنك الوطني بنيويورك في فرع إدارة تافت Taft»، وهما واقفان أمام كنيسة «تريتي» في بروداي أغلب نقود البدايه تم طرحها خلال لقاء عشاء في نيويورك بعض المواد الخاصه ببدايته التاريخيه لـ (IGR)، معهد الاقتصاد، ومدارس التخرج، ومن الاندماج في «BIA»، الملفات الإداريه، صندوق ١-٣.

ومن أجل نبذه تاريخيه موجزه عن «IGR»، انظر شارلز أ. هـ. تومسون، معهد الابحاث الحكوميه: تقييم لإنجازات الأبحاث (واشنطن: دكاتره معهد بروكنجز، ١٩٥٦). بعض هذه المواضيع تم تغطيتها في كتاب شارلز ب. سوندرز، معهد بروكنجز- تاريخ خمسين عام (واشنطن معهد بروكنجز) سنه ١٩٦٦. الخطط المخفقه لمؤسسه «روكلفر» لخلق المعاهد الخاصه بها للابحاث الاجتماعيه والاقتصاديه تم وصفها في وثائق في الـ «RAC»، مجموعه سجلات رقم ٣، السلسله رقم ٩١٠،

- صندوق ٢ جزء ١٠. معهد الدراسات الاجتماعية والاقتصادية ١  
مقترحات) ص ٢.
- ١١- حول مهنة «ويلوبي» انظر كريتشلو، معهد بروكنجز، ١٩١٦-٥٢  
ص ٣٤ ص ٣٦.
- ١٢- حول الاعوام الأولى لمكتب الميزانية (انظر موشر، قصة وكالتين  
ص ٣٥-٤٧.
- ١٣- ومن أجل الحصول على سيرة «بروكنجز»، والتي تضم الكثير من  
حرفيه أعماله، انظر هيرمان هاجدون، بروكنجز: السيرة (نيويورك:  
شركة ماكميلان، ١٩٣٦).
- ١٤- ومن أجل استعراض معاصر لأعماله خلال الحرب، انظر وليم هارد،  
«إعاقه الحلفاء» الجمهورية الجديدة ١٨ (٢٩ ديسمبر ١٩١٧) ص  
٢٣٨-٤٠. والملاحظات التي كتبها برنارد باروخ وشاندلر أندرسون  
أشير إليها في كريتشلو، معهد بروكنجز ١٩١٦-٥٢ ص ٥٣-٥٤  
هاجردون، بروكنجز ص ٢٦١، اعتذار حول ثروات بروكنجز.
- ١٥- هاجردون، بروكنجز ص ١٧٩-٨٠ و ص ٢٥٣-٥٤.
- ١٦- معهد الاقتصاد «النشرة التمهيدية» (١٩٢)، في الـ (BIA).
- ١٧- تصريحات شركة كارنيجي للمساندة وهي موجودة في التاريخ الوثائقي  
للمعهد الاقتصادي (يناير ١٩٥٥) في (BIA).



١٨- منذ اجتماع المجلس المكون من الموثوق فيهم في مدرسة بروكنجز (٣٠ إبريل، ١٩٢٦) في BIA.

٢١- خطاب من روبرت بروكنجز لى «التون هاميلتون» (٢٥ نوفمبر ١٩٢٧). عبر بروكنجز عن اهتمامه بمدارس الخريجين في خطاب إلى «ويلوبى» (١٨ مايو ١٩٢٦). وقد أفرغ «ويلوبى» شكواه حول إهمال الإدارة الشعبية في رده (١٨ مايو ١٩٢٦). والخطابات الثلاث في (BIA). انظر أيضاً، «الخطه الأولى المقدمة من قبل لجنة المسودات في (BIA).

٢٢- «تقرير والتون هاميلتون».

٢٣- «الخطه الأولى المقدمة من لجنة المسودات» في.

٢٤- التقييم من كتاب جوزيف دورفمان، «ويلي كلير ميتشل»، قاموس السيره الأمريكية، ملحق ٤، ١٩٤٦. (نيويورك: أبناء شالرلز مكريينز، ١٩٧٤). عن المجلس الصناعى الحربى، حيث خدم ميتشل واقتصاديون آخرون، انظر إلى روبرت د. كاف، مجلس الصناعات الحربية (بالتيور: صحيفة جامعة جون هوبكنز، ١٩٧٣).

٢٥- وعن حياة ميتشل وحرفته انظر، لوس سبراج ميتشل، «حياتين: قصة ويسلى كلير ميتشل وأنا (نيويورك: ميمون وشستر، ١٩٥٣)، وأرنف بارنز، وطبعة ويسلى كلير ميتشل: علماء الاقتصاد (نيويورك: المكتب

الوطني للأبحاث الاقتصادية، ١٩٥٢). والاقباس من ميتشل «حياتين»  
ص ٢٩٧ و ١٧٦.

٢٦- ويسلى ث. ميتشل، «الاحصائيات والحكومة» فى كتاب الفن الخلقى  
لإنفاق النقود (نيويورك: ماكجر وشركة هيل بوك، ١٩٣٧) ص ٤٢  
وفوس سراج ميتشل «حياتين» ص ١٨٧.

٢٧- ويسلى س. ميتشل «إحصائيات وحكومة» ص ٥٠ - ٥١.

٢٨- إيبيد ص ٥١.

٢٩- هرنبرت هيتون، عالم فى التصرف: إدوين ف ماس (كامبردج-  
ماساشوستس: صحيفة جامعة هارفارد، ١٩٥٢) ص ١٩٦.

٣٠- «ناهوم أ ستون» اقتبس فكر «رورتي» فى روى قصة جذور المكتب فى  
«بدايات المكتب الوطنى للبحث الاقتصادى: ثناء لذكرى مؤسسها،  
مالكولم س. رورتي» والتى هى جزء من «المكتب الوطنى للربع الأول  
من القرن»، التقرير الخامس والعشرين (نيويورك: المكتب الوطنى  
للبحث الاقتصادى، ١٩٤٥) ص ٦. «سولومون فابريكانت قص أيضاً  
التاريخ الأول للمكتب فى «تجاه قاعدة أصلب للسياسة الاقتصادية:  
تأسيس المكتب الوطنى للبحث الاقتصادى» (كامبردج،  
ماساشوستس: المكتب الوطنى للبحث الاقتصادى، ١٩٨٤) انظر  
أيضاً، جى ألتون، الأيد الخفية للتخطيط، الرأسمالية، علم الاجتماع

والدولة فى عقد ١٩٢٠ (برينستون، نيو جرس: صحيفة جامعة برينستون، ١٩٨٥). أرشيفات صندوق الكومنولث، والذى يحتفظ به الآن فى RAC، ويحتوى على مجموعة جيدة من الوثائق الأساسية الخاصة بتأسيس المكتب وتظهر كيف أن خطط «رورتي» بالنسبة للمكتب تغيرت خلال وبعد الحرب العالمية الأولى. وقد ألفت المواد التى أخذت من سيرة لورا سيلمان روكفلر (LSRM) الضوء أيضاً على السنوات الأولى للمكتب، انظر، على سبيل المثال، «السنوات الثلاث الأولى للمكتب الوطنى للأبحاث الاقتصادية: تقييم غير رسمى لكيفية عمل المكتب (١٩٢٤) فى، السلسلة الثالثة، صندوق ٥١، الجزء ٥٣٨.

٣١- «السنوات الثلاث الأولى للمكتب الوطنى للبحث الاقتصادى» ص ٢.

٣٢- اقتبس من «لوس سبراج ميتشل، حياتين، ص ٣٥٥-٦. للتقييم بعد ١٥ عام من العمل انظر «ويسلى ث ميتشل» التأمل والاحتمالات، ١٩٢٠-٣٦ (نيويورك: المكتب الوطنى للبحث الاقتصادى، ١٩٣٦).

٣٣- أحد أول الدراسات هى ويلفورد أ كنج، فردريك ماكولاي، و «ويسلى ث ميتشل» الدخل فى الولايات المتحدة، مقداره وتوزيعه، ١٩٠٩-١٩، مجلدين (نيويورك: المكتب الوطنى للبحث الاقتصادى ١٩٢١، ١٩٢٢).

٣٤- الجزء الأول من دراسة المكتب، دورات العمل: المشاكل وخلفياتها (نيويورك: المكتب الوطنى للبحث الاقتصادى، ١٩٢٧) ناقش النظريات المتبارية الخاصة دورة العمل وشرح لماذا يجب أن يصدر مزيد من النظريات عن الوصف الكمى والشامل للعوامل التى تكون دائرة العمل «ما هى الاهمية الفعالة للعوامل المقدمة كأسباب للتردد؟ ما هو الإطار الفعال للتردد المميز لهذه العوامل وللأثار التى قيل إنها تسبب فيها؟ فى أى سياق تظهر الترددات وفى أى فسخة من الوقت ؟ مثل هذه المشاكل يمكن أن تحل فقط باللجوء إلى الإحصاءات» دراسات المكتب نظرت إلى المعلومات التاريخية وحاولت فهم كيف تخيرت المعاهد الاقتصادية عبر الوقت. الاستعراض الطويل كان ضرورى للبحث من أجل دوائر الاتجاهات، وسلسلة المعلومات يجب أن تكون مستمرة، متناغمة وشاملة إذا كان سيتم كشف النقاب عن النظامية للتصرف الاقتصادى. وكان ميشل وزملاؤه يعرفون أن جمع المعلومات يكمن لها فائده للاقتصاديين الذين كانوا يدرسون مشاكل أخرى، وذات استخدام لصانعى السياسة ورجال الأعمال، ولكن تكلفة نشر المعلومات على أساس نظامى كان أكثر مما يتحملة المكتب. سجلات العمل التى وفرت سجلات تاريخية لسبعة عشر دولة تم نشرها سنة ١٩٢٦ وتم تحديثه على نحو دورى خلال سنة ١٩٣١. ولكن بصورة تدريجية فقط بدأت الوكالات الحكومية بتولى مهمة النشر بهذا الحجم مثل مكتب الاحصاء الرسمى للولايات المتحدة، الاحصاءات

التاريخية للولايات المتحدة (١٩٤٩ وبعد ذلك) والموجز الخاص بأحوال الأعمال الشهرية التابع لوزارة التجارة الأمريكية.

٣٥- برنارد باروخ، باروخ: قصتي الخاصة (نيويورك: هولت، راينهارت وينستون، ١٩٥٧) ص ٣٠٨.

٣٦- حول الاقتصاديين والسياسة الاقتصادية في سنة ١٩٢٠، انظر أشلون، اليد الخفية للتخطيط، وليم ج. باربر، من العصر الحديث إلى الاتفاقات الجديدة: هيرت هوغر، الاقتصاديين والسياسة الاقتصادية الأمريكية، ١٩٢١-١٩٣٣ (كامبردج، إنجلترا: صحيفة جامعة كامبردج، ١٩٨٥)، و «إيفان ميتكالف، «الوزير هوغر وظهور الإدارة الاقتصادية المصغرة»، استعراض تاريخ العمل ٤٩ (ربيع ١٩٧٥)، ص ٦٠-٨٠، وأعمال مختلفة ل «إيلي أ. هاوولي، بما في ذلك كتاب هاوولي، هيرت هوغر كوزير للتجارة، ١٩٢١-٢٨: دراسات لأفكار الفترة الحديثة والتطبيق (مدينة أيوا، صحيفة جامعة أيوا، ١٩٨١)، وهاوولي، الحرب الكبرى والبحث عن نظام حديث، ١٩١٧-٣٣ (نيويورك: صحيفة سانت مارتن، ١٩٧٩).

٣٧- وعن مؤتمر البطالة سنة ١٩٢١، انظر كارولين جرين، «مؤتمر البطالة سنة ١٩٢١: تجربة في التخطيط التعاوني الوطني»، وسط أمريكا: استعراض تاريخي ٥٥ (إبريل ١٩٧٣) ص ٨٣-١٠٧، وميتكاف، «الوزير هوغر» عن استخدام هوغر للمؤتمرات واللجان انظر باري

د. كارل، «التخطيط الرئاسى وأبحاث العلوم الاجتماعية: خبراء اليد  
«هوفر»، مناظير على التاريخ الأمريكى ٣ (١٩٦٩) ص ٣٤٧-٤٠٩،  
وكارل، شارلز أ ميريام ودراسة السياسات (شيكاغو: صحيفة جامعة  
شيكاغو، ١٩٧٤).

٣٨- اقتبس من «فابريكانت»، «تجاه قاعدة أصلب للسياسة الاقتصادية»  
ص ٢٤.

٣٩- لجنة التغيرات الاقتصادية الأخيرة الخاص بمؤتمر الرئيس حول البطالة،  
التغيرات الاقتصادية الأخيرة فى الولايات المتحدة، جزئين (نيويورك:  
شركة ماكجرو هيل بوك، ١٩٢٩).

٤٠- عبر استاذ فى جامعة كارولينا الشمالية عن وجهات نظره عن الفرصة:  
«أحد التصريحات الخاصة الأخيرة للسيد هوفر كانت أنه يريد حكومته  
أن تكون حكومة تركز على الحقائق. وحتى أن وافق على أنه يمكن  
أن يعجل بالوضع قليلاً، فهذا وضع شديد الأهمية ونحن نواجه حالة  
حقيقية أكثر منها نظرية. ويبدو أنها فرصة للقيام بمجهود فعال غير  
عادى- فرصة لا تتكرر كثيراً» انظر خطاب من هوارد أودام إلى أ.أ. داي  
(سبتمبر، ١٩٢٩) فى مؤسسة روكفلر، سلسلة ٢٣٦ صندوق ٩، نشرة  
١١٢.

٤١- وحول لجنة الابحاث حول الاتجاهات الاجتماعية الخاصة بالرئيس،  
انظر كارل، «التخطيط الرئاسى وأبحاث العلوم الاجتماعية»، وهربرت

هوفر، مذكرات «هربرت هوفر»: الوزارة والرئاسة، ١٩٢٠-٣٣ (نيويورك: ماكميلان ١٩٥٢) ص ٣١٢، ١٣. وثائق حول التخطيط الأول للمشروع الخاص بالاتجاهات الاجتماعية واشتراك مؤسسة روكفلر في تمويله موجود في RAC، سجل اوا، سلسلة ٢٠٠، صندوق ٣٢٦، نشره ٣٨٧٣، وأهداف اللجنة وضعت في «تقرير اللجنة الرئاسية للبحث الاجتماعي». وحول المؤسسات والعلوم الاجتماعية في ١٩٢٠، انظر ديفيد أ. كرسمان، «المؤسسات الأمريكية ومساندة الابحاث الاقتصادية، ١٩١٣-٢٩»، ميزفا ٢٠ (الربيع- الصيف ١٩٨٢) ص ٥٩-٨٢، ومارتن بالمروچوان بالمر، المؤسسات الخيرية وعلم الاجتماع في ١٩٢٠: ذكرى بيردسل رامل ولورا سيلمان روكفلر، ١٩٢٢-٢٩، ميزفا ١٩ (خريف ١٩٨١) ص ٣٤٧-٤٠٧: ومن أجل مناقشات عامة أخرى، انظر بارى د. كارك وستانلي ن. كاتز، «المؤسسة الخيرية الأمريكية الخاصة والمحيط العام، ١٨٩٠-١٩٣٠»، ميزفا ١٩ (صيف ١٩٨١) ص ٢٣٦-٧٠. وحول المكتب الوطني للبحث الاقتصادي والمؤسسات، انظر ويسلي ث ميتشل «الاحداث العاضية والمناظير». وأن أهم الدراسات الواضحة عن ظهور علم الاجتماع الأمريكي ودوره في صناعة السياسة العامة هي دراسة بارى د كارك للسيرة الذاتية ل «شارلز ماريام، شارلز أ ماريام ودراسة السياسات (شيكاغو: صحيفة جامعة شيكاغو، ١٩٧٤) ومن بين إسهامات ماريام قيامه بتأسيس مجلس أبحاث علم الاجتماع:

الخمسين عام الأولى (نيويورك: مجلس أبحاث علم الاجتماع، سنة ١٩٧٤). وبالرغم من أنه لم يكن معهد أبحاث سياسية بالمعنى الاصطلاحي الشامل، فإن مجلس دراسات علم الاجتماع، الذي تأسس سنة ١٩٢٣، كان مساعداً في جذب مساندته المؤسسات الخاصة بالعلوم الاجتماعية، وإنتاج مشاريع بحث تعاونية، والحفاظ على ميزان حساس بين الاهتمامات العلمية والتطبيقات العملية لمبادئ علم الاجتماع. وعندما أشار ميريام أولاً لفكرة تكوين جمعية شاملة لمبادئ علم الاجتماع، قوبل بانتقادات كثيرة. ومجلس الأبحاث الذي اقترحه بدأ وأنه سيقدم منافسة لاحتاجة لها للمصادرة النادرة ومضاعفة بعض أعمال مجلس البحث الوطني والمجلس الأمريكي للمجتمعات التعليمية، ويبدو أن المؤرخين، الذين كانوا راضيين بمجهود، والاقتصاديين، والذين أثبتوا بالفعل خبرتهم في جمع النقد الازم لدراساتهم، ليسوا قادرين على الانضمام إلى ماريام وزملائه من العلماء السياسيين في عملية خلق منظمات أخرى، وخاصة واحدة بدون نقود. وقد جاهد «ماريام» في وجهة عدم الاهتمام، وفي بعض الاوقات، المعارضة من قبل أفضل الجمعيات المهنية القائمة ومن علماء الاجتماع الفرديين الذين ظنوا أن المطالبة بعلم نقى لانتحمل أو تطبيق أن تصل إلى تسوية مع أكثر المطالب عملية للمتصدقين أو السياسة. لقد كان قادراً على جعل البحث السياسى والاجتماعى باقتراح مغرى للمؤسسات، وفي اللحظات التي من المحتمل فيها أن يفضلوا



تخصيص الموارد في المجالات الآمنة مثل الطب والعلوم الطبيعية. وقد كان قادراً أيضاً على إيجاد صلة بين العمل الفكري لعلماء الاجتماع وحقل الفعل السياسى والاجتماعى. وفي كلمات «كارل»، شارلز ماريام ص ١٢١، «ماريام قبل الأدوات التكنيكية للتخلص، ولكن مساندته للديمقراطية كمسيرة علمية للحكومة ورأية في تقديم العلوم كامتداد غير ثورى للتقليد الديمقراطى الكامن فى الحفاظ على توازن مستمر بين تطور التكنيكات العلمية الجديدة، فى يد، وتطور أسرع فى النشر فى اليد الأخرى».

٤٢- لجنة البحث الرئاسية فى الاتجاهات الاجتماعية، الاتجاهات الاجتماعية الأخيرة فى الولايات المتحدة، مجلدين. (نيويورك: شركة ماكجرو وهيل بوك ١٩٣٣)، وهوفر، مذكرات هيربرت هوفر ص ٣١٢-١٣.

٤٣- القصاصات وملحقات الصحف فى مجموعة ٢٠٠، صندوق ٣٢٦.

٤٤- أدولف أ. بيرل، ج ر، استعراض السبت، ٩ (١٩٣٣) ص ٥٣٣-٥٣.

٤٥- كما اقتبس من كارل «التخطيط الرئاسى» ص ٣٩٢-٩٣.

٤٦- كما اقتبس من جوزيف ب لاش، المتداولين والحالمين: نظرة جديدة على الاتفاقات الجديدة (نيويورك دويلداى، ١٩٨٨) ص ٨٦.

١- ورد في كتاب أرثر م شلزنجر، ج ر، وصول الاتفاق الجديد (بوستن: شركة هوفتون ميفلين، ١٩٥٩) ص ٥٢٧.

٢- ورد في كتاب رايموند أ مولى، أول اتفاق جديد (نيويورك، هاركورت، براس ١٩٦٦) ص ٣٥٦. ومن أجل القيام بوصف تاريخي لمسؤولية العقول التي دفعت منظور «مولى» إلى مجرى الأحداث سنة ١٩٣٢، انظر إليوت أ. روزن، هوثر روزفلت ومسؤولية العقول: من الكساد إلى الاتفاق الجديد. (نيويورك: كولومبيا، صحيفة الجامعة ١٩٧٧). وعن بيرل، انظر چوران شوارز، الليبرالية: أدولف أ بيرل ولنظرة للحقبة الأمريكية (نيويورك: الصحافة الحرة، ١٩٨٧). وقد أخذ الصحفيين المعاصرين بعض الملاحظات عن المفكرين حول «روزفلت» (نيويورك: دويلداي، دوران وشركاه، ١٩٣٩).

٣- صامويل أ روزنمان، العمل مع روزفلت (نيويورك، هاربروبروس، ١٩٥٢) ص ٥٦-٥٩.

٤- ركفورديج. تاويل، ثورة «روزفلت»: منظور شخصي للعام الأول (نيويورك: ماكميلان ١٩٧٧) ص ٤. وحول حياة تاجويل وأعماله، انظر برنارد ستر نشر، ركفورديج تاجويل والاتفاق الجديد (نيويورك: صحيفة جامعة راتجز، ١٩٦٤).

٥- ورد في مولى، الاتفاق الجديد الأول، ص ٣٥٦.

٦- فرانكلين د. روزفلت، الأوراق العامة وخطب فرانكلين د. روزفلت، صامويل أ روزفمان (نيويورك: راندون هاوس، ١٩٣٨) المجلد الأول ص ٦٤٦.

٧- ميلتون كاتز وجد في كتاب «كاتي لوشيم»، صنع الاتفاق الجديد، الحديث الداخلي (كامبردج ماساشوستس: صحيفة جامعة هارد فارد ١٩٨٣) ص ١٢١. وحول الفترة الانتقالية من العهد الجديد إلى الاتفاق الجديد، إنظر ألبرت ي. روماسكو، «هوفر. روزفلت والكساد العظيم: وهي بحث تاريخي في مقارنة دائمة، جيمس هولت، «الاتفاق الجديد والتقليد الأمريكي المضاد للإحصاءات و «إلى و. هاولي، «الاتفاق الجديد والعمل» في الاتفاق الجديد، الناشر جون براين، روبرت هيرمرز، وديفد يرودى (كولومبس: صحيفة جامعة ولاية أوهايو، ١٩٧٥) المجلد ١ ص ٣-٢٦، ٢٧-٤٦، ٥٠-٨٢، چوردان شوارز، فترة الكساد: هوفر، الكونجرس والكساد (أوربانا، صحيفة جامعة إلينوا ١٩٧٠ و «وليم ج. باربر، من العهد الجديد إلى الاتفاق الجديد: هربرت هوفر، الاقتصاديين وسياسة الاقتصاد الأمريكية، ١٩٢١-٣٣ (كامبردج، إنجلترا: صحيفة جامعة كامبردج، ١٩٨٥).

٨- وحول علماء الاجتماع في الحكومة خلال الثلاثينيات، انظر «جين م. ليونز، المشاركة الصعبة: علم الاجتماع والحكومة الفيدرالية في القرن العشرين (نيويورك: مؤسسة راسل ساج، ١٩٦٩) ص ٥٠-٧٩، وريتشارد س. كيركتال، علماء الاجتماع وسياسات الإقطاع في

عصر روزفلت، انظر جيرولد س. أ. يويراش، «المحاميين والتغيير الاجتماعي في حقبة الكساد»، برايمان، يريمز، وبرودي، الاتفاق الجديد مجلد ١، ص ١٣٣-٦٩، فرانكفورتر مقتبس من المرجع السابق ص ١٤٨.

٩- مكتب الولايات المتحدة للإحصاء الرسمي، الإحصاءات التاريخية للولايات المتحدة، من أوقات الاستعمار إلى ١٨٧٠ (واشنطن: وزارة التجارة، ١٩٧٥) الجزء الثاني ص ١١٠٢-١١٠٣.

١٠- جون شامبرلين، وليتس: إلى ر. وارين (نيويورك: كارليك وإيفانز، ١٩٤٠).

١١- خطاب من ج. هـ. وليتس إلى ر. وارين (٢٤ أغسطس، ١٩٤٢) في مركز أرشيف روكفلر (والذي سيطلق عليه الآن وبعد ذلك) باكانتيكو هيلز نيويورك: مؤسسة روكفلر، مجموعة تسجيل ٣، سلسلة ٩١٠، ملف ١٧.

١٢- إدموند أ. داي، «الذكاء الاجتماعي»، بداية خطاب، جامعة فيرمونت (١٥ يونيو، ١٩٣١) في مؤسسة روكفلر، جماعة تسجيل ٣، سلسلة ٩١٠ صندوق ٣، ملف ٢١.

١٣- خطاب من راسل لفينجويل إلى فريدريك كيبل (١٤ مارس ١٩٣٢) في ملفات شركة كارينجي مدينة نيويورك (وقد نقل مؤخراً إلى جامعة

كولومبيا).

١٤- چون م جلين، ليليان براندت، و ف. إميرسون أندروز، مؤسسة راسل ساج، ١٩٠٧-١٩٤٦ (نيويورك مؤسسة راسل ساج، ١٩٤٧) جزء ٢ ص ٥١٥، وجوانا كولكورد الإنقاذ المادى (نيويورك: مؤسسة راسل ساج، ١٩٣٦).

١٥- خطاب من ويسلى ميتشل إلى فردريك كيبل (٣ مارس، ١٩٣٣) فى ملفات شركة كاريتجى.

١٦- «لينكولن ستيفنز إلى فريدريك هاو، ٢٢ أغسطس، ١٩٣٤، فى خطابات لنكولن ستيفنس، إيلا ويتنر وجرانيل هيكس (نيويورك: هاركورت، براس وشركاه، ١٩٣٨) جزء، ص ٩٢. عن قصه مياه فيلين، انظر جيو الدوجونسون، التقدم الليبرالى: إدوارد أ. فيلين، من صاحب المتجر إلى رجل الدولة الاجتماعى (نيويورك: كوارد- ما كان، ١٩٤٨)، وكيم ماكيد «المدين الأمريكى: إدوارد أ. فيلين ومقاس الإصلاح الصناعى، ١٨٩٠-١٩٣٧»، الجديد الأمريكية للاقتصاد وعلم الاجتماع ٣٥ (يناير ١٩٧٦) ص ٧٧-٩٤. ملفات صندوق الخاص بالقرن العشرين فى نيويورك سیتی تحتوى على قصص شفهييه من عدة جميعيات فى «فيلين». وبعض أحاديث «فيلين» مجمعة فى كتاب أ.فيلين، الحديث عن التغير (نيويورك: طبعة خاصة، ١٩٣٩). وعن الرأسمال الخيرى، انظر مارى لادام، «متجر فيلين»

(نيويورك: مؤسسة راسل ساج، ١٩٣٠)، وستيوارت د. يداندنا  
الرأسمال الخيري الأمريكي (شيكاغو: ضعيف جامعة شيكاغو، ص  
١٩٧٠).

١٧- أ. فيلين «خطب الرئيس» (٢١ فبراير ١٩٣٠) ص ٣، في ملفات  
صندوق القرن العشرين.

١٨- إييد ص ٤.

١٩- أ.أ. فيلين، «خطاب الرئيس» (١٧ مارس ١٩٣٢) في ملفات صندوق  
القرن العشرين.

٢٠- صندوق القرن العشرين، التقرير السنوي لصندوق القرن العشرين  
(نيويورك: TCF ١٩٣٣) ص ٨، الدراسات التي قام بها الصندوق  
خلال الثلاثينيات تتضمن عمل «إفان كلارك»، الديون الداخلية  
للولايات المتحدة (١٩٣٣)، كلارك، كيف تضع ميزانية للصحة  
(١٩٣٣)، كلارك، التحكم في سوق الأسهم (١٩٣٤)، أسواق  
السندات المالية، الفريد برنهام ومارجريت جرانث شنايدر (١٩٣٥)،  
مارجريت جرانث شنايدر، مزيد من الأمن للعصر القديم (١٩٣٧)، بول  
ستيوارت وروفس تاكر، الدين الوطني واعتمادات الحكومة (١٩٣٧)،  
والبرت هارت، الدين والامتلاص، ١٩٢٩-٣٧ (١٩٣٨).

٢١- هارولد ج. لاسكى، «المؤسسات، الجامعات والأبحاث»، مجلة هاريز

٢٣- اقتبس من أرثرم شليزنجر، أزمة النظام القديم (بوشن: شركة هو فنون ميغلين ١٩٥٦، ص ٤٢٥).

٢٤- اقتبس من أرثر شليزنجر، ج ر، وصول الاتفاق الجديد (بوسطن: شركة هيوفتون ميغلين ١٩٥٩) ص ٣٤-٣٥.

٢٥- إيبيد ص ٣٨. التوافق كان له كنتيجة طبيعية شعور بالتوازن. وموضوع التوازن موضوع في كتاب ريتشارد هريلز، وجهات النظر الراديكالية والاحلام الأمريكية: الفكر الاجتماعي والثقافي في اعوام الكساد. (ميدلتاون، كورنراد: صحفيه جامعة ويسليان، ١٩٧٣) ص ٧٩-٨٠.

٢٦- هنري أ والاس، الحدود الجديدة (نيويورك: رينال وهيتشكوك، ١٩٣٤)، ص ٢١. روزفليت ورد في شليزنجر، ص ٣٩.

٢٧- جون ديوى في حديثه حول حزب سياسى جديد خلال خطب الكساد في كتاب «سياسات من أجل حزب جديد»، الجمهورية الجديدة ٤٦ (٨ إبريل، ١٩٣١) ص ٢٠٢-٣.

٢٨- حول فكرة التخطيط والمطالبة بها في الثلاثينيات، انظر أوتيس ل جراهام، تجاه مجتمع مخطط: من روزفليت إلى نيكسون (نيويورك: صحفية جامعة أوكسفورد ١٩٦٠) ص ١-٦٨. وفي إيبيد ص ١٤.

٢٩- إيبيد ص ٣٠.

٣٠- هيئة الموارد الوطنيه، خطه للتخطيط (واشنطن: هيئة الموارد القومية)

١٩٣٤.

٣١- وحول هيئة تخطيط الموارد الوطنية، انظر فيليب و. واركن، تاريخ هيئة تخطيط الموارد الوطنية، ١٩٣٣-٤٣ (نيويورك: جارلاند بريس ١٩٧٩)، ماريون كلاوسون، تخطيط الاتفاق الجديد: هيئة تخطيط الموارد الوطنية (بالتيمور: صحيفة جامعة جون هوبكنز، ١٩٨١).

٣٢- جراهام، تجاه مجتمع مخطط ص ٥٦.

٣٣- ألفين هانس، بعد الحرب- التشغيل الكامل (واشنطن: هيئة تخطيط الموارد الوطنية ١٩٤٢، وهيئة تخطيط الموارد الوطنية، سياسات الانقاذ، العمل والحماية (واشنطن: NRPB ١٩٤٣).

٣٤- ورد في ريتشارد هو فستادتر، مناهضى الفكر فى الحياة الأمريكية (نيويورك: ألفريد أ. كنوف ١٩٦٣) ص ٢٥٦.

٣٥- سترنشر، ركسفورد تاجويل والاتفاق الجديدة ص ٣٤٦.

٣٦- وثائق حول خطط لما أصبح دراسة ميدلثون موجودة فى RAC، أوراق رايموند ب. فوسديك. «تاريخ دراسة المدن الصغيرة»، صندوق ٢٢ ملف ١٥.

٣٧- روبرت ليند، المعرفة لماذا؟ مكان علم الاجتماع فى الثقافة الأمريكية (برينستون: نيوجرس: صحيفة جامعة برينستون ١٩٣٩) ص ٧.



٣٨- إبيد ص ١٤٦ .

٣٩- إبيد ص ١٩ .

٤٠- إبيد ص ٢٠٠ .

٤١- إبيد ص ٢٠٣ .

### خامسا / المعتقدات التكنوقراطية

١- روبرت أ. شيرود، روزقليت وهوبكنز: تاريخ شخص (نيويورك: «هاريس» و «بروس» ١٩٤٨).

٢- وحول مساندة الحكومة الفيدرالية للبحث، انظر ميشل د. ريجان، العلوم والتصير الفيدرالي (نيويورك: صحيفة جامعة أكسفورد ١٩٦٩) ص ٣٢٠، وبالنسبة للأمثلة المذكورة: جين م ليونز المشاركة الصعبة: العلوم الاجتماعية والحكومة الفيدرالية فى العشرين (نيويورك: مؤسسة راسل ساج، ١٩٦٩)، أ. هانتز دوبرى، العلوم فى الحكومة الفيدرالية (كمبردج إنجلترا، صحيفة)، ودون ك. برايس، الحكومة والعلوم (نيويورك: صحيفة جامعة نيويورك ١٩٥٤).

٣- وعن تحريك علماء الاجتماع خلال الحرب، انظر ليونز، المشاركة الصعبة ص ٨٠-١٢٣ .

٤- وآشير إلى صامويلسون فى كتاب روبرت ليكشمان، عصر كاينز

(نيويورك: راندوم هاوس ١٩٦٦) ص ١٦٠.

٥- جون كنيث جالبريث، حياة في أوقاتنا (بوش شركة هو فتون ميغلين ١٩٨١) ص ١٦٣.

٦- وحول تطور علم الاجتماع الجامعي بعد الحرب العالمية الثانية، انظر روجر جيجر، «المؤسسات الأمريكية وعلم الاجتماع الاكاديمي» مينرنا ٢٦ (خريف ١٩٨٨) ص ٣١٥ - ٤١.

٧- صندوق القرن العشرين طلب من جورج جالووي بهيئة التخطيط الوطني بتكوين دليل عن المنظمات المشتركة في التخطيط. وقد ظهر الدليل أولاً في شكل منسوخ سنة ١٩٤١ تم طبع بعد ذلك، وانتشر وتم مراجعته سنوياً في سنة ١٩٤٢، ١٩٤٣ و ١٩٤٤ تحت عنوان التخطيط في فترة ما بعد الحرب في الولايات المتحدة: دليل تنظيمي (نيويورك: صندوق القرن العشرين) الكتب التي كتبها ستيفارت شيز كانت جزءاً من سلسلة أطلق عليها «عندما تنتهي الحرب»، وجميعها تم نشرها من قبل صندوق القرن العشرين. والعناوين ضمت «الطريق الذي يغيره: ١٩١٤-١٩٤٢، الأهداف من أجل الأمريكان: ميزانية لاحتياجاتنا ومواردنا (١٩٤٢)، «من أين تأتي النقود؟» مشاكل المصادر التمويلية لفترة ما بعد الحرب (١٩٤٣)، الديمقراطية تحت الضغط: أجزاء هامة وخاصة عن الانعاش الشعبي (١٩٤٥)، تجارة الغد؛ مشاكل تجارتنا الخارجية (١٩٤٥)، ولهذا حاربنا (١٩٤٦).

٨- وحول استقبال اقتصاديات كينسيان من قبل صانعي السياسة ورجال الاعمال، انظر ليكاشمان، بمصر كينس، وروبرت أ. كلولينز، رد فعل الاعمال من كينس، ١٩٢٩-٦٤. (نيويورك: صحيفة جامعة كولومبيا، ١٩٨٢).

٩- وحول مجلس مستشاري الاعمال، انظر كيم ماكيد، الاعمال الكبيرة والقوة الرئاسية: من FDR إلى ريجان (نيويورك: وليم مور وشركا، ١٩٨٢). وحول تاريخ CED، انظر كارل شريفتجير، الاعمال تأتي من عصور: تأثير لجنة التطور الاقتصادي (CED)، ١٩٤٢-٦٠ (نيويورك: «هاربر» و «بروس» ١٩٦٠) وشريفتجير، الاعمال والسياسة العامة: دور اللجنة الخاصة بالتطور الاقتصادي، ١٩٤٢-٦٧ (إنجلوود كليفس، نيوجيرسي قاعة برنتيس ١٩٦٧). وبكتابه هذه الكتب، قام شريفتجير أيضاً بتنظيم مواد أرشيف CED، والتي كانت على أفلام مصغرة في مكاتب CED في نيويورك.

١٠- وليم بنتون، «بيان عن الخلفيه التاريخيه للجنه التطور الاقتصادي ٢٦ أكتوبر ١٦٤٣ في ملفات CED.

١١- بيروسلو رامل، «الاعمال تنظيم لتسير إلى الامام» ١٤ إبريل ١٩٤٣، في ملفات CED.

١٢- دورفمان في إنشاء لجنة التطور الاقتصادي تم وصفه في كتاب الان ر.كتاكي، بول ج. هوفمان: مخطط المساعدة الاجنبية (الكينجتون:

صحيفة جامعة كنتاكي (١٩٨٥) وعن «وليم بنتون»، انظر سيدنى هايمان، حياة وليم بتون (شيكاغو: صحفية جامعة شيكاغو ١٩٦٩)، وفى ملفات CED، وليم بنتون، «بيان للخلفيه التاريخية للجنة التطور الاقتصادى (٢٦ أكتوبر ١٩٤٣) وفى ١٩٤٤ وصف هوفمان CED على أنه منظمة تصفيه ذاتية مؤقته (ملفات CED، لقاءات المسئولين، ٢٢ سبتمبر ١٩٤٤) ومنذ البداية، تم افتراض أن المشاكل المكررة، بطبيعتها، عمرها قصير وكان من الضرورى أيضاً وصف عمل CED بأنه مؤقت لكسب تعاون الغرفه التجارية للولايات المتحدة، والتي كانت تنظر بقلق التنظيم المحلى لشعبه التطور الاقطاعى. وفى لقاء المجلس فى سبتمبر ١٩٤٤، كان من الواضح أن «فلاندرز»، بنتون، فولسوم، وهوفمان كانوا لديهم خطط بحث طويلة المدى فى عقولهم. وقد اقترح هوفمان بأن هناك أهدافاً تعليمية طويلة المدى: ونحن «يجب أن نكرس جهودنا تجاه تطوير الفهم الشعبى للحقائق الاقتصادية الاساسية» أما فولسوم فقد رأى ايجاد دور سياسى بصورة أكبر، مشيراً إلى أن رجال الكونجرس كانوا مهتمين لما كان على رجال الاعمال أن يقولوه: «إن رجال الاعمال يضيعون فرصة للقيام بخدمة شعبية بفشلهم فى العمل بصورة بناءة مع الكونجرس، كاقتراده». وفى لقاء سنه ١٩٤٥، اشار «فولسون بأن الكونجرس يلعب دوراً عريضاً فى تشكيل السياسة، ولكن لاحظ التشكيل الغير ملائم للجنان الكونجرس. يتودور إيتيما، مدير الابحاث، لاحظ وجود حقل واسع ومفتوح للبحث، مقدراً أن ٥٠٠

الف دولار فقط تنفق سنوياً من قبل المعاهد الخاصة على البحث السياسى. وبالنسبة لمنه ١٩٤٥، أمل فى رفع الميزانية إلى ٩٠٠ الف دولار، والتي يجب أن يذهب أكثر من نصفها إلى البحث. وفى بداية ١٩٤٦، تم انتهاء عمل قسم التطور الاقطاعى، وبدأ CED فى تكريس نفسه بصورة فعالة للبحث. وقد تم الحصول على ملاحظات «هوفمان» من ملفات CED. بول هوفمان، لقاء المسئولين «٥ أكتوبر، ١٩٤٥» ودقائق من لقاء مجلس الإدارة ٢ فبراير ١٩٤٦.

١٣- وليم بنتون، «بيان للخلفيه التاريخية للجنة التطور الاقتصادى» فى ملفات CED.

١٤- اقتصاديات المجتمع المفتوح ظهر أول فى فورتين (أكتوبر ١٩٤٤) واعيد نشره فى شكل كتيب. وقد أصدر CED من ثلاثه إلى أربعة بيانات سياسيه كل عام. بعضها تم إصداره فى الاربعينيات وضمن عمالة ما بعد الحرب وتسوية عقود الحرب المنهيه ١٩٤٣، خطه الضرائب الفيدرالية لفترة ما بعد الحرب لكبار العاملين ١٩٤٤، التجارة الدولية، الاستثمار الاجنبى: كيف نجعلهما أكثر فعالية ١٩٤٧، السياسة الماليه والنقدية من أجل الوصول إلى استقرار اقتصادى أعظم ١٩٤٨، ومنظمة التجارة الدولية واعادة بناء التجارة الدولية.

١٥- هربرت ستين، لقاء مع الكاتب، ١١ مارس ١٩٨٦.

١٦- وحول موقف العمالة سنه ١٩٤٦، انظر ستيفن ك. بيلى، الكونجرس

يصنع قانوناً: القصة وراء تصرف العاملين سنة ١٩٤٦ (نيويورك: كولومبيا، صحيفة الجامعة ١٩٥٠)، والتي تصف التاريخ التشريعي للتصرف. وقد سرد أول رئيس لمجلس المستشارين الاقتصاديين قصة التصرف والاعوام الأولى للمجلس وكتاب ادوين مورس، اقتصاديات في الخدمة العامة (نيويورك: هاركورت، براس وشركاه- ١٩٥٣). وحول CED من أول تشكيله سنة ١٩٦٤، انظر إدواردس فلاس، صحفي، نصيحة اقتصادية وقيادة رئاسية: مجلس المستشارين الاقتصاديين (نيويورك، صحيفة جامعة كولومبيا، ١٩٦٥). ومن أجل استعراض عام لاقتصاديات كينسيان ومضمون لصانعي السياسة العامة في الولايات المتحدة والمملكة المتحدة، انظر دونالد وينس، الاقتصاديات والسياسة: دراسة تاريخية (نيويورك: ووكر وشركاه، ١٩٦٩) ومن أجل استعراض أشمل لصنع السياسة الاقتصادية، انظر هيربرت ستين، اقتصاديات الرئاسة: صنع السياسة منذ روزفيلت إلى ريجان وبعد ذلك (نيويورك: سيمون وشستتر، ١٩٨٤).

١٧- نورس، الاقتصاديات في الخدمة العامة.

١٨- إبيد، ص ٣٨٠.

١٩- هاري س تدومان، عام القرارات، جاردن سيتي نيويورك: دو بلد أي وشركاه، (١٩٥٥) ص ٤٩٤.

٢٠- كما اقتبس في كتاب فلاس، نصيحة اقتصادية وقيادة رئاسية، ص ٢٥.

٢١- ورد في كتاب، روبرت ج. دونوفان، الصراع والازمة: رئاسة هارى س. ترومان، ١٩٤٥-٤٨ (نيويورك: و. و. نورتن وشركاه، ١٩٧٧) ص٢٤.

٢٢- هارى س. ترومان، سنوات التجربه والامل (جاردن سيتى، نيويورك: دويلدا وشركاه، ١٩٥٦) ص٢٨-٦٠.

٢٣- وحول اهتمامه المبكر بالميزانية انظر ترومان، عام القرارات ص١٤٦-٧.

٢٤- ترومان اعوام التجربة والامل ص٥٩.

٢٥- وعن شركة «راند»، منذ تأسيسها إلى بداية الستينيات، انظر بروس ل. ر. سميث، مؤسسة راند: حالة راسية لشركة استشارية لاتعتمد على الربح (كامبردج، ماساشوستس: صحيفة جريد هارفارد، ١٩٦٦). وتقييم آخر لشركة استشارية لاتعتمد على الربح (كامبردج، ماسشوستس: صحيفه جريد هارفارد، ١٩٦٦). وتقييم آخر لشركة راند من حيث تأسيسها ودورها فى صنع السياسة على الامن الوطنى ورد فى فريد كابلان سحره أرما جيدون (نيويورك: سيمون وشستر، ١٩٨٣). بالاضافة إلى مذكرات شيقه لـ ر.د. سبشت، راند- نظره شخصية لتاريخها، جريدة عمليات البحث الاجتماعى لأمريكا، رقم ٨ (نوفمبر-ديسمبر ١٩٦٠) ص٨٢٥-٣٩. انظر أيضاً، شركة راند: الاعوام الخمسة عشر الأولى (ساتا مونيكا، كاليف شركة راند ١٩٦٣).

٢٦- مذكرة من الجنرال و. ارنولد إلى تيودور فون كارمان، ٧ نوفمبر ١٩٤٤، أعيد طبعها في مجله القوات الجوية (اغسطس ١٩٨٤) ص٧١. وقد عمل فون كارمان وزملاؤه خلال سنة ١٩٤٥ وتوصلوا إلى تقرير شامل أطلق عليه تجاه آفاق جديدة، والتي تنادى بأن هناك حاجة لطريقة للبقاء على الاهتمام الدائم للعاملين العلميين بمشاكل القوات الجوية «وقد وردت مقاطع من التقرير في كابلان» «سحرة أرماجيدون» ص٥٦.

٢٧- ورد ذكر ارنولد في كتاب «كابلان» سحرة أرماجيدون» ص٥٨. وقد تحرك ارنولد باحساس بالحاجة، حيث انه من الواضح اهتمامه بمشاكل كسب المال من الكونجرس بعد الحرب. وقد قال: «اننى قلق من أن أبحاث القوات الجوية لما بعد الحرب والحرب القادمة وبرامج التطور يمكن أن تكون على قاعدة مسموعة ومستمرة بالاضافة، إلى اننى راغب في ان تكون هذه البرامج في هذا الشكل وتحتوى على التفكير الجيد، والتفكير بعيد المدى الذى، بالاضافة إلى ضمان أمن أمتنا ويخدم كمرشد للاعوام العشرة أو العشرين القادمة، أن تستخدم هذه البرامج كقاعدة للاستخدام المالى المناسب من قبل الكونجرس مذكرة من الجنرال ه. ه. ارنولد إلى تيودور فون كارمان، ورد في كابلان، ص٧١. مؤسسة فورد لعبت دوراً رئيسى في تأكيد أن شركة راند يمكن أن تصبح منظمة مستقلة لاتربح عن طريق امداد منظمات البحث بضمائنات قروض. الوثائق الخاصة بالماوضات التى ادت إلى



- القرض والاعتمادات المالية السابقة في ارشيف مؤسسة فورد نيويورك.
- ٢٨- اقام «راند» مؤتمراً لعلماء الاجتماع في نيويورك في سبتمبر ١٩٤٧ (محاضر الجلسة صدرت على انها تقرير «راند» ١٠٦ (سانتا مونيكا، كاليف: شركة راند ٩ يونيه ١٩٤٨). والجمله من التعليق الافتتاحي لـ «وارين ويفر» للمؤتمر وما صدر خلال الجليه.
- ٢٩- تقيمي لاسهام «راند» في تحليلات النظام تعتمد على سميث، شركة «راند»، وكابلان، سحره ارماجيدون، بالاضافه أيضاً إلى المقابلات مع الاعضاء الحاليين لشركة راند.
- ٣٠- وحول تطور الفكر الإستراتيجي لفترة ما بعد الحرب، انظر جريج هيركن، مجالس الحرب (نيويورك: الفرد أ. كنوف، ١٩٨٥).
- ٣١- هولستروود في سميث، شركة «راند» ص ٢٠٠.
- ٣٢- ورد في هركن، مجالس الحرب ص ٩٢.

### سادسا / موقف المفكرين:

- ١- افتبس من جيمس ماكجريجور بيرنز، القيادة (نيويورك: هاربررود، ١٩٧٨) ص ٣٩٤.
- ٢- بورتر ماكيفر، ادلاي ستيفسون: حياته وميراثه (نيويورك: وليم مور وشركا، ١٩٨٩) ص ٣١٥-١١.

٣- جون كنيث جالبريث، حياة في اوقاتنا: ذكريات (بوستن شركة هوفتن ميغلين ١٩٨١) ص ٣٥٥-٣٥٧ نيودورسورنسون بمساعدة إيرل لاثام بجامعة امهيرست، بدأوا في تشكيل لجنة استشارية أكاديمية في أواخر ١٩٥٨. وكان من بين الاعضاء ارشيبالد كوكس، جيمروم وايزيد، ارثرسلزنجر، جون كنيث جالبريث، و.و. روستو، بول نيتز، كارك كايس، بول صامولسون، روجر هيلسمان، وچيمس تورن، وجميعهم خدموا في إدارة كيندى. والجماعة تلتقى نادراً ولكنها تقدم أوراق عن الوضع ونصائح سريعة. وقد اوضح سورنسون ان المفكرين شئ هام ذو قيمة يجب صقلهم انظر نيودورس. سورنسون، كيندى (نيويورك: هاربروروى ١٩٦٥) ص ١١٧-١٨.

٤- هنرى ر. ليس، ناشر، الهدف الوطنى (نيويورك: هولت، راينهارت ووينستون ١٩٦٠) ص ١٢٧.

٥- سورنسون، كيندى ص ٢٥٤-٥٦.

٦- إيسيد ص ٢٦٢. أحد اهم الدراسات الخاصة بصنع السياسة فى البيت الابيض فى عهد كيندى هى كتاب روجر هيلسمان، لتحريك امة: سياسات السياسة الخارجية فى إدارة جون ف. كيندى (نيويورك: دلتا، ١٩٦٨).

٧- المرجع السابق ص ٢٥٦.

٨- روبرت ك. ميرتون «دور المفكر في البيروقراطية الشعبية»، في ميرتون، النظرية الاجتماعية والهيكل الاجتماعي، (نيويورك: الصحيفة الحرة، ١٩٥٧) ص ٢١٣.

٩- وعن تاريخ الاجماع انظر برنارد سترنشر، الاجماع، الصراع والمؤرخين الأمريكيين (بلومنجتون مطبعة جامعة أنديانا، ١٩٧٥).

١٠- أما نهاية إيديولوجية فقد تمت مناقشة من قبل ادوارد شيلز، نهاية إيديولوجية، المقابلة ٥ (نوفمبر ١٩٥٥) ص ٥٢-٥٨ انظر أيضاً، دانييل بل، نهاية إيديولوجية (جلينكو ينواي: الصحيفة الحرة ١٩٦٠).

١١- روبرت ألين «انحطاط السياسات والإيديولوجية في مجتمع المعرفة، استعراض أمريكي لعلم الاجتماع ٣١ (١٩٦٦) ص ٦٤٩-٦٢، ولين، «سياسات الإجماع في عصر الغنى»، استعراض أمريكي للعلوم السياسية ٥٩ (١٩٦٥) ص ٨٧٤-٩٥.

١٢- جون ف. كنيدى الخطبة الافتتاحية في جامعة بال، «يونيه ١٩٦٢، في الاوراق العامة لرؤساء الولايات المتحدة: جون ف. كنيدى، ١٩٦٢ واشنطن: مكتب الطباعة الحكومي بالولايات المتحدة، ١٩٦٣، ص ٤٧٠-٤٧٥. وقبل اسابيع قليلة، قام كنيدى بتقديم ملاحظات مماثلة في الملاحظات الافتتاحية في مؤتمر البيت الابيض حول مشاكل الاقتصاد والوطنى.

١٣- مثاليات كنيدي تم تجميعها في مثال عن السمعة الرئاسية من قبل ارترم. شلزنجر، صحفي، ومؤرخ وعضو في البيت الابيض في عهد كنيدي: «تغير السمعة الرئاسية»، وفي كتاب «شلزنجر» دورات التاريخ الأمريكي (بوستن: شركة هوفتون سيفلين ١٩٨٦) ص ٣٧٢ - ٤١٨.

١٤- تقييم الاخبار والمقالات في الجرائد التالية: واشنطن بوست، ٢٠ نوفمبر، ١٩٦٠، وواشنطن نيوز، ١٧ نوفمبر ١٩٦٠. والاشارة إلى اعتماد «كنيدي» على الخبراء ودور معهد بروكنجز وردت كموضوع في مجلة «الاكونوميست» ٢ ديسمبر، ١٩٦١ بعنوان «خبراء تحت الطلب».

١٥- لورين هنري، الفترة الانتقالية الرئاسية (واشنطن، معهد بروكنجز ١٩٦٠) المذكرات الخاصة بالفترة الانتقالية والاتصالات مع كلا من المرشحين موجودة في «ملفات الرئيس الخاصة بالفترة الانتقالية ١٩٦٠-١٩٦١ في ارشيف معهد بروكنجز، واشنطن».

١٦- في بداية الخمسينيات، استعرضت مؤسستي فورد وروكفلر الفترة الانتقالية من قبل مولتون إلى كالكينز ونظرا لها على انها فرصة لاعادة الحيوية للمعاهد المخدرة. وقد اهتم كالكينز بها كثيراً عند ما قبل هذه المهمة ويذكر كنت اشعر بالخوف عندما قبلت رئاسة معهد بروكنجز حيث أن سمعته الخاصة بالاعمال العلمية الرفيعة المستوى كانت قد تآثرت، خاصة بين الاقتصاديين وعلماء السياسة، بسبب بعض مانشره،

وبسبب النظرة الاجتماعية التي نسبت إلى بعض الاعضاء القليلين من الاماثة به وخطاب روبرت كالكينز إلى توماس كارول في مؤسسة فورد (١٤ أكتوبر ١٩٥٣) موجود في مركز ارشيف روكفلر، بوكانتيكو هيلز، نيويورك، مؤسسة روكفلر، مجموعة تسجيل ١.١، سلسلة ٢٠٠، صندوق ٣٦١، ملف ٣٧٠٥.

١٧- ولاستعراض كالكينز لدور بروكنجز انظر لقاء معه، معهد البحث الخاص، مواجهة (فبراير ١٩٦٤) ص ١٨ - ٢١.

١٨- ارشيف مؤسسة فورد، (٢٥ سبتمبر ١٩٥٨).

١٩- من بين أبرز مانشر من قبل معهد بروكنجز في الاقتصاد في أواخر الخمسينيات وأوائل الستينيات مانشرة ويلفريدلويس، صحفي، «السياسة الفيدرالية السنوية في فترة الركود ما بعد الحرب»، «ريتشارد جود». دخل الفرد، «جون ج جيمرلي وادوارد س شو»، النقود في نظرية التمويل، «مارشال روبنسون»، «مقف الدين الوطني»، ولتر سالت وبياتريس فاكارا: «تحرير الواردات والعمالة»، ج.م. كلارك، «المنافسة كعملية ديناميكية»، ومارك ماسيل: «المنافسة والاحتكار» ومع منتصف الستينيات تم نشر حوالي عشرين دراسة عن الاقتصاد سنوياً.

٢٠- برنامج الدراسات الحكومية في أواخر الخمسينيات وبداية الستينيات قدم دراسات مثل دراسة مارفر هـ. برنستين، «عمل التنفيذيين الفيدراليين»، شارلز ل. كلاب رجل الكونجرس، عملة كما يراه؛ فرانكلين ب.

كيلباتريك، ميلتون م. كامينجز، صحفي، وريتشارد جنتن، صورة  
الخدمة الفيدرالية؛ بول ديفيد، رالف جولدمان، وريتشارد م بين سياسة  
اجتماعيات الحزب الوطنى؛ وهارولد أولاند، اثار البرامج الفيدرالية على  
التعليم العالى.

٢١- دراسات السياسة الخارجية كانت اصغر برامج بروكينجز وكان بصورة  
أكبر على ابحاثه حول الدول النامية والمساعدات الأجنبية من اشهر  
عملين نشرهما كان كتاب جون ب لوس، ازمات هادته فى الهند؛  
وروبرت أشر، المنح الفروض والعمله المحليه المتداولة.

٢٢- عن شركة «راند» وإدارة كينيدي، انظر جريج هركين، مجالس الحرب  
(نيويورك: الفريد أكنوف، ١٩٨٥).

٢٣- عن التغيرات فى وزارة الدفاع، انظر ولیم هوفمان، إستراتيجية ماكنمارا  
(نيويورك: هاربرو روى ١٩٦٤).

٢٤- توجد دراستان تقليديتان لتحليل النظام وسياسة الدفاع ل «شارلزج  
هيتسن ورولاندى ن. ماكين». اقتصاديات الدفاع فى العصر النووى  
(كامبردج، ماساشوستس صحيفة جامعة هارفارد، ١٩٦٠). وألان  
إتشون و م واين سميت، «ما الكمية الكافية؟» (نيويورك: هاربروروى  
١٩٧١). والأكثر أهمية كان عمل إيداهوز، تحليل الانظمة فى  
السياسة الدفاعية كان موضوع «بيتر ديلون»، «تأثير التحليلات على  
سياسة الدفاع الأمريكية» ورقة راند ٧١٣٦ (سانتا مونيك، كاليف:

- شركة راند، أغسطس (١٩٨٥).
- ٢٥- شركة راند: الاعوام الخمسة الأولى سانتا مونيكا، كاليف: شركة راند (١٩٦٣) ص ١٤.
- ٢٦- وردن «كروايت» فى كتاب فريد كابلن، سحرة أرماجيدون (نيويورك: سيمون وشستر ١٩٨٣، ص ٢٥٥ و ٢٥٧).
- ٢٧- ر. د. سبشت، «راند- نظره شخصية لتاريخه»، جريدة عمليات بحث المجتمع الأمريكى نمرة ٨ (نوفمبر- ديسمبر ١٩٦٠) ص ٣٧-٨٣٦.
- ٢٨- ريتشارد جودوين، تذكر أمريكا: صوت من الستينيات (بوسطن، النيل، براون وشركاه، ١٩٨٨ ص ٢٥٢، انظر أيضاً، ليندون ب. جونسون، خطاب تولية الرئيس، الاوراق العامة للرئيس، ١٩٦٥ واشنطن: مكتب الطبع الحكومى بالولايات المتحدة، ١٩٦٦، الجزء الأول ص ٧١.
- ٢٩- جودوين، تذكر أمريكا ص ٢٨٤.
- ٣٠- أحد التقييمات العامة للمجتمع الكبير كان «المجتمع العظيم: دروس للمستقبل، الناشر ايلى جينز برج وروبرت سولو (نيويورك: الكتب الاساسية، ١٩٧٤)، والتي كانت اساساً نسخه من «المصلحة العامة، والتي كانت صفحاته يوبينغ بعنف البرامج الخاصة بالمجتمع العظيم. وهناك تقييم آخر أكثر حد انه هو المجتمع العظيم وميراثه: عشرين عام

من السياسية الاجتماعية للولايات المتحدة، مقال. مارشال كابلن  
 وييجي كوكيتي (دورها: صحيفة جامعة ديوك، ١٩٨٦). واحد  
 التقييمات المفضله والخاصة بما فكرت الحكومة فى القيام به فى  
 الستينيات هوجون أ. شوارتز، النجاح الأمريكى الخفى، اعادة تقييم  
 عشرين عام من السياسة العامة (نيويورك وونورتون وشركاه ١٩٨٣).  
 والجدل القائل بأن المجهودات الاجتماعية للحكومة كانت مضادة  
 للنتاج وقد ورد ذلك فى كتاب شارلز موراي، فقدان القاعدة: السياسة  
 الاجتماعية الأمريكية، ١٩٥٠-٨٠ (نيويورك: الكتب الرئيسية  
 ١٩٨٤). وافضل ثناء لاسهام علماء الاجتماع فى مبادرات المجتمع  
 العظيم كان من قبل هنرى ايرون، السياسات والمهنيين: منظور على  
 المجتمع العظيم (واشنطن، معهد بروكنجز، ١٩٧٨). وقد قال ايرون  
 (ص ٩) انه فى بعض الحالات، تاتى اكتشافات علم الاجتماع بعد،  
 بدلاً من قبل، التغيرات فى السياسة، وهذا يشير إلى ان الاحداث  
 السياسية قد تؤثر على العلماء أكثر من تأثير الابحاث على السياسة.

٣١- تيودور هـ. وايت، تصرف المفكرين، لايف ٩ يونيه، ١٩٦٧)  
 ص ٤٣-٥٨، وقد استمرت السلسلة فى ١٦ يونيه ص ٤٥-٥٦، و  
 ٢٣ يونيه ص ٧٦-٧٨.

٣٢- ولتقييم زيادة أو انخفاض نظم الميزانية والبرامج والتخطيط، انظر الآن  
 شيك، موت فى البيروقراطية: موت الفيدرالية PPB، استعراض الإدارة  
 العامة ٣٣ (مارس-إبريل ص ١٤٦-٥٦).



٣٣- ومن جونسون ثم الاقتباس من كتاب ايريك ف. جولدمان، مأساة ليندون جونسون (نيويورك الفريد أ. كنوت ١٩٦٩) ص ١٥٧.

٣٤- إيبس ص ١٣٢.

٣٥- دوريس كيرنس، ليندون جونسون والحلم الأمريكي (نيويورك، هاربر روى ١٩٧١) ص ٢١٧.

٣٦- إيبس ص ١٣٢. جولمان، مأساة ليندون جونسون ص ١٣٢، تقدم ملاحظة عامة حول كيفية تأثير المفكرين فى السياسة: منذ ايام تيودور روزفلت، وخاصة منذ الثلاثينيات، قدم المفكرين خدمات براقية فى ابتكار وتشجيع برامج جديدة. ولكنهم فعلوا ذلك اساماً عن طريق كتابه اعمال خاصة بالتطور المستقبلى وجدل آخرين يطبقون ذلك، أوروبا لعمل داخل الحكومة.

٣٧- جاك فالنتى، رئيس انسان جداً (نيويورك: و.و. نورتون وشركاه ١٩٧٥) ص ٦٥.

### سابعا / عن حدود الليبرالية

١- تقييم عن الحرب ضد الفقر، والذي استخدم اللقاءات ومواد الارشيف وملاحق للقتييمات الداخلية، تناولة نيكولاس ليمان، الحرب الغير منتهية، اطلانتك الشهرية (الجزء ١، ديسمبر ١٩٨٨، الجزء الثانى ٥ يناير ١٩٨٩ هيلر اقبس من الجزء الأول ص ٣٩.

- ٢- دانييل باتريك مونييهان، أقصى سوء فهم محتمل: تصرف الجماعة في الحرب ضد الفقر (نيويورك الصحافة الحرة ١٩٦٩) ص Xii-Xiii.
- ٣- بيتر مارييس ومارتن رين، مشاكل الإصلاح الاجتماعي: الفقر وتعرف الجماعة في الولايات المتحدة (نيويورك: صحيفة ألترن ١٩٦٩) ص ٢٠٥.
- ٤- مونييهان، أقصى سوء فهم محتمل، ص ١٨٨ - ٨٩. استنتاجات مونييهان حول مواطن الضعف واستخدام الابحاث خلال الستينيات مؤلمة: «إننا بصفة دائمة نسئ تقدير الصعوبات، ونفرط في تضخيم النتائج، وتجنب أى دليل على التضارب والصراع، وهذا خلق بصورة متكررة الاحوال التى أدت إلى الفشل بالرغم من وجود رغبة قوية للنجاح. أكثر من نقطة ضعف، فى الاحوال الحاضرة كانت السبب فى احتمال التصدع المحتوم... وهذا الخطر تضاعف بالاستهلاكات المتزايدة للسياسات واستخدام أفكار يعود أصلها إلى العلوم الاجتماعية وتعد بإحداث تغير اجتماعى من خلال تأثير ما يمكن أن يطلق عليه المسيرة الخفية للمجتمع».
- ٥- وحول التوسع فى الابحاث الحكومية والتقييمات، انظر أرنولد ج. ميلتسز، محللى السياسة فى البرقراطية (بيركلى: صحيفة جامعة كاليفورنيا، ١٩٧٦)، لورنس ألين، مقال، معرفة وسياسة: العلاقة الغير مؤكدة (واشنطن: معهد المشاريع الأمريكى ١٩٨٠)؛ مشاكل البحث فى

سياسة المجتمع الأمريكي، مقال. كلارك أبت (كامبردج، ماساشوستس: كتب «أبت»). ويتردى ليون، نصيحة وإجماع: تطور علوم السياسة (نيويورك مؤسسة راسل ساچ، ١٩٨٨) مجال العلوم السياسية تم مناقشته في مجموعة من المواضيع تحت عنوان عام «انفجار التحليل السياسى»، وفي «إجراءات: علم الاجتماع والمجتمع الحديث (سبتمبر- أكتوبر، ١٩٧٩) ص ٩-٥١. الصورة الشاملة للمساعدة المخصصة لبحاث علم الاجتماع والتي تصل إلى ٢ بليون دولار من كتاب «أبت»، مشاكل فى أبحاث السياسة الاجتماعية الأمريكية.

٦- ليزون جونسون، «الحكومة والإدارك الخطير» خطاب ألقاه ليندون ب. جونسون ٢٩ سبتمبر، ١٩٦٦ (واشنطن: معهد بروكنجز ١٩٦٦) ص ١٣-١٤.

٧- ميلتسز، تحليلات السياسة فى البيروقراطية (ص ١٧٣-١٧٥. من الصعب أن نقول بصورة محددة ما هم عدد المحللين السياسيين الذين يعملون فى الوكالات الحكومية. وقد أنهى «ميلتسز بحثه عن عدد بقولة ببساطة»: من المؤكد أن هناك آلاف من محللين السياسة» ص ١٧٣.

٨- «أبيث»، مشاكل فى أبحاث السياسة الاجتماعية الأمريكية ص ٤.

٩- هنرى أرون، السياسات والحرفيين: منظور المجتمع العظيم (واشنطن:

معهد بروكنجز (١٩٧٨) ص ١٥٩، أشار إلى أن كتاب «ر» و «أ» «البحث والتجربة» سيكون قوة فكرية محافظة في المناظرات الخاصة بالسياسة العامة، وقد أكد أن محللي السياسة «يمكنهم المساعدة في رفع مستويات الدليل المقبول، يمكنهم تغذية وتعميق فهم تعقيدات المشاكل والنتائج غير المقصودة للتصرف».

١٠- يحتوى أرشيف المعهد المدني، واشنطن على مجموعة غنية من المواد الخاصة بالظروف التي أدت إلى تأسيس المعهد. وعلى سبيل المثال، الجدول التاريخي وأهم الوثائق موجودة في كتاب غير منسق د: جراس باست «المعهد المدني (تاريخ تكوينه)» (يولييه ١٩٦٩)؛ وكتاب آخر أكثر حداثة وغير منشور لـ راندال برفيرج وجيل شيلو، أعضاء بفريق المعهد، ملخص تاريخي عن المعهد المدني (سبتمبر ١٩٨٣) وقد مولت مؤسسة فورد عملية تقييم العمليات التي قام بها المعهد خلال السنوات العشر الأولى، والمواد الخاصة بالتقييم في أرشيفات كل من المعهد المدني، ومؤسسة فورد، انظر فردريك اور. هايز، انطوني ف. جافا وكارل كايس المعهد المدني، ١٩٦٨-١٩٧٨ تقييم لادائة، مناظير ومشاكل مالية (١٩٧٨). خطاب جونسون، العمل الأمريكي الغير منتهى الفقر الريفي والمدني ١٤ مارس ١٩٦٧، وهو موجود في كتاب ليندون جونسون أوراق عامة لرؤساء الولايات المتحدة ١٩٦٧، الكتاب الأول (واشنطن: مكتب مطبوعات الحكومة، ١٩٦٨) ص ٣٣١-٤٦.

١١- فى الاعداد لقصتها عن المعهد المدنى، قامت جريس باسيت باستعراض العديد من المبادئ الخاصة بهذا الموضوع بما فى ذلك الخاصة بـ جوزيف كاليغانو (١٩٦٩) النسخ وجودة فى ارشيف المعهد المدنى لـ الذى سيشار اليه الآن وبعد ذلك بـ MIA).

١٢- المرجع السابق انظر أيضاً مذكرة إلى هيئة الأمناء من اعضاء الشركة ٨ إبريل ١٩٦٨ ص٦، فى)، ومع ان المعهد المدنى، قام على طراز شركة راند إلا انه كان سياخذ طابع آخر اذا كان ترك المجال لـ وود فقد فكر وود فى ان راند ليس نموذجاً مناسباً: ان هذا القياس التمثيلى سيعى لان على خلاف الوقت الذى بدأ فيه راند والدراسات الدفاعية معاً، كانت الجامعات مشتركة بالفعل ولايمكنك ان تمنى ان تختار هذا المركز المدنى اوداك المركز ولقد كان شئ لان كان ينقصه عنصر المقارنه وكان شيئاً أيضاً لان لم يكن يتوفر له الخليط الذى يتوفر لهذا ويمكن ان يعتمد بصورة اساسية على قاعدة واحدة تحليلات الاقتصاديين والتكلفة الفعلية وفى حكمى فان الظاهرة المدنية يجب ان يكون لها قاعدة اوسع من ذلك المعهد المدنى فى وجهة نظر وود تحتاج إلى ان تكون مرتبطة بصورة أكبر مع الجامعات والتي منها لن تستفيد فقط من المناظير المتعددة القاعدة ولكن مستجد من السهل انتقاد السياسات الحكومية اذا جاء الانتقاد من علماء جامعيين مستقلين، أكثر من باحثين يعملون بصورة مباشرة بعقود حكومية. لقاء جريس باسيت مع روبرت ت. وود ١١ يناير ١٩٦٩ فى.

١٣- وحول التخطيط للمعهد المدني، فإن تعليقات فردريل بوهن تعطينا بعض الضوء أيضاً: انظر حريس ياميت لقاء مع فردريك بوحين (١٨ ديسمبر ١٩٦٨) في وقد فكر البعض في البيت الأبيض ان تمويل للمعهد يعد غير ملائماً، مع توضيح علاقات جورهام هناك والعلاقات مع تسببت في بعض المشاكل في وجود بعض الوزراء وأكثر المشاكل صعوبة للمعهد المدني كان أنه تأسس في اعوام حكم جونسون وكان عليه ان ينشئ نفسه خلال إدارة نيكسون.

١٤- وليم جورهام يكتب في مقال ١٩٦٨ - ٧١، (واشنطن المعهد المدني ١٩٧٢ ص ٢).

١٥- المرجع السابق ص ٣.

١٦- كرميت جوردون في التقرير السنوي، ١٩٧٠ (واشنطن، المعهد بروكنجز، ١٩٧١).

١٧- قام الكاتب بمقابلة عدد من الاعضاء السابقين بـ هرمان كاهن ومن بينهم توماس بيل وليم براون، كارول كاهن روبرت ملنيك، نيل بيكيت، وجيمس ويلر.

١٨- هرمان كاهن، الحرب النووية الحرارية (برينستون: مطبعة جامعة بينستون، ١٩٦٠).

١٩- هرمان كاهن التفكير في اللامعقول (نيويورك صحيفة الافق ١٩٦٢).

٢٠- وليم مستاندر هرمان كاهن الذى لايتس مجلة ريدير دابحثت عدد يوليه ١٩٨٤ ص ٨٢.

٢١- من بين الكتب التى كتبها علماء هادسون خلال الستينيات كان هيرمان كاهن، فى التصعيد المجاوز السيناريوهات نيويورك برايجربرس، ١٩٦٥، هيرمان كاهن وانتونى ج واينر، عام ٢٠٠٠: إطار التأمل حول الثلاثه وثلاثه أعوام القادمة (نيويورك شركة ماكميلان ١٩٦٧، ادموند ستيلمان ووليم بثاف، سياسات الهستيريا مصدر الصراع فى القرن العشرين نيويورك هاربروروى ١٩٦٤، ستيلمان وبثاف السلطه والعجز فشل السياسه الخارجيه الأمريكيه نيويورك كتب فيتاج، ١٩٦٦، وفرانك ارمبراستر، هل يمكن ان نكسب فى فيتنام؟ نيويورك مطبعة برايجر ١٩٦٨.

٢٢- هرمان كاهن تجاه عام ٢٠٠ العمل فى تقدم دايد الوس ٩٦ صيف ٦٧ ص ٩٣٨.

٢٣- الكتب المختلفه عن المستقبل تمدنا بملخصات لايحات هادسون بالاضافه إلى إلقاء الضوء على طرق كاهن والاعتماد على مثل هذه المفاهيم مثل سيناريو المفاجئة الحره وراى سكوتسن انظر هرمان كاهن تجاه عام ٢٠٠٠ كاهن وليم براون وليون مارتل الاعوام الـ ٢٠٠ القادمة (نيويورك وليم موروا وشركاه ١٩٧٦، وكاهن الافردهار القادم اقتصادى سياسى واجتماعى نيويورك سيمون وشستر ١٩٨٢.

٢٤- ديفيد هالبرستام، الافضل والاذكى نيويورك واندوم هاوس، ١٩٧٢  
ص ٦٠. لقد تحدثت مع ماركوس باسكين وروبرت بوروماج حول تاريخ  
معهد الدراسات السياسية.

٢٥- تم تجميع بعض الكتب والمواضيع المبسطة التي اجراها المعهد حول  
الدراسات السياسية بمناسبة عيدهِ العشرين انظر جون س. فريدمان،  
المحصل الأول معهد الدراسات السياسية ١٩٦٣ - ٨٣ نيويورك  
وصحيفة حروف ١٩٨٣.

٢٦- نصاعدت الهجمات من اليمين إلى درجة جهود واسعة المدى لسحب  
الثقة من ips وال ips كان محط احد تحليلات المعهد من قبل مؤسسة  
الشركات في مايو ١٩٧٧، ولهجمات حادة من جوشوا مورا فيك في  
خزان معلومات اليسار مجلة نيويورك تايمز (٢٦ إبريل ١٩٨١) وفي  
محب الجماعة ومعهد دراسات السياسات، الشئون الدولية (شتاء  
١٩٨٤ - ٨٥) ورد ذكره في احد الروايات ارنود دي بورشجراف  
وروبرت موس السنبلة نيويورك منشورات كراون ١٩٨٠، والتي تظهر  
ال ips كمنظمة للجبهة الشيوعية.

٢٧- ماركوس راسكين الكنيون والافعال بوسطن دارنريكون ١٩٧٣.

٢٨- المرجع السابق ص ١٢، ١٣٤ و ٢٣٦.

٢٩- المرجع السابق ص Xi.



٣٠- الان ج مانسوى، تاريخ الليبرالية الأمريكية فى الستينيات نيويورك هاربروروى ١٩٨٤ ص ٣.

### ثامنا / الانقسام الایدیولوجی

١- تیودور هـ. وایت، صنع الرئيس ١٩٦٤ نیویورك ناشرى انینام ١٩٦٥ ص ٨٨ وحول الیمین السیاسی فی أمريكا فی فترة ما بعد الحرب انظر دیفید ورنسهرد، الیمین الجمهوری منذ ١٩٤٥ (لكسینجتون مطبعة جامعة كنتاکی ١٩٨٣).

٢- وایت «صنع الرئيس» ١٩٦٤ ص ٢٠٨.

٣- بارى جولد ووتر «ضمیر احد المحافظین»، شفرذ زفیل كنتاکی، دار نشر فیکتور ١٩٦٠.

٤- ملاحظات حول مساندى جولد ووتر وهو من قبل بول تیلی، «الميثاق الوطنى والانتخابات الوطنية» سنة ١٩٦٤ مقاله ميلتون س كاميج واشنطن معهد بروكنجز (١٩٦٦) ص ١٨-١٩.

٥- م. ستانتون ايفانز، المؤسسات الليبرالية نیویورك ديفین ادير ١٩٦٥ ص ١٨، وولیم ف باکلی شجار الیمین واليسار نیویورك ابناء بثنام ١٩٦٣ ص ٣٠.

٦- ريتشارد روفر ملاحظات عن المؤسسات فى أمريكا علماء أمريكا ٣٠

خريف ١٩٦١ ص ٤٩٠-٩٥، واعيد طبعه فى روفير المؤسسات الأمريكية نيويورك هاركورت براس وورلد، ١٩٦٢ ص ٣ هنرى فيرى الصحفى البريطانى وشيوع المصطلح فى انجلترا فى منتصف الخمسينيات مع وصف لدائرة الرجال الذين يسيطرون على المملكة المتحدة وفى المؤسسات ص ٨، قال روفر انت المؤسسة لاتتحكم فى كل شئ ولكن تأثيرها قوى وتنجح أكثر عادة من خصومها فى تحديد الاهداف الرئيسية للمجتمع الأمريكى.

٧- تقييمى عن الصحوة المحافظة لفترة ما بعد الحرب تعتمد بشدة على الدراسة الرائعة التى اجراها جورج هـ ناشن، حركة الفكر المحافظ فى أمريكا منذ ١٩٤٥ نيويورك الكتب الاساسية ١٩٧٦ وعملية لفردريك أ.هايك هما الطريق من العبودية إلى النظم الفردية والاقتصادية شيكاغو مطبعة جامعة شيكاغو ١٩٤٤ و ١٩٤٨.

٨- ليوشتراوس، الحق الطبيعى والتاريخ شيكاغو صحيفة جامعة شيكاغو ١٩٥٣ ص ١٧٨.

٩- ريتشارد ويفر الافكار لها عواقب شيكاغو صحيفة جامعة شيكاغو ١٩٤٨ ص ١٢-٥٨ و١.

١٠- الكتاب الذى ساعد بعض المحافظين الأمريكيين فى وضع انفسهم فى إطار فكرى تقليدى هو راسل كيرك العقل المحافظ: من بورك إلى سانتايانا شيكاغو دارنسر ريجنرى ١٩٥٣.

١١- لويس هارتز، التقليد الليبرالى فى أمريكا (نيويورك: هاركورت براس جوفانوفيتسن ١٩٥٥). كليتون روسيتر، الاتجاه المحافظ فى أمريكا: الإقناع الغير مشكور، الطبعة الثانية (نيويورك: الفريد أ. كنوبف ١٩٦٤).

١٢- هارتز، التقليد الليبرالى فى أمريكا ص ١٠.

١٣- ارثوم. شلزنجر، صحفى، «التجريد والحقيقة الامة» (١٦٤) ٢٦ إبريل ١٩٤٧، ص ٤٨٩.

١٤- المبادئ المرغوب فيها للإدارة مجلة بزنس، ويله، ٢٢ أكتوبر، ١٩٣٨ ص ٢٢.

١٥- الـ AEC لم تقم بتشكيل ارشيف بعد، بالرغم من ان هناك عدة صناديق مليئة بالاعمال مخزنة فى البدروم تنتظر احد رجال الارشيف لتنظيمها. وقد جرب المعهد عدة ثورات خلال الفترة التى كنت مرتبطاً فيها بابحاث هذا الكتاب، واوراق وليم بارودى، والتى فى حوزة ابنه الان، لم يكن من السهل الوصول اليها ونتيجة لذلك، كان على ان اعتمد اللقاءات، وأكثر اللقاءات التى ساعدتنى فى تذكر تاريخ الـ AEI، كان لقاى مع وجلين، كامبيل، توماس جونسون، روبرت برانجر وهربرت سلين.

١٦- توماس جونسون، لقاء مع الكاتب، ١٩ سبتمبر ١٩٨٥.

١٧- تم طبع سيرة ذاتية موجزة وتأمين فى كتاب وليم ج. بارودى (واشنطن: معهد المشاريع الأمريكى ١٩٨٠).

١٨- تكرر الاقتباس فى تقارير سنوية متعددة خلال عمل وليم بارودى فقد ميز بارودى بين مساندة المؤسسات ذات الاتجاه الليبرالى يمكن ان تخدم كنوع من الموافقة على الفكر المحترم والمتزايد (AEI) ويبدو أيضاً أنه فهم ان المؤسسات الليبرالية، مثل مؤسسة فورد، كانت تحت ضغط سياسى فى أواخر الستينيات كنتيجة لنصرتهم ومسيرتهم الإيديولوجية والتي حفزتهم على توجيه بعض مواردهم؟ إلى معاهد بحث محافظة. طلب بارودى بالحصول على دعم مالى مساند قيمته ٥ مليون دولار من مؤسسة فورد أدى إلى استعراض المؤسسة لبرامج ال (AEI) وقد سجلت الهيئة والمستشارين الاكاديميين الذين استأجرتهم المؤسسة بعض المفاجات فى نوعية عمل المعهد. فوجهات نظر اغلب العلماء فى AEI كانت محافظة، ولكن مثلما كتب احد المقيمين، ان ال AEI كان يساهم فى المناقشات الخاصة بالمشاكل الوطنية الهامة بالتوقيع وبرنامج النشر الخارجى. وقد اشار احد اعضاء الهيئة، ان مجلس المديرين، الذى يتكون من حوالى ٣٠ من رجال الاعمال، يلتقون مره واحدة فقط فى العام، وقد استنتج ان مجلس الاستشاريين الاكاديميين المكون من ١١ عضو تحت رئاسة بول ماكر اكد له نفوذ حقيقى وسيطره على برنامج، ومن المحتمل ان يكون لهم تأثير اعظم عن الاعضاء السبعة للهيئة، حيث أن اغلب الاعمال كانت

تم بمقود مع علماء خارجيين. وبالرغم من القلق الذى دار حول اصول الـ AEi كمجموعة بحث خاصة بالاعمال، استتج اعضاء هيئة مؤسسة فورد ان عمل الـ AEi كان متوازن بصورة عامة ويلائم مستويات اكااديمية عليا. وقد تالرت مؤسسة فورد بصورة كافية حيث اعطته منحه عامة للمساعدة قيمتها ٣٠٠ الف دولار سنه ١٩٧٢. ولم تكن هذه المنحة بنفس درجة الكرم التى ساعدت بها المؤسسة من قبل لمعهد بروكنجز، المكتب الوطنى للبحث الاقتصادى وموارد من اجل المستقبل، ولكن هذا كان انعكاس للقيود المالية التى تعمل مؤسسة فورد تحتها، أكثر منه تعبير عن شكوكه حول الفائدة الممكنة لبرنامج AEi. وهذه المنحة، مع أنها صغيرة بالنسبة لما انفقه AEi سنه ١٩٧١ والذى وصل إلى ١.٢ مليون دولار، اعطت شرعية لمعهد كان يعتمد بصورة اساسية على الشركات والمؤسسات الاتحادية، وبعضها كان له نظره محافظة. ومع انضمام مؤسسة فورد إلى مؤسسة ليلى للمساعدات والمصرف الخيرى لعائلة كيف، ومؤسسة وليم دونر، تمكنت الـ AEi من التفاخر بأن برنامجها قد تلقى سمة الشرعية. وبعد سنوات مازال اعضاء الهيئة فى AEi ينظرون إلى منحة مؤسسة فورد كنقطة تحول فى تاريخ الـ AEi، واحترام فكرى وتوازن سياسى الوثائق المناسبة موجودة فى ارشيفات مؤسسة فورد رقم ٧٢-١١٤، خطاب من وليم بارودى إلى مارشال روبنسون، ٣٠ نوفمبر ١٩٧٠، خطاب من روبرت لان إلى بيتردى جانوزى، ١٠ مارس ١٩٧١، تفاصيل اضافية

تم الحصول عليها من مارشال روبنسون، لقاء مع الكاتب، ٢ يونيو؛  
١٩٨٦.

١٩- روبرت برانجر، لقاء مع الكاتب ٩ إبريل، ١٩٨٥.

٢٠- وحول الكارثة الماليه لـ AEi في الثمانينيات، انظر الفين ب. صانوت،  
شئون حول العقول ريجان ديز (يناير ١٩٨٧) ص ٥١ - ٦٠، وجون  
سيبروك. مكسب راس المال مانهايم (مارتن ١٩٨٧، ص ٧١ - ٧٩.  
ولقاء الكاتب مع كريستوفر دي موت ٢٩ يناير ١٩٨٧، وليزلي  
لينكوسكي، ١٠ مارس ١٩٨٦، القى الضوء أيضاً على الصعوبات التي  
واجهت AEi ومناظير التجديد.

٢١- ايرفنج كريستول، انعكاسات للاتجاه المحافظ الجديد: النظر إلى  
الخلف، النظر إلى الأمام (نيويورك: الكتب الاساسية ١٩٨٣) ص ٣٩.

٢٢- ايرفنج كريستول المؤسسات الخيرية المتحدة جريدة وول ستريت، ٢١  
مارس ١٩٧٧ وقد استعرض مراقب آخر عقدي السبعينيات والثمانينيات  
في كل من الولايات المتحدة والمملكة المتحدة ونظر لها على انها  
فترة اتساع لم يسبق لها مثيل للانشطة السياسية المشتركة سواء من  
خلال تقديم العون المالي المباشر للمرشحين، الاعضاء المطلعين في  
اعلى المستويات الحكومية، أو وتوفير مدخل رسمي لعملية صنع القرار  
الحكومية من خلال عدة قنوات عمل خلقت لنصح وكالات الحكومة  
والوزارات انظر مايكل اوسيم الدائرة الداخلية: الاتحادات الكبرى وارتقاء

عمل النشاط السياسى فى الولايات المتحدة لنيويورك صحيفة جامعة  
او كسفورد، ١٩٨٣) ص ٤ انظر أيضاً، وليم سيمون، وقت للحقيقة  
(نيويورك كتب بيركلى ١٩٨٠).

٢٣- كريستول «انعكاسات المحافظين الجدد» ص ٢١٢.

٢٤- عبر سيمون عن وجهة النظر القائلة بأن المحافظين يعاملون مثل انسان  
الكهف ويدرون منظمة يمكنها ان تربط وتوجه الموارد إلى العلماء  
المتعاطفين. وهدف الـ IEA كما وضعه سيمون، هو حماية القيم  
الأمريكية من المؤسسات الثقافية الواعية لذاتها والقادرة على ادائه  
المبادئ، وطموح وولاء اغلب الأمريكيين خطاب من وليم سيمون  
إلى ليزلى لندكوسكى بمناسبة الاحتفال بالعيد العاشر لـ IEA، والذي  
اعيد طبعه فى التقرير السنوى لسنة ١٩٨٨ لمعهد الشؤون التعليمية  
(واشنطن: معهد الشؤون التعليمية ١٩٨٩).

٢٥- لقاءات مع جيمس بيرسون وليزلى لندكوسكى ساعدتني فى فهم  
التغيرات فى سياسة صنع المنح فى المؤسسات المحافظة.

٢٦- ورد فى بيتر هـ. ستون، «الاتفاق العقلى المحافظ»، نيويورك تايمرز  
(١٠ مايو ١٩٨١).

٢٧- التاريخ الأول لمعهد هوفر سرد فى «مكتبة معهد هوفر عن الحرب،  
الثورة والسلام، مقال. بيترد يجنان (متانفورد، كاليف: صحيفة معهد

- هوفر (١٩٨٥). وعبر الاعوام، قام المعهد بنشر حوالى ٤٠٠ مجلد.
- ٢٨- سيمورمارتن ليست، لقاء مع الكاتب، ٦ فبراير ١٩٨٦.
- ٢٩- وردت تصريحات هوفر فى جريدة «ستانفورد اليومية» (٢٩ مارس ١٩٦٠).
- ٣٠- هربرت هوفر، خطاب تولى الحكم، ٢٠ يونية ١٩٤١، فى ملفات معهد هوفر.
- ٣١- التقرير السنوى لمعهد هوفر- احتفل سنة ١٩٨١ بفوز ريجان على أنه انتصار للمعهد. وعن المناظرات بين هوفر وستانفورد سنة ١٩٨٣، انظر نوم بيتيل، «الليبرالية، على طراز ستانفورد» تعليق ٧٧ (يناير ١٩٨٤) ص ٤٢-٤٧.

### تاسعا / مكان تسويق الأفكار

- ١- حول اللقاءات، انظر تفسير كتاب «الكتاب الأول لجورياتشوف عن أمريكا» واشنطن بوست، ١٧ نوفمبر، ١٩٨٥ و «أمريكا جورياتشوف الكشيبة» نيويورك تايمز، ١٥ نوفمبر، ١٩٨٥. وتعليق جورياتشوف ل «أونيل» ورد فى البوست، وتعليق لشولتز ورد فى التايمز. وقد صاحب «كيرك أودونيل» «أونيل» فى زيارة لموسكو وحكى القصة فى لقاء مع الكاتب، ٢ يونية ١٩٨٧. مارتن أندرسون، لقاء مع الكاتب ٦ فبراير



١٩٨٦.

- ٢- مارتن أندروسون، لقاء مع الكاتب ٦ فبراير ١٩٨٦.
- ٣- الصورة الكلية أخذت من التقارير السنوية وقائمة المنشورات. ويبدو أنه من الضروري التفرقة بين دراسات الكتب العميقة وأى من التقارير القصيرة أو التقارير التكنيكية.
- ٤- وليم هاميت، لقاء مع الكاتب ١٧ مارس ١٩٨٦.
- ٥- بروس آدمز، «حدود التشوش الذهني: هل يوجد شخص فى واشنطن ينكر حقيقة، استعراض الإدارة العامة (نوفمبر، ديسمبر ١٩٧٩) ص ٥٤٥-٥٢. الصورة المأخوذة من مسح لجنة «أوبى» أشار إليها آدمز.
- ٦- فولز ورد فى «خطط تحول مساعدات المحافظين خلف الاحداث (نيويورك تايمز ٥ ديسمبر ١٩٨٠).
- ٧- تقرير هريتاچ: كسب الحكومة فى صف ريجان واشنطن بوست، ١٦ نوفمبر ١٩٨٧، تلخيص النقاط الاساسية من «تكليف للرئاسة: الإدارة السياسية فى إدارة محافظة» (واشنطن: مؤسسة هريتاچ ١٩٨٠).
- ٨- ورد فى نيويورك تايمز، ٥ ديسمبر ١٩٨٠.
- ٩- الجمل التى وردت فى مقال إيرا ألان «ما الذى يريد المحافظون» ٥ ديسمبر ١٩٨٠، ريتشارد بروكير، استعراض وطنى

(٦ فبراير ١٩٨١ ص ٨٢).

١٠- مذكرة إلى أ.د. فولتر من هرب بركو ويتز وهاف نيوتن (١٢ نوفمبر ١٩٨٠) وتقرير إدارة العلاقات العامة. (الربع الأخير من ١٩٨٠) في ملفات مؤسسة هيرتاج. مورتن كوندراك، وفي «موديل هيرتاج»، الجمهورية الجديدة، ١٢ ديسمبر ١٩٨٠، أشار إلى أن هيرتاج جيد في جمع والاعلان بصوت عالي عن مقترحات المحافظين في وسائل الاعلام. وكان من الصعب أن يمر اسبوع بدون أن تقوم صحيفة كبرى أو مجلة بنشر قصة أو جزء من تقرير خاص بهيرتاج» ص ١٣.

١١- ورد في بروس أدوس، ومقال، من: الرئيس: الملفات السرية لريتشارد نيكسون. (نيويورك هاربر وروى، ١٩٨٩) ص ٢٩.

١٢- ورد في المرجع السابق ص ١٤٧-١٤٨.

١٣- ورد في المرجع السابق ص ٥٦٤ - ٦٥.

١٤- ايدوين فولتر، لقاء مع الكاتب، ١٧ ديسمبر ١٩٨٥. في مناسبات أخرى قال (وايرن وفولتر): إن مراقبة علاقات بروكنجز مع الفرع التنفيذي كان المفجر لفكرة خزان فكر محافظ.

١٥- وعن لجنة الدراسات الجمهورية: انظر أدوين فولتر، المحافظون يكسدسون المنزل: لجنة الدراسات الجمهورية ١٩٧٠-٨٢ (أوتاوا:

الينواز منشورات جرين هيل، (١٩٨٣).

١٦- ورد في إبيد ص ٥.

١٧- هاريسون و. فوكس، وصحفي، وسوزان ويب هاموند، هيئات الكونجرس: القوة الخفية في صنع القوانين الأمريكية (نيويورك: الصحافة الحرة ١٩٧٧)، ومايكل ج مالبن، «نواب غير منتخبين (نيويورك: الكتب الاساسية ١٩٨٠).

١٨- إدوين ج فولتر، صحفي، لقاء مع الكاتب، ١٧ ديسمبر ١٩٨٥.

١٩- المرجع السابق، انظر أيضاً «فولتر» أفكار، خزانة فكر والحكومة، خطاب (صيف ١٩٨٥) في ملفات مؤسسة هريتا.

٢٠- روبرت هيو برتي وبارباراد. هوباش، الدليل السنوي لخبراء السياسة العامة، ١٩٩٠ (واشنطن: مؤسسة هريتا ١٩٩٠).

٢١- حرب بركويتز، لقاء مع الكاتب، ٢٤ يونية ١٩٨٦.

٢٢- مارتن أندرسون، لقاء مع الكاتب، ٦ فبراير ١٩٨٦.

٢٣- مليتون فريدمان، لقاء مع الكاتب، ٥ فبراير ١٩٨٦.

٢٤- أفضل موضوع عن الصعوبات المالية لـ AEI هي الفين ب. صانوف «شئون حول العقول» يناير ١٩٨٧، ص ٥١ - ٦٠. إحساس بالفجوة

بين الطموح والموارد تم التوصل اليه فى لقاء الكاتب مع وليم ج. بارودى صحفى فى ١١ مارس ١٩٨٦، وكريستوفر دى موث فى ٢٩ يناير ١٩٨٧.

٢٥- بيوتون ى. بينز، لقاء مع الكاتب، ٤ نوفمبر ١٩٨٥.

٢٦- حول الجيل الجديد من المحافظين وعملهم الوظيفى فى شبكة المحافظين، انظر بنيامين هارت، الجيل الثالث: قادة المحافظين الصغار ينظرون إلى المستقبل (واشنطن: مؤسسة هيريتاج ٨٧).

٢٧- ديفيد. م. أبشير، لقاء مع المؤلف، ١ يونية، ١٩٨٧. قدم أبشير نظرة واسعة على دور مؤسسات البحث الخاصة فى تشكيل السياسة الاجنبية فى (٢٠١ عام) فى لايبيرنس الإستراتيجى، واشنطن كارنولى (شتاء ١٩٨٢ ص ٨٣-١٠٥ لقاء المؤلفا مع اموس جوررد أن والترلاكير، روبرت نيومان، براد روبرنس كريستا دانتلر وجون يوكلسون كانوا أيضاً مفيدين فى فهم دور.

٢٨- وفى مجلس المستشارين المكون من ١١ عضو لمركز الدراسات الإستراتيجية كما سمي فى البداية كان هناك روبرت اندرسون وزير الخزان فى عهد ايزنهاور، والجمهورى جيرالد فورد السيناتور هاف سكوت جمهورى من بنسلفانيا سيناتور جورج سمازر (ديمقراطى من فلوريدا وكلمنت ذابلوكى ديمقراطى من ويسكنسون نيل ماكيلروى

وزير دفاع اسبق الان وترمان رئيس مؤسسة العلوم الوطنيه رئيسين سابقين للقوات المشتركة، وزير سابق للبحرية ونائب سابق لوزير الحرية والمجلس التنفيذي الأول ضم كل من جلين كامبل من مؤسسة هوفر ووليم بارودى من معهد.

٢٩- كان الاتجاه العام واضحاً فى طبعة أولية ديفيد. م. ابشير وريتشاروف الان الامم الوطنى الإستراتيجية السياسية، العسكرية والاقتصادية فى العقد القادم نيويورك فردريك بواجر ١٩٦٣ ص.

٣٠- من بين الآخرين الذين خطو وجود متخصصين جدد للسياسة الخارجية والطرق التى بدلوها فى مناقشة السياسات كان أ.م. دستلر، ليزلى هـ. جلب وانطونى ليك: «أسوأ أعدائنا»: غياب صناعه السياسة الخارجية الأمريكية نيويورك سيمون وشستر ١٩٨٤.

٣١- التعليق تم التطوع به فى لقاء مع المؤلف واحد العلماء والذى فضل ان يكون غير معروف.

٣٢- روبرت نيومان، لقاء مع المؤلف ١٩ مارس ١٩٨٧.

## عاشراً / سياسة الأفكار

١- عدد سجلاتى الخاصة بمراكز الابحاث واشنطن وصلت ١٠٢ مع أكتوبر ١٩٨٩ هذا التقدير كان على نفس خط سامتال دراست وجيمس

أ. ثيرر فى دراسة خزانات الفكر فى واشنطن فى عملية البحث عن تعريفات ومعلومات وهى الأوراق التى تم اعدادها للقاء ١٩٨٩ لجمعية العلوم السياسية الأمريكية ومنشورات الجريدة الوطنية مصدر راس المال واشنطن الجريدة الوطنية ١٩٨٨ اعطت قائمة بحوالى ٧٠ خزان فكر.

٢- وقد وضع ليفيفر فى وجهات نظرة فى لقاء مع المؤلف فى ١٠ مارس ١٩٨٦ وفى استعراض منشور بعنوان ارنست ليفيفر بدون اعتذارات الواشنطن تايمز ٣٠ مايو ١٩٨٤ بالاضاف إلى خطاب ارسله إلى ناشر مجلة اطلاق نتيك الشهرين ٢٧ ديسمبر ١٩٨٥ والتى قاسمها معى بلاطف ووجهات نظره فى الاخلاقيات والسياسة الخارجية خلال بداية السبعينيات عندما كان فى هيئة بروكنجز وضعت فى الاخلاقيات والسياسة الخارجية للولايات المتحدة اورييس ١٦ صيف ٧٢ ص ٣٩٦ - ٤١٠.

٣- ورد فى ارنست ليفيفر بدون اعتذارات.

٤- ريتشارد جون فوهوس المرجع العام المجرد الدين والديمقراطية فى أمريكا جراندايلز، ميتس: دار ايردمان للنشر ١٩٨٤.

٥- وضع جون هوارد جنور معهد روكفورد فى لقاء المؤلف فى ١٨ مارس ١٩٨٦ تعليقات الان كارسون فى الاقتناع فى العمل والعائلة فى أمريكا يحددان جدول عمل سياسة روكفورد انظر على سبيل المثال

- الفساد الاخلاقي في أمريكا الاقناع في العمل ٩ يونيه ١٩٨٦ .
- ٦- لقاءاتي مع ديفيد بوارو ادوارد هـ. كرين في ١٨ ديسمبر ١٩٨٥ ،  
وقفتي للعمل الخاص بمعهد كاتو وقد علق كرين على الديمقراطية  
في لقاء مع واشنطن ويكلي ١٧ سبتمبر ١٩٨٤ .
- ٧- التأثير النافع للأفكار الليبرالية على السياسة ورد في عمل ديفيد بوزاور  
ادوارد هـ. كران مقالات ما وراء الوضع القائم المقترحات السياسية  
لأمريكا واشنطن معهد كاتو ١٩٨٥ وحول حدود علم الاجتماع من  
المنظور الليبرالي ، انظر جيمس وامزي التنبؤات الاقتصادية انماط أو  
اسواق سان فرانسيسكو معهد كاتو ١٩٨٠ وما كتبه مواري روثبارد  
الفردية وفلسفه العلوم الاجتماعية سان فرانسيسكو معهد كاتو ١٩٧٩ .
- ٨- رالف هاريس في نظره متشككة للتنبؤ في بريطانيا وفي رامزي التنبؤ  
الاقتصادي ص ٨٦ .
- ٩- عمل وليم س. مادوكس وستيوارت أ. ليلي ما وراء الليبرالية والمحافظة  
اعادة تقييم الطيف السياسي واشنطن معهد كاتو ١٩٨٥ عبر ديفيد  
بواز عن وجهة نظر مماثلة في كتاب له بعنوان وفي ٨٨ من سوف  
يكسب الازدهار الوليد؟ نيويورك تايمز ٧ نوفمبر ١٩٨٥ .
- ١٠- روبرت بول من يرأس مؤسسة ريزون تطور تاريخ نشاته من مجلة صغيرة  
إلى منظمة بحث وقد تم توضيح ذلك في لقاء مع المؤلف في ٣١

يناير ١٩٨٦ .

١١- ديفيد زيروكس والذي كان وقتها رئيسا للمعهد الباسفيكي والآن رئيساً للمعهد المستقبل وقد قدم ملاحظاته من هذه المعاهد فى لقاء مع الكاتب فى ٥ فبراير ١٩٨٦ ومن بين منشورات المعهد الباسفيكى كان ما كتبه ترى اندرسون مقال حقوق المياه حصّة المورز النادر البيروقراطية والبيئة دون ب، كانس صحفى مقال الاسلحة النارية والعنف وروبرت ب، إيفرهارت مقال احتكار المدارس العامة: تحليل نقدى عن التعليم والدولة فى المجتمع الأمريكى.

١٢- ومن خزانات الفكر بالدولة انظر جون مور مفكرى الحق المحلى الجريدة الوطنية ١ أكتوبر ١٩٨٨ ص ٢٤٥٥ - ٥٩ .

١٣- وعن زوال الفكر العام وارتقاء التوحد الاكاديمى انظر عمل راسل ماكوب آخر المفكرين الثقافة الأمريكية فى العصر الاكاديمى (نيويورك: الكتب الاساسية سنة ١٩٨٧). وإشارة لييمان والملاحظات الخاصة به وردت فى عمل «رونالدستيل»، والتريليمان والقرن الأمريكى «بوستن: صحيفة أطلانتيك الشهرية ١٩٨٠) ص ٧١ .

١٤- الإطار العام لثمانية من علماء الاجتماع والذين اطلق عليهم متخصصى سياسة فى عمل برنارد بارير علم الاجتماع الفعال ثمانية حالات فى الاقتصاد علم السياسية وعلم الاجتماع نيويورك مؤسسة



راسل ماج ١٩٨٧.

١٥- ومن رأى احد الاشخاص فى خزان الفكر انظر عمل ستيفين والدمان ملك الاقتباس لماذا تدمن الصحافه نورمان اورنستين واشنطن الشهرية ١٨ ديسمبر ١٩٨٦ ص ٣٣- ٤٠. وعن تزايد التخصص فى الجسد الصحفى انظر عمل شيفين هى تزايد المتخصصين المهنيين فى صحافة واشنطن سلسلة بروكنجز العامة طبعة ٤١٧ واشنطن معهد بروكنجز ١٩٨٦.

١٦- المستشارين الاقتصاديين قليلين فى بيجينج نيويورك تايمز، ٦ فبراير ١٩٩٠.

١٧- عن زحف المعرفة انظر عمل كارول ويس مقال استخدام علوم الاجتماع فى صنع السياسة العامة ليكسنجتون ماسوشو ستس هيت (١٩٧٧) وموجز قوى عن العمل فى علم الاجتماع والنصح السياسى ورد فى عمل بيتر دى ليون، «النصح والقبول: تطور علوم السياسة (نيويورك: مؤسسة راسل ماج ١٩٨٨).

١٨- هنرى أ كسنجر، أعوام البيت الابيض (نيويورك: ليتل، براون وشركاه ١٩٧٩) ص ٣٩.

١٩- هنرى أ كسنجر، أعوام الثوران (نيويورك: ليتل، براون وشركاه ١٩٨٢) ص ٤٤٥.

- ٢٠- راسل بيكر، «لامزيد من التفوق» نيويورك تايمز، ٧ فبراير ١٩٩٠.
- ٢١- روبرت مانوف، (لخزانات الفكر، هناك الكثير لتعيد التفكير فيه) لوس أنجلوس تايمز، ٢ فبراير ١٩٩٠.
- ٢٢- ل. فرانك بوم، سحرة أوز (٩٠٠)، اعيد طبعه نيويورك شركة ماكميلان (١٩٦٢) ص ١٦٨ و ١٨٣.
- ٢٣- فرانسيس فوكوياما نهاية التاريخ وردود بالفعل تجاه فوكوياما المصلحة الوطنية (صيف ٨٩) ص ٣٣.
- ٢٤- (Z)، إلى ضريح ستالين ديدالوس ١١٩ (شتاء ١٩٩٠) ص ١٩٥-٣٤٤.

## ملاحق

### معامل الفكر الرئيسيه

تعرض الصفحات التالية تقاريراً موجزة عن الاصول - التمويل المالي - الهيئة العاملة وبرامج البحث لثلاثين هيئة بحث سياسية - ولتغطية أكثر من ١٠٠٠ معمل فكري أمريكي، فسوف يستغرق هذا عدة مجلدات، ولذا فإن هذا الملحق جاء أكثر بساطة وحدائه عن عمل هذه المعاهد أثناء العقد الماضي.

### ١- معهد المشروع الأمريكي لبحوث السياسة العامة،

تأسس اتحاد المشروع الأمريكي كمجموعة بحث للأعمال عام ١٩٤٣، وأعيد تسميته تحت اسم المشروع الأمريكي لبحوث السياسة العامة (AEI) عام ١٩٦٠، وقد أنشأ داخله أكثر مراكز البحوث السياسية أهمية وبروزاً في واشنطن، فحند وقت طويل سعى المدير وليم بارودي لإنشاء معهد يعمل على تقدير أثر العقلية الليبرالية، واستقدم المعروفين دولياً بعلماء الاقتصاد الكلاسيكيين لمدار هذا المعهد في الخمسينيات والستينيات، وأقام تحالف مع المحافظين الجدد المبدعين أمثال إيرفنج كريستول في السبعينيات، وقد أثبت بارودي مهارته في تسويق برامج للمؤتمرات وحلقات البحث، وإنشاء برنامج نشر متعدد، وبالرغم من وقوع المؤسسة تحت أعباء مالية أثناء إدارة ابنه وحفيده، لكن المؤسسة استجمعت نشاطها تحت إدارة رئيسها الجديد كريستوفر. س. دي موث.

وتعمل المؤسسة الآن بميزانية تبلغ أكثر من ٨ مليون دولار، وتحصل على النصف من الشركات ومن المؤسسات كتمويل للمشروع، وتستضيف ٤٧ باحثاً مقيماً [دائماً، يعمل لحساب المشروع] وباحث مساعد وتقبل عديداً من الباحثين اللذين يعملون في مؤسسات بحث أخرى.

ومازال إشهارها بتكريس نشاطها لحفظ وتطوير مؤسسات المجتمع الحر وهي (AEI) تصف نفسها كعامله في مدينه مشتركه حيث فعاليات التدخل الحكومي الفعال مبالغ فيه دائماً وفعاليات المشروع الخاص «القطاع الخاص» دائماً قليله الأهمية، وقد نظمت برنامج مشروعها في ثلاث مساحات رئيسيه ويديرها ماريون كوسترز Maruin Koters للسياسة الخارجية وسياسه الدفاع والمسئولة عنها جين كيرك باتريك والدراسات السياسية الاجتماعية ويراسها ميشيل نوفاك، ومن بين أهم الساحات الهامه للمناظرات السياسية الاقتصادية في السنوات الحديثه كانت عن كتب هربرت ستن عن سياسه خزانة الدولة «السياسة المالية للدولة».

وأعمال برنامج (AEI) عن تنظيم السوق المالية وعن العناية والرعاية الصحيه، ودراسات عن سياسه التجارة الأمريكية والمنافسه الاقتصادية وبرنامج (AEI) للسياسة الخارجية الذي يستضيف مسؤولى إدارة ريجان السابقين مثل ريكار بيرد وكونستانين مينجز، والبرنامج نشر كتب لأحاديث والمقالات البحثيه لـ كيرك باتريك ونوفاك وأعمال مارك فالكوف عن أمريكا اللاتينية ودراسه عن المساعدات الخارجية لنيكولاس إبيرسدات.

وتضم مجموعة باحثين (AEI) للدراسات الاجتماعية والسياسية، نوفاك وليام

وكتاباتهم على العملية الانتخابية الكونجرس، القضايا الدستورية والقيم الفلسفية والدينية وتشر (AEI) من ٥٠:٤٠ كتاب كل عام ومئات من المقالات الصحفية والبحثية ودورياتها تضم الاقتصادى AEI والقانون لـ AEI والرأى العام Regulation Economist لـ AEI Public Opinion وكل هؤلاء تم استبدالهم بإصدارات نصف شهرية منذ عام ١٩٩٠ من القضايا السياسة المحلية والدولية- المشروع الأمريكى وهذه هي الاصدارات الحديثة الآن لـ AEI و AEI يقع فى 1150 Seventeenth Street NW, Washington DC 20036.

## ٢- مؤسسة بروكنجز.

هى أقدم مركز سياسى أساسى رئيسى بواشنطن وكانت بدايتها مع معهد الحكومة للابحاث الذى أسسه عام ١٩١٦ المناصرون لعملية إصلاح الميزانية الفيدرالية والفاعليه الحكومية، وقد أطلق على المؤسسة اسم رجال الأعمال روبرت بروكنجز، وقد اكتمل تشكيلها عام ١٩٢٧ عندما أدمجت بهيئتين أخرتين هما معهد الاقتصاديات ومدرسه الخريجين العليا للاقتصاديات والحكومة. وعلى مدى سنوات تم تطوير برنامج البحث لمعهد «بروكنجز» كمركبة ذات جوادين هما العلوم الاجتماعية الأمريكية، والتعليم الدراسات العليا وميزانية تبلغ ١٦: ١٧ مليون دولار ومنح تقدر بـ ١٠٠ مليون دولار تقريبا يعتبر معهد بروكنجز من أكثر مراكز البحث السياسى استقراراً، ويبلغ دخل المنح ميزانية المؤسسة، وتبلغ مبيعات النشر ورسوم المؤتمرات الثلث والمنح والتبرعات تشكل باقى الميزانية.

وبهيئة بحث عاملة تتراوح من بين ٤٠:٥٠ باحث اساسى يعملون كل الوقت للمؤسسة «وتزداد عدد الهيئة العاملة بالباحثين الزائرين وكذلك الباحثين المساعدين» وينقسم برنامج البحث إلى ثلاث أقسام بحثية: الدراسات الاقتصادية- دراسات السياسة الخارجية- دراسات الإدارة الحكومية ويوجد أيضاً قسم سياسة التعليم- ومركز تعليم السياسة العامة وهو يقيم مؤتمرات وحلقات بحث للممثلين الحكوميين وقاده الأعمال، ورأس شارلس. ل. شتاتنى برنامج البحوث الاقتصادية الذى اشتهر بابحائه عن تحليل الميزانية والدراسات عن النمو الاقتصادى والانتاجية لعدة عقود. ولقد أقامت المؤسسة مركزاً لدراسة مشاكل النمو الاقتصادى والعماله ومشاكل الانتاجية الراكده ومستوى المعيشه وأيضاً بدأ فى استكشاف اقتصاديات العالم ومشاكل تنسيق للسياسات الاقتصادية الصغيرة جداً. ولقد كرست مؤسسة بروكنجز اهتماماتها لطرق تحليل السياسات العامة واستمرار فى التدقيق فى السياسات المتحفظة، وبرامج عن العمل بالنقل- الصحة- التعليم وخطط لتجديد التأكيد على السياسة الاجتماعية.

ويرأس برنامج السياسة الخارجية جون شتاين برنر التى تركز على ميزانية الدفاع وقيادة التحكم فى التسليح النووى- القوات العسكرية التقليدية- الشؤون السياسية- القضايا الاقتصادية الدولية مؤسسة بروكنجز.

والشئون السوفيتية- والدراسات الاقليمية «الشرق الأوسط وآسيا» فى السنوات الحالية امتد عملها الاقليمى ليشمل أفريقيا وأمريكا اللاتينية. ويدير برنامج الدراسات الحكومية توماس مان الذى يركز على المعاهد السياسية والعمليات الحكومية، ويعطى اهتماماً خاصاً لطبيعة الخدمات المدنية- والطريقة التى يختار الشعب بها

قاداته السياسيين وأيضاً يهتم بالعلاقات بين الأفرع الحكومية الثلاث.

والبرنامج من مدى الأمن الاجتماعي حتى التجارة الحرة. وتأكيد جديد على السياسة الاجتماعية والسياسات المقارنه التي أصبحت واضحة الآن ومنذ عام ١٩٧٧ أصبح «بروس مالكلورى» رئيس مؤسسة بروكنجز وتقع المؤسسة فى 1775 Massachusetts Avenue, WW, Washington DC 20036.

### ٣- منح كارينجى للسلام الدولى،

أنشأت فى عام ١٩١٠ بمنحة تقدر بـ ١٠ مليون دولار من أندرو كارينجى وهدفها النبيل كان للإسراع فى إيقاف الحرب وكان هدف مؤسسيها الوصول لإطار عمل للتحكيم الدولى، ولقد شجع الامناء الاوائل أمثال نيكولاس مورى، البيوروت البحوث عن القانون الدولى والأسباب الاقتصادية المسببه للحروب، وتشمل هذه البحوث ١٥٢ مجلداً اقتصادياً وتاريخ اجتماعى عن الحرب العالمية الأولى. ومثل عديد من مؤسسات البحث التى أسست فى أوائل القرن العشرين فإن مؤسسة كارينجى تدير عملياتها بتبرعات تقدر ٨٥ مليون دولار تقريباً لتدعيم برنامج البحوث والتعليم. ومنذ عام ١٩٧٠ قامت بإصدار جريدة دورية للسياسة الخارجية، ومجموعة الدراسات للمناقشات ومباحثات المائدة المستديرة، وتستقدم المسؤولين الحكوميين الحاليين والسابقين للحديث عن علاقات الولايات المتحدة وأوروبا- وعلاقات الغرب والشرق، وتزايد الجيوش، وعلاقات الولايات المتحدة بأمريكا اللاتينية وعلاقات الولايات المتحدة بآسيا، وسياسة الهجرة وبحوالى عشرون باحث اساس مقيم ذو خلفيات مهنية مختلفه تشمل الصحافه الخدمة عامة- الاكاديمين.

ويرأس ابحاث الحكم فى تزايد الجيوش فى الشرق الادنى وجنوب آسيا سيلج هايسون جيفرى كمب لدراسات شرق وجنوب آسيا حالان جان يكشف السياسة الخارجية لكوبا دافيد شلير ويختبر كيفية تحويل العالم الى النظام الديمقراطى «دمقرطه العالم» دينترى. ك. سيمس بدرس السياسة الخارجية للاتحاد السوفيتى وتقع منح للسلام الدولى فى 2900 W Street WW, Washington DC 20037 .

#### ٤- معهد كاتو،

قام بتأسيسه مجموعة من أنصار مذهب الفعالية والذى ينص على استخدام القوة لتحقيق الاغراض السياسية المنضمين لحزب الاحرار بكاليفورنيا وقد انتقل معهد Kato إلى واشنطن D.C. وأنشأ برنامج بحث ضخيم لتقديم المساعدة المالية للباحثيين وبرنامج نشر- وبرنامج إعلامى متفوق ويتميز المعهد بهدفه فى تحديد ملامح محدده للمناظرات السياسية «قد تكون مناقشة برعاية» لتسمح باعتبار حقوق أكثر تتلائم مع المبادئ الأمريكية التقليدية للحرية الفردية- وحكومة محدوده والسلام.

وبميزانية تبلغ حوالى ٢,٥ مليون دولار يتم نشر ١٠ كتب سنويا وكذلك ٢٠٠:١٥٠ تحليل سياسى ومئات من المقالات والتعليقات الإذاعية وسلسله من التقارير السياسية وجريدة Kato التى تصدر ثلاث مرات، فى السنة وحاليا تعد مؤثراتها وبرامجها الإذاعية ذات طابع عالمى لتعمل على بعث قوة الافكار الليبراليه الكلاسيكية. وكتب معهد كاتو وضحت فشل نظرية السوق- وقدمت نقد نظرى عن البنوك المركزية، والمقترحات التقدمية لخصخصة الخدمة البريدية ونقدت



الرسوم على الواردات البترولية وهيئة Kato تتكون من ٢٥ باحث يرأسهم إدوارد هـ.. كرين EDWARD H. CRENE منذ تأسيسها وليم أ. نكامين منذ عام ١٩٨٥ وهو العضو السابق لمجلس المستشارين الاقتصاديين لرونالد ريجان.

ويسضيف المعهد الباحثين والكتاب ويضم دافيد بوى الذى يرأس تحرير عدداً من الاصدارات لمعهد كاتو ويتر فيرارا الذى يدير مركز المعهد للبدائل وروجر ييلون الذى يدير مركز الدراسات الدستورية وكثير من أبحاث ونشرات المركز تنفذ بواسطة شبكة تتكون من ٦٠:٥٠ باحث مساعد يعملون فى معاهد ابحاث وجامعات أخرى ويقع معهد Kato فى 224 Second Street SE, Washington DC .20003

## ٥- مركز أولويات الميزانية والسياسة

أسسه فى عام ١٩٨١ روبرت جرين شتاين المدير السابق لقسم الزراعة لخدمات الطعام والتغذية الذى يتعامل مع دمنه الطعام وبرامج تغذية الطفل. وبعد شتاين والدعم المالى من مؤسسة فيلد المركز فى تحليل أثر سياسة ميزانية إدارة ريجان التى عجلت ببرامج الغذاء وكذلك يدعم من المؤسسات الرئيسية تحول المركز إلى هيئة تتكون من ٢٣ عضو منهم ١٢ باحث، وأصبح للهيئة ميزانية تقدر ١,٤ مليون دولار ويقوم المركز بتحليل السياسات التى تؤثر على ذى الدخل المنخفض والمعتدل وأصحاب المساكن، ومشروع ميزانية الدفاع تحت إدارة جوردن آدمز التى نشطت فى عملية بحث مستقلة وساحات الاهتمام الخاصة تشمل سلسلة بحوث مستمرة على كيفية التأثير للسياسات الضريبية للدولة على

الأفراد ذى الدخل المنخفض، ومشكلة البديل المادى الممنوح للاسكان، والفقير فى الريف الأمريكى - ولقد بدأ المركز منذ ثلاث سنوات مشروع التعليم العام ليزيد الوعى بكيفية الاستعادة من رصيد الدخل المكتسب والمعهد يقع فى 236 Massa- chusetts Avenue WE Suite 305 Washington DC 20002 .

## ٦- مركز معلومات الدفاع CDI .

يعمل منذ عام ١٩٧٢ ويرأسه الادميرال Gene R.La Racque جين . ر . لاراسك الذى عمل باسطول الولايات المتحدة، ويقوم بتحليل سياسة الدفاع وعمل التقارير الصالحة للنشر الصحفى وللجمهور وكذلك للمسؤولين الحكوميين ويشرح CDI أن سياسية تعارض سياسة التوسع الكبير لانتاج السلاح والسياسات التى تزيد من خطر الحرب النووية ولذا بالمركز على نزاع دائم مع المؤيدين لسياسة الدفاع التى برزت فى الثمانينيات ويؤمن القائمين بالعمل فى CDI على أن العوامل الاجتماعية- الاقتصادية السياسية بالعسكرية تساهم بقدر متساوى فى الأمن القومى.

وبالتحول الدراسى فى علاقات الشرق بالغرب فى الوقت الحالى تم الإعلان عن انتهاء الحرب الباردة. وقد ناقش CDI ميزانية الدفاع التى تبلغ ٢٠٠ بليون دولار (تقريبا ١٠٠ بليون دولار أقل من مستوى الاتفاق الحالى) قد تمنح أمن قوميا كافيا [بما يعنى أى تقليل ميزانية الدفاع من ٢٠٠ بليون إلى ١٠٠] وهيئة المركز تتكون من ٢٤ باحث ومعظمهم من الضباط السابقين أو باحثين مدنيين، وتبلغ

نشرتها الاساسية من ملخص لايزيد من ٨ صفحات «ديفينس مونيتور» الذى يخاطب المعنيين لايقاف تجارب الاسلحة النووية، وينتقد التسهيلات لانتاج الاسلحة الكيماوية والنووية والاسلحة بشكل عام CDI تسمى للوصول إلى التنسيق مع برنامج تليفزيونى اسبوعى لنشر مبادئه وهو America's defense Monitor ويقع فى 1500 Mas-

. sachustts Avenua WW, Washington DC 20005

## ٢- مركز السياسة القومية

تشكل (CWP) عام ١٩٨١ وأسسته مجموعة الحزب الديمقراطى لراسخى الإيمان بقيادة ادموند موسكى والمجلس يضم عديداً من الديمقراطيين المعتدلين ويميز المركز نفسه بالبرجماتيين النقديين «الاصلاحيين» ويعمل على تحديد مقاييس السياسة الفعالة أكثر من الدفاع عن القيم السياسية أو دعم بحوث العلوم الاجتماعية، وليس للمركز هيئة بحث دائمة ولكنه يجتذب باحثين مثل إيستر ثورو وستانلى هوفمان أوتو إيشتاين والمركز يرفع حلقات بحوث السياسة المزاعره إعلاميا وكذلك الاجتماعات العامة والدراسات ذات المدى الطويل، ويستقدم الباحثين والقادة فى القطاع الخاص والمسؤولين وعديد من نشرات المركز تبلغ ٦٠:٣٠ صفحة موجزه وهى إما مقالات بحثية معده للمؤتمرات أو نتائج لبرامج الدراسات بالمركز. وعلى مدى سنين يصدر المركز عده تقارير عن الديون فى مجال الزراعة وسياسية الزراعة والغذاء- العناية الصحية- المنافسة الاقتصادية بالوطن والسياسة الضريبية، العمل والرفاهية- القضاء الخارجى، الطفولة والمخاطر المركز يعمل ميزانية تبلغ ٨٠٠,٠٠٠ دولار ويقع المركز فى 317 Massa Chustts

. Avenue NEW ashington DC 20002

## ٨- مركز الدراسات الإستراتيجية والدولية CSIS،

يصف المركز CSIS رسالته بأنها إمداد صانعي القرار بالولايات المتحدة بالتطور الإستراتيجي المتكامل طبيعيا ودوليا بالمدى- وتوقعي في توقيتته ومؤيد من الحزبيين في المفهوم، وقد تأسس المركز عام ١٩٦٢ واندمج لجامعة جورج ثاون ولكن بشكل غير اساسي وحتى ١٩٨٧ أصبحت الروابط صارمه وقوية، ولقد نما المركز من مركز ابحاث صغير للسكرتارية إلى معهد يضم خمسين باحث رئيس من ١٤٧ عضو هيئته وشبكة معقدة من الباحثين المساعدين ومستشارين والميزانية التشغيل السنوية تبلغ ١٠ مليون دولار تقريبا، وقد ارتفع حجم المساهمات من ٣٥٪ للشركات والنقابات و ٤١٪ للمؤسسات الخاصة، ١٠٪ للأفراد- وقد أنشأ المعهد منحه ٩ مليون دولار والتي تعد باقل من ٥٪ من الميزانية الفعلية. والمركز يصدر دورية واشنطن وهي سلسلة عن القضايا السياسية البارزة بعنوان أوراق واشنطن، مقالات عن موضوع واحد القضايا الهامة وتقارير جدول أعمال معهد CSIS، وينشر المعهد كتب للباحثين بالتعاون مع الصحافة التجارية والجامعية. وتحسب عدد مبيعات النشر ونسبه المؤلفين بحوالى ١٪ فقط من عائدات المركز، وعلى مدى سنجده كرس للمعهد اهتماماته على المؤثرات وحلقات البحث أكثر من مجهودات النشر مستخدما قوته ليعبر المجتمع السياسي بواشنطن ذات الشطى. وبالرغم من أن هيئة المعهد تضم باحثين ذى إنتاج مميز مثل جرجس أ. فارول ادوارد. ن. لاثواك والترلاكور وعديد من الباحثين الزملاء يشاركون بتخصصاتهم كسياسيين محترفين

داخليا وخارجيا ويعملون كمستشارين لصانعي القرار ولذلك يتم تشكيل جدول أبحاثه بحساسية عملية ورغبة في ربط صانعي القرار السياسى بمجموعات عمله العديدة مثل المؤثرات وحلقات البحث، ولذا يوجد ١١ مجموعه بحث تعمل فى مركز CSIS من المتطور الإستراتيجى وبرنامجه الذى يحلل ما يسمى بالشئون الوظيفية مثل تكنولوجيا قيادة الجيش الاعمال الدولية- الطاقة- وأيضاً يستكشف البيئة والاتصالات الدولية- القضايا العسكرية والسياسية وأيضاً المناطق الخاصة مع المتخصصين مع التركيز على أفريقيا- شرق آسيا أوروبا- أمريكا اللاتينية- الشرق الأوسط- الاتحاد السوفيتى ويقع CSIS فى 180 K Street, NW, Suite Hoo Washing- . ton DC 20006

## ١- لجنة التنمية الاقتصادية CED،

أسسها رجال الأعمال المهتمين بالتحول من اقتصاد إنتاج الحرب إلى اقتصاد السلام عام ١٩٤٢، و CED تعمل باستمرار على تقابل تنفيذى الأعمال مع باحثى السياسة وتشكل مفاهيم للقضايا الحديثة، وطبقا لقادتها فإن CED تعمل من مفهوم أن القطاع الخاص يجب ان يشارك بنفسه بقدر الانفاق فى التنمية التى سوف تشكل السياسة العامة فى آخر الامر وقد ركزت CED فى بدايتها الأولى على مشاكل النحر الاقتصادى والاستقرار مساعدة بذلك مجتمع الاعمال فى أن يكيف نفسه لمبادرات برامج عمل كينزية جديدة والمفاهيم الجديدة للإدارة المطلوبة.

وتركز أبحاث CED المستمرة على الإستراتيجيات لتخفيض عجز الميزانية ولتشجيع الاستعمار الانتاجى ليتجاوب مع الديمقراطية المتغيرة لوظيفة السوق

وإصلاح نظام التعليم، وإعادة التفكير في سياسة التجارة، وإصلاح ترتيبات المسؤولية القانونية المكلفه وبهيئة صغيرة العدد لاتريد من ٢٤ عضو ومجلس استشارة للبحوث متميز فإن براءات CED لاوراق البحث من الباحثين الاكاديمين تؤدي إلى نشر هذه الابحاث، ويعمل ٢٠٠ من الامناء من خلال لجان فرعية يناقشون المشاكل الاساسية مع الخبراء، ونشر التقارير التي تحوى توصيات اللجنة عن السياسات، وللانماء فقط الكلمة الأخيرة في توصياتها والتقارير الحديثه تناولت اشترك قطاع الأعمال بالمدارس- تقليل عجز الميزانية والسياسة الضريبية- إصلاح نظام الرعاية الصحية التنمية الاقتصادية- نظام المسؤولية القانونية الضار والطرق البديلة كل المنزعات.

وتبلغ عائدات ونفقات CED حوالى ٤ مليون دولار سنويا. ولقد ساهمت مايقرب من ١٣٠٠ شركة بحوالى ٣.٣ مليون دولار ومؤسسات خاصة بحوالى ٢٧٠,٠٠٠ دولار تقريبا. ويقع مكسب CED فى 977 Madison Avenue Wew york  
 . Wy 10022 and 1700 K Street, NW, Washington, Dc. 20006

## ١٠- معهد السياسة الاقتصادية CED،

تأسس عام ١٩٨٦ ويرأسه جيفرى فوكس ويساعده خمسة من علماء الاقتصاد ومفكرون سياسيون يعملون فى مجلسه وهم Eester Thurow, Barry Blue- stone, Robert Reich- Ray, Marshall Robert Kuttner - ويعتقدو المؤسسون أن المناظرات السياسية القومية تحمل إلى اليمين ولذا فهم يريدون خلق مؤسسة تستطيع تدعيم حكومة أكثر فعالية، ولذلك قاموا بمحاكاة برنامج المعهد على

إستراتيجيات الهيئات المحافظة والاعلام والنشر المتفوق الذى حقق نجاحاً منقطع النظير فى السبعينيات.

واعتماداً على التمويل الاساسى من مجموعة اتحادات العمل «والاتحاد الأمريكى للولايات الاتحاد الأمريكى لموظفى المقاطعات- بلديات- الولاية». السيارات المتحدة- عمال أمريكا للفضاء الخارجى والزراعة- اتحاد عمال الصلب الأمريكى- اتحاد عمال أمريكا للمناجم- النقابة الدولية لموظفى الخدمات- النقابة الدولية للعمال التجاريين والغذاء الخ ويبلغ الميزانية حوالى ميلون دولار 1.40 تسحب من الاتحادات 1.40 من المؤسسات، وباحثو المعهد يقدمون دراسات عن مستوى المعيشة- سوق العمل- سياسة التجارة والمنافسات الاقتصادية الاتحادات ودور الحكومة فى الحياة الاقتصادية والاجتماعية- ودراسات EPI تنظر إلى خطط الخصخصة بتشكك وقد حذر عن المعهد من الوظائف ذات الاجور المنخفضه فى مجال الخدمات وناقشت التجارة المقيدة «المحدده» وأثر العجز التجارى على الوظائف- وبحث على اتباع هيكل ضريبي أكثر تطوراً EPI وتقع فى 1730 Rhode

. Island Avenue NW, Suite, 812 Washington DC. 20036

## ١١- مركز السياسات العامة والاخلاق.

قام بتأسيس هذا المركز إرنست. ي. ليفيغر وهو خريج مدرس بل اللاهوتية وقد عمل فى برنامج دراسات السياسة الخارجية فى بروكنجز وأسس مركز السياسة العامة والاخلاق فى عام ١٩٧٦- وقد نما المركز وتحول إلى هيئة بميزانية ١.٢ مليون تحصل من المؤسسات والشركات وتبرعات ٦٠٠ فرد وبعد ثلاثة عشر عام

تحولت إدارة المركز إلى George Weigel الرئيس السابق لمؤسسة جيمس ماويسون في عام ١٩٨٩. EPPC توصف نفسها كهيئة تفحص وتناقش القضايا المحلية والدولية في ضوء القيم الغربية الثابتة وحلقات البحث والمؤتمرات والابحاث والنشرات ركزت على الحالات الدينية في الاتحاد السوفيتي- أوروبا الشرقية- الاخلاق- الحرب- السلام والسياسات الثقافية وحقوق الانسان في الصين وحق الاجهاض والافكار الاجتماعية الكاثوليكية، وقد نشرت خمس كتب في عام ١٩٨٩، وتضف أعمالها بانها إعادة تأكيد على ضرورة الربط بين القيم الغربية الاساسية واختيارات السياسة العامة والمركز بنشر الدراسات التي تربط بين التحليل العملي والمنطق الاخلاقي EPPC وتقع في 1036 Fi Fleenh, Street NW, Washing- ton DC 20005.

## ١٢- مؤسسة هرنياج،

استهنا مجموعة المشرعين المحافظين في عام ١٩٧٣ والتي أصبحت راية حركة المثقفين المحافظين بهيئة تتكون من ١٣ عضو وبالرغم من أن أصولها يمكن اقتفاء أثرها حتى «اليمين الجديد» إلا أنها جمعت الليبرالية الكلاسيكيين- المحافظين التقليديين- والمحافظين الجدد في عملية واحدة وبميزانية متساوية تقدر ١٨ مليون دولار ومصادرها المالية أساسها من تبرعات الافراد (٤٣٪) والمؤسسات (٢٥٪) والشركات (١٣٪) ودخل المنحة (١٣٪) ومبيعات النشر (٦٪) وبرنامج البحوث الدولي تشكل داخل قسم الدراسات السياسية الخارجية والدفاع ومعهد نخبه نصف الكره الارضيه- ومشروع التقييم للأمم المتحدة ويدير كل هذه البرامج



كيم هولمز- ويرأس مركز الدراسات الآسيوية ويرأس روجر بروكس كل من دراسات قسم السياسة المحلية مع معهد ريو للدراسات السياسية الاقتصادية ومركز دراسات نمو الاقتصاد الدولي ستيرورات بتلر.

وما زال بحث مشروع تقييم الكونجرس- ومشروع الأغلبية الجديدة، يستنتج أعضاء المؤسسة مايزيد عن ٢٠٠ نشره تتراوح ما بين صفحة واحدة لمذكره تنفيذية إلى خلفيات تتكون من ١٢ صفحة ونشرات وكتب، وبرنامج النشر يضم أيضاً جريدة للشئون السياسية ودليل سنوى لخبراء السياسة العامة والتي تضم قائمته أكثر من ١٥٠٠ خبير محافظ في مجالات متعددة. وقد نجحت المؤسسة في اكتساب اهتمام الاعلام لنشراتها ولمقترحاتها السياسية. كرس أكثر من ثلث ميزانياتها لتسويق مجهوداتها وتضم مؤسسة للنشر موضوعات هامة ومكتب إذاعي- واعطت اهتماماً خاص لإنشاء جيل جديد من القادة المحافظين من خلال برنامجها رسالة Bradley فيما هو مؤكد بتلك مصادرهما الارتباط بمشاة من المؤسسات البحثية والباحثين محاولة لاجتماعهم بشكل أكثر مباشرة إلى عملية سياسة واشنطن والمؤسسة التراث تقع في 214 Massachusetts Avenue WE, Wash- ington DC 20002.

### ١٣- مؤسسة هوفر للسلام- الثورة - الحرب،

وتقع مؤسسة هوفر في حرم جامعة ستانفورد وهي مستقلة سوريا ولكن داخل إطار الجامعة وأنشأت عام ١٩١٩ بمنحة من هيربرت هوفر وهي مكتبة هوفر الحرية ومجموعة أرشيفيه عن معلومات أساسية للحرب العالمية الأولى، وبرنامج التغير بعد

الحرب، والآن تضم حوالى ١.٦ مليون مجلد، ٤٠٠ مجموعة أرشيفية عن الحرب والثورة والتغير الاجتماعى فى القرن العشرين ومجموعات عن الثورة الروسية والصينية لاتنافس. ومن بين عام ١٩٦٠-١٩٨٩. تحت إدارة و. جلن كامبل- تطورت المؤسسة من مكتبة ذات برنامج نشر تواضع إلى واحد من أحسن المكتبات المشهورة ومركز لبحوث سياسية جدليه والمؤسسة لديها ١٢٠ باحث مقيم وزائر وأيضاً هيئة مكتبات وأرشيفية مؤهلة، وتضم المؤسسة الزماله ذات الأهمية الكبيرة مثل روبرت كونكست، ميلتون فريدمان، سيدنى هوكى.....الخ وتبلغ ميزانيتها حوالى ١٧ مليون دولار يتم تحصيلها من الجامعة، منح تزيد عن ١٢٥ مليون دولار وتدعم من المؤسسات والشركات. وأبحاث هوفر يتم إحداثها فى ثلاث ساحات محددة وعريضه وهى الدراسات الدولية- المحلية- شئون الامن القومى. ولقد نشرت المؤسسة مجموعة مقالات بحثية عن الولايات المتحدة فى الثمانينيات (١٩٨٠) والفكر الاكثر حداثة عن أمريكا، والولايات المتحدة فى التسعينيات (١٩٨٨)، وفى مجال الاقتصاديات كتب باحثى مؤسسة هوفر عن السياسة الضريبية والرفاهية- الاقتصاديات الدولية. متبنيه تماماً وجهه النظر الليبرالية الكلاسيكية عن دور السوق، وقد نشرت المؤسسة مجموعة من المقالات البحثية للمدافعين عن دور السوق.

ومعظم ابحاث المؤسسة باصدارتها تؤسس على مجموعات الارشيف والباحثين يقدمون أيضاً ميزانية، ودليل ارشيفى ومجموعات المصادر الاساسية وقد نشرت المؤسسة أعمالاً تاريخية عن الاحزاب الشيوعية والانظمة الشيوعية والنشاط

بنيويورك فى عام ١٩٦١، وبعد موت كاهان تم نقل المعهد إلى إنديانابوليس فى عام ١٩٨٤ وأطلق على المعهد مجموعة المستقبل وقد انغمس وزملاؤه فى دراسات تأملية وفكرية عن المستقبل وأيضاً دراسات عن الدفاع- السياسية الدولية، الطاقة والتعليم. ويوصف المعهد وجهه نظره كواحد من اللذين يجسدون مذهب الشكوكية «الشك فى الحكمه التقليديه- التفاضل عن حل المشاكل والالتزام الثابت لتحرير مسئولية المؤسسات والمسئولية الفردية، ووجهه نظر واقعية عن التهديدات العديدة للامن القومى.

ولدى معهد هندسون هيئة اساسية تتكون من ١٨ عضو مقيمى فى انديانابوليس ومتعاقدى مع الاقسام العمل- الدفاع- الدوله- التجارة وأيضاً اسطول الولايات المتحدة الذى يدعم المشروعات الحديثه، ويحول من المؤسسات خاصة منحه ايلتى التى ساعدت المعهد اثناء تحول المعهد إلى مؤسسة فكرية جادة بعد موت كاهان، وترتبط برامج البحث بالمعهد ببحوث عن السوق وأوروبا الوسطى. ويدير المعهد عدة مراكز- أهمها مركز عن قضايا الغذاء العالميه- مركز للتعليم وسياسة العمل «التوظيف» ومجموعات دراسية عن الامن القومى، وأيضاً يدير المعهد مركز عن الدراسات البحرية وفى ١٩٩٠ تم افتتاح مؤسسة أساسية وهى معهد الهجره الأمريكى الذى يدرس ويشجع كل اشكال الهجرة الشرعية للولايات المتحدة الأمريكية، ومن أكثر المحاولات المعهد الجديرة بالذكر هو إلى اقتصاد السوق. ودراسات وكتب معهد هيدسون ضمت تقاريراً عن قوة العمل لعام ٢٠٠٠ ودراسة عن الاتجاهات السكانية، والمهارات الفنية ومستقبل قوة العمل الأمريكية،

وكسب السباق العقلى - لإصلاح التعليم العام، عصر المعلومات والمجتمع  
 السوفيتى - ونظرة على تكنولوجيا الكمبيوتر السوفيتى - وموصلات القرن المقبل  
 وتقييم احتياجات النقل المستقبلية، المعونات الحقيقة الواقعة لسياسة عامه جديد.  
 ويقع معهد Hudson فى Po. Box. 26-919 Indian Polis IN 96226 .

### ١٥- معهد الدراسات المعاصرة (ICS)،

تم تأسيسه عام ١٩٧٢ ومن بين المؤسسين الرئيسين إدوين ميس هـ. مونرو  
 كاسبرواينبرجر الذى أصبح أول رئيس له، والمعهد قادر على مد المرشح للرئاسة  
 المستقبلى بأبحاث لحملته الوشيكه، كما أنه طور نفسه بداية من السبعينيات حتى  
 منتصف الثمانينيات وتحول إلى شركة نشر صغيرة وبهيئة تبلغ ١٢ عضو وشبكة  
 معتمدة من الباحثين وتبلغ ميزانيته مليون دولار تقريباً. ولقد أصبح المعهد مؤسسة  
 علمية أكثر مما تصوره مناصروه، وأصبحت كتيبه تستخدم للدراسات الجامعية  
 والكليات وفى عام ١٩٨٨ وتحت اشراف دونالدرامشيلد ورئاسة روبرت هوكنز بدأ  
 معهد الدراسات المعاصرة فى مجهودات كبيره ومتسعه، فأصبح له الآن مؤسستين  
 هما المركز الدولى للنمو الاقتصادى - ومعهد Sequoia والأول يعتبر فى مركز  
 شبكة المعاهد التى تهتم بدراسة السياسات الاقتصادية المهمة بدور السوق التى  
 تأصل دور السوق. بينما الآخر يتتبع الاعمال المعاصرة للتنمية الاقتصادية  
 والاجتماعية فى العالم الثالث. ويعمل (ICS) بهيئة تتكون من ٢٠ فرداً وميزانية  
 حوالى ٣ مليون دولار والابحاث الحديثة المتبثقه من ICS والمعاهد المحلقه به  
 تضم دراسة لـ بيتر. س. بيترسون، نيل هاو وهى عن برامج النمو وآثارها المعوقه

على الاقتصاد. أيضاً لكتاب عن طرق الاكراه والقسر التى تستخدمها النظم الشيوعية، وأيضاً قدم (ICS) وجهة نظر متطرفة عن الحكومات المحلية فى الولايات المتحدة، وأيضاً قامت بطبع مجلدات عن النظم الدولية ومستقبل إمبراطورية الاتحاد السوفيتى وقدم المركز الدولى للنمو الاقتصادى دراسة حاله عن النمو فى باكستان والهند وبوليفيا ومجلد عن التخصيص والنخبة، ودراسات عن الاصلاح الضريبى فى العالم- وقدم تقييم عن العلاقات التنظيمية بين الدولة والسوق فى الدول النامية ICS يقع فى 243 Kearny Street, San Francisco. CA .94108

## ١٦- معهد الاقتصاديات الدولية (IIE)

أسسه فى عام ١٩٨١ فريد بيرجستن الباحث السابق فى معهد بروكنجنز والمسئول عن قسم الخزانه فى إدارة الرئيس جيمى كارتر ولقد سحب بيكسجستون بداية من مشروع مارشال الالمانى والذى حول ٤ مليون دولار على مدى خمس سنوات للمشروع الجديد التى تبلغ ميزانيته التى تزيد حالياً عن ٢ مليون دولار، ولقد شكل فريق من المسئولين السابقين والباحثين المتمرسين وهم William R.Cline, I.M Destter, Gary Hu Fbauer, Stephen Marrisand John Williamson, ويتركز عمل المعهد على المشاكل التجارية- النقد- التحويل- القروض والتنمية، ولقد أثبتا IIE أنهاء واحده من أكثر مؤسسات البحث الناجحة لتبرز فى الثمانينيات والدراسات الحديثة التى حللت صناعة القرار السياسى فى الولايات المتحدة وبالنظرة إلى معدل التبادل، والاصلاح الاقتصادى عندما تقلل الولايات المتحدة

العجز التجارى/ وجذب الاستثمارات رجال الاعمال الاجانب للولايات المتحدة/ اليابان فى الاقتصاد العالمى، سحب راس المال والقروض فى العالم الثالث، بالاضافة إلى مكتبها فقد نشرت IIE عدداً من التحليلات السياسية الموجزة وتقاريرها خاصة، IIE تقع فى 11 Pupont Circle NW Washington DC 20036 .

## ١٧- معهد الدراسات السياسية.

تم تأسيسه بواسطة ريتشارد بارنيت، وماركوس راسكين عام ١٩٦٣، ولقد نقدا كل منهما سياسة الولايات المتحدة الخارجية ومؤسسات البحوث الاجتماعية التى تؤيد تلك السياسات ويسعى معهد الدراسات السياسية لربط حركات المدنيين بالمنح العلمية متمسكين بمبدأ ديوى يابان المختبر فى الواقع وأعضاء المعهد باحثون ذو فعالية وفنانين، وصناع سينما وكتاب ومبدعين وتشمل القائمة اسماء سول لاندوا، وروجر ويكلنس، وجون بيرجر وباربرا هنريتش وتشمل أعمال باحثى معهد الدراسات السياسية على الكتابة وإنتاج الافلام وشرائط الفيديو، برامج تعليم الكبار التى يتم تنفيذها من خلال مدرسة واشنطن، ويشترك معهد الدراسات السياسية مع معهد ترنس ناشيونال فى امستردام وتشمل الكتب الحديثه للمعهد كتاب باربرا هنريتش الخوف من السقوط، وهو تصوير للطموحات والمخاوف التى تعاني منها الطبقة المتوسطة، وكتاب ريتشارد بارنيت- «الصواريخ الحمراء المتوهجة» والذي يدرس فيه رأى الشعبى وصناعة الحرب الرئاسية وكتاب فريد هالادى «من كابول إلى مانجوا» وفيه يتبع أثر التحول من مواجهات الحرب الباردة إلى المفاوضات وفى عام ١٩٨٩ وتحت الإدارة الجديدة لـ لسديانا دى فيج اعاد المعهد تنظيم برامجه إلى ثلاث مجموعات عمل وهى: التكامل الاقتصادى

العالمى والدولة الديمقراطية والتخطيط لما بعد الحرب الباردة للسياسية الخارجية الجديدة، ويقع معهد الدراسات السياسية فى 16011 Commecticut AW, Washington .DC 20009

## ١٨- المركز المشترك للبحوث السياسية والاقتصادية .

أسست مجموعة من المثقفين السود فى عام ١٩٧٠ من صفوف السياسيين، المهنيين الذى شعروا بالحاجة لمؤسسة بحوث جديدة للتعامل مع القضايا التى تؤثر بجدية على الأمريكين السود وهذا الكادر الجديد من القادة السود حصلوا على التمويل اللازم من مؤسسة وتم افتتاح معهدهم تحت إشراف جامعة هارود ومركز ميتروبوليتان للابحاث التطبيقية ويدير المؤسسة كينت كلاك، وفى أثناء العامين الأولين من إنشائه كان يوجه المركز فرائك ريفز وخلال ٨ سنوات مضت وحاليا ویراسة إيدى.ن. وليام وأهداف برنامجه التى لاتزال حسب وصف المركز نفسه «تحسين الحالة الاقتصادية الاجتماعية للسود الأمريكين وزيادة نفوذهم فى الساحات السياسية العامة والسياسية لتسهيل بناء الاتحاد عبر الخطوط العرقية ولقد تكفل المركز فى البداية بمشروعات المساعدة الفنية والتدريبية للمسؤولين الذين يتم انتخابهم، وأيضاً قدم قائمة بالمسؤولين المنتخبين ودليلاً دائماً كل أربع سنوات لسياسات السود وتقاريراً عن التكنيك السياسى والإدارى للمسؤولين السود، وتوجه مجله فوكس الموجه إلى القادة السياسيين السود وفى أوائل الثمانينيات وبدون الاخلال بالتزامهم لخدمة المسؤولين السود بدأ المعهد فى تحويل نفسه إلى مؤسسة للبحوث فى السياسة العامة والتى سوف تدمج القضايا الاقتصادية ببرنامجها

للبحوث السياسية ويبلغ عدد العاملين حوالى ٥٠ والميزانية تساوى ٣,٥ مليون دولار وتشمل أعمال المركز أبحاث عن السياسة الاقتصادية، والمشاركة السياسية والشئون الدولية، ويستكشف الاساليب للتغلب على التقليل من أهمية الاقليات فى الولايات المتحدة، وتحليل نتائج الانتخابات والاتجاهات للناخب ويعمل المركز فى المناطق الحضرية الفقيرة، والانجازات التعليمية وأعمال الاقلية، وبرنامج للشئون الدولية يدبر منح فى البلاد الافريقية مركزا أيضاً قدم برامج تليفزيونه وإذاعية جديدة بالاعتبار والمركز يقع فى 1301 Pensylvania Avenue NW, Suite 400 Washington . DC 20004

## ١٩- معهد ماتهامن للبحوث السياسية

أسسة عام ١٩٧٨ وليم كيسى وعرف باسم المركز الدولى للدراسات السياسية الاقتصادية، ثم اطلق عليه اسم معهد منهانه للبحوث السياسية عام ١٩٨١ ولقد منح المركز مكانا فكريا لعدد من الكتاب البارزين عن القضايا السياسية، وعلى مدى العقد الماضى أيضاً خلق منتدى اساسى لمناقشة مقترحات تأصيل سياسه السوق بينما يدعم برنامج مرئى للمحاضرات والمؤتمرات ونهائى ومن أهم العاملين بالمعهد هم: جورج جدرلر وقد ترأس المعهد لمره واحده وهو مؤلف الرسالة الشهيرة والمعروفه باسم الثروه والفقير «وكتب تشاركز موارى» الارض المفقوده» الذى اكمل تحت اشراف المعهد وآخرين الذين لقبوا بزملاء المعهد، هم جيمس رنج آدمز والتروليامز وتوماس سويل وبيتر سالتز وروبرت كاربيل والفن رابوشكا ومن بين دراسات المعهد الحديثه دراسة بيتر هوبر عن «الفاعلية» ودراسة



لورنس لندس «تجربة النمو» عن كيفية تحويل الاقتصاد الأمريكي بسياسة ضريبة جديدة وتطور المعهد من مجرد هيئة صغيرة بميزانية أقل من نصف مليون دولار إلى مؤسسة بميزانية تزيد عن ٢ مليون دولار سنوياً وتمول الشركات بنحو ثلث المبلغ والباقي من مساهمات الافراد بخلاف برنامج الزمالة، وإنشأ المعهد حديثاً مركزاً للدراسات السياسية في نيويورك، مركزاً للابداع التعليمي وبرنامج الدراسات القضائية، ويقع المعهد في Eeharm House 42 East Seuenty First Street Wew york

. NY 10022

## ٢٠- مجلس التنمية لما وراء البحار ODC.

تأسس في ١٩٦٩ ليزيد الفهم الأمريكي للمشاكل التي تواجه الدول النامية وبرنامج بحوثه ومحاضراته العامة يدعمها بعض من المؤسسات الكبرى بالوطن والشركات والبنوك التنمية الدولية مركزاً على القضايا الاقتصادية والسياسية التي تشكل علاقات الولايات المتحدة جدول العالم الثالث- ويصف المجلس هدفه الاساسى بأنه يسعى للمساعدة في تحديد جدول أعمال جديد للسياسات التعاونية للتنمية التي تأخذ في حسابها تماماً مصالح الولايات المتحدة طويل الاجل في العالم الثالث والحاجه إلى العمل مع دول العالم الثالث لانهاء الفقر المدقع الذى مايزال يعذب ملايين البشر فى أرجاء المعموره ويقوم بالتحليلات السياسية للمجلس، هيئة من الاعضاء والزملاء الزائرين والباحثين الذين يتناولون التجارة العالمية- السياسة الصناعية- التحويل الدولى وإستراتيجيات الاستثمار لمساعدة مع التنمية وسياسه الولايات المتحدة الخارجية نحو الدول النامية وإصدارات المجلس

يشمل على مطبوعاً تصف سنويه وسلسله من الاوراق الموجزه فى سلسله «بؤرة السياسية» وسلسله أوليه من الكتب السياسه والتى تضم دراسات عن البيئه والفقر فى الدول الثابته- الاصلاح الاقتصادى والسياسى، ومستقبل صندوق النقد الدولى- وسياسه الولايات المتحده الخارجيه والاصلاح الاقتصادى فى الاتحاد السوفيتى- الصين والهند، وأيضاً يقيم مجلس التنميه لما وراء البحار لصناع السياسه والمتخصصين الاكادميين وتضم هيئه تختص بالعالم الثالث، ويقع المجلس فى  
1717 Massachusetts Avenue NW. Washington DC 2036

## ٢١- معهد السياسة التقدمية،

أسسه ويل مارشال المدير السابق لمجلس القيادة الديمقراطى عام ١٩٨٩، ونائبه روبرت شايى وهو المحرر المشارك لاجبار الولايات المتحدة وتقرير العالم ومستشار الحملة الرئاسية لمايكل دوكاكيس ويرأس برنامج الدراسات الاقتصادية، وبتحفيز روح التحول لتقدمية القرن فإن المعهد يصف نفسه الساعى إلى تبنى التقاليد التقدمية الأمريكية للحرية الفردية والفرصه المتساوية والمشروع المدنى والتحديات لحقبة ما بعد الصنائه بينما يجاهد بمساندة الاسواق الحره والمعهد لا يخل من التدخل الحكومى لتصحيح تشوهات السوق وتشجيع العداله الاقتصاديه وبه وبهيئه متخصصه تضم من ٧٠٤ افراد يحملون القاب باحث رئيس وزملاء وقد حدد نطاقاً واسعاً للاهتمامات البحثية فيهتم بالنمو الاقتصادى والمساواه- والدفاع والسياسه الخارجيه والسياسية الاجتماعيه، والمؤسسات السياسية والديمقراطيه والصحة العامة والامن وهدفه الرئيسى هو المشروع المدنى ويناقد مسائل

المشاركة الديمقراطية والمسئولية ويحاول تشجيع خلق مؤسسات مجتمع جديدة.

ويقع المعهد التقدمي في 316 Pennsy Lvania Avenue SE, Sinte 555 Washington

. DC 20003

## ٢٢- مؤسسة راند RAND

اندمجت موسسه راند RAND سابقا كمؤسسة غير رابحه فى ١٩١٨ انبثقت من مشروع تنمية ابحاث ما بعد الحرب السابقة التى انشأت للقوات الجوية للولايات المتحدة وأنشأته مؤسسة دوجلاس للطائرات والآن هى واحده من أكبر الهيئات فى البحوث السياسه فى الوطن ويتمويل مستوى مبلغ ٩٤ مليون دولار، وحساب العقود الفيدراليه تبلغ حوالى ٥٠٪ من دخلها القومى وبالرغم من أن راند RAND أيضاً تحصل على منح من بعض مؤسسات الوطن البارزة ونضم مؤسسة فورده، روك فيلر وماك آرثر، ولكن تمكنت الحملة الجديدة مؤسسة راند RAND من إنشاء منحه صغيرة تبلغ ٤٢ مليون دولار ومؤسسة راند RAND مؤسسه ضخمة ويعقده أربعه أقسام رئيسيه للبحث وهم مشروع القوات الجوية بتحويل يبلغ ٢٢.٥ مليون دولار لعام ١٩٨٩، مشروع وبحوث الامن القومى بميزانية تبلغ ٢٨٢ مليون دولار لعام ١٩٨٩، وبحوث الجيش بتحويل ٢١ مليون دولار لعام ١٩٨٩ والبحوث المحلية بتحويل ٢١ مليون دولار لعام ١٩٨٩ منه ٣.٥ مليون دولار حانت قد خصصت لتعمل فى معهد للقضاء المدنى وبالرغم من أن الباحثين قد يعملون فى مشاريع فى أقسام متعددة فإن أقسام البحوث تعطى انطباع عن هيئة نظامية، ويوجد ٦ أقسام

فشمل علوم السلوك، علوم الاحصاء والاقتصادي- الهندسية والعلوم التطبيقية والعلوم السياسية، وعلوم النظم ومكتب عم عمليات واشنطن ويوجد ١٢ مركز ومعهد آخرين عن وأيضاً برامج بحوث متخصصة والتي تغطي بعض المجالات مثل: فوائد الرعاية الصحية للعمال- التعليم المهني- البحوث السكانية- وتقييم الإستراتيجيات، تحويل العناية الصحية- القضاء المدني- الدراسات السوقية- ومهنة التدريس، التعليم والتوظيف. علاقات الولايات المتحدة باليابان وسياسة الدواء، وتدير راند RAND مدرسة للخريجين التي تمنح درجة الدكتوراه في تحليل السياسة العامة، وينشر كل عام حلول السياسة في راند RAND مايزيد عن ٢٥٠ بحث، تقرير مذكره واوراق مهنية عن القضايا الخارجية والمحلية وتقع المؤسسة في 1700 Main Street Santa- Monica CA 40456 .

## ٢٢- موارد المستقبل،

منذ أن تأسست عام ١٩٥٢ فإن مؤسسه «موارد المستقبل» استخدمت كل الأدوات للعلوم الاجتماعية والاقتصادية لفحص قضايا الموارد الطبيعية والبيئة وأصلها يمتد إلى حركة المحافظين والتزام مؤسسه نومرد والمحافظة على الموارد الطبيعية وعمل لجنة سياسه المواد أثناء حكم الرئيسى ترومان والتي رأسها وليام بارلى ولقد مكنت منحه مؤسسه فوررد لمؤسسه موارد المستقبل فى أن تبدأ عملها عن الطاقة فى عام الخمسينيات وجوده البيئه فى السيتينات ومشاكل العالم الزراعيه فى السبعينيات والثمانينيات، وعلى مدى سنوات طورت المؤسسة مفاهيم البحوث والبيانات التى تشكل المناقشات من الموارد الطبيعية والبيئة. وينقسم برنامج

مؤسسه موارد المستقبل إلى أربعة أقسام فرعية يضم الطاقة والموارد الطبيعية الذى يستكشف سياسة الطاقة وإدارة تجديد الموارد، وتغير المناخ - الفضاء الخارجى، وقسم جودة البيئه التى تفحص نظم أخرى الوقاية والصحة والنظم البيئية وتقييم المواد الطبيعية، وإدارة المخلفات السامه واستخدام المواد المبيدات الحشرية وتلوث المياه الجوفيه والمركز القومى للغذاء والسياسه الزراعيه الذى يستكشف العلاقة بين سياسه الولايات المتحدة الزراعيه والبيئه ورقابه الطعام والصحة ومركز إدارة المخاطر الذى يتعامل مع الصحة وتقدير المخاطر البيئية والحوادث الصناعيه ونواتج احتراق المخلفات وتقييم معايير اتعاذ الحياه، ونصف أعضاء المؤسسة مكلفين بالبحث والكتابة فقد نشرت المؤسسة ثلاث كتب عام ١٩٨٩ عباره عن ملخصات سياسيه، وأوراق بحثية، ونشرة دوريه ربع سنويه «الموارد» وميزانيته الفعليه السنويه وحصة تسحب من ٢٨ مليون دولار تبرع تزيد عن ٧ مليون، ويقع مقر مؤسسة موارد المستقبل فى 1616 P. Street NW Washim gton DC 20036 .

## ٢٤ - معهد روكفورد ROCH FORD

أسسه جون هور رئيس كلية روكفورد عام ١٩٦٧، وكان هدفه الأول المتواضع هو تحليل المتغيرات فى مناهج الجامعة، ثم إتسع المجال واستحوذ المعهد على الاهتمام الوطنى فى الأوساط الاعلامية كمركز للفكر المحافظ التقليدى ويعلن المعهد بالتزامه بالمبادئ الثابته كالدين، العائله الحكومه المحدوده والمشروعات الحرة، والأدب الاخلاقي والفنى الالتزام القوى لمصالح الوطنيه وتلك المبادئ تحدد التزام المعهد لاتجاه المحافظ التى تكافح لتدافع تجدد تلك

الميكانيزمات الثقافية التي تشكل المواطنين المسؤولين الجديرين بحريتهم والالتزام بمبادئ خاصة لإنتاج سياستهم ويتحدث معهد ركفور من التأثيرات السلبية للتعليم العام على الروابط العائليه، وعلاقه سياسيه الهجرة وإنحذار معنى المواطنه الأمريكية، والنتائج الخاطئه للتمويل الفيدرالى للفنون والتأثيرات المفسده لإيديولوجيه المساواه على العلوم الاجتماعيه والمدارس وهما من صميم برنامج البحوث للمعهد، ومركز المعهد عن العائلة فى أمريكا وعلى الدين والمجتمع، ويصدر معهد ركفور دوريات تضم وسائل اخبارية شهرية من مراكز البحوث، وتقارير عن العائلة فى أمريكا والدين المجتمع، والثقافة الأمريكية ككل ويصدر أيضاً جريدة عن الدين والحياة العامة. وهئية المعهد تتكون من ٢٢ عضو، ونفقاته السنويه تبلغ حوالى ٢.٢٣ مليون دولار منها ٤٠٪ تقريبا لنشر الاحداث تاريخيا وحوالى ٢٥٪ لمركزي البحث، ودخل المعهد يساهم فيها تبرعات الافراد تعد تقريبا عائدات المعهد ويقع معهد ركفور فى 934 Worth Main Street Rockford 11 61103 .

## ٢٥- مؤسسة روسل ساج،

هى من أقدم مؤسسات البحث فى البلاد وقد أنشأت عام ١٩٠٧ عندما تبرعت مارجريت ساج بمبلغ ١٠ مليون دولار، وقد ركزت المؤسسه بحوثها الأولى على الصحة العامة- قضايا الاطفال وتعزيز الصحة العامة شروط العمل بالنسبه للمرأة، وقضايا أخرى كانت فى جدول اعمال مصلحي الحقبه التقدميه، وكان للمؤسسة هيئة عاملة ضخمة من الاختصاصين الاجتماعيين يناضلون من أجل برنامج نشيط لبحوث عملية والنشر، فعالية قانونية فى الثلاثينيات من هذا القرن ومنذ نهاية الحرب العالميه الثانية كرمست المؤسسة نفسها لبحوث العلوم الاجتماعيه الاساسية

متحالفه بنفسها خلال حقبة ما بعد الحرب من نظام السيولوجى «علم الاجتماع» وبالرغم من ان الاقتصاديين ساعدوا فى تشكيل برنامجها، متبرع تبلغ حوالى ٩٠ مليون دولار تنفق منها ٤ مليون دولار على الابحاث سنويا وتستقدم ١٥:١٢ باحث لمكتبها الرئيسى فى نيويورك وتدعم باحثين آخرين وفى مؤسساتهم الاكاديمية والبحث يسمى لتحسين وسائل العلم الاجتماعية مثل تجميع البيانات- التكنيك، والنظرية الاجتماعية التقدمية، وبرنامجها الحال يركز على التحليل الاجتماعى للفقر، تحسين السلوك الاقتصادى وتطوير الوسائل الاحصائية، ولقد نشرت المؤسسة من ٨٠٦ كتب سنويا ومكتبها يقع فى 112 East Sixty Fourth Stoeet New york Wy 10021 .

## ٢٦- صندوق القرن العشرون

مؤسسة عاملة تأسست فى نيويورك ثم أعيد تأسيسها كاتحاد تعاونى فى ١٩١١ وأعيد تسميتها بصندوق القرن العشرين فى عام ١٩١٩ وهى واحده من أقدم المؤسسات التى تدعم بحوث السياسه العامة فى الولايات المتحدة ومؤسسها هو إدوارد. ي فلين ويقدر منحه صندوق القرن العشرين فى عام ١٩٨٨ بأكثر قليلا من ٤١ مليون دولار وبهيئة إدارية تتكون من حوالى عشرين فى نيويورك، ينفق الصندوق حوالى ٣,٥ مليون دولار على برنامجيه ويدير مشاريع البحوث مجموعه من الباحثين والكتاب الذين يعملون فى أماكن أخرى ولكن ترتبطن بعقود مع الصندوق وأيضا ينظم قوى المهمة وتتعامل مع الأفراد المتميزين لمناقشه القضايا السياسية ولتقديم التوصيات للسياسات والصندوق ينشر ١٠:٦ كتب سنويا وثلاث تقارير عن قوة المهمة وعدد من الاوراق الموجزه، وعلى مدى سنين ثم نشر عده كتب عن

كل ساحه سياسيه متضمنه السياسه- الاجتماعيه- الاقتصاديات الدولية- سياسه الاتصال والاعلام، العلوم والصحه ومن أحسن المساهمات الدراما الاسيويه لـ جانر ميردل ولـ جين جوتمان، الحدود الاجتماعيه للنمو لـ فريد هريتش وعديد من الاعمال فى السنوات الخمس الماضيه عن الاسواق الماليه وسياسه الامن الاجتماعى والصندوق يقع فى 41 East Seventieth Street Wew York 10021 .

## ٢٢- المعهد الحضري

تأسس فى عام ١٩٦٨ أسسه ب.جونسون ومستشاريه للسياسه المحليه واعتبرت كمؤسسه راند RAND المحليه، وفى البدايه اعتمدت على العقود الحكوميه من الوكالات مثل قسم الاسكان والتنمية الحضريه وقسم المواصلات والآن لديها عقوداً منح من ٣٦ وكالة فيدراليه وولايه حكوميه ومنذ أوائل الثمانينيات نسبه متزايدة من أعمالها تقريبا فى عام ١٩٨٨-١٩٨٩ دعم بالمنح من وعلى مدى السنين كرس المعهد أعماله لتقييم البرامج الحكوميه وتقييم الإستراتيجيات للسياسه الجديد وبميزانيه سنويه تبلغ حوالى ١٣ مليون دولار وبهيئه من ١٣٠ عضو يعملون فى ٨ تخصصات للسياسه الصحه- التحويل العام- الاسكان الموارد البشرية- الدخل والقوائد- الانشطه الدولية- الدراسات السكانيه، سياسه الدوله والاولويات المحليه المتغيره، وتنشر صحافه المعهد الحضري من ١٢:٦ كتاب سنويا وتقارير بحثيه عديده، والمعهد يصدر أيضاً أوراق بحثيه مختصره ودوريه ثلث سنويه تقارير السياسه والبحوث والمعهد يعمل من إنشاءه لتحسين تكنيك تطوير البرنامج ومقاييس الانتاجيه فى القطاع العام، والمعهد طور نماذج



الحسابات الاليه للتغيرات الزائفة فى برامج القوائد الحكومية، وتأثيرهم على دخل الافراد والعائلة، مثل برنامج دفعه الطعام وقوائد الرفاهية ولقياس تأثيره المحتمل على دخل الفردى أو العائلى ومن بين أهم المساهمات للمعهد هو تصميم واحده من البر التجارب الاجتماعية وبرنامج حصه الاسكان التجريبي، وتطوير نموذج لسلوك سوق الاسكان لتقدير الاتجاهات الاسكان والآثر لتغيرات السياسه على سوق الاسكان، وعمل عن العناية الطبيه أثناء الثمانينيات قدم سلسله للدراسات عن نظام الدفع المامول للمستشفيات، والمعهد أيضاً يقيم برامج الرفاهية فى مستوى الولاية، ودراسة إستراتيجيات المواصلات البديلة مستكشفا إدارة أنظمة النقل، وحلل اسواق العمل المتغيره وبرامج التدريب الوظيفى والتشغيل وواحداً من أكثر المشاريع أهمية منبثق من أى مركز بحث أثناء الثمانينيات كان مجلد ٣٢ سلسله الاولويات المحلية المتغيره للمعهد الذى تعطى تقيماً أكثر معاصره وشمولا من لجهودات إدارة ريجان لاعادة توجه السياسة المحلية، وجدول بحوث المعهد للتسعينيات تضم عمل عن الاطفال وخاصة هؤلاء ذى المهارات الضئيلة لقوة العمل وتقليل مقدره المدن التى تحد بالعائدات القابله للحركة الاعلى، والمعهد الحضرى يقع فى 2100

. Mstreet, WW, Washinyt DC 20037

## ٢٨- معهد سياسته العالم:

يقع فى نيويورك وهو معهد ابحاث ومؤسسه تعليمية ويركز على الاقتصاد الدولى والقضايا الآمنه وهيئته الاساسيه تتكون من ١٠ أفراد يعملون مع شبكه أكثر اتساعاً تقدر بمئات الخبراء السياسيين وميزانية السنوية مبلغ تقريبا ٩٠٠,٠٠٠ دولار

معظمها مستمدة من تبرعات عديدة من الافراد ومن مبيعات الاصدارات ومعهد الذى بدأ يؤكد على ابحاث السياسة القادمة فقط فى عام ١٩٨٢ مقتنياً أصولها حتى أكبر مجموعته حزب سابقه التى شجعت القانون الدولى والنظام العالمى باعداد مواد المناهج للمدارس والجامعات. ومنذ عام ١٩٨٤ فإن ابحاثه تركز على مشروع الامن. والمعهد يتحدى بتماسك أمراض الحزب الباردة التى تحت الاستعداد لتطويق السياسيه الخارجية الأمريكية بنا يدفع للامام مفهوم الامن الدولى المؤسس ليس على القوة العسكرية ولكن السياسات التى سوف تشجع النمو الاقتصادى للعالم ومقترحات المعهد تم إيجازها فى كتاب صدر عام ١٩٨٨ - «أمريكا مابعد ريجان» وعديد من الاوراق المختصرة منذ عام ١٩٨٣. ووسيلة النشر الاساسية هى جريدة سياسه العالم الربع سنويه والمعهد كلف تقديرات الرأى واختبار أفكاره فى ضوء الجماعات وقدم افكاره فى موجزات للصحافة وصناع السياسه ولكنه يقع فى 777Cnited Wations Playu Wen York WY 10017.

## ٢٩- معهد الموارد العالمية

يتكون من هيئة لاتزيد عن ١٠ باحثين تزداد بالزملاء والمستشارين وأيضاً مؤسسات البحث المشتركة فى أكثر من ٥٠ دولة، ومعهد موارد العالم (WRI) يساعد الحكومات وهيئات التنمية والبيئة لتعامل مع القضايا البيئية ومشاريع المعهد تركز على اهتمامات تأثيرات تدهور الموارد الطبيعية على التنمية الاقتصادية وعلى تخفيف الفقر والجوع فى الدول النامية وبروز مشاكل الموارد البيئية التى تهدد مصالح الولايات المتحدة والأمم الأخرى الاقتصادية والبيئة ومشاريع بحوث لسياسه

الموارد والبيئة مركز البيئة والتنمية الدولية عن السياسات والخدمات الفنية في الدول النامية بالنصح والارشاد ومعهد موارد العالم لديه العديد من وسائل الاعلام التي تستخدم للاعلان من اكتشافاته ومحو صيائه. وبالاشتراك مع وكالات الأمم المتحدة، يقدم المعهد مجموعه بيانات سنوية عن الموارد والمشاكل الكويت ولقد بدأ المعهد بسلسله دليل WRI للبيئة لشرح المشاكل البيئية مجادلات أو مناظرات عن السياسات والخطوات نحو فعل مصصح، والكتب والتقارير الحديثة قامت بعمل تقييم أثر المطر المؤكد وتعامل مع صيائه المتغيرات الحيوية وبستكشف احتمالات استخدام الطاقة هيدروجين الشمسية كمصدر للطاقة وفحص إداره موارد الغابات وقدم إستراتيجيات لحماية طبقه الاوزون والمعهد يقع في 1709 Wew York Avenue, WW, Washington DC 20006.

### ٣٠- معهد حراسه العالم:

انشأه ١٩٧٥ وليام ديتيل ويرأسه حاليا ايستر براون وهو الذى يدير مشروع بحوث المعهد التى تهدف إلى مساعدة صناع السياسه فى معرفه الاعتماد المتبادل لاقتصاد العالم والبيئة. وتبلغ ميزانية المعهد بحوالى ١,٥ مليون دولار تقريبا ويعمل بهيئة تتكون من ٣٠ عضو زاصدارات المعهد تضم سلسله أوارق سياسية عن المدى الواسع لقضايا البيئة، ومجله مراقبه العالم «حراسه العالم» ومجلد مستوى حاله العالم الذى يعد بـ ١٢ لغه وياع منه أكثر من ٢٠٠,٠٠٠ نسخه سنويه وهو خلاصة موجدته عن المؤشرات الاحصائية على تقدم العالم أو تأخره نحو مجتمع ثابت- رابطا الجداول- الرسوم البيانيه والخرائط مع القارئ أن يخطو خطوات لانقاذ الكوكب ويقع المعهد فى 1776 Massachusetts Avenue NW, Washington DC 20036.

## فهرس الكتاب

## الصفحة

٧	تمهيد
٢٣	الفصل الأول : نخبة السياسة
٦١	الفصل الثانى : معامل الإصلاح
٩٩	الفصل الثالث : خبراء الكفاية
١٣٩	الفصل الرابع : الخبراء الناصحون
١٧٧	الفصل الخامس : معتقدات حكومة الفنانين
٢٢١	الفصل السادس : العمل العقلانى
٢٦٥	الفصل السابع : قيود الليبرالية
٣٠٣	الفصل الثامن : الإنقسام الأيدولوجى
٣٤٥	الفصل التاسع : سرق الأفكار
٣٩١	الفصل العاشر : سياسة الأفكار
٤٣٧	ملاحظات ومراجع الكتاب
٥١٣	ملحق : معامل الفكر الرئيسية

---

رقم الإيداع ٧٧٦١ لسنة ١٩٩٤

الترقيم الدولي

I.S.B.N

977 — 208 — 132 — 6

---





# سماسرة الأفكار

... إن مستودعات الأفكار إختراع القرن العشرين ، إلا أن المستشار الخبير ، والعمل الفكرى فى ظل السلطة كان له دوره فى الحياة السياسية لأكثر من ألفى سنة ، وقد بدأت الاستشارة السياسية فى الغرب مع المعلمين المشهورين الذين كانوا يعلمون الأمراء الصغار ويعدونهم للقيادة ، والقائمة متنوعة ، وتضم أرسطو الذى علم الأسكندر وهو صغير وسينيكا الذى علم نيرون : وجيربرت ( أوريلاك ) علم إمبراطور ألماني هو « أوتو الثالث » وملك فرنسا « روبرت كابت » : ووقف توماس هوبز على تعليم أمير ويلز الصغير الذى أصبح تشارلز الثانى : والكاردينال مازارين كان يأخذ وقتاً من مهامه الأخرى للوقوف على تدريب لويس الرابع عشر . فالعلاقات الاستشارية بين المفكرين والحكام كانت لها بداياتها فى مثل هذه الجمعيات الفنية .

واستمر خبراء السياسة فى العمل كمعلمين حتى نهاية القرن العشرين ، فقد اعتقد ريكسفوردج توجويل أنه وزملاؤه أعضاء فى " Brains Trust " ( كما كانوا يسمونها ) حولوا فرانكلين د. روزفلت بسيط التفكير إلى مرشح مهيب عليم بالأمر ، ويقر وولتر هيلر باستخدام منصبه فى مجلس المستشارين الاقتصاديين فى تعليم چون ف . كينيدي فى الاقتصاد .